

持续优化法治化营商环境 保障社会经济稳定

重庆出台司法服务“十五条措施”

本报讯（记者 黄乔）为充分发挥司法对经济社会稳定的保障作用，持续优化法治化营商环境，近日，市高法院出台《关于司法服务“稳定经济大盘、稳住社会大局、保市场主体、保民生改善”的十五条措施》（以下简称“十五条措施”），护航我市经济发展稳步前行。

“十五条措施”主要包括全面贯彻中央、市委经济工作会议精神、依法全面平等保护各类市场主体、坚决防止用刑事手段干预经济纠纷、依法认定

合同效力鼓励和促进交易、依法保护诚信经营惩戒失信行为、坚持调解优先柔性化解经济纠纷、依法审慎适用保全和执行措施、依法有效防范金融风险、全面加强知识产权司法保护、依法保护企业数据权益、发挥破产审判救治企业作用、认真落实民生司法保障、建立政务诚信诉讼执行协调机制、引导理性行使诉权、积极引导市场主体加强合规建设。

据了解，在依法全面平等保护各类市场主体方面，“十五条措施”明确

指出，要健全民营经济“1+X”司法保护体系，全面推广法治化营商环境司法评估指数体系2.0版，推动政策滚动优化。

在坚决防止用刑事手段干预经济纠纷方面则提出，要防止将经济纠纷、行政违法行为当作犯罪处理，充分保障当事人诉讼权利，慎用刑事强制措施，坚决防止用刑事手段干预经济纠纷。

在依法有效防范金融风险方面，“十五条措施”指出，对“高利转贷”“职

业放贷”等违法借贷行为，依法认定其无效，有效规制民间借贷中的违法行为。同时，要探索建立“职业放贷人”名录制度，加强常态化监管。

此外，“十五条措施”对民生司法保障也作出了明确规定，要求妥善审理教育、医疗、就业、住房、社会保障等领域案件，有效化解养老、育幼等婚姻家庭纠纷，兜住兜牢民生底线。树立劳动者合法权益与促进企业生存发展权并重的裁判理念，促进劳动关系和谐稳定。

解读>>>

“十五条措施”有啥特点

□本报记者 黄乔

健全民营经济“1+X”司法保护体系，为国内外当事人提供“一站式”法律服务……4月13日，市高法院召开司法服务“稳定经济大盘、稳住社会大局、保市场主体、保民生改善”新闻发布会，发布司法服务“十五条措施”。“十五条措施”的制定有何目的？“十五条措施”有啥特点？会上，市高法院研究室主任高翔对“十五条措施”进行了解读。

发挥审判职能 保障经济社会秩序规范

“司法是经济社会发展的晴雨表，审判职能的有效行使，能够为经济社会发展注入法治动力。”高翔介绍，“15条措施”要求全市法院围绕经济工作重点任务积极履职尽责，按照最高法院要求，找准结合点、切入点，护航我市经济发展稳步前行。

具体而言，“十五条措施”主要有两方面内容，一是通过充分发挥审判职能对经济社会秩序的保障规范调节作用，

二是发挥机制举措对市场主体的保护服务支持作用。

高翔介绍，在充分发挥审判职能对经济社会秩序的保障规范调节作用方面，“十五条措施”作出了8个方面要求。

比如，“十五条措施”提出，要依法认定合同效力鼓励和促进交易，以合同关系稳定进而稳定交易关系、经济关系。对具有优势地位的市场主体利用中小企业处于危困状态或者对于内容复杂的合同缺乏判断能力，致使合同成立时显失公平的，法院要支持中小企业的合理诉求。

同时，“十五条措施”要求，要依法保护诚信经营惩戒失信行为，严格执行《保障中小企业款项支付条例》，开展有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为专项司法行动。

此外，针对知识产权司法保护方面，“十五条措施”还明确提出，要高标准建设重庆知识产权法庭，切实发挥知识产权法庭7个巡回审判站作用。开展小额诉讼程序改革，提高知识产权司法保护效率。

发挥机制举措 保护支持市场主体

“我们希望通过优化工作机制，健全工作举措，将司法服务举措落到实处。”高翔介绍，如何发挥机制举措对市场主体的保护服务支持作用，这主要体现在“十五条措施”中的6条措施中。

具体来讲，“十五条措施”提出健全民营经济“1+X”司法保护体系，坚持调解优先、调判结合，积极引导市场主体实现“双赢、多赢、共赢”。同时，要求建立涉外商事一站式多元解纷中心，为国内外当事人提供“一站式”法律服务。

