

【决策谏言】

提高城乡治理融合水平

李超

2025年政府工作报告提出，大力发展县域经济，提高城乡规划、建设、治理融合水平。推动城乡治理融合是实现城乡融合发展的必然要求。要以理念革新为先导，机制优化为支撑，技术赋能为驱动，文化融合为根基，绘就城乡各美其美、美美与共的现代化新图景，为共同富裕提供坚实的治理支撑。

理念革新：树立城乡协同思维。理念是行动的先导。要以创新思维、系统思维，突破传统桎梏，重塑城乡关系的底层逻辑。一是破除城乡二元结构，树立一体化观念。将城乡视为公共领域的有机整体，通过规划协同、政策联动和要素互通，建立风险共担、利益共享的治理框架。重点推动户籍、土地、财政等制度的系统性集成设计，破除城乡要素流动的体制性障碍，实现资源配置从“物理叠加”向“化学融合”跃迁。二是坚持以人为本，契合多元需求。加快构建“基础保障+弹性供给”的公共服务模式，既保障教育、医疗等刚性需求全覆盖，又允许县域根据老龄化、空心化等现实问题定制养老托幼服务。通过大数据精准识别城乡群体需求，推动治理资源从“均等化”向“精准适配”跃升。三是前瞻布局，融入发展大势。在空间规划中预留产城融合、生态修复的弹性空间，强化数字经济、绿色经济等新动能对传统城乡产业链的重构作用。以前瞻性制度设计，将治理目标从“解决当下问题”转向“塑造未来韧性”，确保城乡发展既能适应未来发展要求，又能承载生态文明建设使命。

机制优化：打造城乡联动格局。机制是保障城乡治理融合顺利推进的关键支撑。一是政策协同，破除制度壁垒。推动跨部门、跨层级的政策集成改革，建立县域治理“负面清单+动态调整”机制。整合自然资源、农业农村、生态环境等领域的审批权限，打造城乡土地、生态、产业“多规合一”管理平台，破解规划冲突与执行掣肘。二是资源共享，促进优势互补。实现城乡治理融合，要搭建资源共享的桥梁，让城乡资源在流动中实现优化配置。一方面，引导城市的资金、技术和人才向乡村倾斜流动，助力乡村产业升级与社会发展；另一方面，推动乡村的生态、文化资源与城市市场需求有效对接，将乡村资源转化为经济价值。三是责任共担，强化协同治理。明确各部门在城乡治理

中的职责边界，建立高效的沟通协调机制，避免出现管理“真空”与“重叠”；积极引导市场主体参与城乡建设，通过政策激励等方式，激发企业在基础设施建设、产业发展等方面的积极性；鼓励社会组织、城乡居民广泛参与治理，形成多元主体协同共建共治共享的良好局面。

技术赋能：提升城乡治理效能。技术创新是推动城乡治理现代化的核心驱动力。一是数字驱动，实现精准治理。通过构建城乡一体化的数字治理平台，整合各类数据资源，实现对城乡人口、地理、经济、社会等信息的全面采集和动态监测。依托城市大脑、数字乡村建设，整合城乡人口、经济、环境等多元数据，建立动态治理数据库，实现“一屏观全域、一网管全局”。二是智能应用，创新服务模式。在城市端加快“15分钟高品质生活服务圈”智慧化改造，在乡村端建设“数字乡村中心”，集成政务办理、医疗救助、文化服务等场景化应用。三是网络互联，提升信息互通。推进5G基站向县域及偏远地区延伸，构建城乡一体化的数字基础设施网络，实现城乡网络全覆盖，弥合“数字落差”；搭建城乡信息资源共享平台，整合各类政务、经济、社会信息，实现城乡信息实时交互。

文化融合：构筑城乡精神纽带。文化是连接城乡居民的精神桥梁，要打造城乡治理的文化根基。一是传承创新，弘扬特色文化。要注重对城乡特色文化的传承与创新，对城市而言，深入挖掘城市历史文化脉络，通过文化创意、历史建筑保护等方式，延续城市文化基因；对乡村而言，加强对传统民俗、农耕文化的保护与传承，利用现代科技手段赋予其新的表现形式，打造乡村文化品牌，让城乡特色文化在传承中创新，在创新中发展。二是交流互鉴，增进文化认同。搭建城乡文化交流常态化平台，开展“城市书房进乡村”“乡村艺术节进城市”等活动，促进文化要素双向流动，让城市居民领略乡村文化的质朴魅力，使乡村居民感受城市文化的多元包容。三是价值凝聚，培育共同理念。将社会主义核心价值观融入城乡文化建设与发展实践，引导城乡居民树立正确的价值观。结合城乡发展实际，提炼与培育具有地方特色的共同发展理念和价值观念，形成推动城乡融合发展的强大精神动力，为城乡治理融合提供坚实的文化支撑。

