奋进新征程 建功新时代

切实服务“一区两群”协同发展 持续深化“放管服”改革

市规划自然资源局推进机构改革和职能转变

□本报记者 申晓佳

3月29日，记者从市规划自然资源局获悉，该局对标对表自然资源部“三定”方案设置，在保持内设机构数量不变原则下，优化了内部机构设置，进一步完善了各机构职能，以进一步厘清内部处室职责边界，提升工作效能和服务水平。

为何要进行优化完善？如何推进机构改革和职能转变？会带来哪些变化？市规划自然资源局相关负责人接受了记者专访。

提高国土空间规划管理能力 进一步深化简政放权

重庆日报：请介绍一下优化内部机构设置和完善职能的必要性。

市规划自然资源局相关负责人：2018年，按照党中央和市委要求，市规划自然资源局组建完成。3年多来，市规划自然资源局坚持“两点”定位，“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，围绕“两个统一行使”职责定位，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，不断深化优化“一区两群”空间布局，规划管理体制机制逐步完善。

同时，我们也看到3年多来，经济社会不断发展，对规划和自然资源工作提出了新的要求。因此，我们决定进一步优化内部机构设置和完善职能。

具体来说，主要有四个方面的考虑。

第一，本次优化内部机构设置和完善职能，充分考虑重庆主城都市区、渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群“一区两群”的发展实际。旨在适应新阶段对于“一区两群”协同发展布局的针对性，提高国土空间规划、自然资源管理能力和水平。

第二，不断提升规划自然资源治理体系和治理能力现代化水平，实现“一张蓝图”管到底，切实为经济社会发展作出贡献。

第三，进一步深化简政放权，构建科学、便捷、高效的审批服务体系，提高服务水平。

第四，持续深入推进规划自然资源领域职能转变，让深化机构改革成果见效落地。

优化内部机构设置 提升整体工作效能

重庆日报：本次优化内部机构设置和完善职能工作如何开展？

市规划自然资源局相关负责人：开展本次工作，是为了进一步落实党中央和市委关于机构改革的相关要求，坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责，加强相关机构配合联动，避免政出多门、责任不明。

因此，我们优化内部机构设置，目的在于让工作职责更明确，工作效能得到提升，服务经济社会发展更有力。

例如，市委、市政府在《关于印发〈建立“一区两群”区县对口协同发展机制工作方案〉的通知》中，明确提出“要紧扣构建‘一区两群’协同发展格局，牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念”。2021年，主城都市区座谈会提出，要使中心城区和主城新区在国土空间规划、自然资源管理等方面体制机制有效适应同城化发展。

为贯彻落实相关要求，更好地服务“一区两群”协同发展，我们分区域设置中心城区规划处、主城新区规划处、渝东北渝东南区县规划处，分别负责中心城区、主城新区、两群区县的规划实施、统筹、协调、指导、服务、监督管理。

这样既紧扣全市“一区两群”协同发展要求，又注重帮扶与协同并举，充分发挥“一区”对“两群”的辐射带动作用，真正将一体化发展理念落实在工作行动上。

又如，我们整合矿业权管理处和矿产资源保护监督处，设置矿产资源管理处，将挂在地质勘查管理处的重庆市油气管理办公室牌子改挂在整合后处室。这样做，既符合我市矿产资源管理工作现状，也有利于工作统筹衔接和职责统一行使。

本次还将原来挂牌在规划自然资源督察处的行政审批处，进行单独设立，旨在统筹组织实施我市规划自然资源行政审批制度改革和优化营商环境改革等事项。

优化后的内部机构设置情况和各机构职能职责，可在市规划自然资源局官方网站查看。

提升服务水平 助推高质量发展

重庆日报：本次优化内部机构设置和完善职能后，会带来哪些好处？对市民来说有什么变化？

市规划自然资源局相关负责人：这样做有利于加强行业管理，提升服务效能，助推乡村振兴等。

例如，整合的处室涉及的业务中，测绘是空间地理数据采集的主要手段，地理信息是在测绘基础上进行数据加工、分析、应用。统筹设置有助于更好地加强宏观统筹管理。

又如，新设置的3个规划处室，分别联系“一区两群”相应的片区，因域施策、标准管理，更有利于实现决策部署，指导规划编制和督促协调工作落地。同时，明确1个抓总处室，更有利于提升总体规划的统筹协调。

