

重庆市城市治理委员会办公室
重庆市城市管理局 重庆日报开
栏
语

积极探索超大城市现代化治理新路子是2024年4月习近平总书记视察重庆时交办的一项重大任务。今年市委召开的“新春第一会”指出，要推动超大城市现代化治理示范区建设取得突破性进展。即日起，重庆日报与重庆市城市治理委员会办公室、重庆市城市管理局联合在思想周刊

开设“超大城市现代化治理笔谈”栏目，围绕如何探索超大城市现代化治理新路子进行探讨，努力形成一批有价值的研究成果，逐步构建话语体系、知识体系、理论体系，以期加快构建超大城市现代化治理示范区、奋力谱写中国式现代化重庆篇章贡献更多智慧和力量。

【学思践悟】

■姚文平

2025年政府工作报告指出，全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，推进国家安全教育体系现代化。开展国家安全教育，既是培养高素质人才的重要基础，也是维护国家安全的重要保障。学校作为国家安全教育的重要阵地，要准确把握当前国家安全形势的新变化新特点新趋势，全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，加快推进大中小学国家安全教育一体化建设，通过系统性重构，着力破解当前学校国家安全教育存在的“学段割裂”“内容碎片”“学用脱节”等现实困境，推动实现教育高质量发展和高水平安全良性互动，为建设教育强国提供强有力保障。

坚持制度引领，完善全域贯通的协同机制。制度是管根本、管长远的，要构建家校社协同，“国家统筹—省市协调—学校实施”纵向联动到边到底的治理体系。在国家层面，要完善大中小学国家安全教育多维育人工作制度，多元立体政策制度、多方共治保障制度，形成具有法律效力的顶层设计框架。在省市级教育行政部门层面，要制定大中小学国家安全教育一体化实施细则，建立联席会议制度，设立大中小学国家安全教育指导委员会，统筹课程开发、师资培训与质量监测，将国家安全教育成效纳入教育督导评估体系，通过年度评估报告驱动政策迭代更新，确保制度供给与教育需求精准对接。在校级层面，要健全国家安全教育建设领导小组，将国家安全教育工作纳入办学治校全过程，纳入学校日常课程教学体系，明确部门工作职责，构建既分工负责又相互配合的国家安全教育工作体系。

优化课程设计，打造螺旋上升的知识体系。课程是教育的核心和基础，要建立教材编审一体化机制，组建多学科专家团队，按照“核心概念螺旋上升、认知维度递进”原则开发标准化教材，加快构建“基础认知—系统理解—创新应用”的课程资源图谱，形成覆盖全学段的课程资源库。其中，小学阶段要以主题式课程为主，通过模块化设计将国家安全知识融入道德与法治课程，重点培育国家象征认知和基础安全常识；初中阶段要设置必修单元，系统讲授国家安全法律体系和风险防范技能；高中阶段要开设跨学科融合课程，培养辩证分析国家安全问题的能力；大学阶段要开设专题研究课程，强化战略思维与国际视野。同时，要着力构建教师协同备课平台，支持跨学段教师开展联合教研，确保教学内容的连贯性、过程的规范性、教育的实效性。

深化实践教育，构建知行合一的育人链条。学以知为前提和基础，学与行是目的和责任，要着力构建“认知体验—活动参与—创新探索”的实践育人体系。建立校地协同机制，整合国家安全教育基地、红色教育实践教学基地、爱国主义教育基地、红色教育实践教学基地、爱国主义教育基地等资源，开设贯通性实践课程。小学阶段通过场景模拟和角色扮演强化亲身体验，中学阶段通过主题研学和社会实践强化价值认同，大学阶段开展课题研究培育战略思维。探索建立学生实践档案数据库，记录各学段实践成果并形成能力认证体系。构建大中小学实践项目联动机制，设立国家安全教育创新实践基金，支持跨学段学生组队开展联合课题研究。建设国家安全教育实践共同体，推动高校智库与中小学共建教学实验基地，促进实践成果向教学资源转化，形成理论教学与实践育人的良性互动。

