

集中学 沉下去 走出去 融进来

——璧山区委党校城乡融合发展试验工作研修班侧记

A 集中学，刻苦钻研政策理论

时间回到今年4月13日，研修班在璧山区委党校正式开班，由此拉开培训序幕。

据了解，此次培训时间跨度8个月，分为三个阶段。第一阶段是集中学习阶段，重点学习习近平总书记关于“三农”工作重要论述、农业农村改革方面政策解读、城乡融合发展实践与探索、农产品深加工与农产品价值提升等课程内容。为增强培训的针对性和实践性，这一阶段还进一步加大传统授课以外的现场教学、研讨教学、情景教学、视频教学等课程比例。

“此次城乡融合发展试验工作研修班培训是今年区委的重点工作，得到了区委主要领导的高度重视，亲自审核把关培训方案，区委组织部、区委党校也派专人全程跟踪。参训的31名学员都是各单位的精兵强将、业务骨干，有副处级的领导干部，其余大多曾读过中青班，全脱产抽调出来集中培训，培养璧山区城乡融合发展所需要的专业人才，这样的工作力度是前所未有的。”璧山区委党校常务副校长欧文礼表示，此次培训旨在强化璧山区中青年干部的政治担当，提升他们的眼界与思维层次，重点提高他们城乡融合发展中解决实际问题的能力，学、思、用、知、信、行结合提

高实践水平。

据介绍，璧山区委党校为研修班请来全国知名“三农”专家卢水生教授，《三变山变》电影原型人物贵州省六盘水市盘州市普古乡娘娘山联村党委书记、全国五一劳动奖章获得者陶正学为研修班学员现场授课，还邀请了市农业农村委相关领导，重庆大学和市委党校的专家、教授前来授课。

——卢水生教授作了题为“城乡融合发展的探索与实践”的专题讲座，为研修班学员们上了一堂生动的理论课。讲座上，卢教授结合昆山市千灯镇、上林村等成功实践案例，深入分析了当前城乡融合发展、“三变”改革的形势，并根据璧山实际情况，围绕充分发掘优质资源、创新“三变”模式等方面提出了助力城乡融合发展的“金点子”，让学员们深受启发。

——陶正学以“探索三变扶贫新路径 实现乡村振兴路”为题，为研修班学员们上了一堂鲜活的实践课。陶正学率先探索“三变”改革创新机制，带领乡亲“抱团发展”，脱贫致富。陶书记结合自身经历，通过分享“三变”改革中的小故事，声情并茂地介绍了组建联村党委、“1+8”合作社机制、创新产业融合等成功经验。

4月24日，研修班学员们还分别

围绕“盘活农村土地资源”“防控经营风险”“数字乡村建设”等选题作了开题报告展示。《盘活农村土地资源助推城乡融合发展》《关于我区城乡融合发展当前政策的几点建议》《推动农村集体经营性建设用地入市 盘活农村土地资源》《布局冷链前置仓建设 助力城乡融合发展》《关于数字乡村建设在璧山实践的几点建议》《璧山区盘活利用农村闲置宅基地的路径思考》等选题，可谓是亮点纷呈。

璧山区委常委、组织部部长万蓉在开题报告会上寄语研修班学员：要真正沉下去，多看、多听、多问、多思考，边调研边学习，用理论来指导实践，最终用实践来补充、丰富理论；要坚持问题导向，既要有理论的高度，也要有实践的深度；要团队协作、形成合力，最终落实到“干”上来，推动成果转换，切实把政策成果转化为城乡融合发展的动力。

集中学习阶段，研修班的教学培训用习近平新时代中国特色社会主义思想中关于农业农村工作的重要论述来对学员进行思想淬炼，让大家掌握党在农业农村的政策，掌握农村改革、乡村振兴、城乡融合发展、三变改革的重要方针政策，增强学员懂农业、爱农民、爱农村的责任感、使命感。



C 走出去，现场参观培训取经

4月30日，璧山区委党校组织研修班全体学员到渝北区兴隆镇开展现场教学活动。学员们重点参观学习了兴隆镇“礼朝屋基”农旅融合项目、土地集中连片流转、农村合作社发展规划和农用地“宜机化”整治情况，大家认为，通过集中整治打造，既盘活了农村闲置资产资源，也优化了农民收入结构，实现农民收入稳定持续增长。

