

# 聚焦2022全国两会

特别报道

两会热点

## 心系“三农”热点 建言乡村振兴

全国政协委员李生龙：

### 整合好、用好、管好涉农资金

本报讯（记者 周尤 戴娟）实施乡村振兴战略，补齐“三农”短板，是一项长期而艰巨的重大工程，首先需要解决好“钱”的问题。今年全国两会，全国政协委员、市高级人民法院副院长李生龙提交了关于健全涉农资金统筹整合长效机制的提案。

李生龙调研发现，涉农资金统筹整合还存在

整合不到位、使用效益待提升、监管和项目考核验收难度大等问题。

李生龙表示，统筹好、整合好涉农资金对乡村振兴至关重要。“我们应该加大涉农资金整合力度，在归并设置涉农专项资金基础上，因地制宜搭建若干涉农资金统筹整合平台，努力解决多头管理问题。同时，提高涉农资金使用效益，深入推进

项目审批权限下放改革，赋予基层在项目资金安排上更大自主权。”

用好钱的基础上，管好钱也是关键一环。李生龙认为，财政、审计、纪检、监察等部门要完善监督管理机制，加强全过程监管，力避以整合之名挪用涉农资金。与此同时，建立备案机制，地方政府将涉农资金统筹整合实施方案报送上级主管部门备案，作为工作督导、财政监督检查和审计监督依据。“我们还可以建立县级涉农资金整合考评验收综合协调机制，将考核结果作为考评验收、资金分配、评先评优的重要参考依据。”

全国政协委员温涛：

### 精准对接选派科技特派员

本报讯（记者 周尤 戴娟）目前，全国31个省（自治区、直辖市）及新疆生产建设兵团均实施了科技特派员制度，获得了乡村人才集聚、科技创新、产业发展、基层治理能力提升的多赢效应。今年全国两会，全国政协委员、民盟重庆市委副主委、市教委副主任温涛提交了关于乡村振兴中高效发挥科技特派员作用的提案。

温涛在实践调研中发现，目前在乡村振兴中，科技特派员专业技能与乡村产业振兴欠缺精准对接。比如，科技特派员的专业主要局限于第一产业，不能满足农村产业融合发展的多元化技术需求。此外，科技特派员选派缺少“双向选择”，乡镇村组和企业、农户不能主动参与选派工作，只是被动接受，一定程度上存在“拉郎配”现象，导致选派的科技特派员专业技能和当地发展的特色优势产业不能精准对接。

“我们可以探索‘四延伸’机制。”温涛解释说，“四延伸”即科技特派员从自然人向团队延伸，从农业科技人员向农产品加工和农村服务业科技人员延伸，从体制内向体制外的技术人才延伸，从本地选拔向跨区域、跨界别选拔人才延伸。

针对“拉郎配”现象，温涛建议：可探索“三结合”模式。即科技特派员自上而下的选派与自下而上的荐任相结合，科技特派员制度与农村产业指导员制度相结合、选派范围一二三产业相结合。

京渝互动

### 保底价收购助养殖户可持续增收 荣昌高丰村携手琪金集团共建乡村振兴示范村

本报讯（记者 苏畅）3月9日，荣昌区双河街道高丰村与农业产业化国家重点龙头企业重庆琪金集团签订战略合作协议，将围绕“联合养猪，共同致富”主题深入合作，共同打造乡村振兴示范村。

按照协议，琪金集团将以“公司+大户（含合作社、小微企业、养殖户）+脱贫户”的合作模式，与高丰村建立荣昌猪养殖合作关系，采用统一猪种、统一保险、统一标准、统一技术、统一防疫、统一回购的方式，保障合作养殖户获得高于养殖其他外

种猪只的收益，实现可持续增收。

“目前，全村共有162户养殖户申请加入合作社养殖荣昌猪，琪金集团将实行保底价收购，进一步增强了养殖户发展荣昌猪养殖产业的信心。”高丰村党总支书记刘存斌说。

“我们将以高丰村为核心，快速形成可复制的模式，辐射带动荣昌、大足、合川、铜梁等产业集群核心区，以及城口、巫溪、酉阳、彭水等国家乡村振兴重点帮扶县养殖荣昌猪，建成200个联合养猪示范村，带动4万户农户增收，助力乡村振兴。”琪金集团相关负责人表示。

代表建议

### 全国人大代表华晓丽：建立医疗风险分担机制减少医患纠纷

本报讯（记者 何春阳）“医患纠纷不只是我国的社会热点问题之一，也是一个世界性的难题。”全国人大代表、重庆永辉超市有限公司党委办公室主任华晓丽建议，通过将医疗风险进行分类，建立一套完善的医疗风险分担机制，减少医患纠纷。