(作者单位：重庆理工大学)

以四个协同深化川渝合作 加快打造具有全国影响力的科技创新中心

【深度聚焦】



作为西部(重庆)科学城首座大型综合性会展会议建筑，中国重庆·科学会堂成为重庆又一城市新地标。

通讯员 雷键 赵丁颐 摄/视觉重庆

2025年政府工作报告指出，推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。重庆代表团向十四届全国人大三次会议提交全团建议，支持成渝地区加快打造具有全国影响力的科技创新中心。把成渝地区双城经济圈建设成为具有全国影响力的科技创新中心是国家战略任务，是党中央赋予川渝两地的光荣使命和重大责任。就此，重庆日报聚焦这一主题，推出策划专访，以飨读者。

——编者

主持人

朱涛 新重庆-重庆日报记者

专访嘉宾

申宇 西南财经大学金融学院教授、博导  
杨艳 重庆生产力促进中心副主任、副研究员

协同共建战略科技力量

重庆日报：如何协同共建战略科技力量，加快推进重大创新平台在成渝地区布局？

申宇：一是推动共建一批国家重大科技基础设施。深化川渝两地合作，聚焦航空、核技术、生物医药、电子信息等优势产业，争取更多国家重大科技基础设施落地。持续推动大型低速风洞、超瞬态等科技基础设施建设，打造成渝科技创新中心建设的核心支柱。探索国家级数据中心建设，整合成渝两地算力资源，推进成渝算力中心与重庆人工智能计算中心双牵头打造“成渝算力联盟”。二是发挥高校与科研机构的技术支撑作用。鼓励重庆大学、四川大学等高校与地方政府共建新型研发机构，联合开展前沿技术研究。优化高校人才培养方案，依托研发机构定向培养急需人才。三是加快推进成渝地区重大创新平台建设。依托国家实验室等高能级平台，加快打造国家实验室分中心。强化产业技术平台建设，聚焦战略性新兴产业领域，支持龙头企业牵头组建跨区域创新联合体，推动产业链与创新链深度融合。依托创新平台建立成渝科技基础资源和大型科研仪器共享机制，扩大科技创新券使用范围，支持两地科技型中小企业创新发展。

杨艳：一是加快构建高水平实验室体系。支持成渝地区优势科技力量参与国家实验室建设，推动天府实验室、金凤实验室、明月湖实验室高质量运行，加快共建国家重点实验室，推动成渝地区科研平台深度合作，让高能级创新平台集聚成势。二是持续建设重大科技基础设施集群。加快成渝综合性

科学中心建设，加快培育超瞬态实验装置储备项目。筹备论证汽车软件虚拟孪生开发云、健康医疗大数据中心等创新平台。三是联合共建重大创新平台。整合成渝地区创新资源，培育创建成渝国家技术创新中心，联合培育建设国家产业创新中心、临床医学研究中心等国家级创新平台。积极争取建设轻金属、清洁能源、未来诊疗、超精密传感器等领域国家技术创新中心。四是持续合作培育建设一流高校和科研院所。依托成渝地区优势高校和优势学科，加强数学、电子科学与技术、临床医学等学科基础研究和原始创新能力，培育建设一批基础学科拔尖人才培养基地、基础学科研究中心、前沿科学中心。

协同推进技术攻关和成果转化

重庆日报：在深化川渝合作，协同推进技术攻关和成果转化方面该如何进一步发力？

申宇：一是建立跨区域联合攻关机制。围绕航空、核技术、生物医药、电子信息等两地优势产业需求，由企业出题，支持两地企业、高校“揭榜挂帅”协同攻克关键核心技术。加快设立成渝联合科技专项基金，引导社会资本、社会资本、产业资本构建“大胆资本”“耐心资本”支持两地技术攻关。二是依托西部科学城持续打造一批中试研发与概念验证平台。围绕优势产业分类共建成渝科技成果概念验证平台与中试基地，提供“从实验室到生产线”的全链条服务。依托分类概念验证平台与中试基地，加快成立成渝科技成果转化基金，支持科技成果在本地转化。三是组建成渝技术转移创新联盟，支持两地成果转化。支持两地整合知识产权评估与交易中心，加快组建成渝知识产权交易中心。联合两地高校、企业与金融机构，协同优化科技成果的估值定价体系。打造成渝科技成果转化数据平台，支持成果转化、资源对接、资本互通，实现成果与市场精准匹配，加快成果转化。

