

推动实现高质量发展要着力保持“三个环境”

决策建议

实践经验

提升城市品质，立足城市基底，用好城市美学和城市哲学，建设智慧城市，打造宜居、宜业、宜游、宜学、宜养、宜乐、宜美的生活共同体。

■打好“人文牌”，依托“中华诗城”，以诗歌节、橙博会等活动搭台赋能，推动旅游业由多数量向高质量转变、过境游向目的地游转变、一线游向纵深游转变。

张果

习近平总书记强调，要着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。抓好这三方面工作，是做好各项工作的基本遵循。春节深入学习、全面贯彻，抓好“四个深度”、强化“四个保障”，坚持聚精会神强党建、凝心聚力抓产业、千方百计促就业、用心用情惠民生、慎终如始防疫情、全力以赴保稳定、奋力谱写高质量发展高品质生活新篇章，加快建设长江经济带上的绿色生态强县和区域性功能中心。

扎实抓好“四个深度”，保持平稳健康的经济环境

平稳健康方能行稳致远，必须坚持稳字

当头、稳中求进，抓产业、抓招商、抓项目、抓要素、抓服务。一是深度巩固脱贫攻坚成果。筑牢返贫防线，严格落实“四个不摘”要求，用好“四个总结评估”成果，常态化排查和动态清零“两不愁三保障”问题，让13.9万人脱贫成果更加稳固、更有特色。抓实有效衔接，统筹做好规划、政策、队伍等衔接，保持工作连续性和稳定性，大力实施产业提升、乡村建设、乡村治理“三项行动”。促进持续增收，扎实推进共同富裕，聚焦农业、就业“两个关键”，培育壮大集体经济，大力发展就业帮扶车间，拓宽群众致富门路。二是深度做好特色产业高质量发展文章。推动现代农业提质增效，聚焦“现代”“特色”“高效”，以国家现代农业产业园建设为契机，做精脐橙产业、做优中药材产业、做特木本油料产业、做强生态养殖业。推动生态工业提速发展，大力招商引资，建强生态工业园区和高铁生态新城新兴产业集聚区，打造200亿级新能源产业集群和眼镜、食品两个50亿级产业集群。推动现代服务业提档升级，大力发展商贸服务业、现代物流业、现代金融业、大数据产业，加快推进百度、罗普特等项目落地，打造富有区域特色的现代服务业高地。三是深度做好文旅融合发展文章。打好“三峡牌”，以提升品质为重点，唱响三峡门户、三峡之巅、三峡原乡，创建白帝城、瞿塘峡5A级景区，打造“巅峰双峡”“奉节三峡”等精品线路，全面融入巴蜀文化旅游走廊、长江三峡黄金旅游带核心区。打好“生态牌”，坚持绿色低碳发展道路，围绕“三峡凉都”主题，加快兴隆片区建设，打造生态康养胜地，拓展生态价值向经济价值转化通道。打好“人文牌”，依托“中华诗城”，以诗歌节、橙博会等活动搭台赋能，推动旅游业由多数量向高质量转变、过境游向目的地游转变、一线游向纵深游转变。四是深度做好城乡建设文章。优化空间布局，坚持产城融合理念，

推进东拓西移、南北联动、中部疏解，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。提升城市品质，立足城市基底，用好城市美学和城市哲学，建设智慧城市，打造宜居、宜业、宜游、宜学、宜养、宜乐、宜美的生活共同体。推动城乡融合，坚持一体设计、多规合一，增强县城带动功能，合理布局中心集镇，全力建设美丽乡村。

