

深入学习贯彻市委六届七次全会精神

编者按

近日,重庆市委六届七次全会召开,审议通过《中共重庆市委关于全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神 积极探索超大城市现代化治理新路子 高水平建设现代化人民城市的意见》,紧扣建设现代化人民城市

目标,提出打造创新之城、宜居之城、美丽之城、韧性之城、文明之城、智慧之城的重要任务及具体举措,是新征程重庆城市工作的路线图、任务书、时间表。城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工

作全局中具有举足轻重的地位。为深入学习贯彻市委六届七次全会精神,高水平建设现代化人民城市,重庆日报陆续推出策划专版或专题,刊发系列理论阐释文章,以飨读者。

人工智能和数字重庆双向赋能 推动超大城市现代化治理

■侯尔德

人工智能技术正在以前所未有的速度和规模改变传统的生产方式和生活方式,对现代化人民城市建设起到重要的支撑和保障作用。市委六届七次全会强调,要全面提升数智赋能三级治理中心贯通协同实战能力,持续优化AI+市域开源生态,突出因地制宜、激励主动作为,全面构建市级自上而下和区县、镇街自下而上高效衔接、整体智治的全市指挥作战体系和落地执行体系,加快形成数据驱动、AI赋能的城市工作新生态,让重庆在人工智能时代跑出引领超大城市现代化治理的加速度。人工智能和数字重庆双向赋能的本质是技术进步与城市场景优化的发展闭环是推动超大城市现代化治理的应有之义。

加强基础设施建设,夯实人工智能和数字重庆双向赋能的数字底座。基础设施建设是实现人工智能和数字重庆双向赋能的重要基础与支撑,应构建统一的城市数字底座,推进重庆数智水平和超大城市现代化治理基本能力同步提升。一方面,通过人工智能驱动基础设施智能化升级。加大智能摄像头、物联网设备的城市部署规模,升级实体城市的全域感知能力。加强人工智能算力系统建设,建立算力资源池,实现算力资源跨区域配置和供给。构建城市智能中枢平台,整合技术和资源实现统一管理和整体调度,聚合交通、能源、通信等多领域数据,通过人工智能实现城市交通流量动态疏导、电力供需智能匹配,提高城市治理质效。另一方面,通过数字重庆建设为人工智能提供实践场地。在确保安全的前提下尽可能拓展人工智能在交通、能源、环保等领域的应用空间,逐步开放脱敏的政务、医疗、教育数据,打破数据壁垒,提升人工智能训练和应用质效。划定特定区域作为人工智能创新发展试验区,为智能网联汽车、无人机等企业提供专门试验场地,允许企业在真实道路、航线开展测试,有效降低试错成本,推进技术创新发展。

提高数据质量,汇聚人工智能和数字重庆双向赋能的活力源泉。数据价值的高效释放能为人工智能和数字重庆双向赋能提供重要驱动力,应着力构建安全、可信的高质量数据集,为人工智能创新发展和数字重庆建设提供活力源泉。一方面,通过数据高效流通提高人工智能训练质效。明确数据采集的合规边界,将交通实况等公共数据纳入标准化开放目录,允许数字企业、平台在合法合规的前提下使用数据。构建标准化、高质量的数据供应链,统一不同来源数据的标注标准,规范数据管理,完整记录数据来源等信息,确保数据可溯源。建立数据质量评估体系,完善数据质量认证与价值评估机制,限制低质量、高风险的数据在人工智能中应用。利用云端进行数据上传、存储和使用,规范数据使用流程,确保人工智能模型训练实现数据实时读取和更新,进而实现自我优化和迭代。另一方面,通过人工智能提高现代化城市治理数据质量。运用人工智能模型对低质量数据进行自动过滤,实时处理海量数据中的异常信息,实现数据质量的自动化检测,提升数据准确性 and 标准化。通过人工智能模型打破数据孤岛,实现数据跨部门流通,释放数据聚合价值,并通过数据建模等方式将原始数据转化为价值更高的决策依据。

