

# 垫江县卫生健康委 提升医卫服务水平为群众健康护航



- 1 县管乡用临床医师指导查房
- 2 垫江县中医院使用三伏贴
- 3 0-3岁婴幼儿托育服务

如何夯实基层卫生人才队伍?如何探索中医药综合改革?如何护佑保障婴幼儿健康?如何推动卫生健康事业稳步发展?近年来,垫江县卫生健康委落实落细党的建设各项工作,谱好改革曲,彰显示范力,以党建引领卫生健康事业稳步发展,开创出垫江卫生健康事业高质量发展新局面。

## 强基层 精筑卫生人才摇篮

近年来,为了夯实基层卫生人才队伍,解决基层医疗卫生机构人才荒难题,进一步加强乡村振兴基层医疗卫生机构人才队伍建设,垫江县卫生健康委按照“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗要求,强化基层卫生健康服务网底建设,积极探索实施临床医师“县管乡用”和乡村医生“乡聘村用”人才管理新机制,搭建向基层畅通输送优质人才“主动脉”。

县管乡用引导卫生专业人才向基层流动。垫江县卫生健康委相关负责人表示,要想激活基层医疗卫生机构稳步发展引擎,就得吸引高水平专业人才驻扎基层医疗卫生机构,优化基层卫生队伍结构。垫江县卫生健康委探索出保障兜底、激励优待、服务持续的人才管理机制,推动“县管乡用”政策落地,有效缓解基层医疗卫生机构发展难题。

截至目前,垫江县级医院已累计派遣124名骨干医师到基层医疗卫生机构

服务,成功创建3个甲级乡镇卫生院、11个乙级乡镇卫生院、8个国家级群众满意乡镇卫生院,极大缓解了基层卫生人才紧缺的现状,并带动基层医疗卫生机构整体服务水平提档升级。

“乡聘村用”给村医吃了一剂“定心丸”。在基层医疗系统中,乡村医生是不可忽视的一个群体,过去这些“半农半医”的乡村医生不仅身份尴尬,养老也没有保障,因此即便上了年纪也不得不继续执业,“乡聘村用”机制则彻底解决了乡村医生的后顾之忧。

垫江县已在3个乡镇开展“乡聘村用”试点工作,共聘用12名医生到6个村卫生室工作,聘用方式为乡镇(中心)卫生院采用公开招聘和聘用临时人员相结合,让乡村“赤脚医生”变为“正式工”。

垫江县卫生健康委相关负责人表示,接下来,将继续深化探索运用“县管乡用”“乡聘村用”模式,并在已开展试点的基础上,进一步完善政策

措施,制定本县实际的“县聘乡用”“乡聘村用”实施方案,覆盖更多的基层医疗卫生机构和村卫生室,为基层卫生队伍不断注入源头活水。

### 扬国粹 创新促进中医药传承

弘扬国粹精粹,赓续岐黄薪火。作为全国唯一“国家中医药发展综合改革试验区”,近年来,垫江不断完善基层中医药服务体系,加快资源聚集,注重效能提升,在中医药服务网络、中医防治结合等方面勇尝试、敢作为,为全国中医药发展综合改革提供了垫江经验,贡献了垫江案例。

全力打造中医药服务网络,实现“县乡村”三级全覆盖。垫江实现中医药三级覆盖,打通服务“最后一公里”,实现县有中医院,建设打造4个市级基层医疗机构“精品中医馆”建设项目,全县26个基层医疗机构标准化中医药综合服务区全覆盖;乡有中医馆,建设打造15个中医药特色乡镇卫生院;各中医馆科学设置中医科室,形成了

相对独立的中医药综合服务区;村有中医室,成功打造36个特色村卫生室,221个行政村卫生室可运用中医适宜技术,基本满足当地村民对中医药服务的需求。

中医防治结合亮点突出,展现中医药防疫特色优势。在抗击新冠肺炎疫情中,垫江坚持中西医结合、中西药并用,发挥中医药治未病、辨证施治、多靶点干预的独特优势,全程参与、深度介入疫情防控,充分发挥中西医结合特色优势开展救治防控工作。同时大力推行中医药预防,免费发放辟瘟香囊2160个,调配中药预防方21885剂,充分彰显了中医药抗疫的“垫江担当”。

### 秉医心 护佑婴幼儿健康

3岁以下婴幼儿照护服务是生命全周期服务管理的重要内容,事关千家万户健康福祉。为贯彻落实《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》,系统解决居民“幼无所托”问