全面强化“四个保障”，保持国泰民安的社会环境

基层稳固方能国泰民安，必须坚持专项治理与日常管理并重，全力稳住社会大局。一是强化政治保障。提高政治判断力，坚持“一切工作见政治”，不断增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。提高政治领悟力，始终心系“国之大者”，自觉站在战略全局、政治大局上想问题、作决策、办事情。提高政治执行力，时刻对标紧跟，做到中央有部署、市委有要求、奉节见行动。二是强化组织保障。坚持党的全面领导，用好县领导全面联系乡镇（街道）工作机制，分类指导、有效督导，把党的领导贯穿到各方面各环节。夯实基层党建堡垒，树牢大抓基层鲜明导向，实施“党建强基”行动，深化“四访”工作，打造“三楼党建”“小区工作日”等品牌，推进基层党组织全面进步、全面过硬。抓好干部队伍建设，树立正确选人用人导向，聚焦提高干部“七种能力”，实施“8595”培养计划，办好干部学习“大讲堂”，打造高素质专业化干部队伍。三是强化作风保障。突出问题导向，扎实开展干部执行力作风建设年行动，营造“说了算、定了干、马上办”的浓厚氛围。突出目标导向，聚焦忠诚、干净、担当的“好样子”，深化拓展“以案四说”“以案四改”，一体推进不敢腐不能腐不

想腐。突出结果导向，坚持把群众满意作为检验一切工作的标准，把各项工作整巴实、不吹壳子，做到干部靠作风吃饭、凭实绩说话。四是强化安全保障。抓牢疫情防控，坚持“人民至上、生命至上”，筑牢外防输入防线，提高科学精准防控水平。抓实安全生产，增强忧患意识，落实常态化安全监管“十条措施”，做到防患未然。抓好社会稳定，深化“枫桥经验”重庆实践十项行动，用好“民生之声”问政平台，常态化开展矛盾纠纷排查化解，推动总体国家安全观在奉节落实落细落地。

坚决拥护“两个确立”，保持风清气正的政治环境

风清气正方能团结奋进，必须坚持上下一条心、全国一盘棋。一是深刻领悟“两个确立”的决定性意义。“两个确立”是时代呼唤、历史选择、民心所向。要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，教育引导党员干部更加坚定自觉地忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心。二是切实把“两个确立”的政治成果转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉。“两个确立”是“两个维护”的政治前提和思想基础，“两个维护”是“两个确立”的政治责任和实践要求。要在实践中努力彰显责任担当、展现奉节作为，把“两个维护”体现在履职尽责、做好本职工作的实效上。三是增强做到“两个维护”的定力和能力。做到“两个维护”，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决维护的定力和能力。要坚定不移落实党中央决策部署和市委工作要求，按照“1239”发展思路，持续用力、久久为功，努力开创“兴业兴城、强县富民”崭新局面，以实干实绩迎接党的二十大和市第六次党代会胜利召开。（作者系中共奉节县委书记）

稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市

何微微

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调，党始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。改革开放以来的实践证明，盘活农村土地资源，对于推动农村经济发展、打破城乡二元结构至关重要。2022年中央一号文件也提出，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。我们要通过强化集体经营性建设用地入市与农村相关改革统筹联动，深化拓展改革成果，进一步释放改革红利，助力乡村振兴发展。

加强农村集体经营性建设用地入市与“三变改革”深度融合。推进集体经营性建设用地入市与农村“三变改革”紧密融合，探索“入市+三变+特色产业”“入市+三变+生态休闲”“入市+三变+文旅融合”“入市+三变+村集体经济”“入市+三变+农业园区”“入市+三变+企业（合作社）”等综合发展模式。以农村集体经营性建设用地入市为契机，引进一批规模大、实力强、适合村级发展的项目，让“三变改革”有载体、能落地。建立健全农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制，创新完善农户参与“三变改革”的利益联结机制，以产业为平台、股权为纽带、农民为主体，探索新型农业经营主体与农户合股经营模式，建立劳动就业、经营服务、股份合作、集体经济分红的利益联结分享机制，使农民通过土地入股获分红、集体建设用地入市得收益金、资金入股分利息、就业入股获薪金。强化村级经济组织建设，提高农村集体经济组织的资源整合能力，完善集体经营性建设用地入市治理结构，推动农村治理体系和治理能力现代化。加快建设农村产权交易网络信息服务平台，推动村集体统一经营管理的资源、资产进入平台公开交易，建立股权登记和交易机制，畅通股权转让，让农户通过自由流转实现要素资源市场化，使资产在竞争机制中实现增值。