丰富应用场景,拓展人工智能和数字重庆双向赋能的实践空间。应用场景是人工智能和数字重庆双向赋能的关键纽带和实践舞台,应加快打造凸显重庆特色和优势的标志性综合场景,提高数字化协同治理能力。一方面,推动人工智能与传统领域的深度融合。通过人工智能技术与数字重庆建设深度融合,实现城市运行全要素的实时监测、智能分析和跨部门协同处置,提高城市治理智能化水平。聚焦传统领域的痛点、堵点,梳理重点应用场景,利用人工智能技术打破发展壁垒。构建人工智能与产业集群的智慧经济生态,优化提升产业链协同效率,推动数字经济新业态发展。推进人工智能在教育、医疗、交通、养老等公共领域的应用,提高公共服务水平和公共治理质效。另

一方面,强化协同治理能力。建立业务联办机制,规范联办规则和流程,以高频事项为突破口,运用人工智能技术自动核验多部门数据,提高业务办理效率。建立数字化分级预警机制,利用人工智能技术实时监测城市指标,自动触发分级处置流程,并协调多部门联合响应和处理。进一步推动数据跨区域流通、共享,建立城市与城市之间的数据流通机制,联合应对跨区域事件,提高跨区域数字化协同能力。

完善政策法规,提供人工智能和数字重庆双向赋能的规则保障。健全的政策法规体系能够为人工智能和数字重庆双向赋能提供重要保障,核心在于推动人工智能创新发展和防范人工智能安全风险动态平衡。既要创新智能时代的政策法规体系,推动智慧生态建设,又要筑牢安全底线,提升数据、算法、网络、内容安全水平。一方面,创新政策法规体系,建立适应人工智能和数字重庆双向赋能的有效机制。建立健全数据产权与交易制度,明确不同类型数据的权属关系,探索数字资产登记、评估和交易模式,有序推动数据开放共享和跨境流动。完善沙盒监管制度,在重庆市相关产业园区设立试验场地,允许科技企业进行创新测试与应用。建立跨部门协同治理机制,明确牵头单位和各部门职能分工,统筹监管职责并配套相应责任,避免“监管真空”与“交叉监管”同时并存的现象。另一方面,防范安全风险,提升数据、算法、网络、内容安全水平。强化数据分级分类管理和保护,利用人工智能技术实现数据脱敏,定期开展数据安全审查,防范数据泄露、篡改风险,限制核心数据出境。推行算法备案和评估机制,对高风险或影响较大的人工智能系统进行算法审核,评估算法偏见、算法歧视等风险,并根据风险级别实施差异化监管。强化生成式人工智能内容标识深度和广度,严厉打击虚假信息传播行为,加大内容审核力度,现阶段可推行“人工智能+人工”的双重审核机制,有效过滤违规行为。

(作者系重庆市政协提案委专职副主任、教授)

以筑牢全域风险传播体系提高城市安全韧性水平

■荣婷 陈钰

中央城市工作会议明确将“着力建设安全可靠的韧性城市”列为七大重点任务之一,强调要“牢牢守住城市安全底线”。市委六届七次全会强调,着力提高市域本质安全韧性水平,健全城市安全风险全量闭环管控体系,迭代升级城市公共安全治理模式,完善城市安全风险应急机制。重庆作为中西部地区唯一的直辖市,兼具大城市、大农村、大山区、大库区特征,地理复杂、灾害多发、人口产业密集,统筹发展和安全任务艰巨。基于此,重庆推进韧性城市建设,是一项风险防控与治理创新互促互进的系统工程。通过构建“主体协同、场景融合、内容分层”的全域风险传播体系,既能破解重庆“山地风险分散、信息触达难”的治理痛点,也能提升超大城市本质安全韧性水平,提供“传播赋能”的创新样本。

