

# 防止耕地“非粮化”

## ——守住国家粮食安全生命线

■ 高云才 郁静娴



耕地是粮食生产的根基。近期,国务院办公厅印发了《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(以下简称《意见》)。日前,农业农村部有关负责人就《意见》出台背景、要求和如何落实等问题进行了解读。

### 怎样科学合理利用耕地资源?

近年来,我国农业结构不断优化,区域布局趋于合理,粮食生产连年丰收。但是,部分地区出现耕地“非粮化”倾向,如一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产,一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘,一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物等。

“随着我国人口数量增长、消费结构不断升级和资源环境承载力趋紧,粮食产需仍将维持紧平衡态势。新冠肺炎疫情使国际农产品市场供给不确定性增加。”农业农村部有关负责人表示,必须坚持把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务,将有限的耕地资源优先用于粮食生产,着力稳政策、稳面积、稳产量,牢牢守住国家粮食安全生命线。

《意见》提出,要科学合理利用耕地资源,明确耕地利用优先序。该负责人介绍,我国耕地总量少,质量总体不高,后备资源不足。必须处理好发展粮食生产和发挥比较效益的关系,必须集中力量把最基本最重要的保住。

第一,永久基本农田要重点用于发展粮食生产,特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。

第二,一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。第三,在优先满足粮食和食用农产品生产基础上,适度用于非食用农产品生产。对市场明显过剩的非食用农产品,要加以引导,防止无序发展。

目前,各地已划定9亿亩粮食生产功能区,并基本完成上图入库,精准落实到地块。据测算,粮食生产功能区建成后,可以保障我国95%的口粮和90%以上的谷物需求。

### 如何防止工商资本流转耕地不种粮?

针对工商资本下乡开展土地流转经营等情况,《意见》提出,鼓励和引导工商资本发挥比较优势,到农村从事良种繁育、粮食加工流通和粮食生产专业化社会化服务等适合企业化经营、效益高、不与农民争利的领域,支持其与农户建立紧密利益联结机制,形成利益共同体,参与粮食全产业链发展。

在具体机制和办法上,该负责人介绍,要修订农村土地经营权流转管理办法,规范工商企业等社会资本租赁农地行为,督促各地抓紧依法建立健全工商资本流转土地资格审查和项目审核制度,为引导农村土地规范有序流转提供必要的制度支撑。同时,强化租赁农地监测监管,对工商资本违反相关产业发展规划大规模流转耕地不种粮的“非粮化”行为,一经发现要坚决予以纠正,并立即停止其享受相关扶持政策。让农民成为土地流转和规模经营的积

极参与者和真正受益者。

农业农村部将会同有关部门摸清各地“非粮化”底数,每半年开展一次全国耕地种粮情况监测评价,建立有关情况通报机制。进一步明确占用永久基本农田发展林果业、挖塘养鱼等的处罚措施。

### 如何调动农民种粮积极性?

这些年,我国粮食生产成本刚性上涨,种粮效益持续下滑。如何调动农民种粮积极性?该负责人介绍,将坚持多管齐下,提升种粮比较效益,保障农民种粮基本收入,让种粮农民有甜头、有盼头。主要从四方面着手:强政策,加强对种粮主体的政策激励。提效益,培育粮食产业化联合体,支持建设粮食产后烘干、加工设施,打通粮食生产流通上下游产业链。降成本,大力推进代耕代种、土地托管等农业生产社会化服务。防风险,推进三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点。

该负责人说,近年来,一些粮食产销平衡区自给率明显下降,主销区自给率持续低位下行,主销区和产销平衡区粮食净调入量明显增加。

为稳定各地粮食生产,将采取激励和约束相结合措施,调动各地区重农抓粮积极性。产销平衡区要着力建成一批旱涝保收、高产稳产的口粮田,保证粮食基本自给;主销区要明确粮食种植面积底线,稳定和增加粮食自给率;健全粮食主产区利益补偿机制,让粮食生产大省大县种粮不吃亏、有动力。

## 嫦娥五号搭载实验草种开展空间诱变实验

■ 邱晨辉

已经结束“挖土”即将“回家”的嫦娥五号,此行还承担了一项任务——空间诱变实验。从中国农科院获悉,随着嫦娥五号探测器升空,探测器搭载的中国农科院兰州畜牧与兽药研究所紫花苜蓿和燕麦种子,开启了空间诱变实验之旅。

