

# 聚焦 2022全国两会

特别报道

## 全国政协十三届五次会议举行第二次全体会议

### 汪洋出席 十二名委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十三届五次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央宣传部部长黄坤明，以及中共中央、国务院有关部门负责同志应邀到会听取发言。

葛慧君委员发言说，今年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的一件大事、要事、喜事。政协委员和政协工作者要深刻认识“两个确立”的决定性意义，以昂扬的精神风貌和饱满的履职热情，担当起新时代人民政协的职责使命，始终做共同思想政治基础的坚定构筑者、社会主义协商民主的忠实实践者、建功新时代的不懈奋斗者，以高质量履职向党和人民交出满意答卷。

王一鸣委员发言说，中国经济“稳”可预期“进”有动能，在压力下显现韧性，在挑战中孕育先机，在变局中开创新局，长期向好的基本面没有改变。只要坚定信心，集中精力办好好自己的事情，中国经济这艘巨轮定将行稳致远。

王红委员代表民革中央发言说，壮大乡村产业不仅是巩固拓展脱贫攻坚成果的需要，更是乡村振兴和农村可持续发展的必然要求。应构建以乡村特色为基础、以城乡融合为推力、以农民创业为抓手的乡村产业发展新格局，夯实产业基础，推动乡村振兴。

高培勇委员发言说，促进全体人民共同富裕，要正确处理效率与公平的关系。在做大蛋糕的基础上分好蛋糕，关注机会公平和过程公平，坚持社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，坚持经济发展、社会进步和人民生活改善并重，因时因地制宜设定发展目标，依靠全体人民共同奋斗促进共同富裕。

刘振东委员代表全国工商联发言说，要切实发挥民营企业在稳增长中的积极作用，加强预期引导，解决中小企业发展的堵点痛点难点问题，激活和规范民间投资，维护公平竞争市场秩序，健全完善企业内控体系，守住增长底线。

陈萌生委员发言说，国家应在东北平原、黄淮海平原、长江中下游平原整体布局，率先建设高水平国家粮食安全生产带，全面提高粮食综合生产能力；推动粮食精深加工和高效养殖，全面提高粮食综合效益；建设粮食运输走廊，形成产得出、调得快、供得上的高效供应链，打牢国家粮食安全基础。

沈南鹏委员发言说，要协同推进减碳和东西部协调发展，把西部地区的清洁能源优势转变成为经济优势；加大跨区可再生能源配置建设；把单位GDP碳排放作为产业承接的新标尺，让清洁能源产业在西部就近壮大；做实碳贡献的量化和补偿，用市场化手段做到添绿又生金。

黄震委员代表民进中央发言说，“双减”政策是保障教育公平的重大举措，是促进学生全面发展、健康成长的正确途径。要做好政策宣传解读，完善基础教育保障体系，深化教育综合改革，进一步缩小基础教育城乡、校际差距，推动高中阶段教育普职融通和多样化、特色化发展，更好促进“双减”政策产生实效。

田沁鑫委员发言说，文艺工作者要坚守人民立场，潜心深入生活，坚持守正创新，以真情为人民放歌，创作反映“时代之变、中国之进、人民之呼”的新时代史诗作品，铸就新时代文艺高峰。

魏明德委员发言说，香港背靠祖国、面向世界，具有“一国两制”制度优势，可以在构建人类命运共同体中发挥更加重要的作用。香港第五波新冠肺炎疫情暴发后，习近平总书记十分关心，中央全力支援香港抗疫。我们坚信，在中共中央坚强领导下，我们一定能打赢这场抗疫阻击战。疫情过后，香港必将重现“东方之珠”的光彩，必将更好发挥独特优势和作用，为世界和平发展作出贡献。

张泽熙委员代表台盟中央发言说，台湾同胞在分享祖国发展机遇的同时，应一起承担推进中华民族伟大复兴的神圣使命。要坚决贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略，紧密团结广大台湾同胞，携手打拼，砥砺前行，不断推进两岸和平发展、融合发展，为实现祖国完全统一积累更加坚实的民意基础。

孙东生委员发言说，一届“简约、安全、精彩”的冬奥盛会圆满落幕，冬残奥会如约而至，这是中国人民对国际奥林匹克运动发展又一重要贡献，向全世界展现了人类在困难面前可以携手前行、团结协作，为最终战胜疫情、为世界的繁荣与发展注入了强大信心和动力。要继续讲好奥运故事，传承奥运遗产，弘扬奥运精神，增强发展自信，赋能民族复兴，推动构建人类命运共同体。

