

新发展格局下畅通国内大循环观察

□新华社记者

世纪疫情和百年变局相互交织,经济全球化遭遇逆流,国际经济循环格局深度调整,中国经济发展态势引人关注。立足国内,扩大内需,畅通循环,做强市场,成为中国在更复杂多变环境条件下谋求可持续发展的必然选择。

“我们必须充分发挥国内超大规模市场优势”

34.8%! 这是今年一季度中国对外贸易依存度,此数据十几年前曾达到67%。与这一下降趋势形成鲜明对比的是,2008年国际金融危机发生以来,内需对中国经济增长的贡献率保持高位,甚至有7年超过100%,国内需求增长有效弥补了外需下降的影响。

近年来,全球化遭遇逆流,单边主义和保护主义蔓延。进入2022年,全球疫情持续,俄乌冲突又加速世界格局变化。“历史上从来没有这么多国家同时经历经济衰退,遭受资本、工作和生计损失。”世界银行行长马尔帕斯对当前“全球危机交叉重叠”的状况深感忧虑。

“我们预计2022年和2023年全球经济增长将进一步下滑。”国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃说。近日,这个组织将今年全球经济增长预期下调至3.6%。

面对外部环境的挑战,深度融入世界的中国如何走好可持续发展之路?“面向未来,我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”

“我们必须充分发挥国内超大规模市场优势,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力,带动世界经济复苏。”

这是中国针对国际局势变化的应对之策,更是把握发展主动权的战略抉择。“以国内大循环为主体是经济发展基本规律的反映。”北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫认为,国家的经济体量越大,国内循环的比重就越高。

历史数据表明,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。中国作为全球第二大经济体和制造业第一大国,国内经济循环同国际经济循环的关系也在持续调整。

数据显示,出口占中国经济总量的比重已经从2006年的35.4%下降为2019年的17.4%。把发展立足点放在国内,畅通国内大循环,做大做强国内市场,不仅有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响,也有利于在极端情况下保证中国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

正如习近平总书记所说:“我们只有立足自身,把国内大循环畅通起来,努力练就百毒不侵、金刚不坏之身,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去,没有任何人能打倒我们、卡死我们!”

对接“供给”和“需求” 畅通经济良性循环

3.3%——这是今年一季度社会消

费品零售总额增速。

前两个月,这一数据达到6.7%,创下去年8月以来的新高,但受国内疫情多发影响,3月份出现负增长。

畅通国内大循环,关键在于对接好供给和需求。疫情之下,投资、消费增速乏力,产业链供应链堵点突出。如何扩大有效供给,稳住内需基本盘?

粮食总产量连续7年超过1.3万亿斤,220多种工业产品产量位居世界第一……中国已形成强大生产供给能力,这是中国经济良性循环的坚实基础。

拥有超过14亿人口、4亿多中等收入群体的超大规模市场,始终是中国经济发展和抵御外部风险的底气。畅通产业链供应链,释放供给能力,是供给侧发力的关键。

搭建汽车芯片在线供需对接平台,引导整车和零部件企业优化产业链布局……针对汽车行业“缺芯”等问题,有关部门出台多项措施。一季度,新能源汽车产销均突破120万辆,同比增长均为1.4倍。

以创新提升供给水平,让产品更加适销对路,以有效供给拉动需求,是供给侧发力的方向。压减粗钢产能,布局高端装备、汽车、新材料等先进制造业;累计建成开通5G基站155.9万个,在建“5G+工业互联网”项目超过2400个,制造业“数字化”转型“加速跑”……一系列举措以供给侧结构性改革为主线,让中国“制造”“骨骼”更加强健,推动供给向高质量迈进。

“不断升级的消费需求正在推动供给侧加速变革,更多适销对路的商品将促进内需潜力进一步释放。”中国宏观经济研究院研究员王蕴说。开年以来,中国消费市场总体保持恢复发展态势,但近期本土疫情点多、面广、频发,令回暖的消费再度承压。

鼓励汽车、家电等大宗消费;加大社区养老、托幼等配套设施建设力度;发展农村电商和快递物流配送……针对消费乏力问题,新的促进政策加快部署。

从当下看,刺激消费政策是有力抓手。从长远看,扩大消费需求,核心是增加消费主体的收入。“经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶”“中等收入群体显著扩大”等内容写入了“十四五”规划和2035年远景目标纲要。