在华晓丽看来，要想根本性地解决好医患纠纷问题，应建立一套完善的医疗风险分担机制，使医疗机构不会因为医疗“过失”人身损害的高额民事赔偿影响正常运转，病人遇上医疗“意外”人身损害后，也可以获得较为合理的经济补偿。

“首先就是将医疗风险分为过错医疗风险和无过错医疗风险两种。其中，过错医疗风险采用强制医疗责任保险制

度方式分担责任，无过错医疗风险采取意外保险制度和国家补偿制度方式来分担责任，实现医疗风险分类分担。”华晓丽说。

她建议，国家卫生健康委制定、公布较高风险、高风险医疗服务项目强制医疗意外保险目录，病人应对纳入目录中的较高风险、高风险医疗服务项目购买强制医疗意外保险；引导和鼓励医疗机构、医疗保险基金参与到医疗机构的医疗服务质量管理中去，提升医疗机构医疗质量安全管理水平。此外，明确医疗意外属医疗服务风险成本，国家卫生健康委等部门应监督指导医疗机构加强医疗风险管理，完善医疗风险的识别、评估和防控措施，降低医疗安全隐患。

### 全国人大代表石淑兰：多管齐下构建儿童防性侵保护体系

本报讯（记者 何春阳）“近年来，全国未成年人遭受性侵害的情况不时见诸报端，构建儿童防性侵保护体系非常必要。”全国人大代表、酉阳土家族苗族自治县人民医院质量管理办公室主任石淑兰建议，各方联动、多管齐下，建立儿童防性侵保护体系，为儿童营造健康成长的良好社会环境。

“减少和杜绝儿童性侵害事件的发生，需要各方联动、多管齐下，建立儿童防性侵保护体系。”石淑兰对此提出三条具体建议。

一是构建校园内“防性侵安全教育”重要课程体系。教育主管部门会同政法机关、医院、民政等部门，针对不同年龄段设计一套标准化、可推广的教案，作为专业课程纳入课堂教育，加强对防性侵专业授课教师的培育。

二是强化家长是孩子第一监护人责任意识，鼓励和支持建立“妈妈陪送团”，对需要步行上学的学生，以组、村为单位，由在家的中青年家长轮流接送，减少上学途中侵害案件发生概率。创造更多就业岗位，鼓励父母就近务工创业，从根本上减少因家庭监护缺失导致的侵害发生。

三是构建全社会联动“共筑儿童防性侵安全墙”体系。政府加强舆论引导，切实落实“强制报告制度”的落实和责任追究。司法部门加大对性侵案件的从严从重打击，进一步研究落实涉罪人员从业禁止和涉案信息公开机制。公安机关、社区加大对高危人群的监管力度。市场监管主管部门、公安机关、服务行业等部门严格落实对KTV、酒吧、宾馆等服务场所未成年人进入的审核义务。

## 三万里路云和月 为农初心得始终

### 田埂上的最美乡村信贷员、重庆农行人傅小康

脚步丈量田埂的“三农”尖兵

人生如船，信仰如灯。只有坚定对党的信仰，理想才不会动摇，精神才不会缺钙，才能在乡村振兴平凡的工作中闯出一片不平凡的天地。

1972年出生的傅小康，如今已经是一名有着28年党龄的共产党员，他把共产主义信仰融入到日常的金融工作中，时时严格要求自己，处处作出表率。累计发放农户贷款4100余笔，帮助2100余农户解决超4亿元信贷需求……从脱贫攻坚到乡村振兴，傅小康紧紧围绕党的金融事业，用脚步丈量田埂，以实干赢得了口碑。

“当时重庆武隆仙女山片区的两镇一乡经济落后、业务开展差。加上我的文化底子薄，农户贷款这项业务对我来说确实挺难的。”回忆起2010年刚被派往武隆仙女山镇流动服务组时的艰辛，傅小康颇为感慨。

但傅小康不是知难而退的人！他勤学苦练琢磨，白天过滩涉水、越岭翻山，晚上加班加点学习，抓住机会虚心向老同志和业务骨干求问，坚持在干中学，在学中干。星光不负赶路人，傅小康的努力都渐渐有所回报。因为成绩优异，他先后荣获全国五一劳动奖章、中国农业银行“功勋员工”等多个荣誉表彰。