学员们纷纷表示，通过现场教学更加真切地感受到了城乡融合发展不仅给农民带来实际效益，还有利于培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。同时也对如何破解“谁来种地、怎么种地”的难题有了更加深刻的认识。

为进一步教育引导青年干部解放思想、增强本领，更好助力全区城乡融合发展，今年8月中旬，璧山区委党校还组织研修班全体学员赴成都温江区、郫都区，实地调研学习其在城乡融合、集体经济、乡村旅游等方面的经验做法。

此次外出学习虽然只有短短两天，但行程紧凑、内容丰富，学员们冒着酷热，马不停蹄地调研了成都农高创新中心、九坊镇、幸福村（幸福田园）、依田村项目（新桃源康养村）、战旗村、先锋村“农夫记忆”、青杠树进“四山”管制区域城乡融合发展的建议等31条“金点子”，汇编成册送区委主要领导后，得到肯定式的签批，学员们的调研成果、思考能力得到了肯定，激发了他们推动发展的巨大热情。

“通过这次外出实地调研学习，让我们既看到了差距，也学习了新

知，更加坚定了抓好璧山区城乡融合发展的信心。”外出实地调研学习结束后，研修班的学员们结合自己所见所闻，纷纷说出自己的感悟。

——农村集体经营性建设用地入市是激活农村发展的关键通道，郫都区战旗村、先锋村、青杠树村通过土地整治、农村集体经营性建设用地入市等途径，最大限度激活了“人”“地”“钱”等资源要素，充分壮大了农村集体经济，促进了农商文旅融合发展，这为璧山区乡村振兴提供了一个可供借鉴的样本。当前，璧山在建设“田园都市、都市田园”实验田时，所遭遇的最大瓶颈就是土地要素障碍，“有项目、有资金、无土地”是当前实验田建设的现实写照。而随着新《土地管理法》的颁布实施，将从政策层面解除农村集体经营性建设用地入市的障碍，若璧山区能及时跟进制定相关落地政策，将有效打通全区城乡融合发展路径。

11月2日至6日，璧山区委党校再次组织研修班全体学员赴开州区开展现场调研教学活动。学员们先后前往开州区大进镇、谭家镇、临江镇、长沙镇等地围绕农村“三变”改革、产业发展、乡村治理等方面的情况开展调研。

“近年来，开州区利用农村‘三变’改革这个‘新’杠杆，催化产业发展带动群众脱贫，为全区发展注入了强劲动力。开州在现有政策条件下，充分发挥村集体的自治优势和

主体作用，整合了政府、社会和村集体的各项资源，取得的改革成果具有很强的示范效应，非常值得我们学习借鉴。”校领导介绍说，在五年的现场学习调研中，开州区临江镇福德村“四统四分五联”的经营模式、大进镇红旗村“支部+集体经济+专业合作社+农户”的“三变”模式、长沙镇齐圣村“村集体+农户+国有企业”的发展模式等给学员们留下了深刻印象。

确实，此次现场学习调研的几个村依托村情因材施教、锐意改革，破题农村“三变”改革，形成了特色鲜明的发展模式，探索出了城乡融合发展的新路径。通过改革，实现产业连体、股权连心，激活了“人、地、钱”等农村资源要素，建立了“你建园、我入股，你经营、我打工，你盈利、我分红”的良好机制，实现了农业增效、农民增收、农村增绿、“三增”效益。

11月22日至27日，研修班组织学员到浙江大学进行学习培训，学习浙江城乡融合发展和农村“三变”改革的经验，先后到习近平总书记“两山”理论的发源地安吉余村、红色引领绿色发展发展的刘家塘村、全国美丽宜居小镇莫干山镇、平湖新仓、绍兴柯桥、杭州江干等地现场教学，让学员大开眼界、启迪思维，在专业培训中让学员理性认识、感性认识反复撞击，不断地升华对城乡融合发展和农村“三变”改革的理论理解，增加解决实际问题的能力。

D 融进来，深度实践锻炼本领

学习、调研、考察，最终都应落脚到工作实践上，才能真正提高本领。为进一步推进城乡融合改革试点工作，立足在实践中增强落实本领，在专业训练中增强本领，7月9日至今，璧山区委党校将研修班学员分成两个小组，分别到璧山区农业农村委和现代服务业发展区管委会进行深度实践，主动融入到实际工作中。

