

聚焦2022全国两会

特别报道

今年全国两会，“增强制造业核心竞争力”首次写入政府工作报告。一方面国家高度重视发展先进制造业，另一方面制造业企业又面临“招工难、用工难”，如何提升就业大军进入制造业的意愿，吸引更多青年人才参与到制造业高质量发展之中——

让先进制造业成为就业“香饽饽”

两会话题

□本报记者 张璐 周尤

制造业是实现高质量发展的主战场，是重庆的立市之本、强市之基。

去年4月，重庆召开全市推动制造业高质量发展大会，提出全力建设国家重要先进制造业中心。

然而，与国家和市层面重视发展制造业形成鲜明对比的是，年轻就业群体中很大一部分人正在选择离开制造业——他们拒绝工厂流水线生产，更愿意穿梭在摩天大厦和大街小巷进行外卖快递服务，或是到聚光灯摄像头前，从事网络直播等服务业工作。

制造业从业大军的流失，让制造业企业“招工难、用工难”越来越突出。全国两会期间，代表委员们围绕这一话题给出自己的观察和思考。

制造业为何留不住年轻人

近日，在西南铝锻造厂生产线上，又一批高质量的精密锻件下线，即将“奔赴”祖国航天事业相关工程项目。虎年春节期间，这里灯火通明，生产线上在岗率超过50%。春节假期一结束，他们再次“火力全开”，加班加点生产，满足订单需求。

全国人大代表、九龙坡区委书记李春奎注意到，受益于常态化疫情防控工作扎实有效和科技创新持续投入，今年一季度全市制造业呈现良好发展势头，包括西南铝、庆铃汽车、重庆格力等一大批龙头企业带动了多个重大项目落地实施。

全国人大代表、重庆小康工业集团股份有限公司董事长张兴海也看好制造业的发展前景。但是他也有一些担忧——部分劳动力正在呈现从制造业向服务业单向流动趋势。

张兴海注意到这样一组统计数据：近5年来，国内平均每年有150万名劳动力离开制造业，特别是在受疫情影响程度最大的2020年，某平台曾公开表



上紧张作业。(摄于二〇二一年一月四日) 特约摄影 孙凯/视觉重庆

示，当年度有两个月新增了骑手58万人，其中40%来自产业工人。

此外，近年在多个招聘现场，包括服务业行业的外卖、电商直播等岗位吸引了大量年轻人关注，快递外卖行业已经“内卷”到有研究生去参与竞争，相反制造业企业的招聘则冷清许多。

刻板印象降低制造业吸引力

为何越来越多的年轻人愿意送外卖，不愿去工厂上班？

老旧厂房、油污手套、满地铁屑……代表委员们分析，传统制造业给人的印象是工作强度大、工作环境差、工作不够体面，整天面对着车床机器，难以自由活动空间，正是这些对制造业的刻板印象，加大了年轻人进厂的抗拒心理。

另外从就业门槛分析，生活服务业的多数岗位对技能要求相对较低，工作时间相对自由，而制造业对就业者的技术能力要求较高，多数都需要接受技能培训才能上岗，并且上班要坚守在岗位上，这些都无形之中提高了制造业的

就业门槛，削弱了就业者的就业意愿。

不只是产业工人缺失，对于正处在数字经济与实体经济融合阶段的企业，其所需的复合型人才也存在缺口。

全国政协委员、市工商联主席、隆鑫控股有限公司董事局主席涂建华说，制造业中的许多中小企业，对信息化技术有迫切需求，但缺少既懂制造又熟悉数字技术的复合型人才，特别是青年人才，这些青年人才更青睐去服务业类科技公司，对进入制造业企业“不太感冒”。

培养储备“塔尖”“塔基”人才

代表委员们表示，在国家强调“六稳”“六保”大背景下，制造业面临的“招工难、用工难”，需要引起各方面高度重视和推动解决。

“改善制造业就业环境是当务之急。”他们说，现在我国制造业企业的工作环境已有明显改善，收入相比以前有明显提高。但相关部门仍要积极引导，营造更有利于先进制造业发展的舆论环境，增强年轻人去制造业就业的信