题、更好实现“幼有所育”,垫江县多措并举护佑婴幼儿健康。

聚焦县内婴幼儿照护事业,近年来,垫江县将婴幼儿照护服务发展工作纳入全县经济社会发展和卫生健康事业发展“十四五”规划,将“新增婴幼儿照护服务托位153个”纳入重点民生实事工作目标,成立促进婴幼儿照护服务发展工作协调小组,加强内外协同,重塑普惠托育服务体系,推动实施婴幼儿照护提质扩容。目前,全县拥有4家托育服务机构和15家托幼一体化幼儿园,共开设托班28个,0-3岁婴幼儿在园幼儿达526人。

“新手妈妈缺乏关于宝宝科学养育的系统知识,网络上的内容又良莠不齐,送来托育机构学习了几个月,宝宝在语言表达、日常沟通以及事物认知上都有了很大进步。”市民邹女士的女儿在垫江县华都早教中心上托育班,她说,托育班不仅培养宝宝在模仿、运动、感官、表达、探索、体验、自理等

方面的能力,还为家长提供婴幼儿早期发展及照护指导,满足了群众对婴幼儿照护服务的需求。

垫江县卫生健康委主任汪涛表示,接下来,垫江县卫生健康委将牵头落实托育机构标准规范,进一步建立健全婴幼儿及父母相关照护政策支持机制,积极开展全国婴幼儿照护服务示范城市创建工作,创新探索托育管理服务“垫江模式”,努力打造“幼有善育”民生幸福标杆城市。

蓝图已经绘就,拼搏正当其时。站在新的起点,垫江县卫生健康委将继续抓住机遇、乘势而上,只争朝夕、不负韶华,以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志、更加务实的作风,勇于担当,忠诚履职,以优异成绩迎接新时代。

韩洁洋 图片由垫江县卫生健康委提供

# 忠县 深化医共体“三通”改革 推动卫生健康事业高质量发展

## “纵联横合”医共体“三通”改革 不让一个基层医疗机构掉队

连续6年基层首诊率保持在65%以上,县域内就诊率稳定在90%以上,医共体改革经验入选《中国医改发展报告2020》蓝皮书;建成县域“五大远程中心”,实现资源互联;组建310个家庭医生签约团队,推行“6+X”家庭医生签约个性化服务,群众有个性化签约占总签约23.6%……

近年来,忠县卫生健康委深入贯彻落实以人民为中心的发展思想,坚定不移推进民生福祉,把卫生健康事业高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,交出了一份不断努力创造高品质生活的满意答卷。

忠县石子乡,离县城约一个小时车程,石子乡卫生院就在场镇旁边,患者进进出出,一片忙碌。

“医院环境好了,病也看得好,巴适!”老病号陈德权竖起了大拇指。

但在3年前,卫生院却被当地百姓戏称为“田坎诊所”:夹在两栋居民楼之间,门诊只有一个诊室,一个病房里通常要挤三四张床。

石子乡卫生院只是忠县基层医疗卫生机构的一个缩影。新一轮医改自2009年启动以来,重庆医疗卫生体系逐步健全、发展和完善,但基层医疗卫生机构普遍存在“散小弱”的问题。

改革迫在眉睫!忠县以县人民医院、县中医院为龙头,与乡镇卫生院组建2大纵向医共体,横向集团化管理29个乡镇卫生院,医共体内建立利益共享机制,试点“医通、人通、财通”建设。

以“财通”为例。该县建立了“资金池”,调配资金1400万元,解决基层发展“难”问题。石子乡卫生院的变化正是得益于“资金池”,才建起了3700平方米的业务大楼,并引进了DR、彩超、全自动生化分析仪等设备。

“通过医共体改革,不让一个机构掉队。”忠县卫生健康委党委书记、主任罗军兴说,针对基层医疗卫生机构留不住人的困境,忠县还构建了“编制池”,即整合全县基层医疗卫生单位编制总量,拉通使用编制。

除医共体改革外,忠县还大力推进公立医院改革,数据显示,2021年忠县公立医院医疗服务收入占35.45%,同比门诊次均费用增幅-9.55%,住院次均费用增幅8.06%,平均住院日8.7天。