杨艳：紧扣重庆“416”科技创新布局，加快成渝地区双城经济圈建设，联合开展技术攻关。一是在协同推进技术攻关方面，要积极承担国家重大科技项目，瞄准世界科技前沿，聚焦国家

重大需求，在基础研究、应用基础研究、关键核心技术攻关领域，积极承担国家重大科技项目。加快建设成渝中试科创走廊，持续推进高价值专利培育中心建设，培育一批高价值专利和专利组合。完善关键核心技术联合攻关机制，强化企业主体的产学研协同创新，支持引导川渝两地企业、高校、科研院所联合实施关键核心技术攻关，加快攻克成渝地区重要领域的“卡脖子”技术。二是在成果转化方面，要加快建设成渝地区“一带一路”国际技术转移中心，深化两地技术转移机构、技术交易市场等科创服务机构合作，发挥各自优势和聚合效应，强化全球前沿新兴技术、优质科技成果捕捉，不断推动全球优质科技成果在成渝地区加速落地转化。

协同推进科技创新和产业创新

重庆日报：怎样协同推进科技创新和产业创新，赋能成渝地区现代化产业体系建设？

申宇：一是优化“科创+产业”融合发展组织架构。联合川渝两地政府部门、链主企业以及科研院所成立“产业创新联合体”，发布产业技术发展规划。在链长制度基础上，设立重点产业链“首席科学家”与“产业指挥官”双师制度，统筹协调产业发展、科技创新以及科技产业化。二是实施产业创新工程。支持传统产业“数智焕新”，加快技术更新与数智化发展；引导新兴产业“爆点突破”，完善产业创新配套服务体系，强化全周期创新支持；推动未来产业“超前卡位”，加快川渝两地在量子通信、生成式人工智能等领域技术探索与布局。三是培育产业联动创新主体。加快打造产业链上下游联合体和重点产业技术联盟。支持龙头企业牵头实施产业链协同创新项目，带动产业链中小微企业深度融入创新链。打造链主企业主导的产学研联盟，围绕产业技术攻坚目标共建一批产业创新中心、技术创新中心等功能性平台，推动产业技术创新。

杨艳：一是谋划布局未来产业。巩固和强化川渝两地在航空航天、核技术、生命科学等领域的竞争优势，谋划布局低空经济、人工智能、具身智能机

器人、量子科技等未来产业。全力推进川渝地区5个国家先进制造业集群、4个国家战略性新兴产业集群建设。二是协同实施科技领军企业培育行动。加快创新政策、平台、人才、成果、资本等科创资源向两地科技领军企业集聚，支持科技领军企业牵头建设重大科创平台、实施重大科技专项，支持科技领军企业牵头参与国家重点研发计划。三是深入打造“科技+产业”创新综合体。支持领军企业、高校院所牵头整合产业链上下游创新资源，加快突破行业共性关键技术，带动产业链发展水平集体跃升，积极培育新业态新动能，打造产业创新综合体。

协同打造一流创新生态

重庆日报：如何协同打造一流创新生态，推动全球科技创新资源不断向成渝地区聚集？

申宇：一是加快成立科技创新联合指挥部。由川渝两地主要部门牵头，联合科技部、国家发展改革委等部委组建跨区域协调机构，统筹两地科技创新工作。持续开展科技交流与成果洽谈会，加快设立“成渝地区双城经济圈科创母基金”，支持两地企业科技创新。二是试点推进两地政策协同。逐步统一两地高新技术企业认定标准，提升两地科技企业政策的跨地相关性。“小步快跑”推动两地科技创新有效衔接，支持两地企业科技研发与转化中享受同税优惠政策。三是探索实施高技术人才流动机制。以更开放的姿态和灵活的政策，打造两地人才库，完善科技人才生活保障体系，确保高技术人才“愿来留、留得住、能发展”。四是加快建设“云上”创新服务平台。依托绵阳“云上科技城”模式，打造成渝“云上巴蜀”科技资源共享平台，整合两地专利信息、人才信息与金融资源。

杨艳：一是深化高水平内外科技合作机制。高水平举办“一带一路”科技交流大会，发挥中新、中德等合作示范作用，推动国际技术转移、促进科技人文交流。深化与北京、上海、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心合作，引导东部地区产业集群开展跨区域合作，引导西部地区产业集群开展跨区域合作。二是强化知识产权保护与协作。加快重庆和成都知识产权保护中心建设，健全川渝知识产权保护合作机制，完善川渝知识产权保护专项名录，持续开展知识产权联合执法专项行动，拓展知识产权行政、司法保护合作的广度和深度。三是加快创新资源交汇。加快集聚川渝两地大型科研仪器设备、推进大型科研仪器设备共享共用、大型科研仪器设备跨区域数据互通。四是集聚培养高端人才和创新团队。完善外国高端人才在川渝两地工作许可互认机制，简化审批手续，优化审批流程。允许央企企事业单位科技人才按照有关规定在西部科学城兼职并取得合法报酬，实行专业技术人员落户“零门槛”。