扩大有效投资,是扩内需稳增长的另一重要发力点。全国固定资产投资同比增速加快至9.3%,提前下达专项债额度的96%已完成发行……一季度,宏观政策持续发力,传递出投资发力稳增长的积极信号。

“发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用,将推动供给提升,创造消费新增长点,有利于国内市场潜力进一步释放。”国务院发展研究中心宏观经济研究所研究员张立群说。

解决堵点卡点 让要素流动更加顺畅

4月10日,一份关乎国民经济循环的重磅文件亮相。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,“加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,全面推动我国市场由大到强转变,为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。”

长期以来,中国市场虽大,却“大而不强”:商品要素自由流动存在隐性壁垒,规则和标准体系建设有待进一步统一,地方保护现象仍然存在……“这让中国超大规模市场的竞争优势无法充分发挥。”南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪说,在构建新发展格局、畅通国内大循环的背景下,形成统一大市场显得迫在眉睫。

形成统一大市场,要打造更加公平的竞争环境。“全国一张清单”,坚持对各类市场主体一视同仁,完善依法平等保护各种所有制经济产权的制度体系……一系列措施将不断激发市场主体活力。

形成统一大市场,要有统一标准和规范。今年初,《关于促进内外贸一体化发展的意见》《“十四五”现代流通体系建设规划》对外公布,标准建设都是其中要点。“让规则先行,奠定市场发展基石;让设施互联互通,提升市场运行效率;让标准不断完善,提供更高品质的商品和服务。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说。

形成统一大市场,要“物畅其流”。建成全球最大的高速铁路网、高速公路网,拥有世界级港口群、240多个民用运输机场,快递网络乡镇网点覆盖率达98%……近年来,中国交通物流体系建设“加速向前”。

物流关乎国计民生。3月以来,国内疫情多发,人物流畅畅通受到影响,大量生活、生产物资“困”在路上。公路承担着全社会70%以上的货运量和客运量,疏通交通运输“肠梗阻”刻不容缓。

不得以等待核酸检测结果为由限制通行,足量发放使用全国统一通行证,逐个攻关解决重点地区突出问题……4月18日,一场电视电话会议在北京召开,针对保障物流畅通促进产业链供应链稳定部署10项举措。多部门也发出通知,严禁擅自阻断或关闭高速公路等,确保货物流通顺畅。目前,全国物流不畅问题正在缓解。

建设一个什么样的大市场,将从很大程度上决定中国经济未来的面貌。——今年10月1日起,正式实施《高标准农田建设 通则》,为高标准农田建设提供最新的统一国家标准;——今年年底前,全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系基本建成;

——到2025年,全国统一电力市场体系初步建成,国家市场与省(区、市)/区域市场协同运行;……

拆除“路障”、扫清“壁垒”、打通堵点,只有国内市场高效联动,形成供需互促、产销并进的良性互动,才能更好发挥中国市场资源的巨大优势,全面推动中国市场由大到强。

争取开放发展中的战略主动

曾几何时,外界曾有疑虑——畅通国内大循环,是否意味着中国的开放政策发生逆转?

“不论世界发生什么样的变化,中国改革开放的信心和意志都不会动摇。”“中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变,将为世界经济企稳复苏提供强大动能,为各国提供更广阔的市场机会。”

习近平总书记在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上,向外界宣示中国进一步推动更高水平开放的坚定决心。外贸总额首破6万亿美元;统筹推进21个自贸试验区建设;已与149个国家、32个国际组织签署共建“一带一路”合作文件;区域全面经济伙伴关系协定生效实施……实践证明,构建新发展格局是走向更高水平对外开放的新起点。

以外循环提升内循环效率和水平,利用两种资源、两个市场的力量带动中国经济成长——

从原油到芯片,从消费品到新技术……中国进口“购物车”更丰富,“朋友圈”越来越广;日前,第131届广交会云上开展,吸引全球采购商线上“掘金”。

一季度,全国吸收外资延续两位数增长,不少外资企业加码在华布局;化工巨头巴斯夫表示将继续扩大在中国的生产基地;宝马增资279亿元人民币,将其在华展宝马的股比提升至75%……

“没有开放的促进带动作用,国内大循环就会成为‘独轮车’。”商务部部长王文涛表示,推动高水平对外开放,以国际大循环提升国内大循环的效率和水平,能够推动形成中国经济更高水平的动态平衡。