在农行重庆武隆支行的同事眼中，傅小康是一位无私奉献、值得信赖的老大哥。

2020年，农行重庆市分行成立“傅小康劳模创新工作室”，进一步发挥榜样的力量和“传帮带”作用。为

他的名字叫小康，他为农户送去了“小康”。

日前，2021年度“感动重庆十大人物”正式揭晓。扎根服务“三农”第一线12年、在乡村田埂行走过3万多里的傅小康，荣获2021年度“感动重庆十大人物”称号。

傅小康，是一名有着28年党龄的共产党员，也是农行重庆市分行的一名基层员工。出纳、会计、安全保卫、客户经理……自1994年退伍进入中国农业银行以来，傅小康先后从事过多项工作，但无论在什么岗位上，他都吃苦耐劳、勤勉敬业。2010年，傅小康被派往重庆武隆仙女山镇流动服务组，开始奋斗在服务“三农”第一线。从此，这位乡村信贷员日复一日奔走在广袤的武陵山区，成为渝东南田间地头一道亮丽的风景线，也成为新时代农行人的最佳写照。

为了让青年员工尽快熟悉工作，傅小康口授身授带领他们走村串户、与村社干部打交道，指导制定农户贷款项目实施计划，将自己工作中积累的经验毫无保留地传授给年轻人，帮助他们在工作中快速成长、在岗位上创造价值。

特别值得一提的是，新冠肺炎疫情期间，傅小康团队累计为107个村2627户农户建立信息档案，共发放“惠农e贷”683笔、金额9262.51万元，农村个人生产经营贷款132笔、金额2203万元，有力地支持了农户复工复产，为农产品稳产保供贡献了农行力量。

父老乡亲心坎上的自家人

10多年来，傅小康甘于奉献、默默付出，坚持把“全心全意为人民服务”作为一以贯之的价值追求。他坚信只有跟村民谈得拢、走得近，服务“三农”工作才能接地气、做得实。

“光自己的业务熟不行，关键是要让群众认可。”这是傅小康刻之于心、践之于行的一句话。

2010年，在刚接手农户贷款业务初期，面对几乎没有信贷记录和金融知识的农户，傅小康坚持走村串户，宣传金融政策、讲解信用知识，双河乡、仙女山镇周边30多个村都留

下了他的足迹，为健全当地农村信用体系作出了贡献。

2021年以来，武隆支行加大对农村产业扶持力度。傅小康带领团队建立起了“千人进千村的微信工作群”，群内不仅有农行客户经理，还有无数在走村串户中联系的农户，他们有什么问题、需求都会在群里提问，团队工作人员也会及时进行回复。“有了微信群，感觉和农行的距离更近了，要办理什么贷款微信一问就知道了，再也不用坐车到银行去现场问，方便省事！”村里的农户对微信群评价很高，对傅小康团队的服务也给予高度肯定。

乡村振兴大道上的引路者

关心“三农”的人都明白，脱贫攻坚、乡村振兴，关键还是要发展产业，没有产业，农民没有收入，何谈振兴？对农业生产一窍不通的傅小康，在多年田间地头的“奔跑”中，已摇身变为农户心中的“农业专家”“脱贫顾问”，成了大伙儿脱贫致富奔小康的引路者。

“不少农户贫困的原因只是缺起步资金，缺少信息。”谈起贷款支农的成功案例，傅小康如数家珍。生态环保养猪大户张小川的案例，便是其中之一。



傅小康荣获2021年度“感动重庆十大人物”称号 摄/任君

“小康不是来放贷的，他是来送财的。”张小川回忆道，他曾向农行武隆支行申请贷款发展生猪规模养殖，但在2010年时，由于猪价下跌，养殖场处于亏损状态。当年9月，面对前来进行贷后回访的傅小康，他苦着脸说道：“自己被猪‘咬’了。”

为了帮助张小川渡过难关，傅小康结合自己平时对市场的了解，给张小川讲什么是猪周期，建议他根据市场不同需求，分批次上市，最终张小川的养殖场起死回生渡过了难关。

武隆最大的苕粉生产企业——栾氏苕粉的成长壮大，也与傅小康的帮助密不可分。从2012年起，傅小康就帮助该企业负责人栾波申请贷款，做起了苕粉生意。就在栾波“小富即安”时，傅小康对他狠狠“抽了一鞭子”，用小额贷款鼓励他尝试机械化生产。经过数十次试验，产品最终研发成功，栾波的生意蒸蒸日上，年产值突破一千万。

在傅小康团队的支持下，武隆区双河镇的乡村旅游、土坎镇的武隆苕粉已经成为全市乡村旅游重要集镇和苕粉重要供应生产基地。行之苟有恒，久久有芬芳。傅小康用兢兢业业的工作态度，在为群众办实事办好事的道路上淬炼初心使命。他把农行的金融“活水”滴滴灌溉在武陵山区，让当地百姓在通往小康的幸福大道上跑出了“加速度”。

华凯