心，提升产业工人的职业自豪感、自我认可度。

另外，还可通过提供新员工就业补贴、对参与订单式生产的临时用工给予补贴、对战略性新兴产业和传统产业实施差异化人才政策支持等多元化措施，让制造业岗位更具吸引力。

张兴海建议，要重视先进制造业“塔尖”“塔基”人才培养，进一步建立完善满足先进制造业发展需求的人才培育体系。比如，相关部门可以着力培养制造业所需的创新型、应用型、技能型、紧缺型人才，精准开展菜单式培训，强化重点群体就业技能培训，鼓励校企合作“订单式”就业，逐步构建起与制造业高质量发展相适应的梯度人才培育体系。

“制造业企业自身也要加倍努力，为产业工人职业发展创造更加广阔的空间，为他们成为某个细分领域高科技人才创造条件。”张兴海说，要让更多年轻人看到制造业的发展和希望，让他们感受到作为产业工人的成就感和幸福感和获得感。

读报告·话落地

推动重庆开放发展之路越走越宽广

关键词：对外开放

报告相关内容：多措并举稳定外贸，积极利用外资，高质量共建“一带一路”，深化多双边经贸合作。

“我们要推动重庆内陆开放高地建设向更大范围、更宽领域、更深层次拓展，不断增强重庆在西部地区带头开放、带动开放的能力，努力在构建新发展格局中发挥更重要的作用。”市商务委主任章勇武说。

章勇武介绍，首先是持续完善“四个体系”，推动全方位开放发展，加快培育内陆开放新优势。包括，持续拓展开放通道体系，提升通道互联互通水平，发挥通道物流功能、经贸功能；持续提升开放平台体系，统筹优化“一区两群”开放平台布局，建设好川渝自贸试验区协同开放示范区；壮大开放型经济体系，全力稳住外贸外资基本盘，千方百计稳市场，

培育壮大开放型经济市场主体；持续完善开放政策体系，聚焦企业纾困解难，推动行业发展，推动新业态新模式发展。

另一方面，重庆要持续加强支撑保障能力建设，确保全市内陆开放高地建设措施能落地、目标能实现。具体包括深化对外开放理念，推动全市上下“心往一处想”；凝聚协同开放合力，促进区县和平台加快开放发展，推动全市上下“劲往一处使”；提速制度开放步伐，对外以更大勇气对接国际高水平经贸规则，对内以更实举措破除制约发展的深层次体制机制障碍，优化完善开放型制度，推动全市上下“智往一处谋”。

(首席记者 杨毅)

持续推进大气、水、土壤等污染防治

关键词：污染治理

报告相关内容：加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染防治力度，持续推进土壤污染防治。

“坚持以生态环境质量改善为核心，以精准、科学、依法治污为工作方针，持续推进大气、水、土壤等污染防治，力争在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破。”重庆市生态环境局党组书记、局长吴盛海表示，接下来我市大气污染防治将聚焦臭氧污染和细颗粒物协同控制，强化工业废气、交通污染、扬尘和露天焚烧等领域的管控，确保空气质量优良天数稳定在320天以上，细颗粒物浓度达到国家考核要求。

水污染防治方面，我市将统筹水资源、水环境、水生态治理，深化

落实我市第1、2、3号总河长令，持续加强重点水环境综合治理，协调巩固城市黑臭水体治理成效，推动补齐城镇污水收集管网短板，确保长江干流重庆段水质保持为优，74个国控断面水质优良比例达97.3%。

土壤污染防治方面，我市将深化中心城区“无废城市”建设，强化建设用地、农用地等土壤污染防治，加强农业面源污染治理，推进新一轮农村环境整治，完善危险废物、医疗废物收集转运体系，确保土壤、地下水环境质量总体稳定。(记者 陈维灯)

京渝互动

本报讯(首席记者 周尤 实习生 赵洋辛)8日，重庆市机关事务管理局与市教育委员会签订高质量发展技术技能人才战略合作协议，双方将重点围绕推进“双基地”建设、开展现代学徒制试点、共同开发教育资源、培养“双师型”教师、开展职工教育培训、促进毕业生就业等6个方面内容开展广泛合作。