并且，由总体规划处统筹负责包括村镇规划在内的各级国土空间总体规划，有利于在更高站位布局村镇规划，也有利于村镇规划与更高级别规划有效衔接，进一步推动城乡融合发展，为乡村振兴提供规划引领和资源保障。

单独挂牌1个机构，既符合深化改革的需要，更是为了提升服务质效。

市规划自然资源局244项三级行政权力事项清单中，行政许可、行政确认等（不含行政处罚）共95项。为此，我局按规定设置了办事大厅，负责接收、派发、反馈涉及行政许可、确认等的业务件。

单独设置行政审批处，有利于加强局系统行政审批的标准化建设，强化办事大厅的统筹管理，推进“多规合一”等工作，提升行政审批的质量和服务水平，助力优化营商环境。今后，市场主体和群众办事也将更加方便。

一季度已完成投资7.02亿元

渝西工程首个节点项目同心桥水库完工

本报讯 （记者 龙丹梅 陈维灯 实习生 陈佳欣）3月29日，渝西水资源配置工程（以下简称渝西工程）节点项目——铜梁同心桥水库枢纽工程全面完工，比预定计划提前20天，这也是渝西工程首个完工的节点项目。据了解，今年一季度，渝西工程完成投资7.02亿元，超时序完成目标任务，实现了“开门红”“开门稳”。

同心桥水库是渝西工程的在线调蓄水库，位于铜梁区福果镇与虎峰镇交界处，主要由主坝、3座副坝、放水建筑物等构成，是市、区两级水利工程重点项目。水库建成投用后，后续将配套建设日供水能力30万吨的同心桥水厂，改善铜梁区50万居民生产生活用水品质，提高铜梁区水安全保障能力，成为铜梁区群众生活用水双水源之一。

同心桥水库提前完工，是渝西工程抢抓冬春水利建设黄金期，力争一季度“开门红”，积极推进项目建设的一个缩影。据了解，渝西工程施行“稳产推建设、减产不停工、停工期缩短”等措施，安排部分重要节点项目春节不停工，加大马力促进项目投资向工程实体转化。目前，渝西工程克服“点多面广战线长”等困难，已实现10个分部共75个作业点同步建设，今年全年预计完成投资29亿元。

3月29日，铜梁同心桥水库枢纽工程全面完工，比预定计划提前了20天。 通讯员 赵武强 周振宇 摄/视觉重庆

（上接1版）不仅如此，作为制造业中小微企业，公司还享受了部分税费缓缴政策。

考虑到公司春节前资金运转紧张，宇晨建材将去年四季度产生的13万元税费办理了缓缴，推迟到今年4月。这缓缴的13万元相当于公司享受3个月的无息贷款，正好用于发放员工工资。

重庆市税务局相关负责人表示，2022年春节临近，对于部分中小微企业而言，年前却是一道关，支出明显增多：原材料要订购、要为员工发放工资、年终奖以及租金水电气需结算。而这一切，因为税惠政策，让企业资金运转压力减缓。

部分企业减、免、缓下来的税费资金，除了为员工发工资和年终奖外，还为员工购买返乡车票和发放春节福利，从而进一步增强了职工归属感，为企业扩大再生产提供了保障。

“公司不仅发了年货，还帮我们买车票，这个年过得有奔头。这不，节后上班，大家都在加油干，回报公司对我们的厚爱。”重庆三杭延伸电梯配件有限公司四川籍员工余仕武告诉记者。据介绍，今年春节，三杭延伸电梯配件公司从缓缴的50万余元税款中，拿出15万元给员工发放春节福利。