协同推进双城经济圈新旧动能平稳接续转换

■ 回志洋 张军

2025年政府工作报告指出，“促进新动能积蓄成势、传统动能焕新升级”。协同推进成渝地区双城经济圈新旧动能平稳接续转换，既是落实“两中心两地”战略定位、“三中心一走廊”新要求的必由之路，也是“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略叠加效应”的内在要求。要深化数智技术赋能，打造特色产业集群，完善创新体制机制，提升成渝地区双城经济圈新旧动能转换效能，激活区域协调发展势能，纵深推进成渝地区双城经济圈建设。

深化数智技术赋能，形成新旧动能转换新引擎新动力。数智技术有机融合数字化和智能化，是新型工业化的鲜明特征和培育新质生产力的重要途径。一方面，强化数智技术全链条渗透，增强创新资源协同转化能力。共建共享成渝地区数智技术转化平台，推动成渝地区数据要素高效流通与算力资源协同配置，深化“5G+工业互联网”融合应用，培育川渝两地本土数智化“链主”企业，支持龙头企业搭建工业互联网平台，以“大带小、点带链”模式推动上下游中小企业“上云用数赋智”。聚焦智能制造、清洁能

源、生物医药等领域关键技术攻关，依托高校、科研院所与“链主”企业协同创新，构建“基础研究—技术开发—场景应用”全链条体系，促进科技成果跨区域转化与创新要素双向流动，以协同创新激活成渝地区双城经济圈新旧动能转换新动力。另一方面，推动数智技术与产业深度融合，提升数智赋能新旧动能转换效能。针对汽车制造、装备工业等传统优势产业，实施“智改数转”专项行动，运用人工智能诊断、数字孪生建模等技术推动生产流程重构与能效优化，培育成渝地区智能工厂和“灯塔工厂”。针对新能源、生物医药、量子信息等新兴产业，实施“揭榜挂帅”核心技术攻关，聚焦人工智能算法、高性能算力芯片等关键领域，推动技术研发与产业需求精准对接。针对量子计算、空天信息、脑机接口等未来产业，实施“政产学研用”协同技术攻关，建立跨区域未来产业数据中核，推动量子通信、类脑智能等领域实验数据标准化共享，以数实融合激活成渝地区双城经济圈新旧动能转换新引擎。

打造特色产业集群，构建新旧动能转换新生态新格局。产业集群化发展是产业发展的一个典型特征，是提升全球竞争力的重要举措。一方面，强化产

业空间布局与资源整合，构建错位发展、优势互补的产业协同体系。立足川渝两地资源禀赋，树立一盘棋思想和一体化发展理念，科学统筹规划产业空间布局，以差异化的定位和分工破解“同质化竞争”难题，深化成渝地区产业链上下游资源整合与跨区域协作，构建“链主企业引领—专精特新企业支撑—小微企业配套协同”的成渝地区特色产业生态体系。共建“成渝数据要素交易平台”“成渝算力调度中心”等跨区域协作平台，推动数据跨区域共享，“东数西算”节点间算力协同，促进区域资源要素与要素高效流通，形成“统筹布局、错位协同、要素互通”的成渝地区双城经济圈动能转换新生态。另一方面，构建梯度化产业分工体系，分层分类推进新旧动能转换。依托成渝两地双核辐射效应，在区域中心城市布局智能网联汽车、生物医药等未来产业中试基地，在县域培育绿色化工、装备制造等特色配套产业，形成“核心引领—协同联动—辐射区承接”的梯度化产业分工。以智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料等主导产业集群为引领，推动传统产业智能化升级，同步布局培育空天信息、量子通信、合成生物等新兴产业和未来产业，构建“梯度协同、分层联动、

集群跃升”的成渝地区双城经济圈新旧动能转换新格局。

完善创新体制机制，释放新旧动能转换新活力新效能。体制机制创新是成渝地区双城经济圈实现新旧动能平稳接续转换的核心保障，也是激活区域经济高质量发展内生动力的关键抓手。微观层面，着力破除行政壁垒，推动市场准入“异地同标”、技术标准“互通互认”、数据要素“跨区域同权”、政务服务“一网通办”，降低市场主体制度性交易成本和跨区域协作成本。探索数据确权定价与收益共享机制，加快土地、数据、技术等资源跨区域高效流通，实现政务资源、产业资源、科技资源跨区域共享。宏观层面，完善跨区域政策统筹协调机制，健全跨区域产业园区“成本共担、利益共享”机制，建立产业链安全风险联防联控机制，协同构建要素高效配置的现代化产业体系。探索知识产权跨区域保护、环境共治等联合执法机制，深化成渝地区双城经济圈法治一体化保障机制，为成渝地区双城经济圈新旧动能转换效能提升提供制度保障。