其中现代学徒制试点工作引人关注。根据协议，市机关事务局和市教委将共同推动我市职业院校与市机关事务局所属企事业单位开展校企联合招生、联合培养的现代学徒制试点，参与合作的职业院校根据专业设置情况，与企事业单位合作开展“订单班”，设立学

市机关事务局与市教委开展现代学徒制试点 以工学结合方式进行订单式人才培养

徒岗位，联合招收学员，共同确定培养方案，以工学结合方式进行订单式培养。此外，学生培养计划在现代学徒制下按照“学校学习+专业体验认知+岗位实习(直至毕业)”的步骤分步制定和实施。

据了解，此前，重庆市渝州宾馆与重庆市旅游职业学院等学院已经签署了《现代学徒制订单培养协议书》，开始了试点工作。“我们双方按照现代学徒制订单培养合作模式就人才培养、课程标准、课程教学、学生实习实训等方面

开展合作。”渝州宾馆有关负责人介绍，比如渝州宾馆在重庆城市管理职业学院设立了“成长之星现代学徒制订单班”，根据企业自身需要，定向培养员工。同时，宾馆将委托学校在大一下学期从酒店管理专业中选拔品学兼优学生组成订单班，在大二、大三期间进行共同培养，订单班人数原则上不少于15人。

今年23岁的易双梅就是现代学徒制育人模式的受益者之一。易双梅说，和常规教学相比，“现代学徒制”有很多

优势，在渝州青年主管特训班，学校和渝州宾馆都有老师手把手教导他们，能学到比普通班级更多的知识。最重要的是，还有机会到渝州宾馆跟岗、顶岗锻炼，把理论和实践相结合。

“现代学徒制就是量体裁衣，精准对接供需方，确保企业需要什么人才，学校就培养什么人才。”市机关事务局有关负责人介绍，现代学徒制能够在一定程度上解决“招不来、留不住”的现象，推动形成产教融合、校企合作、工学结合的共同育人机制。

网友@代表委员

网友“肥肥滴土豆”：我是一名80后职工，与妻子都是独生子女，有2个孩子，有4位老人要赡养，负担有点重。当我们80后老了，养老问题该怎么解决？

全国人大代表、重庆市中医院原党委委员、副院长李延萍：网友反映的情况，也是党和政府正重点关注并着力去解决的民生问题。

作为卫生工作者，我对80后独生子女一代的养老问题更侧重于就医方面。针对当前存在的老年医疗服务与庞大需求不相适应、如何保障老年群体安享晚年等问

题，应进一步完善老年医疗服务体系，发展人民满意的养老事业。

另外，还应打通服务体系瓶颈，统筹推进老年医疗服务体系建设，加强县、乡镇医疗机构建设，加大中医治未病、养生康复等资金投入，鼓励相关院校设置老年护理课程，并丰富家庭医生签约服务内容。政府还可主导开展多元投入的养老医疗服务能力建设，引导更多社会资本持续投入养老医疗服务，同时完善优化公立和私立养老机构、医疗机构多方参与机制，建好养老机构医疗服务平台。(记者 王亚同)

劳动筑梦·榜样同行 213 重庆市第六届劳动模范和先进工作者

重庆市第六届先进工作者黄义臣，是中共璧山区委网信办主任、区党政信息中心主任、区委网信办党总支书记。11年来，他始终严格要求自己，不断学习，在网信岗位上用团结、创新、实干，实现区域网络治理体系和治理能力现代化建设从无到有，从有到强。2008年以来，他获得全国性表彰3次、市级表彰2次、区级表彰6次，荣立“个人三等功”1次，被评为“优秀公务员”7次。