据了解，研修班“璧北田园都市工作组”16名学员到璧山区农业农村委，从事璧北田园都市试验田项目建设工作。该组成员又分为政策研究、社会化服务和规划设计3个小组，协助参与璧北和璧南“田园都市”示范区建设，指导推进全区“三变”改革试点扩面工作，协助璧山区农业农村委开展农业保险调研、壮大集体经济、五大系统、高标准农田整治等相关工作。

他们积极参与璧山发展研究院对丁家石堰村和莲花坝村农村“三变”改革推进情况的调研分析，共同撰写《关于将璧南丁家街道石堰村、莲花坝村农村“三变”改革试验区纳入城乡融合发展试验及田园都市“试验田”项目的建议》，并已获区委书记“同意”的批示。

同时，参与璧山区农业农村委七塘建设村宜机化整治工作，配合制定《七塘镇建设村实施土地宜机化整治项目方案》《农村“三变”改革土地承包经营权入股合同》等7个方案、合同文件，配合推进宜机化整治项目建设。

他们收集整理了区内20个农村“三变”改革试点村的工作推进、方案制定等情况，汇编成相关资料，为各试点村提供指导；参与七塘“现代田园（建设村）+乡村特色农庄（将军村）”田园都市试验田项目推进工作及方案制定；配合璧山区农业农村委职能科室制定《璧山区关于推进花卉苗木生产基地建设的配套政策》。撰写并印发了《璧山区农村“三变”改革

工作信息》以及《“三变”改革激活力产业发展增收——正兴镇河堰村“三变”改革做法》。

研修班的另外15名学员被安排在“茅莱山都市田园试验田项目建设工作组”，同样以积极的姿态开展城乡融合改革试点工作。工作组紧紧围绕区委提出的“依托茅莱山规划10平方公里都市田园产业生态区”的要求，倒排工期、“挂图”作战。经过充分学习、广泛调研、反复论证，起草完成了重庆市璧山区农村集体经营性建设用地入市《管理办法（试行）》《主体认定工作办法（试行）》《异地调整入市管理办法（试行）》《交易规则（试行）》《土地增值收益调节金征收使用及收益分配管理办法（试行）》《项目规划建设管理办法（试行）》等“1+5”政策体系文件，基本形成了较为系统的农村集体经营性建设用地入市制度体系，并第一时间以专报形式呈报区委参阅。

该组还对茅莱山范围内的璧城、璧东、大兴3个镇街进行了全面走访和调研，召开了18场村社干部座谈会、院坝会、村民代表大会等群众会议，让群众明白“三变”改革“是什么、怎么样、为了谁”；组织20名村社群众代表到区内“三变”改革试点村进行考察“取经”，专项推动了菜龙村1组“三变”改革，按照“经营主体+农户”的模式，首期42户已签订“三变”改革入股协议书，涉及农田123.91亩；精选5个创意农业项目，并完善了实施方案，前期工作正有序推进。并推动来龙村3组村民成立重庆隆隆农业专业合作社，吸纳正式会员28户，集中土地100亩，分别占全组的22%和31%，现已落地生态土鸡养殖项目，计划实施富硒橘柚种植、花卉苗木种植、精品水果采摘等项目，已促成茅莱山如玉台项目、茅莱山彩云山庄项目等3个项目达成了具体的合作意向。

采写后记

城乡融合发展是推动高质量发展、创造高品质生活的内在要求。推进城乡融合发展，对于全面建成小康社会和实现现代化具有十分重要的意义。于是我们看到，璧山区委党校结合实际，主动作为，因势而谋，通过举办研修班积极为推动城乡融合发展培养干部人才，坚持强化“四炼”，提高中青年干部能力。

我们看到，研修班要求学员强化政治担当、增强斗争精神和斗争本领，以光荣的使命感正视培训；

开拓眼界提升业务能力、探究问题提高思维层次、学思结合提高实践水平、学习致用提高工作质量，以高度的责任感融入培训；端正态度、严肃纪律、严格管理，以更更实的学风做好培训。

我们看到，研修班着力深化思想认识，把思想和行动高度统一到区委的决策部署上来；明确目标要求，把高标准高质量贯穿推动城乡融合发展的全过程；严明考核管理，把培训和驻村情况作为评价干部能力素质的重要标准。