强化数智赋能，创建智慧联动的教育生态。要加快推动数智技术与学校安全教育深度融合，建设国家级国家安全教育数字资源平台，开发微课程、虚拟仿真实验等，实现优质资源跨区域跨学段共享。构建智能分析系统，通过学情大数据监测各学段教学成效，自动生成学段衔接诊断报告。运用区块链技术创新学习成果认证体系，实现素养发展的全过程追溯与跨学段互认。开发教师智能教研助手，打造教师协同教研云平台，支持跨学段教师开展联合备课、教学案例研讨、教学策略推荐等，促进教学经验纵向流动。建设沉浸式学习空间，运用AI、VR等新技术构建国家安全教育虚拟场景，增强学习体验的具身性和交互性。建立智慧预警系统，通过机器学习算法识别教学薄弱环节，为教学质量提升提供实时数据支撑。

实施系统评估，形成闭环管理的评价范式。要紧扣国家安全教育的目标任务，加强全链条、全过程、全方位管理，着力构建“过程监测—结果评估—反馈改进”三位一体的评价系统。研制涵盖国家安全教育评价认同、认知水平、核心素养、实践能力的综合评价指标，开发适应各学段的评估工具库。建立学生国家安全素养成长档案，运用大数据技术跟踪记录学生全学段发展轨迹。实施国家安全教育质量年度评估制度，发布大中小学国家安全教育发展指数报告。构建第三方评估机制，引入专业机构开展国家安全教育成效认证。建立评价结果双向反馈系统，将评估数据实时推送至教学管理部门和任课教师，驱动教学策略动态调整。重点开发学段衔接诊断工具，通过认知水平测试与能力测评，识别教学断层等问题并形成改进建议，确保教育目标的连贯性与一致性。

（作者系西南政法大学国家安全学院博士生、市教委组织部处副处长，本文为重庆市质量人文社科研究项目：23SKGH002成果）

深入推进大中小学国家安全教育一体化建设

努力形成超大城市现代化治理法治化新格局

■张志勇

习近平总书记在重庆考察时指出，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。党的二十届三中全会也提出，要“推动形成超大城市智慧高效治理新体系”。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，城市治理法治化为推进城市治理现代化提供保障。重庆推动超大城市现代化治理，要善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，提升超大城市治理的法治化水平，努力形成超大城市现代化治理法治化新格局。

不断完善超大城市现代化治理的体制机制。深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式，是超大城市现代化治理的重要任务。要创新工作机制，强化专班推进，实现多跨联动，凝聚推动超大城市治理体系和治理能力现代化的强大合力。依法治理是超大城市现代化治理的根本保障。要健全法治化体制机制。要明确推进超大城市依法治理的主体、内容、程序、责任等，充分发挥考核评价对超大城市法治建设的重要推动作用，完善政府依法治理考核机制，制定超大城市依法治理评价指标体系、开展群众满意度测评，将群众满意度作为检验超大城市依法治理成效的重要指标。要对依法治理任务实行“清单制+责任制+考核制”管理，压紧推进年度任务，充分发挥“关键少数”的带头作用，全面推动各级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。要整合治理资源，迭代升级已

有的工作流程、制度体系，细化建立数字化城市运行和治理中心体系构架，建立健全司法、民政、城市管理等部门涉及超大城市治理的相关工作系统，明确工作板块，形成感知发现、决策指挥、反应处置、终端反馈等超大城市治理法治化工作闭环机制。