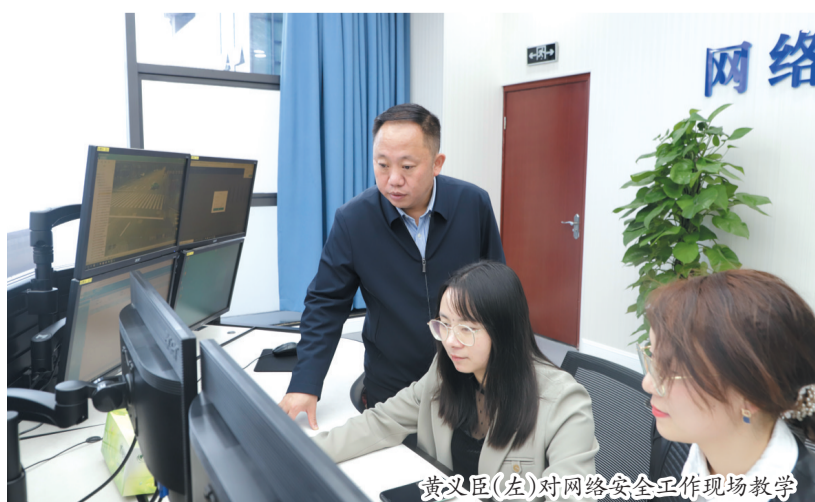
团结战斗出“活”

作为“班长”的黄义臣经常对班子成员说：“团结战斗出‘活’。”网信工作所面对的信息流，纷繁复杂，稍有处置不当，往往会牵一发而动全身，一些信息会对网络安全和社会造成不良的影响。

为了抓住信息管理的“牛鼻子”，他坚持团结协作，切实担负起“第一责任人”的职责，竭力发挥班

子“中枢”作用。2019年璧山区机构改革后，他率先成立党总支并亲自担任党总支书记，在党员干部中树立了榜样；组建项目化扁平化管理的“登云工作室”，设置“党员示范岗”“五一模范岗”“青年文明岗”“巾帼英雄岗”。工作室项目成果获得国家级表彰1项、全国试点1项、全国交流发言1次，中央网信办刊发经验做法1次。2020年，“登云工作室”获评“重庆市总工会工人先锋号”“重庆市三八红旗集体”荣誉称号。

“一条一条梳理，一项一项研究，一件一件落实。”这是他经常说的，也是这样做的。他坚持用敢于“啃”、敢于“碰”、迎头“上”的态度对待工作，带领璧山区委网信办党总支被重庆市委表彰为全市先进基层党组织，班子连续7年在区委综合绩效考核中名列优秀等次。



黄义臣(左)对网络安全工作现场教学

基层落脚出“干”

经验全国交流、做法全国推广……如此成绩。其背后是黄义臣带领一班人11年的扎根岗位、默默实

干。他坚持党建引领，探索“互联网+党建”，案例获中央和国家机关工委旗帜杂志颁发的三等奖。运用互联网技术和信息化手段，打造365综合管理平台，实现任务清单化、落实

可视化、督导数据化、管理智能化。

11年来，璧山网信工作取得丰硕成果，璧山先后召开全国、全市性等网信工作会议10余次，璧山网信做法对外推广；上海、天津、安徽、山西、福建等50余批次省(市)级部门来璧山学习考察网信工作。

“我们是做事的人，基层落脚一个字‘干’。”在每周例会上，黄义臣说得最多最深就是这句话。

走在前列出“新”

实干是成功的开始，创新是发展的桥梁。黄义臣带领班子用创新干在实处，走在前列。

2010年，政府网站建设经验全国交流，并先后两次被评为“中国政府网站领先奖”。

2013年，三级视频网络应急指挥中心率先在全市建成。2015年，“四个集中”积极构建大信息工作格局，中央网信办、市委办公

厅、市委网信办相关刊物先后刊载该经验。

2016年7月、11月，璧山“四个集中创新基层信息工作新机制”经验做法在全国基层宣传思想文化工作创新研讨培训班上作经验交流，并作为全国网信工作优秀案例编印。

2019年，“双网共治”网络综合治理实践经验做法被中央网信办刊物刊载；成功承办重庆市网络安全宣传周活动；并被表彰为2019年国家网络安全宣传周活动先进单位。

2020年，“网络安全应急指挥中心建设”成为全国建设试点，并在全国地市级推进会上作交流发言。黄义臣带领团队每年孵化两个创新项目，用分模块创新的方式，久久为功，实现璧山网信多维度全链条创新。

潘锋 王天梅
图片由中共璧山区委网信办提供