重庆市税务局数据显示，2021年重庆为制造业中小微企业办理缓税（费）15.8亿元。此举有力保障了企业平稳运转，也让员工获得感、幸福感明显增强。

提速退税 为制造业带来创新动能

日前，重庆小康工业集团股份有限公司（以下简称“小康集团”）旗下推出的AITO问界M5车型，在36个城市同步交付。业内人士认为，这款新车之所以能够扛起赛力斯高端品牌大旗，在于自主创新。而税收优惠政策，有力地促进了企业创新。

数据显示，小康集团旗下的重庆金康动力新能源有限公司，2021年研发费用加计扣除额7266万元，同比增长131.7%。

“我们对研发创新有多迫切，国家政策支持就有多及时。”小康集团创始人张兴海称，新冠肺炎疫情发生以来，企业生产受到一定影响，但他们依然坚持每年投入超过销售收入10%的资金进行研发，这份底气来自于国家不断档的税收优惠支持。

数据显示，2021年，小康集团共享受各项税费优惠合计3.7亿元，同比增长34.2%。其中，2021年增值税增量留抵退税2.83亿元，同比增长34.8%；因三季度提前享受研发费用税前加计扣除优惠政策，减免企业所得税3600万元，同比增长111.8%。

不仅如此，税惠政策还助力“重庆造”汽车走向世界。2021年，重庆汽车出口值增长1.1倍，出口值居全国第五。其中，仅小康集团就出口汽车超4万辆。

“开拓海外市场，前期投入较大，及时到账的出口退税款，让流动资金加快回笼，缓解了我们的资金周转压力。”张兴海介绍，近两年出口退税全程在网上办理，平均5个工作日内就能拿到退税款。仅2021年，小康集团累计收到出口退税近2.9亿元，同比增长110.2%。

针对小康集团出口货物体量大，重庆税务部门还为公司开展定制化、“一对一”精细化服务，让公司“走出去”的步伐更稳。

来自重庆市税务局数据显示，在稳外贸方面，重庆税务部门不断压缩全市出口退税业务的办理时间，减少企业资金占用，支持外贸企业发展。2021年，重庆地区办理出口退税216.4亿元，较2020年增加67.5亿元，同比增长45.3%。

对新一轮留抵退税政策 企业充满期待

“没想到新的留抵退税政策力度这么大！不仅在行业上扩围，享受条件上降门槛，还一次性退还存量留抵退税。”对4月1日将实施的新一轮留抵退税政策，重庆市中涪南热电有限公司会计主管江霞倍感振奋。

近年来，煤炭等原材料费用上涨，作为一家热电联产企业，中涪南热电公司电力销售利润空间不断压缩，甚至一度面临生产销售越多亏损越多的情况。

“这次留抵退税规模空前、力度加大，给企业发展壮大吃下一颗‘定心丸’。”对于新政能给企业带来多大“红包”，江霞早已算好：目前有1074万元增量留抵税额。按照留抵退税新政策，4月就可申请全额退还。同时该公司1041万元的存量留抵税，也可在10月申请一次性全部退还。

“新政策让留抵税款更快回到企业手里，真是太赞了！”重庆市汽车运输（集团）有限责任公司财务部经理牟瑨秋算了一笔账，按照新政策，今年该公司预计可享受留抵退税872.9万元。

“当前，小微企业、个体户经营受新冠肺炎疫情等影响更大，经营较为困难。相比于减税降费，退税更直接地增加企业现金流，解决小微企业资金难题。”重庆市税务局相关负责人表示，对符合政策条件、低风险的纳税人，税务部门将简化退税审核程序，实施全程电子退税，实现申请即办、高效退税。

重庆市担当作为好干部

重庆绿发资产经营管理有限公司党支部书记、董事长、总经理陈国庆：

通过招商引资推动国资国企改革

□本报记者 杨永芹

今年以来，璧山区可谓好事连连。

2月，国家发改委等部门批复同意成渝地区启动建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，明确西部（重庆）科学城璧山片区等区域为重庆数据中心集群起步区。3月，《重庆市战略性新兴产业发展“十四五”规划（2021—2025年）》印发，明确了璧山区重点加快量子可信云项目建设，形成自主可控的一体化量子密钥体系。