持续提升超大城市现代化治理的法治化水平。一流城市要有一流治理，一流的治理离不开法治的力量，提升治理的法治化水平是超大城市现代化治理的根本保障。要聚焦城市设施运行、生产生活服务、生态环境保护、社会治理、应急响应等领域，找准跨系统、跨层级应用场景，加快形成实战能力。要加强协同作战能力，将社区民警、人民调解员、社区矫正社会工作者、村居法律顾问等力量深度融入社区网格治理中，提升法治化协同作战的能力和水平。要提升依法行政能力，探索开展超大城市现代化治理的法治政府示范创建活动，推行行政执法事项清单管理制度，建立行政执法案例指导制度，统一执法标准，提高执法水平，着力解决执法不严、执法不公等问题。要深化基层依法治理，推动“141”基层智治体系纳入地方性法规以便规范实施。如以谢家湾街道民主村社区为样板，打造一批民主法治示范村（社区），发挥示范效应，提升自治、法治、德治相结合的城乡基层治理能力与水平。

创新优化超大城市现代化治理的法律服务。法治既是治理手段，也是治理保障。建立健全覆盖全体居民的公共法律服务网络，运用法治理念和法治方式化解社会矛盾纠纷是超

大城市现代化治理的重要一环。基于重庆大城市与大农村并存的特殊市情，要持续推动基本公共法律服务均等化，持续优化服务供给平台，加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设，推动三大平台融合发展。要改进服务方式，提供“窗口化、一站式、综合性”法律服务，加快建成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络，推进服务网络一体化、评价机制规范化、联动服务多元化、保障措施体系化。要制定基本公共法律服务实施标准和评价指标体系，全面推行服务承诺、服务承诺、首问负责、限时办结、服务公开。要引导干部群众树立数字化思维和数字化理念，提高数字化能力，推动三级治理中心与“141”基层智治体系有效衔接，强化区县带镇街，做好基础数据归集，提高纵向贯通能力。

稳步推进超大城市现代化治理的平安建设。实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实维护社会稳定，是超大城市现代化治理的重要基础。要重点围绕“规范化、一站式、网上办”三个方面，进一步推动全市综治中心规范化建设。深化矛盾纠纷调解体系建设，进一步完善矛盾纠纷预防调处化解综合机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，加强矛盾排查和风险研判，探索在矛盾纠纷多发领域建立“一站式”纠纷解决机制。推进物业管理、劳动争议、征地拆迁、婚姻家庭等矛盾纠纷多发领域的专业性矛盾纠纷化解平台建设。强化协同治理，不断深化金融、通讯、互联网领域行业

治理，全面提升“全民反诈”综合场景建设，打造公安和金融、通讯、互联网行业数据融通、业务协同的“全民反诈一体化风险防控平台”。强化社会组织培育孵化，重点扶持和发展城乡纠纷调处类、治保维稳类等社会组织，推动实现教育高质量发展和高水平安全良性互动，为建设教育强国提供强有力保障。

大力弘扬超大城市现代化治理的法治文化。加强法治文化建设，坚持一切工作都在法治轨道上开展，是超大城市现代化治理的固本工程。超大城市现代化治理离不开文化和城市精神的滋养，要坚持人民城市人民建、人民城市为人民的理念，紧扣数字重庆建设实践，实现高效能治理。要扎实推进法治文化阵地建设，建立完善集“报、网、端、微、视”于一体的融媒体普法宣传矩阵，通过模拟式、情景式、体验式等形式讲好现代化新重庆的法治故事，组织创作一批法治动漫、法治微电影等互联网文创精品。要创新普法形式，推动领导干部法治教育标准化、青少年法治教育实景化、企业法治宣传常态化、乡村法治宣传本土化。要持续提升市民法治意识，进一步落实超大城市工作人员学法用法制度，深入开展市民法治素养提升行动，健全超大城市现代化治理的法治文化志愿服务体系，提高志愿服务水平，推进志愿服务精准化、常态化、品牌化。