推动多元主体协同联动,构建风险传播共同体。风险传播不是政府唱“独角戏”,而是多方参与的“协奏曲”,需打破部门壁垒和主体隔阂,构建职责清晰、优势互补、高效联动的共同体。一是强化政府主导作用,为风险传播注入源头活水。整合应急、气象、水利、交通等部门的山地监测数据,构建统一标准、分级开放的山地城市风险信息共享库。完善风险信息传播标准,将专业监测数据转化为媒体可解读、公众可感知的传播内容。二是发挥媒体信息转换功能,搭建信息解读桥梁。推动主流媒体与应急管理部门建立常

态化协作机制,联合专业团队研发突发自然灾害预警三维地图等可视化产品。支持在小程序、本地新闻客户端等平台开设山城防灾专栏,培养懂政策、通专业、接地气的风险科普达人,运用短视频、漫画等形式解读专业风险信息。三是激发公众参与活力,培育全民共治网络。升级山城志愿者服务体系,打造具备基础风险识别能力的社区传播网格员队伍。鼓励市民拍摄上传边坡裂缝、城市内涝等风险线索,构建人人都是安全哨兵的群防群治网络,对有效预警信息给予奖励,构建风险发现、上报、处置与激励的完整链条。

贯通线上线下全场景,建强风险传播立体矩阵。破解风险信息“传不到、叫不响、用不上”难题,必须构建贯通线上线下、覆盖平时急时的立体传播网络。一是筑牢传统媒体“压舱石”。强化应急广播系统在山地地区的全域覆盖能力,确保在断网断电等极端条件下仍可播发预警,建立电视、广播应急播发绿色通道。在社区楼栋增设防水防震应急广播终端,打通预警“最后一百米”。二是释放新媒体平台“扩散力”。打造城市风险科普IP,围绕地质灾害避险、高温天气应对等主题,创作《暴雨来袭如何自救》《滑坡来临征兆》《高温天气防暑指南》等系列科普视频。在抖音、微信等平台建立山城防灾互助圈,通过社区风险地图共绘、防灾知识答题小课堂等互动活动,实现风险知识融入日常。三是提升智能终端“精准度”。紧扣韧性城市建设部署,在洪涝地灾风险突出区域布局智能预警网络,依托北斗导航与物联网技

术,动态监测风险态势,即刻向特定区域群众精准推送避险指引,实现风险早识别、预警秒响应、指令达终端,切实筑牢人民群众生命财产安全的技术防线。

精准内容分层供给,打通风险信息适配“最后一公里”。针对不同风险阶段、不同群体特征,构建精准化、场景化的内容供给模式。一是预警发布期,通过“简明指令+直观感知”,将专业数据转化为四色预警行动指南,即蓝色(准备)、黄色(关注)、橙色(规避)、红色(转移)。开发两江洪水模拟器,市民输入地址即可查看不同水位淹没范围;制作山体滑坡风险热力图,用动态色块标示危险区域,让抽象风险可见可感。二是应急处置期,通过“权威引导+情感凝聚”,联合市级应急指挥中心,每小时通报灾情动态与救援进展。开设前线直击直播栏目,展现党员干部冲锋、群众互助的感人场景。策划制作系列微纪录片,聚焦重庆人民抗击各种自然灾害的真实故事,传递“党民同心、共克时艰”的精神力量。三是能力建设期,通过“技术赋能+场景体验”,积极运用VR、AR技术开发多样化防灾模拟场景,让群众在沉浸式体验中学习避险技能,在互动实践中掌握自救互救方法,推动防灾技能从被动学习向主动体验转变,实现全民参与、全域提升的能力建设目标。

(作者单位分别为重庆工商大学文学与新闻学院、重庆市高校网络舆情与思想动态研究咨政中心)

