

金融服务赋能乡村振兴可从三方面着力

实践经验

□张薇薇

资政参考

□李敬

2022年中央一号文件提出,要强化农村金融服务。金融活,经济活;金融融,经济稳。全面推进乡村振兴离不开金融的有力支撑。近年来,金融服务“三农”的政策体系不断完善,支持工具越来越丰富,实施效果越来越显著,但农村金融服务在一定程度上还存在融资能力不足、配套政策有待完善等短板。要提升金融产品和服务的创新水平,充分发挥金融赋能作用,精准发力、靠前发力,切实加大“三农”领域金融支持,接续全面推进乡村振兴,为稳定宏观经济大盘提供有力支撑。

开发农村产业链金融,探索城乡一体的价值链金融服务模式。实现农户小生产者与城市大市场的有效联结,将农产品生产和加工、农产品流通过程、城市的批发市场和终端的超市等各个环节进行无缝对接,形成从农村到城市、城乡一体化的产业链,是实现乡村振兴、促进共同富裕的重要途径。解决农村金融服务城乡融合发展方向问题,需要推进农村金融服务模式创新,在农村和城市之间建立利益联结机制,探索城乡一体的价值链金融服务模式。根据农村地区特点,通过金融支持,可探索驱动四种价值链金融。一是生产者驱动的价值链模型。组建的生产者协会成为价值链发展的推动者,提供技术援助、营销和投入相联系的资金。生产

者驱动的模式是从链条底端驱动,但面临两大困难:生产者可能不了解市场需求以及链条中那些更接近最终用户的需求;生产者往往难以获得融资,除非他们能找到强有力的合作伙伴或能够获得融资援助。二是买家驱动的价值链模型。买方驱动模式是价值链融资的基础。采购产品流动并利用资金作为便利或承诺生产者、加工商和链条中的其他人在指定条件下向他们销售,大多数情况下,当涉及融资时,这些条件可通过合同而具有约束力。无论这些协议是否正式登记,仍然可以成为收回贷款的基础。合同农业是最常见的买方驱动的价值链模型。三是便利价值链模型。通过发展机构和其他具有社会使命的机构提供资助,促进小家庭和农业企业融入商业价值链。这些外部支持可以为小农价值链一体化和融资提供机会。便利价值链模型可以主动识别和发展价值链,从而引领贫困地区发展。四是集成价值链模型。不仅将生产者与链条中的其他人连接起来,还通过所有权或正式合同关系整合其中的许多供应商。集成模型同时具有其他模型的许多特点,例如与多方安排、技术指导的紧密联系,并融合了价值链流动和服务的混合结构。

发展农村区块链金融,开发低交易成本和低风险金融产品。当前农户经营规模小,信贷交易成本较高,且农户信息不对称性较严重,又缺少可抵押品,农村信贷风险较高。大力发展农村区块链金融,对解决农村金融脱离农村经济中数量最大经济主体这一问题具有重要意义。区块链技术的分布式存储和数据不可篡改特点,与农村金融领域对信息和数据安全、交易数据的保护要求高度一致。基于区块链技术,农村金融机构在贷款前调查、贷款中审核,可以通过电子化流程处

理,同时依托区块链不可篡改的属性,能极大地提高审查质量,提升农村金融服务效率,减少信息不对称性,为开发农村信用贷款提供帮助,解决农户缺少抵押物问题。一是建立农业区块链节点维护与信息采集系统。以节点维护和信息采集系统为突破口,不断创新和完善区块链技术,推进脱贫地区区块链的发展。二是建立农村金融风险管理系统。乡村振兴战略背景下,要加快健全脱贫地区的农村金融风险管理系统,从保持政策的连续性、完善融资机制、加强金融监管和加大“三农”投入等方面着手。三是建立农村金融产品创新的网络支付系统。以金融科技创新为支撑,加快完善脱贫地区农村金融产品创新的网络支付系统,提高农村金融产品和服务对脱贫地区农业农村经济发展的适应性。四是加强农村金融机构现代信息技术人才队伍建设,培育农村区块链应用人才。