（作者系中共重庆市委党校重庆市中国化马克思主义研究中心教授，本文为国家社会科学基金项目：24AZX001成果）

数智赋能重庆交通治理现代化

■丁忠兵

习近平总书记指出：“交通是现代城市的血脉。血脉畅通，城市才能健康发展。”重庆地处四川盆地边缘的川东平行岭谷区，山河阻隔，地形复杂，是著名的“山城”“江城”，素有“8D魔幻城市”之称，交通基础设施建设成本高，交通系统调度、运行、管理难度大。保障交通血脉畅通，实现交通治理现代化，是重庆探索超大城市现代化治理新路子、建设超大城市现代化治理示范区的重要难点之一。当前，大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术迅猛发展，深刻改变了人类的生产生活方式，为城市交通治理注入了新动能。强化数智赋能，大力发展智慧交通，是重庆破解交通拥堵、实现交通治理现代化的可行路径。

加快新型基础设施建设，夯实智慧交通发展根基。智慧交通发展离不开新一代信息技术的支撑，建设广覆盖、高效率、大容量的信息通信系统是智慧交通发展的基础条件。一是加速5G、千兆光网、数据中心等网络基础设施升级，加快补齐偏远区县、乡镇、农村的信息基础设施短板，加强数据汇聚基础设施、数据可信流通基础设施、城市物联感知基础设施、算力基础设施等新型基础设施建设，积极开展低空信息基础设施建设，构建高速泛在通信底座。二是推进智能算力中心建设，优化算力资源布局，建设西

部算力调度枢纽，发展边缘计算、分布式计算等异构算力模式，提升算力供需匹配效率。加强AI基础设施的容灾备份和应急响应能力建设，构建多层次网络安全防护体系。三是推动交通基础设施数字化转型和智能化升级，进一步完善城市商圈、公交站台、重要路口、集配中心等关键节点的智能化设施系统，加快建设智慧公路、智慧港口、智慧航道、智慧轨道、智慧公交、智慧停车场、智慧交通枢纽，推动新一代信息技术与交通设施设备深度融合。

加强创新突破，拓展数智赋能城市交通治理新场景。要加强交通数智科技的研发、推广和应用，不断创新城市交通的经营模式、管理方式和产业业态，提升城市智慧交通发展水平。一是聚焦产业发展前沿，创设智慧交通重点实验室，联合高校与企业突破高精度地图、车规级芯片等关键技术，全面提升自动驾驶系统国产化率，助力重庆自动驾驶走在全国前列。二是强化系统集成，推动5G、自动驾驶、北斗导航、物联网、车路协同等新一代信息技术与交通行业深度融合，构建集“孪生仿真+封闭道路+开放道路”于一体的自动驾驶测试体系，丰富典型测试场景，拓展开放空间，增加测试道路，高标准打造西部（重庆）科学城和永川智慧交通样板区。三是推动智慧交通与城市管理、医疗救援、环境保护等城市公共管理服务深度融合，通过数据共享和平台对接，实

现城市交通与能源管理、应急响应、医疗急救、环境保护等系统的联动，提升城市整体治理水平。四是推动智慧交通与金融服务、旅游出行、电子商务等领域跨界融合，通过交通大数据分析，助力保险公司为驾驶员提供个性化保险产品并及时高效的理赔服务，助力旅游平台及相关经营者为游客提供个性化旅行方案，助力电商与物流快递资源精准匹配。

完善机制，推动形成共建共治共享智慧交通发展新格局。智慧交通发展离不开政府的引导、企业的参与、科研院所的支持和广大市民的认可，需要建立完善相应的激励约束机制，充分激发各类主体参与积极性。一是健全完善“大综合一体化”城市综合治理体制机制，打通公安、城管、应急等部门数据接口，聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据，强化交通基础设施建设、道路交通运行、停车综合治理等动静交通全要素协同治理，以系统思维、智能手段构建缓堵畅行治理新模式。二是健全综合交通网络，统筹构建“轨道交通+公交+慢行”出行体系，以轨道站点为核心加强周边公交站优化、路网更新、便捷性提升、人行立体过街设施完善、山城步道建设。依托“渝快办”平台接入公交、轨道、出租车等场景服务，推进“公交数智化”运营，增加轨道交通“智慧车站”，推广“渝安”应用，提升城市物流效率和市民出行体验。三是完善“政企合