以内循环稳固基本盘,争取主动权,走向更加波澜壮阔的经济大循环——累计开行突破5万列!随着中欧班列“跑”出“新里程”,重庆、长沙等地崛起为开放前沿;在海南,面积只有2.26平方公里的洋浦保税港区,试点“一线放开、二线管住”政策,带动洋浦去年地区生产总值同比增长34.2%。

申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定,以高质量推动“一带一路”建设,深入实施外商准入负面清单……

以国内经济循环为支撑,推动制度型开放,在国际规则制定中发出更多中国声音,中国正致力于打造新的国际合作和竞争优势,争取新型全球化中的发展主动权。

北京大学国家发展研究院副院长黄益平表示,如果说过去国际经济大循环的主体是欧美发达经济体,中国应当在未来新的国际经济大循环中居于更为核心的地位。“形成这个新的大循环,对中国有利,对世界也有利。”

一手苦练内功,深挖内需潜能;一手坚持开放,深度融入世界经济。只有以“一盘棋”的思维加快构建新发展格局,不断畅通内外经济循环体系,才能不惧风雨,迎来海阔天空的崭新未来。(记者赵晓辉、王希、王雨霏、戴小河、魏董华)

(据新华社北京4月25日电)

□新华社记者 安蓓

国务院办公厅日前印发《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,消费是最终需求,是畅通国内大循环的关键环节和重要引擎,对经济具有持久拉动力,事关保障和改善民生。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,协同发力、远近兼顾,综合施策释放消费潜力,促进消费持续恢复,《意见》按照目标导向和问题导向相结合、短期支持和中长期促进相兼顾的要求,提出了五方面22项重点举措。一是应对疫情影响,促进消费有序恢复发展。围绕保市场主体加大助企纾困力度,做好基本消费品保供稳价,创新消费业态和模式。二是全面创新提质,着力稳住消费基本盘。积极推进实物消费提质升级,加力促进健康养老托育等服务消费,持续拓展文化和旅游消费,大力发展绿色消费,充分挖掘县乡消费潜力。三是完善支撑体系,不断增强消费发展综合能力。推进消费平台健康持续发展,加快健全消费品流通体系,增加就业收入提高消费能力,合理增加公共消费。四是持续深化改革,全力营造安全放心诚信消费环境。破除限制消费障碍壁垒,健全消费标准体系,加强消费领域执法监管,全面加强消费者权益保护。五是强化保障措施,进一步夯实消费高质量发展基础。加强财税支持,优化金融服务,强化用地用房保障,压实各方责任。

如何稳定消费?中长期消费如何挖潜?如何破除制约消费的体制机制障碍?记者25日采访了国家发展改革委有关负责人和相关专家。

以促消费稳定经济基本盘

一季度我国最终消费支出对经济增长贡献率为69.4%。“当前部署促进消费的政策举措,有利于稳定经济基本盘和保障改善民生。”中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩说。

国家发展改革委有关负责人说,意见一方面着眼长远,着力畅通国民经济循环,打通生产、分配、流通、消费全链条、各环节,有序破除消费领域体制机制障碍,为培育完整内需体系、形成强大国内市场 and 构建新发展格局提供更加坚实的支撑;另一方面聚焦当前,统筹疫情防控和社会经济发展,积极应对疫情对消费的影响,努力稳定当前消费,切实保障消费供给,促进消费持续恢复。

在“稳”“保”“新”上下大力气

中国宏观经济研究院研究员李青彬认为,要尽快将餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业纾困政策落实到位,有条件的地方可以加大帮扶力度。各地要不折不扣落实好物

二十条政策举措促进消费持续恢复

流保通顺畅的要求,防止各自为政、层层加码。

3月,我国社会消费品零售总额同比由增长转为下降,消费恢复进一步承压。“同时要看到,疫情对消费的影响是阶段性的。接下来,随着疫情得到有效管控,政策效应逐步显现,正常经济秩序将快速恢复,消费也将逐步回升,消费长期向好的基本面没有改变。”国家发展改革委有关负责人说。

这位负责人表示,下一步将在“稳”“保”“新”上下大力气,努力促进消费持续恢复。一是固“稳”,着力稳住消费基本盘。落实好特困行业纾困扶持措施,支持各地结合实际依法出台税费减免等措施,稳住更多消费服务市场主体。鼓励汽车、家电等大宗消费。将消费相关基础设施纳入专项债支持范围,以投资带消费。