激活农村“沉睡”资源,全面推进农村资源资本化,发挥金融促收共富作用。乡村振兴的最终目的是要让农民富起来,实现共同富裕,农村金融发展也必须有效促进农民收入增长和共同富裕。对农村地区而言,农民收入增长乏力的重要原因在于缺乏资本和投资收益。事实上,农村有丰富的土地、林地、草地、水域、“四荒地”等自然资源,但这些资源大多处于“沉睡”中,没有被激活起来。因此,促进农民收入增长的重要方式就是要激活农村大量的“沉睡”资源,推进农村资源资本化,让农民拥有资本,并畅通其投资渠道。一是资源股权化经营模式。将农民的现金、房屋、土地、劳动力和集体资产入股,形成经营实体,通过实体经营,农民按股分红,得到投资收益。例如浙江省何斯路村资源入股合作

社,村里的水、空气、山川、土地作为何斯路村集体的基础资源入股。二是资源抵押融资模式。将农村各种资源的价值进行核算,变成可抵押品。例如福建省连江县生态资源融资案例,通过价值核算与价格评估,确定自然资源交易底价之后再导入金融与资本工具,利用抵押贷款、绿色债券、绿色基金等方式,开展融资,并用于项目开发建设。三是资源股权化经营融资混合模式。成立村域资产管理公司,将在内部完成初次定价的资产参股或“发债”给村内不同经营主体,同时引入外来投资主体,形成PPP组合投资模式、资产证券化ABS融资模式。四是金融互助模式。通过金融互助,农民既可获得融资便利,又可以获得金融投资收益。例如内蒙古达拉特旗镇树林镇的村级资金互助合作社,通过联合社或政府部门的种子资金、乡贤股、老年股、土地合作社入股、村民以资金入股等形式获得资本金。五是生态银行模式。生态银行主要依托生态权属交易实现地区性生态补偿。通过恢复、保护、新建生态资源产生生态信用,并通过交易将生态信用出售给资源开发者,实现生态产品向经济产品的转化。例如福建省南平市顺昌县建立了首家“森林生态银行”,试点林业碳汇,使农村生态资源价值化。

(作者系重庆工商大学副校长、教授)



协同推进双城经济圈碳达峰碳中和工作

决策建议

□靳文辉 严蛟

重庆市人民政府办公厅、四川省人民政府办公厅联合印发的《成渝地区双城经济圈碳达峰碳中和联合行动方案》指出,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,牢固树立“一盘棋”思想和一体化发展理念,推动成渝地区形成“统筹共建、协同联动”推进碳达峰、碳中和的工作格局,促进双城经济圈绿色低碳高质量发展。实现碳达峰、碳中和是推动高质量发展的内在要求。新时代大力推进生态文明建设,筑牢长江上游重要生态屏障,协同推进成渝地区碳达峰、碳中和工作,必须坚定不移贯彻新发展理念,在理论和实践双重层面,回答好绿色低碳发展的时代之问。

提高创新驱动,高质量开展“双碳”工作。创新是引领双城经济圈“双碳”工作的动力。一要完善绿色低碳科技创新体制机制,采用“揭榜挂帅”机制,开展低碳零碳负碳和储能新材料、新技术、新装备攻关。将绿色低碳技术创新成果纳入高校、科研机构、国企的相关绩效考核中,支持企业承担绿色低碳攻关项目,鼓励设施、数据等资源开放共享,共

同建立“双碳”高端人才引进机制。二要建设绿色低碳科技创新平台,积极创建万级国家可持续发展议程创新示范区、长江上游生态安全技术创新中心。依托西部科学城、高校、科研机构重点布局三峡生态环境、碳捕集与利用等技术创新中心和平台,建设天府永兴实验室、碳中和技术创新中心。打造重庆高新区低碳科技产业园、广阳湾绿色低碳科创中心和成都碳中和产业生态圈。三要加快绿色低碳关键技术的研发与应用,集中力量在成渝地区加强绿色能源、工业节能降碳、碳捕集利用与封存、低碳建筑、绿色智慧交通、废弃物综合利用、氢能等关键技术攻关,联合打造双碳典型应用场景,大力争取国家重大科技项目在成渝地区开展延伸性研究和产业化应用。