同时，“十五条措施”要求，建立政务诚信诉讼执行协调机制。比如，建立涉政务诚信案件发现、推送和发布机制，健全涉行政机关、事业单位失信联合惩戒机制，强化行政机关负责人出庭应诉，改进优化司法建议办理反馈机制，健全行政争议诉前协调化解机制，推进行政争议实质性化解。

对当事人存在滥用诉讼权利、拖延承担诉讼义务等明显不当行为，造

坚持善意文明执行理念 持续优化法治化营商环境

“坚持善意文明执行理念，也体现在‘十五条措施’中。”高翔说，比如，优先选择“活封”等适当执行措施。积极采取当事人议价、定向询价、网络询价等成本较低方式确定财产价值，降低执行成本。

值得一提的是，最近，市高法院还专门下发了《进一步强化善意文明执行理念服务经济社会发展的通知》，从合理选择执行财产、严禁超标的查封、查封财产物尽其用等方面提出明确要求，对冻结被执行人银行存款的，应当明确具体冻结数额，不得影响冻结之外的资金流转和账户使用。

高翔表示，重庆法院将继续发挥审判职能作用，坚持服务大局、司法为民、公正司法，以高质量司法服务保障平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，持续优化法治化营商环境，不断提高司法效率和质量，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

政策越“实”消费越“热”



短评

□尹贵龙

山城春暖花开，正是消费回暖时。重庆日前公布《促进消费恢复发展若干政策措施》，从消费惠民便民利民、稳定扩大重点和大宗商品消费、促进文化旅游消费、优化消费环境等方面多点发力，促进消费热起来。

受疫情反复的影响，一些行业和领域消费恢复缓慢，市场供应相对不足，影响了消费能力的提振。对于地方政府而言，提升消费能力就是要增强消费意愿，以更大的政策力度、更实的扶持举措来对冲不利影响，推动消费持续恢复。

此前，重庆市已经制定出台了56条措施，支持受疫情影响比较严重的服务业特殊困难行业。此次又专门出台促进消费的19条措施，引导市场主体丰富服务业态和消费场景，让消费体验更舒适、选择更多样。如提出在有条件的地铁站内引入便利店、咖啡店、奶茶店、甜品店等消费业态；加大对推动女性消费的扶持力度；支持开展消费节、

赏花节、文创夜市、温泉节等活动；研究制定重庆民宿等级划分与评定地方标准，促进民宿业健康有序发展，等等。这些政策引导，都有利于增加消费供给，丰富消费业态，优化消费体验，促进消费回暖。

消费能力直接影响消费预期和消费信心。为此，重庆不断完善促消费机制，从供需两端同时发力，打通消费领域的“堵点”。比如，通过提高最低工资标准、保障农民工工资应发尽发及时发、推动企事业单位按规定及时支付劳动者工资、发放消费券、支持企业打折扣促销、发放汽车惠民补贴等方式，激发大家的消费意愿。在保障不同收入群体消费能力的基础上，提供更加多元化的市场供给。如对旅行社“引客入渝”“送客入村”予以奖励，鼓励“吃住行游购娱”或“一日游”线路消费套餐，优先保障场地并减免使用费，全面营造放心、安全的消费环境，让消费者吃下定心丸、增强获得感。

政策越“实”，消费越“热”。随着一系列消费政策的出台、落地，暂时被抑制的消费热情也必将释放出来，并与新型消费、升级消费有机结合，为经济增长注入持久动力。

重庆启动2022年第一批高新技术企业申报

本报讯（首席记者 张亦筑实习生 冉罗楠）4月13日，记者从市科技局获悉，2022年第一批高新技术企业认定申报工作已正式启动，符合条件的企业可在5月31日前进行申报。

据介绍，此次申报的范围为在重庆市行政区域内注册成立且在《国家重点支持的高新技术领域》内的居民企业，申报条件包括申请认定时须注册成立一年以上；企业通过自主研发、受让、受赠、并购等方式，获得对其主要产品（服务）在技术上发挥核心支持作用的知识产权的所有权；企业从事研发和相关技术创新活动的科技人员占企业当年职工总数的比例不低于10%；近一年高新技术产品（服务）收入占企业同期总收入的比例不低于60%等。

与此同时，高新技术企业申报对企业研究开发费用总额占同期销售收入总额的比例也有要求。比如，最近一年销售收入小于5000万元（含）的企业，比例不低于5%；最近一年销售收入在5000万元至2亿元（含）的企业，比例不低于4%；最近一年销售收入在2亿元以上的企业，比例不低于3%，其中企业在中国境内发生的研究开发费用总额占全部研究开发费用总额的比例不低于60%。