二是抓“保”,全力保障消费供给。结合疫情防控形势和需要,支持各大中城市科学规划建设一批集仓储、分拣、加工、包装等功能于一体的城郊大仓基地,确保应急状态下及时就近调运生活物资,切实保障消费品流通不断不乱。在精准落实疫情防控举措的基础上,全力做好物流保通保畅工作。建立完善商品储备和吞吐调节机制,落实好粮油肉蛋奶果蔬和大宗农产品保供稳价措施,特别是要保障困难群众基本生活。

三是强“新”,充分发挥适应防疫需要的新型消费优势。科学推广无接触交易服务,加快线上线下消费有机融合,培育壮大“智慧+”消费,既提升居民消费便利度,又助力数字经济大众化发展。

国家发展改革委有关负责人表示,下一步将瞄准居民消费个性化多元化和结构升级趋势,聚焦消费领域痛点难点堵点和体制机制障碍,做好巩固拓展重点领域消费、完善消费发展支撑体系、以改革营造良好消费环境等三方面工作。

加强商品质量、品牌和质量建设,促进医疗健康消费提质升级,深入推进文化和旅游消费试点示范,支持新能源汽车加快发展,推动品牌消费、品质消费进农村……一系列措施巩固拓展重点领域消费;

积极建设一批区域消费中心,畅通物流大通道,完善国家骨干冷链物流基地设施条件,健全常住地提供基本公共服务制度……完善支撑体系增强消费发展综合能力;

推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,健全消费品质量标准体系,加快消费信用体系建设,全面加强消费者权益保护……以改革营造良好消费环境。

“释放消费潜力是个系统工程,关键要用改革的方法破除障碍。”中国(海南)改革发展研究院经济研究中心研究员匡亚明说,比如加快服务业市场开放、推动服务质量标准的国际对接等,以改革的有力举措不断提振和稳定消费预期。(据新华社北京4月25日电)

实施六大专项行动 全面振作工业经济

系列报道之①

开栏语:

全面振作工业经济,重庆在行动。日前,我市启动“保链稳链、技术改造、软件产业振兴、产融互动助力中小微企业发展、迎峰度夏电力煤煤保障、‘企业吹哨、部门报到’”等六大专项行动,助力全市工业经济高质量发展。这些专项行动涉及哪些领域,将如何发挥作用?即日起,本报开设“实施六大专项行动全面振作工业经济”系列栏目,对此进行专题报道,敬请关注。

“还好得到政府部门出面协调,解决了我们供货‘燃眉之急’,免去企业一度面临的巨额违约金风险!”

4月25日,看着车间内有序作业的生产线,重庆新兴齿轮有限公司(下称新兴齿轮)负责人满是欣慰地说。新兴齿轮是我市一家从事汽车摩托车齿轮开发、生产和销售的企业。4月上旬,受山西省太原市疫情影响,该企业用于生产机齿轮的齿轮还无法从产业链上游企业——太原重工公司运出。由于此前新兴齿轮的配件库存已经断货,无法向下游企业按时交货,面临较大违约风险及巨额违约金。

必须千方百计稳住企业供应链!4月11日,在得知新兴齿轮遭遇的困难

后,市经信委立即向山西省工信厅发函,共同协调打通两地企业供应链,并指导企业做好物流组织、防疫预案、流程管控等。一周后,新兴齿轮接到太原重工运抵的100多件铸件,一解燃眉之急。

“重庆要建成国家重要先进制造业中心,必须通过稳住产业链供应链,来稳住工业经济发展基本盘。”市经信委相关负责人表示,在六大专项行动中,以“找痛点、疏堵点、抓重点、攻难点”为主的保链稳链专项行动是重中之重,是助力全市企业保供应促生产的“助推器”。

全盘统揽抓好稳链保链

保产业链供应链稳定,既是“六稳”“六保”重要内容,也是工业稳增长、促转型、增效益、提质量的基础保障,更是此次六大专项行动的重点。

“实施保链稳链专项行动,就是要对全市产业链做到全盘统揽,抓好稳链保链。”市经信委相关负责人表示,面对企业诉求,该委迅速行动,通过连续召开主任办公会、保链稳链专题会和任务分解落实会等,细化完善各项工作措施,压实工作责任,对标“痛点”“堵点”抓落实。按照市委、市政府部署,市经信委会同交通、公安、卫健、口岸物流等市级部门,统筹推进问题化解,帮助企业稳产保供,推动工业经济保持稳健运行。