在深化综合监管方面,创新开展“执法五+”活动(执法+普法、执法+服务、执法+规范、执法+提升、执法+促进发展),开展医疗机构信用监管试点,变



忠县人民医院儿科专家到医共体成员单位拔山中心卫生院开展业务指导

“事前管审批”为“事后管信用”,试行派驻监督员制度,构建多元化综合监管体系。去年,该县对141家医疗机构进行信用等级评价,诚实守信机构数量同比增长20%。

## 建立五大中心 让优质医疗资源共享

群众满意是检验工作成效的根本标准。近年来,忠县始终坚持从最困难的群体入手,从最突出的问题着眼,从最具体的工作抓起,紧盯老百姓反映强烈的烦心事、操心事、揪心事,全面提升医疗服务能力。

“急性前壁心肌梗死,必须马上手术。”前不久,60多岁的刘兴祥到乌杨中心卫生院看病,他的心电图实时传送到位于忠县人民医院的忠县远程心电图诊断中心,病情得到确诊。

自2018年以来,忠县在县人民医院建立了远程心电图诊断中心、远程会诊中心、远程影像中心和临床检验、病理

等五大“共享中心”,实现基层检查、县级诊断、结果互认。

“共享中心”汇聚当地诊断领域专家,推行“专家负责制”“首诊负责制”,落实危重病人30分钟出诊断报告,一般病人4小时出诊断报告。

“共享中心”下联29家基层卫生院,2018年以来,远程诊疗12万人次,老百姓在家门口就能享受到县级医院的优质医疗服务。

与此同时,忠县医疗卫生布局也更加优化,累计新(改、扩)建县人民医院、拔山中心卫生院等23个卫生健康单位,改善业务用房面积20万平方米。29个乡镇卫生院全部完成标准化建设,实现每个行政村有一所标准化卫生室、一名合格村医。

### 310个家庭医生团队 守护群众健康

如何守护广大人民群众的生命健康?忠县卫生健康委的答案是家庭医生签

约服务。据介绍,全县共组建310个家庭医生签约团队,并推行“6+X”家庭医生签约个性化服务,群众有个性化签约占总签约23.6%。

“我们鼓励医疗机构积极创新和增加200元以上有偿签约服务包,以供签约居民多样化选择。”忠县卫生健康委党委书记、主任罗军兴说,有21家卫生院分别提出了240元-600元不等的医养结合初级、中级、高级包,300元-425元不等的慢性疾病中医药服务包。

任家镇中河村3组居民邱宗英患有高血压和脑梗塞,她购买了600元的服务包,每年可享受住院免费接送、健康体检、住院免挂号费、门诊治疗最高可报销500元等12项优惠政策,如今,她每年住院次数由原来的十几次降至四五次,全年医疗自付费用控制在500元以内。

除采取传统的现场纸质签约之外,为了让外出务工人员更好了解家中老人健康状况,忠县还开发移动端的个性化服务包,子女可自行在手机端针对老人身体状况选择签约服务内容。

数据显示,全县规范化电子健康档案建档率达85.31%，“高、糖、精、结”4种慢病规范化管理分别达76.83%、79.31%、94.93%、100%。

此外,面对新冠肺炎疫情,在忠县疫情防控工作领导小组统一指挥下,部门、乡镇(街道)戮力同心,坚持“外防输入、内防反弹”总策略,实现防控指挥体系平急结合、扁平化运行,快速、有效处置11起突发涉疫事情。统筹做好“人物环境同防”,强化社区排查管控,从严从紧落实重点场所、重点人群疫情防控措施,常态化疫情防控实现了“零发生”“零感染”。

全县共设置区域核酸检测采样点150个、采样台449个,开放日常固定核酸采样机构34个,临时核酸采样点1个、三方检测机构1个,日检测量可达4.8万管;组建“三公(工)”流调溯源专班,流调队伍达1800人。

同时,忠县安全有序推进新冠疫苗

接种工作,基本实现“愿接尽接”“应接尽接”。全县完成加强免疫接种30.31万人,接种率为96.4%。

秦小尧  
图片由忠县卫生健康委提供

- 78岁 2021年,全县人均期望寿命达到78岁
- 零 婴儿死亡率2.75%、孕产妇死亡率连续3年为零
- 26.4% 居民健康素养水平达26.4%
- 22家 成功创建市级卫生乡镇4个,市级健康企业1家,健康促进医院22家
- 96.34% 全县无烟党政机关覆盖率96.34%
- 0.68% 青少年近视防治率下降0.68个百分点
- 1.43个 每千人口拥有3岁以下婴幼儿照护托位数1.43个
- 1.61万人 完成“两癌”筛查1.61万人
- 107家 医疗机构与107家养老机构签约服务率100%
- 7.6万人 累计救助7.6万人次、812万元



医共体成员单位联合开展健康宣教活动