上述两个项目均与一个人密切相关。他就是重庆绿发资产经营管理有限公司党支部书记、董事长、总经理陈国庆。正是他引进了国科量子通信网络有限公司，让璧山在量子通信技术应用方面走在西部地区前列，也在一定程度上成就了上述两个项目。

时间回溯到2016年，陈国庆刚刚加入的绿发公司迫切需要新项目推动公司转型发展。当年8月，由我国自主研制的世界上首颗空间量子科学实验卫星发射。陈国庆敏锐地意识到“量子科技”未来发展的巨大潜力，并预判国科量子如能落户璧山，将对公司及璧山区都具有重要意义。

陈国庆立即行动，多次到北京、上海两地实地考察，邀请国科量子相关负责人到璧山洽谈。精诚所至，国科量子最终被打动，于2020年6月正式落户璧山，与绿发公司合资成立重庆国科量子通信网络有限公司。国科量子的全国量子信息安全托管中心也落户璧山，负责“成渝干线”、量子信息安全托管平台、重庆市量子信息城域网的建设运营。

目前，重庆国科已完成国家量子保密通信骨干网“成渝干线”，重庆璧山区量子城域网一期，量子信息安全托管全国运营中心和量子可信云等量子通信基础设施建设，初步建成覆盖成渝地区的星地一体量子保密通信网络。特别是在璧山创造性地开展了基于量子密钥分发（QKD）的信息安全托管探索，初步培育并形成基于QKD的信息安全托管产业链。

下一步，重庆国科将以“东数西算”项目为契机，沿着成渝干线等国家广域量子保密通信骨干网和卫星量子密钥网络，从成渝地区向京津冀、长三角、珠三角等区域和“一带一路”沿线拓展。

独具慧眼、发现商机，通过招商引资推动国资国企改革，改革“闯将”陈国庆的故事，还有很多。例如，他推动成立的重庆知天而作农业科技研究院有限公司，研发的智慧桑蚕全产业链技术走在行业前列；推动璧山国资参与上市公司并购，成为近年来重庆首例国资并购上市公司的案例；在璧山引入智慧停车管理系统，有效缓解了城区交通拥堵、停车难、乱停车的现状。

如今，在陈国庆的推动下，绿发公司已成为拥有30余家全资（控股、参股）子公司的国有控投平台公司，资产由2015年140亿元增至2021年底的350亿元，营业收入年均增幅59.73%、利润总额年均增幅31.57%。

江津区双福农产品批发市场有限公司党委书记、董事长卫永生：

守护好重庆人民的“米袋子”“菜篮子”

□本报记者 何春阳

“去年7月30日早晨6点多，我接到区里的电话通知，有两例新冠肺炎确诊病例进入了我们市场，整个进场时间有21分钟，他们买了两样水果。”3月28日，在接受记者采访时，江津区双福农产品批发市场有限公司党委书记、董事长卫永生还清晰记得去年盛夏发生的场景。

双福国际农贸城是重庆最大的综合性一级农产品批发市场，主体交易区35万平方米，承担着全市约70%的生鲜农产品供应，涵盖蔬菜、水果、冷链等16个交易业态。

2021年7月30日一早，重庆江津区报告2例新冠肺炎确诊病例。他们的轨迹里出现了“江津区双福国际农贸城”。

接到通知后，卫永生当机立断，立马封锁了整个市场，紧急调动公司所有员工返回市场开展防疫工作。市场里的经营户、送货的客商、采购商、市场旁的住户、零零散散的买家等8000余人在管控区内。此后的8天时间里，卫永生把市场当家，一心只想守护好重庆人民的“米袋子”“菜篮子”。