重庆新兴齿轮有限公司生产车间(图片由受访企业提供)

目前,市经信委实施一揽子举措抓产业链稳链保链,包括制定印发《关于切实抓好龙头企业保链稳链工作的通知》《重庆市工业企业保链稳链工作方案》等政策措施,形成市、区县和企业共同参与的保链稳链工作小组,专门组建汽车、电子两大产业工作专班,并对行业领军(链主)企业和33条重点产业链关键环节企业开展“一企一专员”“一链一策”帮扶。

“通过建立‘痛点’‘堵点’收集上报机制,实施企业供应链受疫情影响‘日监测、日调度、日报告’,以及领军(链主)企业‘问题零报告’制度,我们及时掌握行业细分领域、重点企业和产业

链关键环节企业存在的问题。”市经信委运行局负责人表示,截至4月24日,该委共收集到市内117家企业累计反映问题500多个,已按照分级分类原则推动问题化解。

对症下药破解物流梗阻

近段时间以来,由于国内部分地区发生疫情,造成物流不畅导致当地部分企业生产按下“暂停键”,其形成的连锁反应,对我市产业链条较长的行业造成影响,市内个别企业不得不减产、调产。“从我们近期收集到的问题类别看,主要表现为物流运输和供应商停产两类。”市经信委运行局负责人表示,其

找痛点 疏堵点 抓重点 攻难点

我市切实抓好保链稳链专项行动助企业保供促产

中7成的反映问题与长三角地区相关,部分问题涉及吉林等省市。

如何对症下药破解企业物流梗阻?为此,市经信委会同交通、口岸物流、海关等市级部门全力畅通航空、铁路、公路通道,优化通行服务,陆续向长安汽车、金康新能源等19家企业发放572张“物资保障运输车辆通行证”,目前已有11家企业、283辆货车离渝驶向上海、江苏等地,同时还帮助华瀚微电子、奥特斯等企业向上海市申请通行证近100张。

市经信委还向上海、吉林、山西等省市的信、海、关、进出口等部门发函,协调产品安检、转运等事项。针对市外配套企业复产问题,市经信委一方面帮助我市企业积极寻找货源替代,调整生产工序,缓解燃眉之急,另一方面整理出我市龙头企业长三角地区重点配套的712户企业名单,通过争取纳入工信部“白名单”管理,多渠道加快企业复工复产。

截至目前,长安汽车、金康新能源、中元汇吉、润通科技等我市重点企业的供应商停产问题、物流不畅等130多个问题得到解决,中车长客等企业在吉林的供应商已开始有序复产。市经信委还会同市发改委联合向区县及企业宣贯《促进工业经济平稳增长若干政策》等文件,并积极对接中信银行等金融机构,为13家企业争取到信贷支持,缓解了企业资金压力。

下“硬功夫”推动延链强链

“保链稳链专项行动是一项系统工作,在当前及今后,我们将紧扣促进全市工业经济平稳增长的总体要求,按照‘长短结合、标本兼治、政企互动、市区联动、部门协同’原则,推动产业链供应链延链、强链。”市经信委相关负责人表示,为此将在四个方面下足“硬功夫”,具体包括——

在突出产供需对接方面“下功夫”,包括积极协调疫区停产配套企业复产,促进供需对接配套,提升供应链柔性化水平等;

在促进人、车、物流流动方面“下功夫”,包括协调物流畅通,协调车辆通行,做好人员管理;

在推进大、中、小企业融通方面“下功夫”,包括抓好各类市场主体培育,推广企业融通发展模式,促进企业之间创新链协同;

在强化招商、引才育才、协同发展方面“下功夫”,包括抓精准招商,促进一批补链、延链项目落户实现“补链成群”,抓好引才育才,聚焦全市33条重点产业链关键环节和基础领域开展攻关。

市经信委表示,接下来将抓好降本减负政策落实,通过发布重庆市第十批减负政策清单,会同其他市级部门促进工业经济平稳增长39条等惠企政策落地落实,降低企业税费、融资、用能等成本。

张亚飞 罗晶