促进统筹协调,高规格布局“双碳”工作。协调是推动双城经济圈“双碳”工作的抓手。一要协同推进成渝地区能源绿色低碳转型,共同开发油气资源,加快川渝电网一体化建设,加强煤油气油储备能力建设,推动消费绿色绿色低碳转型。二要协同推进成渝地区产业绿色低碳转型,推动乡村绿色低碳产业协同发展,打造绿色低碳制造业集群。以成渝—内江—重庆发展轴为重点,共同打造“绿色走廊”,加速联合建设国家数字经济创新发

展试验区。三要协同推进成渝地区交通运输绿色低碳行动,提升交通运输组织效率,提高公共交通出行比例,提升交通基础设施绿色化水平,推动交通运输工具绿色低碳转型。四要协同推进成渝地区绿色低碳行动的空间布局,推动城乡集约化融合发展,打造城乡绿色生态空间,巩固提升生态碳汇能力,协同开展森林、湿地等碳汇本底调查和碳储量评估,建立跨流域、跨区域横向生态协同保护和补偿机制。

加强开放合作,高水平推动“双碳”工作。开放是助力双城经济圈“双碳”工作的支撑。一要推动绿色“一带一路”建设,利用国内外资源,统筹排污权、用能权、用水权、碳排放权等环境权益类市场,成渝共建西部环境资源交易中心,推动重庆石油天然气交易中心建设全国性天然气中心市场,建立区域林草碳汇市场交易体系,让绿色成为共建“一带一路”的底色。二是加快建立绿色贸易体系,持续优化贸易结构,大力发展高质量、高技术、高附加值绿色产品贸易,健全绿色低碳权益交易机制,建立健全成渝地区统一的环境权益定价标准,建立共建共享的环境权益交易合作新模式、互联互通新机制,探索建立跨区域用能权有偿使用和交易机制。三是加强绿色低碳国际交流与合作,

建立中新国际数据通道共建共享共用合作机制,在成渝地区积极建设国际数据中心和国际数据门户,共同打造成渝地区大数据产业基地,为制造业绿色低碳高质量转型升级赋能。

完善制度保障,高效率推进“双碳”工作。制度是推进双城经济圈“双碳”工作的保障。一是完善绿色低碳投资法律法规,发挥政府投资引导为主、社会资本参与为辅的投资政策作用,激发市场主体绿色低碳投资活力。支持重庆两江新区、四川天府新区气候投融资试点,争取国家绿色发展基金加大成渝地区绿色发展的投资力度。二是强化跨区域绿色低碳财税政策协同,推动跨行政区财政协同投入,加大区域绿色低碳发展财政投入。建立跨区域合作项目地方留存部分财政利益分享机制,推进税收征管一体化。三是加强绿色低碳金融政策支持,推动共建西部金融中心,探索碳中和金融产品,大力发展绿色债券、绿色保险等金融工具,探索建立统一的绿色项目(企业)认定标准。四是推进绿色低碳标准体系保障行动,完善成渝地区“双碳”标准,健全绿色生产消费标准体系,鼓励引导绿色低碳生产活动,开展绿色发展试验示范及推进绿色低碳示范。

(作者单位:重庆大学法学院)

着力提升重庆工业遗产活化利用水平

成果发布

□杜翼

工业遗产是工业文明的见证,是工业文化的载体,是人类文化遗产的重要组成部分。重庆是历史文化名城,工业遗产见证了开埠时期、抗战时期、新中国成立后“一五”“二五”时期和三线建设时期等历史阶段中重庆乃至西南地区工业化的进程,见证了中国共产党带领中国人民白手起家干工业的奋斗史,在全国工业遗产中具有独特价值,是重庆独一无二、无可替代的文化资源。工业遗产的活化利用是一个长期的、连续的、创新的过程,要不断提升重庆工业遗产活化利用水平,发挥工业遗产的核心价值与文化传承功能,大力推进重庆成为工业遗产保护利用示范区和中国工业文化旅游中心。