作+场开放”机制，在桥隧管理、停车调度、低空通航等领域进一步开放应用场景，吸引社会资本参与建设运营。支持交管部门、运营主体、平台企业、地图导航等相关主体深化合作，探索可变车道、动态绿波、信号协同、实时预警、多车联动掉头等数字化治堵工具，推动全市交通调度体系的智慧化升级，实现监控数据实时分析、车道车流同步调配。

强化保障，构筑智慧交通发展良好生态。数智赋能城市交通治理是一项具有重大意义的创新性工程，既需要出台相关支持政策，鼓励探索、试验、实践，也需要及时制定完善相关法律法规，固化成功经验、纠正错误、防范风险。一是加快制定和完善数据开放、数据共享、数据保护、数据有偿利用、个人隐私保护等方面的法律法规，确保政府、企业、个人相关交通数据高效整合、有效保护、合理利用。二是迭代升级产业扶持政策，对自动驾驶、智慧物流等企业持续给予税收优惠，进一步提升研发费用加计扣除比例。加强人才培养，依托重庆交通大学等高校设立“智能交通”交叉学科，实施“数字工匠”培养计划，加大智慧交通复合型技术人才培养力度。三是加快制定网络交易平台收费行为合规指南，减轻平台内商户成本负担，督促平台合理确定收费比例，促进平台经济领域各方主体互利共赢。

（作者系重庆社会科学院《改革》杂志社副总编辑、研究员）

以数字孪生技术助力超大城市治理现代化

■武夫波

2025年重庆市政府工作报告指出，聚力打造超大城市现代化治理示范区，在建设宜居韧性智慧城市上创造新经验。数字孪生技术能够打破思维定势、路径依赖，为超大城市全面数字化转型增添新动力，加速城市治理体系和治理能力现代化的步伐，助力实现超大城市现代化治理能力新跃升。今年是超大城市现代化治理示范区建设的“突破攻坚年”，深入实施超大城市现代化治理“八大行动”，应坚持以人民为中心的发展思想，秉持可持续发展和数字政府建设的原则，充分利用数字孪生技术促进产业深度融合，提升超大城市现代化治理效能。

以数字孪生技术赋能产业融合，构建“产业大脑+未来工厂”。数字孪生技术通过创建物理实体的虚拟映射，实现了虚拟世界与现实世界的同步互动，为超大城市产业发展提供了全新的观察视角和管理工具。一是聚焦“虚实互联”，推动虚实工厂同步运转。持续优化营商环境，支持核心企业创建虚拟工厂数字模型，精细化模拟生产全流程，动态监测勘察、设计、生产、施工、验收等环节的全流程动态数据，优化资源配置，提升可持续发展水平。加快实现远程监控、信息共享、故障预警、预测性维护一体化，降低企业运营成本，提高市场竞争力。二是聚焦“数字经济+”，实现产业深度

融合。借助可视化知识图谱、大数据整合、大模型应用、产业预测功能，拓展经济发展的新模式、新业态、新产业。破除传统企业“不会转、不能转、不敢转、不善转、不愿转”的困境，实现全方位、全链条、全行业改造，助力制造业、服务业等产业的数字化转型。通过辅助运用数字交互引擎技术，增强行业实时能力与交互能力，加快“实数”深度融合，协同推进数字产业化和产业数字化。三是聚焦“点、链、圈”，构建数字孪生产业体系。加强智能工厂建设的制度保障，放大数字孪生技术的赋能效应，制定工业数字孪生共性技术开发路线图，攻克核心技术、高端装备、高精软件等瓶颈。统一企业数据共享标准，构建城市数据中核，借助“数据资源运营+应用场景”的数据服务体系，促进上下游产业链、供应链数据共享，实现无缝对接，打通供需壁垒。制定相关产业数字孪生技术应用标准，深入研究数字孪生产业应用的法律法规，重点支持企业协同共建产业数字孪生技术应用示范工程，以数字化典型应用场景构建数字孪生产业集群生态圈。