应急处置方案启动后，他立即组织成立了舆情信息应急处置联络组、安保维稳与核酸检测组、蔬菜市场工作组、水果市场工作组、冷链等市场工作组、货损（垃圾）处置工作组、防控设施能源保障组、后勤保障组、信息流调协查组等9个工作组，各司其职、有条不紊地开始投入工作。

为解决好场内留置人员洗澡难、吃饭难、酷暑难耐等基本生活问题，他督促统计数据，紧急向集团公司申请调集500张行军床，500套洗漱用品与换洗衣物套装，120台水冷空调，2卡车防暑降温药品，并每天为大家提供免费盒饭；为最大限度减少封闭期间的腐烂变质农产品对市场及周边环境造成污染，他组织人员轮流值守，现场指挥变质农产品清运工作；为确保8000余人一个不漏地完成3次核酸检测，他带领公司员工制定错峰检测时间表，昼夜不停地通知每位留置人员在相应时间段进行核酸检测……

因为担心客商、经营户等人员情绪不稳定或身体异样，卫永生每天都要带一个工作组巡查市场，看是否有异常情况或具体需求等。“有天3点多钟，我们发现有个孕妇身体异常，心头着急惨了。”卫永生说，当时孕妇已经食不下咽，满脸焦虑，他立刻联系江津区人民医院、区防疫指挥部门协调处置，很快将孕妇送往医院就诊。

“这次疫情让我亲眼见证了双福市场公司的责任与担当，所有人都是好样的。”重庆果唯鲜商贸有限公司老板余德明深受感动，自愿送出400件糖果和1万多斤西瓜交给该公司，免费分发给留置民众。

一手抓疫情，一手抓保供。为充分发挥双福国际农贸城作为重庆“菜篮子”“米袋子”的功能，卫永生还积极协调客商，把基地蔬菜和产地蔬菜直接对接进市区的二、三级市场，尽可能地保障了蔬菜供应和物价稳定。同时，与60多个客户签订基地储备协议，加大基地储备量，确保了双福国际农贸城在全面解封后3天内恢复到80%以上的农产品交易量。

我市首个光伏生产企业在荣昌建成投产

本报讯 （记者 周雨）3月29日，记者从荣昌区2022年第一季度工业项目集中投产活动暨重庆昊格新能源集团有限公司投产仪式上获悉，昊格公司从开工到投产仅用了9个月，这也是我市第一个建成投产的光伏生产企业。

该公司目前投产的为一期光伏组件生产基地，占地30亩，建筑面积1.3万平方米。整个一期基地只有一条生产线，划片、串焊、叠焊、层压、高温高湿固化等各生产环节使用的全部是自动化设备。

昊格公司董事长沈可告诉记者，这条生产线的年产能为600兆瓦，产线操作员只有35人。

他说，他们之所以来荣昌投资建设光伏生产基地，主要有两方面原因：首先有国家“碳中和”战略机遇。光伏是国家鼓励发展的新能源产业，西北、华中、西南又是国家布局光伏发电站的重点区域。目前，三峡、华能、大唐已在西南有多个在建和即将开建的光伏电站项目，而昊格公司是这三个电力公司的重要供应商，在荣昌投资建厂可贴近市场、大幅降低物流成本。其次是光伏电池、组件的生产成本大幅降低。10多年前，我国光伏产业“两头在外”，市场、设备、原材料都在国外。现在，设备和原材料都在国内，市场也以国内为主，成本大幅降低。

今年下半年，该公司将启动建设二期项目，包括3条光伏组件生产线和一个占地90亩的光伏电池生产基地，预计明年底前建成投产。一二期全部建成投产后，该公司年产能达2吉瓦光伏电池片和2吉瓦光伏组件产品，年产值超10亿元。不仅如此，昊格公司去年还将公司总部和结算中心从江苏搬到了荣昌，至今已开票3亿多元。

当日，荣昌共有12家工业企业集中投产，涉及生物医药、新能源、电子信息、装备制造、新材料等行业，总投资50.5亿元，项目全部达产后将实现年产值约79.5亿元。