(作者单位：重庆工商大学，本文为重庆市教委科研项目：23SKGH188成果)

支持发展新型农村集体经济

■ 赵金祥

2025年政府工作报告指出，支持发展新型农村集体经济。发展新型农村集体经济是巩固和完善农村基本经营制度的必然要求，对推进乡村全面振兴、建设农业强国和促进共同富裕具有重要意义。当前，重庆加快推进城乡融合乡村振兴示范区建设，支持发展新型农村集体经济是其重要一环。要加速盘活山区库区农村的闲置集体资产，加快建立镇域新型农村集体经济的全要素综合体系，做强新型农村集体经济职业经理人队伍，促进新型农村集体经济市场化发展，走出一条重庆新型农村集体经济强村富民的特色道路。

加快建立镇域新型农村集体经济的全要素综合体系。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，其中，山地丘陵面积占九成以上，难以像平原地区以行政村集体为单位，将分散的大量土地进行整合，追求大规模效益。因此，重庆发展新型农村集体经济，首先，应以镇为单位，整合具备一定规模的集体资产，加快建设符合实际的镇域新型农村集体经济全要素综合体系，厘清社(组)一村一镇三级集体与农户的产权关系，建立联农惠农机制。其次，在各村集体经济组织内部完善房宅合作、土地合作、乡村合伙人等内部全要素综合架构，持续强化新型农村集体经济的村组组织建设。再次，以镇级集体联建的强村公司为主体，整合外部要素，用好农村集体经济综合平台，借智借力，对镇域集体资源、资产进行梳理谋划、分类开发，吸引外部人才、资金、技术等要素助力新型农村集体经济发展。

建强新型农村集体经济职业经理人队伍。新型农村集体经济职业经理人，是加快新型农村集体经济发展的火车头，要加快培育一批“懂技术、善经营、会管理”的职业经理人队伍。首先，要强化行业指导，建立新型农村集体经济职业经理人人才资源信息库，及时公开职业经理人的特长、绩效、信用等动态信息，促进人才交流聘用。鼓励建立和发展壮大新型农村集体经济职业经理人协会，促进职业经理人

在生产经营互助、农业精品园区建设、产品设计营销等方面相互交流。其次，要强化引才育才机制，完善新型农村集体经济职业经理人奖励机制，区分分级建立职业经理人信息台账，给予测评考核。再次，要创新农村集体经济职业经理人培训培育体系，按重庆各地新型农村集体经济资源特征与发展阶段，分项目、定对象，有针对性地加强对当地农村集体经济职业经理人开展系统性、陪伴式的精准培训。发挥职业院校人才优势、智力优势和培训资源优势，聘请有丰富教学经验和实践经验的优秀教师、知名专家和有突出业绩的农技推广人员组建培训团队，满足职业经理人多层次、多形式、广覆盖、经常性、制度化教育培训需求，构建运行高效的教育培训体系。

促进新型农村集体经济市场化发展。支持发展新型农村集体经济，必须遵循市场经济发展规律，有效探索市场化发展的新赛道。一是建立集体联建项目的市场化合作机制。各村集体通常采取项目均分合作制和股权量化合作制两种合作机制，一种是联建项目的各方村集体平均分配通过联建项目形成的集体资产与收益，另一种是联建项目的各村村集体根据投入资金、资产的股权量化占比，进行集体资产的分割与收益分配。完善集体联建市场化合作机制，要坚持“以企带村，以村带企”，积极探索资源开发型、股份合作型、服务增收型、项目带动型等加快发展村级集体经济的新路子，促进新型农村集体经济向现代化企业转型。二是促进村集体主动跨区域进行市场化合作。村集体跨区域合作，一种是为了紧需项目所需的优势区位，更好地保障集体经济项目收益，把偏远村的集体资金用在村庄外部区位与建设条件更好的区域；另一种是村集体联合开发市场而寻求政策支持，追求更高水平的抱团强镇发展。要联合组建川渝毗邻地区跨区域强村公司，以市场化为导向联建产业配套项目，共享市场资源，提升新型农村集体经济跨区域合作水平。

(作者系三峡大学三峡学院、中国乡建院董事)