加快农村集体经营性建设用地入市与“三产融合”协同联动。统筹协调农村集体建设用地入市与农村“三产融合”发展的政策目标，促进农村集体建设用地入市与土地流转相结合、农村建设用地节约集约利用与农地多功能开发相结合、入市后集体经营性建设用地利用与农村产业发展相结合。科学编制乡镇国土空间规划，根据产业特点和地方实际探索各类产业项目的供地方式，优先保障农村一二三产业融合发展项目和农村服务业、公益事业项目的合理用地需求。优化农村土地利用体系，完善县乡村建设用地总量控制制度，依据国土空间规划，以乡镇或村为单位开展全域土地综合整治、工矿废弃地复垦、碎片化建设用地整治，大力盘活农村存量建设用地，夯实乡村产业发展基础条件。明确农村集体建设用地入市的方向，发挥集体经营性建设用地对延伸产业链条、发展农业新业态的重要作用，在入市时设置一定的产业门槛，通过发展现代种养业、乡土特色产业、生态循环农业、农产品加工流通业、乡村旅游业、乡村新型服务业等新产业新业态，重塑乡村产业发展新格局。构建风险与收益相匹配的利益联结机制，以契约的形式将农户与新型农业经营主体、入市企业的利益进行紧密联结，通过按股分红、按股分红、二次返利、产值分成、保底收购、务工就业等形式让农户共享产业增值收益，将产业链增值收益更多留在产地、留给农民。

推动农村集体经营性建设用地入市与“三社融合”有效衔接。加强农村集体经营性建设用地入市与“三社”（即供销社、农民专业合作社和信用社）融合紧密衔接，通过农村集体经营性建设用地入股、出租、引进农业全产业链、全服务薄弱环节的外部工商企业，以产业为纽带，充分整合“三社”功能优势和当地资源优势，打造耕、种、管、收、储、销等全程服务平台，提升农业产业效益。立足镇、村资源禀赋和产业基础，以农村产权交易市场体系、为农服务基层组织体系、农业社会化服务体系、农村现代流通网络服务体系、农村综合信息服务体系、农村合作金融服务体系等为载体和依托，通过村社一体化、多社合一、联合发展等组织模式，推动资源、资产、资金要素有效聚合。整合涉农扶持资金，优化资金扶持方向，允许符合条件的农民专业合作社及供销社开展农村资金互助服务，鼓励金融机构加大对农村集体经营性建设用地入市的金融扶持力度，畅通农村集体建设用地入市与“三社融合”在产权、资金、服务、人才等方面的合作，综合运用价格、资产、服务、股份、组织、互助等形式，引导小农户与新型农业经营主体开展合作，促进农民增收。（作者单位：西南政法大学，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果）

四措并举狠抓科技政策扎实落地

资政参考

雷虹

2022年是重庆全面实施成渝地区建设具有全国影响力的科技创新中心总体方案、科技创新“十四五”规划的关键之年，做好科技创新工作意义重大。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，狠抓科技政策扎实落地，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

深入落实战略部署，提升科技创新体系效能。要发挥规划和政策的引领作用，加强创新资源集聚转化，打造引领高质量发展的创新高地，全面提升科技能级和影响力。一要全面实施科技创新规划。扎实实施《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《成渝地区建设具有全国影响力的科技创新中心总体方案》《重庆市科技创新“十四五”规划（2021—2025年）》，建立重大改革、重大政策、重大项目“三张清单”，项目化、事项化落实目标任务，积极争取重大创新项目和平台在渝布局。二要深入落实科技政策法规。抓好《重庆市科技创新促进条例》等科技类法律法规的贯彻实施，推动制定实施相关配套举措。落实我市出台的《支持科技创新若干财政金融政策》，发挥财政资金投入作用，激励全社会科技投入。三要全力打造战略科技高地。提速建设西部（重庆）科学城、两江协同

创新区、广阳湾智创生态城，争取国家战略科技力量布局，落地建设一批大机构、大平台、大团队、大项目。高水平建设国家自主创新示范区，加快重庆高新区及拓展园建设，打造高端应用研究平台，支持企业牵头产学研合作创建国家技术创新中心、制造业创新中心、产业创新中心。