这是在国家航天局探月与航天工程中心和探测器系统的支持下,我国航天育种产业创新联盟获得的太空遨游的种子,并于2018年成功培育出国家新品种“中天1号紫花苜蓿”。该品种在形成苜蓿产业化方面具有优质、高产的品种优势,正在北方地区大面积推广种植。与此同时,团队开展的苜蓿、燕麦和红三叶等牧草航天育种试验研究进展顺利。

来自中国农科院兰州畜牧所的消息还提到,此次上天的两类草种,随嫦娥五号的返回器回到地球后,还将进行地面选育工作。

源的源头创新是重中之重。

据介绍,自2009年以来,中国农科院兰州畜牧所抗逆牧草育种与利用团队瞄准航天育种新领域,新手段、新方法,先后通过神舟8号、神舟10号、神舟11号、天宫一号、实践十号、新一代载人飞船和嫦娥试验返回舱等太空飞行器,先后7次将9类38份牧草种子送入太空。该所育种专家悉心照顾、精心选育经历了太空遨游的种子,并于2018年成功培育出国家新品种“中天1号紫花苜蓿”。该品种在形成苜蓿产业化方面具有优质、高产的品种优势,正在北方地区大面积推广种植。与此同时,团队开展的苜蓿、燕麦和红三叶等牧草航天育种试验研究进展顺利。

来自中国农科院兰州畜牧所的消息还提到,此次上天的两类草种,随嫦娥五号的返回器回到地球后,还将进行地面选育工作。

## 玉米“领跑”秋粮收购渐入高峰

新华社北京电(记者 王立彬)随着秋粮集中大量上市,秋粮收购渐入高峰,总体进度明显快于上年,价格持续上涨的玉米收购进度最快。

国家粮食和物资储备局召开新闻通气会称,今年粮食市场行情较好,贸易企业、加工企业入市积极性高,经纪人参与收购活跃,再加上农民认可当前市场价格,秋粮一上市就很快迎来售粮高峰,较往年有所提前,收购进度明显快于上年。截至11月30日,主产区入统企业累计收购秋粮6803万吨,同比增加1190万吨。

国家粮食和物资储备局粮食储备司司长秦玉云说,当前国内主要粮食品种价格均有所上涨,农民对

当前粮价普遍认可,特别是东北地区玉米种植户表示今年玉米价格好、收益不错,愿意及早售粮变现,售粮踊跃。今年玉米收购是近几年同期进度最快的,目前已收购3446万吨,同比增加1557万吨。

受去库存周期基本结束、供需趋于平衡等影响,今年以来国内玉米市场价格同比涨幅37%。国家粮油信息中心高级经济师李喜贵说,玉米价格合理回升,是主动调整种植结构、促进玉米消费的结果。由于生产成本逐年上升,粮价多年低迷,玉米价格恢复性上涨有其合理性。预计今年全国玉米产量与上年持平略增,东北三省一区玉米产量超过11亿吨。综合各种因素,玉米价格上涨空间有限。

### 农技课堂

#### 羊吃毛怎么办?

羊吃毛、咬毛、啃土、喝尿、舔食墙土、吞食骨块等都是得了异食癖。

羊吃毛主要发生于冬春时节舍饲的羊,不论性别、年龄都有可能发生,有些羊身上的毛会被吃掉三分之一。5月至10月,草的种类比较多,羊从中摄取的营养比较充足,一般不会出现吃羊毛的现象。而11月至来年4月,青草干枯,开始喂玉米、豆饼和单一的干草等,羊就会出现吃毛现象。

1. 羊吃毛原因。其一,冬春季饲草匮乏,蛋白质饲料缺乏,造成氨基酸供给不足。其二,缺乏硫、锌等矿物质。其三,体表寄生虫导致羊瘙痒,进而咬毛。

2. 防治方法。其一,提供营养充足、搭配合理的全价日粮,保证让羊吃饱。其二,对出现问题的羊可选择性地额外补充微量元素。其三,多喂一些青绿多汁的饲料,如胡萝卜、青萝卜、菜叶等,尤其可多喂一些卷心菜叶。其四,出现吃毛现象时,养殖户可以使用壮乐康,很快就能补充羊缺乏的微量元素和蛋白质,省心省力。

3. 注意事项。要补充反刍动物专用的微量元素添加剂,但不能使用鸡、猪用的添加剂,以防造成高铜中毒;饲喂菜叶时,煮熟了再喂,以防造成亚硝酸盐中毒;不建议使用盐砖补微量元素,盐砖即使添加了微量元素主要成分还是盐,并且很多微量元素是无法添加到盐砖中的。

(本报综合)