聚焦发展方案,高规格布局项目。近年来,中央各部委和地方政府多个重要文件关注工业遗产的活化利用,为各地工业遗产保护与开发指明了方向。一是对标国家相关政策文件,高起点谋划重点项目。充分衔接国家部委牵头编制的《国家工业

遗产管理暂行办法》《推动老工业城市工业遗产保护利用实施方案》《大遗址保护利用“十四五”专项规划》《推进工业文化发展实施方案(2021—2025年)》等规划要求,形成一批具有代表性、区域引领性、投资带动性的重点项目,打造重庆工业遗产保护利用新格局。二是切实推进重庆工业遗产保护利用规划,明确项目运作标准。聚焦《重庆市工业遗产保护与利用规划》《重庆市工业遗产管理暂行办法》《重庆市推动老工业城市工业遗产保护利用打造“生活秀带”工作方案》等相关文件,结合国家工作部署,支持行业协会和社会组织研究制定工业遗产保护利用的标准规范,系统摸底、收集、梳理重庆市工业遗产资源,包括工业物质遗产与非物质遗产,建立重庆工业遗产的保护利用体系,推动各区县和部门积极做好推动工业遗产保护利用打造“生活秀带”工作。三是推动成渝地区工业遗产文化线路建设,共建文化产业和旅游产业融合发展示范区。加大与《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的对接力度,推动长江沿岸工业遗产集聚带、成渝公路沿线工业遗产集聚带、工业遗产文化体验点的形成,全面融入成渝地区双城经济圈建设,打造一批集

文化展示体验、主题博物馆、文创产业等功能于一体的工业遗产文化线路。

深挖价值内涵,拓展服务功能。任何时代的工业遗产,都是由物质载体和精神内涵共同构成。要深挖工业遗产的价值内涵,为工业遗产发展文化博馆和工业文化旅游赋能。一是深挖工业遗产历史文化价值,构建“四史”教育的“活教材”。要把蕴含重要历史文化价值的工业遗址保护好,把工业遗产中的“四史”故事整理好、宣讲好,梳理工业遗产的科技价值,推进全民科学素质的提升。要发挥好工业遗产的科技价值优势,把科技精神融入工业遗产的活化利用中,服务城市特色文化建设。既要加强工业遗产的研究力量,推动工业遗产的课题申报与成果转化,深入分析工业遗产的科普价值;又要推进工业遗产活化利用的人才支撑,鼓励中小学、大中专院校开设工业考古学、工业遗产保护与利用等课程,为可持续发展奠定基础。三是注重工业遗产的艺术价值,打造城市地标。工业建筑及其所构成的空间体系,充分体现了机械时代简洁、明快、高效的工业特征,造型往往比较新颖独特。通过创意包装后,其焕发的包豪斯风格、赛博朋克等工业美学,能够改变“千城一面”的城市面孔,展现生

机勃勃的地方特色。

加大宣传力度,点亮城市文化空间。川渝两地宣传部门应加大工业遗产的宣传力度,鼓励开展多种形式的相关主题活动,营造包容性强、积极活跃的工业文化氛围。一是多渠道征集工业遗产资源,支持工业博物馆、文创园等活化利用形式的建设。要大力开展工业遗产保护的宣传,鼓励民间收藏者和企业成为工业遗产保护的主体。二是注重IP赋能。要着力丰富工业遗产的IP内容,梳理好一批被遗忘的工业文化、科技创新、劳动模范等“重庆工业故事”,进一步推动工业遗址保护利用和文化保护传承。三是不断创新拓展宣传方式和路径。利用5G、人工智能、VR、AR、MR、短视频等手段推出可视化、沉浸式、交互性的产品,丰富工业遗产的宣传推广模式。通过主题报道、图书出版、拍摄宣传片、微电影、影视剧等方式增加工业遗产的知名度和美誉度,打造贯穿线上线下的集研学教育、达人交流、文旅消费、科学研究为一体的渗透传播方式,将工业遗产传承下去、传播开来。

(作者单位:西南政法大学新闻传播学院,本文为市教委人文社科规划项目21SKGH022成果)