大力实施基础研究行动计划，增强原始创新能力。基础研究是科技创新的源头，要统筹需求导向和自由探索，突出需求牵引、突破瓶颈导向，加强基础研究和技术创新、产业发展融通创新，完善共性基础技术供给体系。一要打造高水平基础研究平台。加快建设超瞬态实验装置、长江模拟器等重大科技基础设施。推动国家实验室重庆基地落地建设，大力建设国家应用数学中心，积极创建省部共建大数据智能计算国家重点实验室，优化重组国家重点实验室和重庆市重点实验室，探索组建高水平重点实验室。二要增强高校创新能力。加强在渝高校“双一流”建设扶持力度，鼓励市属高校建设特色高水平大学，强化数学、物理、化学、生命科学等基础学科，支持高校聚焦重点领域和新兴领域加强学科建设，打造科教融合、产教融合平台。三要开展基础前沿研究。建立健全稳定性和竞争性相协调的支持机制，加强应用数学、生命科学、材料科学等优势领域研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。

务实打好关键核心技术攻坚战，支撑引

领高质量发展。打好关键核心技术攻坚战，要坚持“四个面向”，大力推动科技创新，着力突破“卡脖子”技术，打造未来发展新优势，提升产业链供应链现代化水平。一要强化企业创新主体地位。实施科技型中小企业创新发展行动计划，建立高新技术企业培育库，加大对高新技术企业的支持力度。遴选储备企业和重点培育企业，动态化清单化服务推动企业到科创板上市。推进规模以上工业企业研发机构倍增计划，鼓励企业通过自建、联建或与高校、科研院所共建等方式建立各类研发机构。二要发展高水平科研机构。推进科研院所改革，建立跨部门的科研院所改革发展联席会议机制，开展中央在渝科研院所与市属科研院所所共建等探索。引导高等院校、科研院所和科技型企业共同发起组建新型研发机构，探索“产业研究院+产业园区+产业基金”发展路径。三要实施关键核心技术攻关。聚焦国家重要先进制造业中心建设，围绕重庆市科技路线图，组织实施一批重大科技项目，突破一批战略性新兴产业、重点发展领域、重点行业关键技术。四要提升农业科技创新能力。聚焦乡村振兴，加快培育突破性新品种，加大农机研发制造推广应用力度，提升农产品加工技术水平。聚焦国家医学中心建设，突破一批疾病防控、重大疾病诊疗、中医药创新关键技术。

加快建设全面改革创新试验区，营造优良创新生态。全市科技队伍蕴藏着巨大创新潜能，关键是要通过深化科技体制改革把

这种潜能有效释放出来，加快构建全要素链条创新生态系统，促进科技、产业、金融良性循环。一要深化科技体制改革。对接国家科技体制改革三年攻坚方案，谋划我市科技体制改革重点任务，一体推进改革攻坚和政策落地。优化科研项目形成机制和项目管理制度，创新关键技术攻关激励机制和应急机制，推动形成共同出资、协同管理、联合实施机制。改革科技成果转化机制，探索科技突出“五元”价值的科技成果分类评价体系。二要强化科技金融支撑。进一步健全完善知识价值信用评价体系，加强贷款风险控制管理，让知识产权质押贷款改革惠及更多小微科技企业。完善种子引导基金运行机制，充分发挥种子基金投早、投小的特点，支持科技企业孵化载体建设。实施科技创新股权投资引导基金管理办法，完善种子、天使、风险投资全链条服务体系。三要促进开放合作创新。深化“一带一路”科技交流合作，建设科技创新合作区和国际技术转移中心，举办首届“一带一路”科技交流大会，深度参与国家“一带一路”科技合作计划。强化川渝协同创新，合作共建研发平台，联合实施科研项目，转移转化科技成果。建立与京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大科技创新中心的合作机制，强化与长江经济带科技交流合作。（作者系重庆市科技局党委副书记）

以人才振兴赋能乡村产业发展的对策建议

成果发布

吴丽芳

党的十九届六中全会指出，党始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。2022年政府工作报告也指出，大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。乡村要振兴，关键靠人才。人才是实现民族振兴的战略资源，人才振兴是乡村振兴的关键。在全面推进乡村振兴的进程中，要构建“人才融合”的发展理念，抓住“以人为本”这个核心，打造乡村治理人才“释放张力”、新型职业农民“创造活力”、专业技术人员“供给动力”的人才队伍体系，以人才振兴赋能乡村产业发展。