会议由全国政协副主席邵鸿主持。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、高云龙出席会议。

## 沙：一字之增有深意

□新华社记者 杨柳 王明玉

“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”2021年全国两会期间，习近平总书记这样强调。今年这个“沙”字与“山水林田湖草”一起写入政府工作报告。一字之增，体现出对绿色发展的认识更加深刻，彰显坚定不移推进生态文明建设的决心。

我国幅员辽阔，有河流、森林、湿地、湖泊、草原、沙漠等多种自然形态，是一个长期形成的综合性生态系统。做好顶层设计，用系统思维统筹推进生态修复、综合治理、整体保护等工作，提升生态系统稳定性和可持续性，推进高质量发展，生态环境保护进入“高水平”阶段是应

有之义。

“万物各得其和以生，各得其养以成。”坚持人与自然和谐共生，必须深怀敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然。因地制宜、分类施策，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，宜湿则湿，宜荒则荒，宜沙则沙；处理好山水林田湖草沙的关系，以水定绿、以水定林、量水而行。要坚持正确的生态观、发展观，把保持山水生态的原真性作为一项重要工作。

良好生态环境是最基本的公共产品和最普惠的民生福祉。不论是系统治理，还是科学推进，最终都是为了更好实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一，让我们生活的家园更绿更美。

(新华社北京3月7日电)

## 全国政协委员、重庆市政府参事张洪做客本报“两会夜谈·京渝连线”跨屏直播 “我在现场聆听总书记讲‘国之大者’”

□本报记者 戴娟 周尤

3月6日，习近平总书记看望了参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。作为农业界别委员，全国政协委员、重庆市政府参事张洪现场聆听了总书记讲话。3月7日晚8点，张洪委员在北京驻地酒店，做客本报“两会夜谈·京渝连线”跨屏直播，分享了他现场聆听总书记讲“国之大者”的心理场景，以及总书记重要讲话的认识和体会。

### 情系民生，把老百姓装在心里

“在现场全程聆听总书记的讲话，我最大的感受是，总书记确实把老百姓装在了心里，情系民生。他关心的问题都和老百姓息息相关。”跨屏直播时，张洪回忆了习近平总书记看望农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会的场景。“能充分感受到总书记的亲民之心。”张洪感慨。

张洪说，联组会上有7位委员先后发言，分别就大力发展乡村产业、筑牢农产品质量安全基石、促进种业自主创新、补齐社保体系短板、推动社会福利事业可持续发展、全面推进农业农村现代化、动员社会力量推进共同富裕等谈了各自的体会和感悟。

“总书记和每位发言的委员都有互动交流。”张洪回忆，一位四川的委员拿出一张照片，照片展示的是以前大凉山“悬崖村”孩子们爬着藤梯去上学的画面。听到这里，总书记问，现在

(上接1版)要做好法规制度实施工作，落实合作战法规制度，深化依法治训、按纲施训，强化军事建设规划计划刚性约束，严格依法加强部队管理。要强化法规制度执行监督检查工作，明晰责任主体和评估标准，健全监督机制，严格责任追究，确保法规制度落地见效。要加强涉

(上接1版)有三点认识和体会：一是修正草案坚持党的全面领导这一最高原则，旗帜鲜明、立场坚定。二是修正草案贯穿发展全过程人民民主这一重大理念，顺应民意、合乎民心。三是修正草案总结吸收地方政权建设的新经验新成果，与时俱进、切实可行。修正草案通过后，我们一定做好普法宣传，加强法治教育，抓好法律执行，推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案和香

(上接1版)优化耕地保护和国土空间规划布局，科学划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。强化土地流转用途监管，加强对耕地保护与利用情况动态监测监管。

“农以种为先，种子归根到底就是农业科技的体现。”市农科院水稻所副所长李贤勇表示，要立足重庆地处丘陵山区又是粮食产销平衡区的实际，研发出更多优质稻米品种，让农户种粮更有赚头，满足市民高品质生活需求。“今年我们研发的高抗性淀粉大米舒糯米将报送审定。”李贤勇说。

### 把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置

习近平总书记强调，实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。

市农业农村委粮油处处长白洁说，今年，重庆粮食播种面积和产量要稳定在3012万亩、1087万吨，完成这一硬任务，要在稳定面积上挖潜力。将通过最大限度挖掘撂荒地、间套作潜力，提高粮食单产攻坚，提升主要作物生产水平。深入实施种业振兴行动，加快培育优良新品种，加强自然灾害监测预警，落实好强农惠