据悉，符合条件的企业，可登录“高新技术企业认定管理工作网”（www.innocom.gov.cn），进入企业申报窗口填报并向网上提交申报材料，并在截止时间前将书面申报材料递交至所在区（县）科技行政主管部门。相关详情还可登录市科技局官网查询。

借代账业务为企业解资金困难

南川一代账公司助企业争取贷款8000余万元

□本报记者 吴刚

代账公司仅仅是帮助企业做账吗？南川方竹会计公司发挥了另一作用：该公司利用代账过程中掌握的企业生产经营数据，帮助企业从银行获得贷款。记者4月12日在南川区采访获悉，仅2021年，该公司就成功推荐86家小微企业获批贷款8162万元。

据介绍，为节省经营成本，不少民营企业尤其是小微企业并没有健全的财务管理制度，甚至没有设立会计职位。不建账或者简单的“包包账”，让企业的生产经营情况难以量化表现，银行也就找不到给企业贷款的凭据。

为解决上述难题，几年前，南川区小微企业协会成立了方竹会计公司，为企业提供微利或者零利润的建账记账服务（在市场最低价的基础上再6.7折让利），最低的企业代账费仅200

元/月。

代账，涉及到向税务机关进行纳税申报。两年前，我市税务、大数据局、经信委等部门共同建立的“税银互动”平台。凭借纳税记录，企业快速申领贷款，解决了资金困难。受此启发，方竹会计公司对服务对象的生产经营情况进行系统梳理，建立起了数据库。能不能贷，企业有无偿还能力，银行凭此一目了然。同时，该会计公司联合小微企业协会，对企业信贷资质进行初步审查，帮助企业向银行出具授信额度推荐证明，提高企业获贷率。

在此基础上，方竹会计公司还进一步完善大数据库，将多个政府部门的惠企政策分门别类录入系统，通过打标签和关键词抓取等大数据技术，让符合条件的企业与惠企政策一一对应。该享受哪些政策，如何申报，企业都会在第一时间收到系统提示。

地灾监测设备成功预警滑坡险情

彭水一家四口连夜撤离

本报讯（记者 申晓佳）4月13日，记者从市规划自然资源局获悉，4月12日深夜，彭水县绍庆街道坝竹村5组洞口滑坡发生滑塌。由于地灾监测设备提前发出告警信息，一家四口连夜及时撤离，避免了人员伤亡。

4月11日傍晚到12日白天，全市出现较强雷雨天气，雷雨时局地伴有短时强降水、阵性大风和冰雹等强对流天气。

“有滑坡风险！”4月11日晚23时25分，狂风暴雨中，编号为DL2的地裂计向监测单位发出告警信息，提示坝竹村5组洞口有滑坡风险。

监测单位迅速核实后，立刻通知绍庆街道撤离受滑坡威胁的居民。次日凌晨2时许，一家四口全部转移至安全地带。就在所有居民撤离约1小时后，该滑坡发生局部滑塌。滑塌体造成2间房屋垮塌，未造成人员伤亡。

经驻守地质队员调查，该滑坡为岩土质滑坡，长约100米，宽约50米，厚约5米，体积约2.5万立方米，本次垮塌体积约1000立方米。经驻守地质队员分析，本次滑塌因本轮强降雨诱发，滑坡现处于欠稳定状态，监测预警级别为黄色级别。

目前，彭水县规划自然资源局已会同驻守地质队扩大范围对周边区域进行调查，指导绍庆街道划定了危险区范围，设立了警戒线和警示标志。撤离的一家四口已被安置，危险区域有专人巡查值守，严禁无关人员进入。根据驻守



滑坡现场。

（市规划自然资源局提供）

地质队员意见，绍庆街道下一步拟对受威胁居民实施永久性搬迁。

据了解，彭水县绍庆街道坝竹村5组洞口滑坡的地灾监测设备于去年4月通过验收，正式运行，至今已“上岗”一年。目前，全市1.1万多处地质灾害隐患点已安装监测预警设备，全力保障群众生命安全。

据悉，今年全市已开展部署，做好准备应对地灾。特别是注重发挥“人防+技防”优势，常态化做好地质灾害隐患综合遥感识别，着重加大巡排查力度，及时开展雨前排查、雨中巡查、雨后核查，做到全覆盖、无遗漏。目前全市480名驻守地质队员已全部奔赴一线。