在完善公司治理中加强党的领导要处理好三对关系

习近平总书记指出,坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之。坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的优良传统,是我国企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。不久前,国务院国有企业改革领导小组办公室举行“完善公司治理机制、提升运转质量效能”专题推进会强调,要有效发挥党组织、董事会、经理层等治理主体作用,完善权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。在完善公司治理中加强党的领导,实现党的领导和公司治理相统一相衔接,推动“两个一以贯之”要求具体化、规范化、制度化,需要处理好“三对关系”。

处理好企业党委和其他治理主体的关系。实现党的领导和公司治理相统一是坚持“两个一以贯之”的内在要求,是中国特色现代企业制度的本质所在。国有企业既要维护党委领导地位,又要尊重其他治理主体依法履职,正确认识各治理主体的职能定位和权责关系。党委是企业的政治机构,要发挥好“把方向、管大局、促落实”的作用,把党的领导落实到公司治理各环节,确保企业改革发展始终沿着正确方向,确保切实履行好党和国家赋予国有企业的经济责任、政治责任和社会责任。董事会是企业的决策机构,要有效保障其“定战略、作决策、防风险”,落实好中长期发展决策权、经理层成员选聘权、业绩考核权等六项职权。经理层是执行机构,要落实董事会决策部署,按照董事会授权,全力以赴“谋经营、抓落实、强管理”,把主要精力放到日常经营管理上。各治理主体既要相互配合、协同运作,又要加强沟通、有效制衡,实现企业良治、善治和长治。

处理好党委发挥领导作用和保障董事会经营层依法决策的关系。明晰包括党委在内的各治理主体参与公司治理的权责边界和具体方式,实现党委发挥领导作用和保障董事会经营层依法决策有机衔接,确保既不相互替代又不各自为政。要明确各治理主体的议事边界。在公司章程中厘清各治理主体的决策范围 and 决策边界,配套制定各治理主体的议事规则,配套完善党委研究讨论重大经营事项清单、前置研究讨论重大经营事项清单、董事会授权放权清单等,确保各治理主体议事边界清晰、衔接无缝、系统完备。要把党委前置研究的程序和重点。落实“党委先议、会前沟通、会上表达、会后报告”党委前置研究讨论重大经营事项的“四步工作法”,重点围绕“四个是否”进行前置把关、判断能不能干。要保障董事会依法决策履职。重大经营事项经党委前置研究后,由董事会依法决策,决定不干、如何防范风险。积极推进董事会向经营层授权,保障经营层依据公司章程和董事会授权,决定具体的经营管理工作,并定期向董事会会议定事项及授权事项的落实情况。

处理好党的建设和经营发展的关系。实现党的建设和经营发展深度融合、相得益彰,就能把党的组织优势转化为企业的发展优势。要以党的创新理论指导生产经营实践。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为国有企业党委、支委会的第一议题,做到真学、真信、真用;要把贯彻新发展理念真正融入企业发展各环节全过程,增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。要以党的战略部署引领未来发展方向。全面贯彻落实党的路线方针政策,围绕发展数字经济、科技创新、成渝地区双城经济圈建设、构建高标准市场体系、全国统一大市场建设等党和国家重大决策部署,校准企业改革发展方向,调整企业中长期发展规划,使企业发展紧跟党中央要求、时代前进步伐、改革创新需要。要以党的纪律要求护航企业行稳致远。加强企业党风廉政建设和反腐败斗争,把全面从严治党、党风廉政建设要求贯彻到企业经营发展的各个领域,将管党治党责任与国有资产保值增值责任、生产经营管理责任有机统一,突出经营决策、数据风险、资金管理等重点环节,扎紧扎牢制度笼子,有效防范廉政风险,为企业高质量发展保驾护航。要以党的组织活力激发企业发展活力。把提高企业效益、增强企业竞争力、实现国有资产保值增值作为基层党组织工作的出发点和落脚点,把党建工作融入企业产业链、价值链、创新链等各个环节,找准基层党组织服务经营管理、联系职工群众、参与基层治理的着力点,将基层党组织建在团结群众、教育党员、攻坚克难、推动高质量发展的坚强战斗堡垒。

(作者系重庆联交所集团办公室(党委办、董事办)主任)