本报“两会夜谈·京渝连线”跨屏直播截图。

怎么样了？委员回答说，在总书记和各方关心关怀下，现在藤梯已经变为钢梯，老百姓的安全得到了保障。总书记又问老百姓现在生活怎么样，是否还在山上？委员回答说，大部分已经下山了，有部分村民在山上搞起了民宿，日子越来越好。

“总书记问得细，委员答得细，整个过程其实就是总书记在进行调研，了解基层的实际情况。”张洪说，从这些细节可以看出，总书记对基层情况很了解，也非常关心基层。

### 确保中国人的饭碗主要装中国粮

在联组会上，习近平总书记指出，粮食安全是“国之大者”。悠悠万事，吃饭为大。今年的中央“一号文件”也明确提到，把“牢牢守住保障国家粮食安全”看作两大底线之一。

外军事法治工作，统筹谋划军事行动和法治斗争，健全军事领域涉外法律法规，更好用法治维护国家利益。

习近平强调，要汇聚贯彻依法治军战略强大合力。军委要加强组织领导，各级要认真履职尽责，法治工作机构要发挥好职能作用，领导干部要带

头依法指导和开展工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识，自觉履行法定的国防建设职责，依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。

习近平最后强调，全军要抓紧抓实备战打仗工作，协助地方做好维护社会大局稳定工作，及时有效

港、澳门选举办法草案，符合宪法和有关法律的规定，符合我国实际情况，有利于保证人民依法行使选举权利，我完全赞成，建议通过。

张轩说，此次地方组织法修改，全国人大常委会深入开展调研，广泛听取各方意见，在立法过程中全面践行全过程人民民主。地方组织法修正草案全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的十九大和十九届历次全会精

神，落实中央人大工作会议精神和很好总结吸纳了地方实践探索和经验做法，进一步贯彻发展了全过程人民民主的重要理念。完全赞成地方组织法修正草案。地方组织法修正草案为地方人大在新时代坚持党的全面领导、不断发展全过程人民民主、深入贯彻党中央全面依法治国战略部署、坚持和完善人民代表大会制度提出了更高要求。重庆人大将继续毫不动摇坚持党的全面领导，深入贯彻发展全过程人民民主的重要理念，不断加强自身

农政策，调动种粮积极性。今年，全市将确保新增大豆玉米带状复合种植20万亩、油菜种植面积404.9万亩。

作为全国粮食生产大区，近年来，梁平区坚决扛稳粮食安全重要政治责任，把稳粮粮食生产作为头等大事来抓，先后建成高标准农田66万亩，粮食产量稳定在7亿斤以上。

“习近平总书记的重要讲话，让我们更加坚定了发展方向。”梁平区农业农村委主任谭功胜说，梁平将继续把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，“藏粮于地、藏粮于技”，大力实施“千年良田”工程和种业振兴行动，在稳定粮食生产、加强粮食储备、做好粮食流通、保障“菜篮子”产品供给上下更大功夫，全面提升耕地综合产能，牢牢保住“饭碗田”，确保粮食产得出、供得上、供得优。

解决吃饭问题，根本出路在科技。全国农村青年致富带头人、农村科技创新人才、彭水县涪陵乡樱桃村花千谷农业旅游开发有限公司总经理晏洲说，将进一步增强责任心和使命感，积极推动农业科技创新，加强农业种质资源收集、保护和利用，带动广大农村创业青年开拓奋进、担当作为，为乡村振兴和农业高质量发展贡献智慧和力量。

“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。”全国人大代表、

总书记的这些精辟论述，张洪都用笔一一记下。

张洪一直非常关注粮食安全。去年全国两会上，他提交了明确“非粮化”的概念与标准的提案。他说：“在党的领导下，我们从过去吃不饱，到现在吃得好，人民生活已经发生了翻天覆地的变化。从粮食安全角度讲，我认为要制定一个粮食的新标准。”张洪认为，关于粮食的新定义，应该包括只要能端上餐桌，让老百姓吃得饱、能够吃得健康的食品。