“卫星码头”助航运

4月13日，南岸区，近50艘货船停泊在长江纳溪沟港湾里，等待进港装卸货物。近年来我市港口码头经过整合、优化、提升，建成了数十个中、小型“卫星码头”，分布在重庆境内的长江、嘉陵江和乌江沿岸，以“小、快、灵”为特色，为我市水上散货运输作出贡献。

特约摄影 钟志兵/视觉重庆



“万家法律驿站”走进基层解民忧

北碚整合基层力量下沉村社开展精细化治理

□本报记者 王亚同

“有了专业‘外援’，村里的事情好办了，干部精力更足了。”4月初，北碚区复兴街道市域社会治理创新试点项目万家法律驿站运行满一年。从当地干部群众反馈中，记者了解到这项整合基层力量下沉村社开展精细化治理的新尝试，获得了大家普遍认可。

去年以来，复兴街道整合基层法庭法官、派出所民警、司法所干部、村干部、网格员、法律志愿者等6支力量，分片区设立万家法律驿站，巡回调解矛盾纠纷，提供法律服务、集纳社情民意等，将现有资源拧成基层治理力量的一股绳，实现了矛盾纠纷高效化解、民生诉求有效对接，探索出一条农村基层有效治理的新路。

整合治理力量 下沉支援农村

把一座废弃的配电房改造为固定场所，法官、民警、司法所干部、村干部、网格员、法律志愿者等定期前来，在群众家门口为大家提供法律服务，开展矛盾纠纷调处，进行普法宣传、法治培训，集纳社情民意等。这就是复兴街道在龙王村设立的首个万家法律驿站。

自去年4月设立以来，该万家法律驿站已协调解决矛盾纠纷近260件，开展集中法律宣传宣讲活动14

次，收集各类社情民意数百条，真正做到了“察民情、解民忧”，成为复兴街道村社高效精准治理的法宝，在北碚创新和加强基层社会治理的众多实践中脱颖而出。

“律师在家门口服务，省时省力又放心。”

“矛盾纠纷不过夜，大事小情有纾解，法律驿站好！”

“有专业力量支援，我们更有底气有信心，也有更多精力投身发展了。”

人员，是现有的；工作，是常规的，经过思路创新、力量整合、科学配置后，得到了干部群众的交口称赞。

复兴街道政法委员蒋军介绍，辖区城市与农村各占一半，近年来随着城市社区治理稳步推进，农村高效精准治理成为街道工作的重点。鉴于辖区矛盾纠纷多样、专业力量不足等短板，街道以法治乡村建设为切入点，探索整合治理力量，下沉支援农村的方法。

目前，该万家法律驿站服务范围已从龙王村扩大至周边的双龙村和歇马村，并通过巡回调解辐射整个街道。

就近服务群众 处理效率提升

“法律驿站很专业，帮助我解决了困扰许久的心病！”近日，在万家法律驿站工作人员的帮助下，复兴街道歇马村村民王某与黄某长达半多年的纠纷有了进展。

因生意合同纠纷，王某和黄某打起了官司，法院判决王某需给付黄某补偿金3600元，但黄某认为法院判少了不愿接受，两人多次沟通未果，遂将此事反映到法律驿站。律师邓小春参与了纠纷调解，建议通过公证提存方式解决。最终，王某在公证人员视频见证下，就近方便地将补偿金转到了公证部门的提存账户，履行了法院判决。

“这类纠纷让村社干部来处理，专业能力不足问题突显，律师参与、公证部门介入，让纠纷处理效率大大提升。”蒋军表示，除传统的邻里、土地、婚姻、继承等矛盾纠纷外，近年来，城郊农村地区征地拆迁、项目协调、土地流转、劳资社保和经济合同等领域的矛盾纠纷占比正逐年上升，新形势新问题考验着村社干部，检验着基层治理的能力和水平。

以高效解决群众需求为目标，复兴街道着力将万家法律驿站建成法律服务枢纽站、矛盾调处前哨站。结合赶场日设立群众接待日，请法官、民警、司法所干部定期入驻就近服务群众，派遣律师提供专业法律服务，推动村干部、网格员、法律志愿者等按相应难度处理各类纠纷。目前，万家法律驿站已组建涵盖6支力量的成员近40人，并定期下沉开展巡回调解。

同时，当地还聚焦提升群众法治观念，提高干部群众运用法治思维法治方式解决问题的能力，将驿站打造为宣传