培养大批优秀的乡村治理人才，增强产业振兴的张力。乡村振兴，治理有效是基础。一要建强乡镇党政人才队伍。坚持一线选拔，选好基层“领头雁”，综合考虑其政治素养、业务能力、群众基础以及理论水平，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台。二要培养乡村建设“带头人”。坚持把“讲政

治、守规矩、有本事、能担当”作为选拔乡村建设带头人的主要标准，注重从高校毕业生、农村致富带头人、外出务工返乡人员中选配村党支部书记，带头参与本地主导产业发展。三要畅通人才选用渠道。坚持“人人皆可成才，人人尽展其才”的原则，积极鼓励和吸纳社会各界有志向、有能力的人才投身乡村振兴、参与乡村治理，拓宽充实乡村基层干部队伍渠道，形成一批具有先进模范作用的排头兵，充分发挥挖掘乡村拔尖人才的能力潜力，汲取智慧和力量，为乡村产业发展贡献才智。

培育与时俱进的新型职业农民，增强产业振兴的活力。新型职业农民是乡村振兴的“主力军”。一要破除身份认知误区。中央明确，实施乡村振兴战略，要让农民成为有吸引力的职业，新型职业农民是指主动适应农业现代化生产和产业发展需要，主要依靠农业及相关产业经营获得收入，以务农为职业的现代农业从业者。要在全社会尤其是青年群体中形成一种正确认知，转变就业观念，增强身份认同，坚定扎根农村的信心和决心，成为乡村产业振兴的“主力军”。二要拓展人才来源路径。乡村产业振兴需要一批爱农业、懂技术、善经营、会管理的全科人才队

伍。要拓宽新型职业农民的来源多样化，从熟悉乡土民情的本地村民、掌握某些技能的域外人才、有志于致力家乡建设和发展的高校毕业生等群体中选拔人才，增强乡村人才队伍的整体活力。三要加强职业技能培训，全科人才的培养培育需要充分发挥社会力量的作用。重庆各单位积极响应号召投身乡村人才振兴工作，如重庆文理学院聚焦乡村振兴全科人才培养，建设了乡村劳动基地和培训基地，开展技能人才培训，成立了夏布技艺文化研究院，并把乡村夏布女妹打造成为传统技艺的“代言人”；重庆电子工程职业学院与奉节县人民政府共建“夔门乡村职业学院”，为基层农村工作者提供职业技能培训等。社会各界要聚焦产业地所需精准发力，为乡村产业振兴培育新型职业农民提供技能支撑。

引进产业所需的专业技术人才，增强产业振兴的动力。乡村振兴的重点是产业兴旺，产业兴旺的核心在技术和人才。一要聚焦产业需求，定制人才引进具体方案。各级党政负责人和村级带头人要立足实际，把握因地制宜的发展原则，对标产业需求制定人才引进方案，推动“定向选任、定向使用和定向评价”三者有机统一，畅通发展渠道、消解

后顾之忧，集中精力推动产业发展。重庆市荣昌区聚焦人才引进、创业扶持出台了《乡村人才振兴十四条》，集中资金、资源支持乡村人才发展，为推进当地产业振兴聚集了强大动力。二要改善人居环境，增强留住人才的软实力。改善人居环境，提升乡村生活品质，在引进人才、留住人才中至关重要。各级政府要加大督促力度，提升治理效能，净化生态环境，建设美丽乡村，在此基础上推动生态旅游资源开发，既为留住人才营造优美的人文自然环境，也为人才振兴打下深厚的文化基础。三要兑现政策红利，激发专业技术人才的战斗力。乡村实现产业振兴同时面临着既开新局又破旧局的双重挑战，产业兴旺的关键在人才，其重中之重是选好用好和留住掌握核心技术的专业人才。各级政府要对标承诺，构建发展平台，优化职称评定方案，激发人才活力，支持人才服务乡村振兴。此外，还要设立人才培养基金，加大对专业技术人员继续教育的支持力度，设置产业攻关的专项课题基金，鼓励专业技术人员继续创新创造，持续提升人才效能，增强产业振兴的动力。（作者单位：重庆电子工程职业学院，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果）