张洪表示，在外延扩大的概念下，水果、蔬菜、肉蛋奶、油料作物等已成为人们日常生活中必不可少的食物，应当被划为“粮食”。

“这么做既可以体现当前人们膳食结构的改变，也能体现老百姓对美好生活需求的不断提升，更对三峡库区保持水土、防治污染起着关键性作

处置各种突发情况，保持国家安全稳定，完成好党和人民赋予的各项任务。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政法委员会、中央军委副主席张又侠，中央政治局委员、中央军委副委员长、李作成、苗华、张升民参加会议。

建设和各项工作，为进一步发挥中国特色社会主义民主政治的独特优势贡献地方人大力量。

会上，江小涓、吴存荣、莫恭明、杨临萍、刘桂平、沈金强、郑向东、陈金山、周勇、贺恒扬、曹清尧、冉慧、马善祥、朱华荣、王小万、李延萍、别必亮等代表发言，完全赞成地方组织法修正草案和有关决定、办法草案，并提出意见建议。

全国人大常委会法工委有关负责人到会听取意见。

拓展医疗保障脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略，建立健全防止因病返贫致贫动态监测和精准帮扶长效机制，做到早预防、早救助、早托底，兜牢医保民生底线。打通医保政策落地“最后一公里”，推动医保制度更加成熟定型，医保公共服务更加便民可及，“让老百姓看得明白、搞得懂、好操作”，更好助力乡村振兴和“一区两群”协调发展，扎实促进共同富裕。

### 织密社会保障安全网

要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力。

市民政局党组书记、局长唐步新表示，作为民生保障部门，将始终牢记习近平总书记对困难群众“三个格外”关注关爱要求，持续推进落实我市改革完善社会救助制度37条重点举措，巩固拓展社会救助兜底保障成果同乡村振兴有效衔接。强化低收入人口动态监测救助帮扶，简化优化社会救助申请审核确认程序，及时对因疫情灾情影响导致基本生活出现困难的群众给予临时救助；探索建立社会力量参与社会救助衔接机制，加快形成“物质+服务”救助方式；加强社会救助资金监管，开展基层社会救助能力提升行动，进一步健全完善覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局，确保兜住底、兜准底、兜好底。

市医保局党组书记杨晓云表示，将始终牢记总书记谆谆教诲，在推动医疗保障事业高质量发展上持续用力，织密医疗保障安全网。围绕巩固

用。”张洪分析，三峡库区是国家重要的柑橘产区，把柑橘划入“粮食”范畴，对增加当地橘农收入也有重要意义。

### 建立多元化系统性的长江经济带生态补偿体系

张洪一直都在关注长江经济带的保护和发展，在他连续几年的提案中，也都包括了该内容。“今年，我带来了关于解决长江经济带‘绿水青山’与‘金山银山’价值转换的建议。”张洪说。

在张洪看来，长江经济带覆盖全国11个省市，但在“绿水青山”与“金山银山”价值转换上仍面临诸多发展瓶颈，亟待重视解决。

“相比长江中下游地区，上游地区绿色优势的转换率较低，协同发展能力差，‘绿水青山’本底强、生态资本产出弱的矛盾较为突出。”张洪说，如三峡库区干流水质稳定保持不低于来水水质的Ⅱ类标准，充分履行了“上游责任”，但整体经济发展却劣于长江下游区县。虽然国家对于生态补偿给予了充分重视，但系统性的长江经济带纵向生态补偿体系尚未建成。

他建议，建立多元化、系统性的长江经济带生态补偿体系，从全国层面构建“横向生态补偿与纵向生态补偿相结合”的运作体系，最大程度调动生态补偿直接利益相关方的积极性，实现权责统一。

“谁治理好，就给补偿，不让老实人吃亏，不让把环境保护好的人吃亏。”张洪认为，只有这样，才能更好地实现长江经济带“绿水青山”与“金山银山”的价值转换。

建设和社会保障事业高质量发展上持续用力。

市医保局党组书记杨晓云表示，将始终牢记总书记谆谆教诲，在推动医疗保障事业高质量发展上持续用力，织密医疗保障安全网。围绕巩固

“把更多人纳入社会保障体系”“为人民生活安康托底”……总书记的话，说到我们心坎里了。”大渡口区港湾社区居民何朝芳退休，就在社区为群众服务。她说，国家在社会保障事业方面推出的政策越来越好、越来越多，老年人养老金年年涨。“我要‘老有所为’，用实际行动助力民生保障、社区建设。”何朝芳说。

(本报记者 王亚同 戴娟 周尤 颜若雯 彭瑜 申晓佳 栗园 赵伟平 张莎 李珩 李星婷)