核心提示

2019年12月，国家发展改革委、农业农村部等18个部门联合印发《国家城乡融合发展试验区改革方案》，璧山区被纳入国家城乡融合发展试验区。为提升干部推动城乡融合发展的理论水平和工作能力，璧山区举办2020年璧山区城乡融合发展试验工作研修班（以下简称研修班），31名来自镇街、部门的优秀中青年干部参加培训。

探访研修班，我们看到的是一条从理论学习到实践操作的培训路径：着力加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，切实在思想淬炼中增强学习本领，在政治历练中增强斗争本领，在实践锻炼中增强落实本领，在专业训练中增强工作本领。

B 沉下去，深入基层蹲点调研

——河堰村依托“遇见天河”生态农庄，以“三变”改革为抓手，通过“合力打造农文旅产业、建设农业科普及研学基地、成立果品种植专业合作社、成立劳动力合作社、发展乡居民宿、集体资金直接入股”六大项目，激活闲置劳动力、土地、宅基地等资源，打造一、二、三产业融合发展的田园综合体，促进项目发展提质增效。项目实施后，预计集体经济组织年增收20余万元，村民年增收70余万元。

——三担社区以“三变”为抓手，成立专业合作社，农户自愿以农房、土地、劳动力等入股，建立“保底收益+据实分红”的利益联结机制，腾换出房屋交由合作社管理经营，社会投资方负责另选地址改建农房，将改造后的农房以较低价格返租给仅有一处住房的农户，保障入股农户住有所居，保障农民长远利益，享受发展红利，实现农村资源要素价值最大化。

——莲花坝村以农村集体产权制度改革为基础，以股份合作为主的农村集体经济组织为平台，激活房屋、苗木、花卉、历史文化、人力资源等各类生产要素潜能，有序推进合股联营，创新经营模式，构建“三变”改革机制。以渝西园林公司为龙头企业，联动其他市场主体、村集体和村民共同开发核心区农文旅产业，进而

促进农民增收、壮大村级集体经济。

……
翻开《2020年璧山区城乡融合发展试验工作研修班蹲点调研成果汇编》，图文并茂，内容丰富，映入眼帘的是满满的干货，是沉甸甸的果实。透过纸背，我们看到的是研修班学员们一场场集思广益的研讨、一次次不辞辛劳的走访、一个个奔波忙碌的身影，是学员们对城乡发展的关怀、服务“三农”的责任、用脚步丈量大地的真诚……他们通过“沉下去”走访，蹲点调研，收获了累累硕果。

是的，“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。为了加深学员对基层实际情况的了解，更好地理论联系实际、指导实践，经过集中培训之后，璧山区委党校安排研修班学员进行了为期2周的蹲点调研。31名学员分组成14个试点村（社区）的田间地头，到基层去查找问题、发现问题、分析问题，摸清“家底”，在蹲点调研后完成14个村的农村“三变”改革的项目方案报告并进行成果展示。

学员们分别围绕璧城街道天池村、正兴镇河堰村遇见天河生态农庄项目、三合镇二郎村标准化茶园建设等项目，提出了发展壮大集体经济，保障农民利益，让资源变资产、资金

变股金、农民变股东的具体实施方案。这些城乡融合发展和农村三变改革方案，内容上接天线、接地气，切入点精准，操作性强，对各地的农村“三变”改革工作具有指导作用。

学员们纷纷表示，驻村蹲点调研和成果展示帮助大家充分将理论与实践相结合，更加深入地懂“三变”、思“三变”和用“三变”，对于通过“三变”改革壮大农村集体经济、促进农民持续增收致富、助推城乡融合发展有了更加真切的体会和感悟。

加强实践锻炼，在实践锻炼中增强落实本领，是提升基层党员干部能力素质的重要手段。党员干部只有身体力行地在线下足了功夫，做好了调查研究，在摸爬滚打中锻炼自己，才能增强立说立行和善做善行地抓落实的本领。党校组织研修班学员走进基层一线蹲点调研，就是要让他们能够真正“沉下去”接地气、受教育、转作风，使其深入基层更实，调查研究更深，群众情感更真，增强他们的实干精神。

据了解，研修班学员们提出的14个农村“三变”改革方案，以及《关于促进“四山”管制区域城乡融合发展的建议》等31条“金点子”，汇编成册送区委主要领导后，得到肯定式的签批，学员们的调研成果、思考能力得到了肯定，激发了他们推动发展的巨大热情。