推动现代化都市圈组团式网络化发展

络。一要加快交通基础设施一体化建设,畅通都市圈交通网,打造轨道上的都市圈,构建现代化多式联运集疏运体系,在攻克“断头路”“瓶颈路”等特殊路段过程中,建立健全运输网络体系。如川渝两地在四川广安邻水县与重庆渝北区交界处带建设川渝高竹新区,通过南北大道建设解决了因行政壁垒导致的川渝交界处“断头路”问题。二要通过数字赋能智慧交通治理,实现城市与城镇互联互通,形成以城市为核心辐射带动城市与城镇、乡村间交通实时互联互通共享的智慧交通治理体系,在便捷交通的同时,提高突发事件的处理效率。此外,都市圈的组团式、网络化发展还要加快推进数字基础设施建设。

协调大中小城市和小城镇,促进城乡融合发展。组团式、网络化都市圈建设要协调大中小城

市和小城镇发展,实现城乡融合发展。以超大城市为核心的都市圈建设就是要串联起各个发展能级的城市,实现城市之间的融合发展。首先,对核心城市与周边城市的功能定位进行顶层设计,明确中心—节点—网络节点,有效发挥各个城市的自身优势,避免同质化竞争。同时,在我国城市逐渐迈向高质量发展的当下,划定城市增长边界,建设精明紧凑城市是推动城市高质量发展的重要方向。其次,组团式、网络化的现代化都市圈建设离不开城乡融合发展,要打造县城—小镇—乡村三级节点,形成城镇化的网络式发展格局,打造产业发展共同体。最后,畅通要素流动,促进大中小城市与城镇、乡村之间的互动。都市圈融合发展的核心在于要素自由流动,要着力解决人才、资本、技术等要素向大城市集中进

而制约中小城市、城镇以及乡村发展的问题。要鼓励城市资本、技术下乡,支持农业现代化和乡村产业振兴,完善农村产权制度,保障农民权益。同时,加强交通、物流以及信息网络建设,缩小城乡“数字鸿沟”,促进资源高效配置。

强化城市间产业分工协作,优化整体产业布局。产业是现代化都市圈组团式、网络化发展的重要抓手,只有真正实现产业协同布局,才能构建以大城市为核心、周边城镇为组团的网络化发展体系。一方面,强化城市间的产业链协同。产业链是连接城市—城镇—乡村的重要枢纽,要在完善都市圈功能定位和空间布局设计的基础上,结合各地发展特色,实现产业链协同发展。产业链协同不是强制产业转移,而是要在纾解城市固有产业发展弊病的情况下,通过发挥城市、城镇、

乡村在制造、人才、创新等方面的优势,形成互补的产业网络。另一方面,围绕都市圈构建产业创新共同体。发挥城市、城镇、乡村在人才、资本、土地等方面的资源禀赋,共建联合实验室、科技创新基地等,共享科研设施,建设创新网络,为产业链的协同发展提供源源不断的创新动能。

加强都市圈城镇治理协同,破除城市治理障碍。要实现都市圈的组团式、网络化发展,关键抓手在于城市间的制度与治理协同。首先,协同立法是治理协同的首要任务,应当破除立法上的不良竞争,减少因立法冲突造成的制度成本。其次,破除行政壁垒,探索经济区与行政区适度分离改革,必要时建立跨区域间的协调机构,破除因行政壁垒造成的要素流动障碍。同时,推动政务服务项目跨区域通办,推行“一站通办、一网通办”,联合组建跨区域政务服务中心。最后,统一标准体系,推动都市圈内各城市建立统一的市场规则 and 标准,实现资源共享和优势互补,并逐渐辐射至城市群,既有利于维护市场稳定,也有助于减少产业协同成本。

(作者单位:西南政法大学马克思主义学院)

以教育之力服务重庆城市高质量发展

■刘夏兵

中央城市工作会议指出,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。市委六届七次全会提出,统筹推进超大城市发展、服务、安全、治理现代化,以高水平建设现代化人民城市的实干实绩实效奋力谱写中国式现代化重庆篇章。高质量教育既是现代化人民城市的重要支撑,也是直观表达。要自觉把教育事业放在超大城市现代化治理的场景中去谋划思考,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,聚焦教育、科技、人才一体化发展,以突出“群众所愿即城市所向”推动教育强市建设和教育现代化,推动数字重庆建设和“大综合一体化”城市综合治理体制机制创新,推进超大城市发展服务治理质效持续提升,以教育之力服务城市高质量发展。