以数字孪生技术赋能社会治理，加强三级治理中心智慧建设。围绕“城市大脑”“实战枢纽”“联动联动”三级贯通“数字化城市运行和治理中心”，迭代升级政务服务体系，借助数字孪生的赋能效应，推动市、区县、镇街三级整体贯通、协同联动，实现线上线下、实体虚拟空间治理一体化。一是建设“城市大脑”，推动数字

化应用场景全域覆盖。加大资金投入，加强地上地下空间一体化规划和利用，排查市内治理“死角”，统筹部署基础设施建设、交通管理、应急管理、政务服务等方面的数字化应用场景，绘制时空一张图，实现全市概况一图全览。整合跨地域、跨层级、跨领域的协同治理难题，集中研讨、处理、解决与反馈，优化纵向与纵向、线上与线下双网格治理工作流程。二是优化“实战枢纽”，推动数字孪生赋能区县融媒体。以区县为单位，学习北京市海淀区等地融媒体中心建设经验，在推进媒体融合向纵深发展的过程中，融入基层社会治理，搭建“数字孪生社区”创新探索构建数据枢纽型媒体。要提升信息采集、处理、发布、反馈能力，加快建设融媒体中心与数字孪生技术的深度融合耦合机制，实现“舆论引导+综合服务+社区枢纽”的统一，将媒体的舆论引导优势转化为社会治理效能。三是强化“联动联动”，推动建成示范性数字孪生社区。整合全市服务资源向基层倾斜，实现全域覆盖、全民参与，破除“小马拉大车”的困境，从街道细化到楼栋，从楼层细化到住户，打通基层治理“最后一公里”。加速改造城市老旧小区，综合考虑居民诉求与城市发展，重新进行社区规划布局，在全市范围内试点建设数字孪生社区，联动数字孪生总集成总承包商，培育数字孪生社区建设的标杆典型。

以数字孪生技术赋能城市建设，打造宜居韧性智慧超大城市。深入践行人民城市理念，

增进民生福祉，守住安全底线，丰富智慧生活，擘画便捷、高效、舒适、安全、可持续发展的数字孪生城市蓝图，进一步彰显城市温度，让幸福“出圈”。一是以人民为中心，建设“15分钟高品质生活服务圈”。绘制社区组织图谱、社区知识图谱、社区资源图谱、社区服务图谱，以中研研、处理、解决与反馈，优化纵向与纵向、线上与线下双网格治理工作流程。二是优化“实战枢纽”，推动数字孪生赋能区县融媒体。以区县为单位，学习北京市海淀区等地融媒体中心建设经验，在推进媒体融合向纵深发展的过程中，融入基层社会治理，搭建“数字孪生社区”创新探索构建数据枢纽型媒体。要提升信息采集、处理、发布、反馈能力，加快建设融媒体中心与数字孪生技术的深度融合耦合机制，实现“舆论引导+综合服务+社区枢纽”的统一，将媒体的舆论引导优势转化为社会治理效能。三是强化“联动联动”，推动建成示范性数字孪生社区。整合全市服务资源向基层倾斜，实现全域覆盖、全民参与，破除“小马拉大车”的困境，从街道细化到楼栋，从楼层细化到住户，打通基层治理“最后一公里”。加速改造城市老旧小区，综合考虑居民诉求与城市发展，重新进行社区规划布局，在全市范围内试点建设数字孪生社区，联动数字孪生总集成总承包商，培育数字孪生社区建设的标杆典型。

（作者系西南政法大学教务处副处长、副教授）