聚焦教育科技人才一体化发展,为创新之城增动能。一是建好高水平大学。优化高等教育结构,实施“双一流”建设、“一校一策”支持,力争实现新一轮创建学校、学科“双增长”。构建学科专业精准匹配产业发展需求机制,推动传统学科专业转型升级,加强新兴领域交叉学科建设,推进产教融合特色优势专业群建设,用3年时间,实现本科及以上学历工农医类毕业生比重提高到56%以上、职业院校专业设置与重点产业匹配度超过90%。二是建强高能级平台。聚焦“416”科技创新布局,实施高校科技创新能级提升“攀登”工程,围绕区域发展需要和“卡脖子”关键核心技术攻关,建好重庆高研院,加快构建高校国家级研究平台集群,今后3年力争新增3个国家级科研平台,支持高校建设重庆实验室,提升科技创新支撑引领能力。三是推动高效率转化。深化大学城和科学城融合发展,推动全国高校区域技术转移转化中心(重庆)建设,迭代升级建设环大学创新创业生态圈,促进人才链与创新链、产业链、资金链深度融合。深入实施“教育强区市县行”,整合高校科研资源与地方产业需求,实现高校专利转化占新增专利10%以上。四是推动高质量开放。推进与莫斯科国立柴可夫斯基音乐学院等国外知名高校合作项目,力争到2027年中外合作办学机构与项目达到75个。推动高校参与国际大科学计划、大科学工程,依托“一行动一计划”引进国际高层次人才。建好陆海新通道职业教育国际合作联盟等平台,力争未来3年境外办学机构和项目达到55个。打造好“留学重庆”品牌,到2027年来渝交流学习的全球青少年达到1.5万人次。

聚焦教育服务惠民有感,为宜居之城提品质。一是系统优化教育惠民布局。适应新型城镇化空间布局,健全适应年龄人口变化的学位供给动态调整机制。构建托幼一体化体系,落实逐步推行免费学前教育政策,推动普惠性幼儿园覆盖率巩固在95%以上。持续改善农村寄宿制学校和城镇薄弱学校办学条件,办好必要的乡村小规模学校,加强县域普通高中建设。二是系统构建优质均衡生态。加强跨区域资源统筹,加大跨区域优质学校集团化办学力度,加快建设城乡学校共同体和新优质学校,用3年时间推动“教共体”覆盖率达到90%,促进区域、城乡、校际、群体高位均衡。全面落实“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的随迁子女义务教育入学政策,充分保障其享有同城待遇。三是系统完善终身教育体系。一体化推动社区教育和老年教育融合发展,完善四级终身教育服务体系。推进重庆学习型城市网络城市建设,建好重庆



■罗丽琳

中央城市工作会议指出,着眼于提高城市对人口和经济发展的综合承载能力,发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。市委六届七次全会也强调,要着眼优势互补、功能协调持续推进城市空间格局优化。城市群是城镇化的高阶空间形态,通常是一个或多个特大城市为中心,若干大城市共同构成的紧密网络,而都市圈则以大城市的辐射带动功能为核心,以一小时通勤圈为基本特征,是城市群的内部发展形态。发展组团式、网络化的都市圈是现代化城市群建设的基本前提,也是增强城市韧性、破解“大城市病”、提高资源配置效率的重要路径。

推进基础设施建设网络化,打造一小时都市圈。一小时都市圈是都市圈建设的基本特征,其依赖较为完备的网络化基础设施。发展组团式、网络化的现代化都市圈需要协同推进互联互通的城市交通网络系统建设,构建以铁路、公路、水运、民航等为主的立体式、便捷式、高效化的交通网

记者 张锦辉
摄 视觉重庆
六月十二日 西部科学城重庆高新区