

聚焦2022全国两会

特别报道

全国人大代表、重庆出版集团副总编辑别必亮做客本报“两会夜谈·京渝连线”跨屏直播 完善网络文学审核发布机制 加强平台管理

□本报记者 陈国栋

“到北京后，开会、学习、整理建议，时间非常紧凑。”3月4日晚上，记者与远在北京参加全国两会的全国人大代表、重庆出版集团副总编辑别必亮视频连线时，他还在整理完善建议。

这几天，北京春和景明，阳光灿烂。全国两会的热烈氛围、代表们忙碌的身影深深地感染着别必亮。

“我的本职工作是出版。文化出版行业是传承人类文明、传播核心价值、塑造人文精神的前沿阵地。”别必亮说，这次两会，他将围绕文化出版等提出意见建议。

理性阅读网络文学预防沉迷

这次到北京参会，别必亮带来了《关于壮大我国数字出版产业的建议》。

别必亮说，近年来，我国将数字出版产业从“相加”到“相融”，取得了长足进步，产业欣欣向荣。尽管我国数字出版产品形态丰富多元、产业发展势头强劲、未来增长空间巨大，但仍存在产业结构不优、产品供给不足、运营体系不完善、产业链不长、平台整合力度不够等问题。

为此，他建议调整产业结构，丰富数字出版的产品供给；规范前端分成与平台运营行为，保持产业链和供应链稳定；整合平台资源，加强新兴技术在出版中的应用；加快新闻出版智库建设，加大数字出版人才培养。

提到数字出版，大家很容易联想到网络文学。有网友问：“怎样选择网络文学？在网上阅读需要注意什么？”别必亮回答说，网络文学作品内容广泛、形式多样，有玄幻、奇幻、



本报“两会夜谈·京渝连线”跨屏直播截图。

科幻、武侠、都市言情、历史与军事等不同的种类。近些年网络文学发展迅猛，但其质量良莠不齐、雅俗并存。

据他所知，有关部门会经常性举办相关活动推荐评选优秀网络作品，并及时发布。“建议读者根据自己的兴趣爱好，尽量选择大平台，如掌阅、阅文、十点读书等发布的优质作品，选择那些已经出版了纸质书的网络小说。”别必亮说，纸质出版物有着更为科学、成熟、严格的选题立项与审读机制，其内容、导向的健康性更有保障。

有心理研究显示，长期沉迷网络小说，可能会出现拖延心理，逃避现实甚至会导致社

交障碍等。“建议读者看网络小说要做到读之有度、读之有节。”别必亮呼吁相关业务主管部门进一步用好网络，完善网络小说的审核与发布机制，加大平台管理力度，为网络文学健康发展营造更为清朗的环境。

对“剧本杀”加强规范管理和引导

近年来，很多年轻人爱上沉浸体验的“剧本杀”。但由于缺乏规范管理，带来了一系列问题。

就“剧本杀”的监管问题，别必亮将专门提出建议：充分发挥协会引领作用，净化行业风气；明确归口管理部门，加大市场监管力度；

强化著作权法普法宣传，出台版权保护细则；严格卫生消防检查，提高从业者素质；健全创作审核机制，提升内容把关能力。

有网友担心“剧本杀”的一些情节会误导青少年，会让一些人成瘾。对此，别必亮表示应通过自律、他律进行防范与管理。

“对青少年而言，自律就是要加强学习，放平心态，把握好游戏娱乐的尺度；他律就是要教育引导，教育青少年树立正确的人生观、价值观和世界观。同时，有关部门和公司要强化对平台和店家的管理。”别必亮说。

为促进“剧本杀”行业健康发展，别必亮分管的北京华章同人公司组织公司业务员外出培训，到哈尔滨、沈阳、杭州、重庆等地开展“剧本杀”业务交流，目前已将《西游八十一案》《银行局》《金银图》《捕心师》《大鳄联盟》《心理罪》等图书做成盒装“剧本杀”，进行全版权运营，深度开发这些图书的IP价值。

有关建议引起国家部委高度重视

别必亮在访谈中说，当代表以来，自己立足本职岗位，围绕党和国家的大政方针、经济社会发展的战略部署，特别是文化繁荣、出版业发展前景等方面提出了10余件建设性意见建议，如乡村阅读、古籍整理、科普创作、媒体融合、二手书交易、出版走出去战略、数字编辑人才评价培养、数字出版等，受到国家有关部委高度重视并积极回应、推进落实。

“这让我很有成就感，很受鼓舞。”他说，今年全国两会期间，他将一如既往地积极建言献策，认真履行人大代表的职责，促进国家文化出版事业繁荣兴盛，更好地满足人民群众对美好生活的需要。

两会新华时评

□新华社记者 任沁沁

三月的北京，新枝吐蕊，全国两会时间开启。

来自各地的全国人大代表、政协委员，将在民主殿堂上坦诚建言、共商国是。浩荡春风中，为人民谋幸福的情怀和家国蓝图的谋划交相映照，党的主张、国家意志、人民心声高度统一，生动彰显新时代社会主义民主政治的画卷。

草长莺飞，一股灵动向上的力量，在阳光下、大地上奔腾、流动。这力量，源于代表委员日复一日，在田间地头、街头巷尾、工厂市场的走访调研；来自一份份的发展大计和议案；替人民幸福而呼、因履职尽责而生的提案议案。在生命力旺盛的时节播下种子，作物会长得茁壮。根植于春天的梦，将结出点亮秋天的果。代表委员在融融春光里，携希望前行，把深切家国情怀化作实干笃行，不负对人民、对自己许下的铮铮诺言。

接续奋斗，我们站在新的历史起点。在党的二十大召开之年举行的全国两会，意义非凡，将为新征程注入新动力，为新未来开创新业绩。面对更趋复杂严峻的外部环境，面对前进道路上的艰难挑战，代表委员把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动，聚精会神开好全国两会；心怀“国之大者”，锚定党中央擘画的宏伟蓝图，发扬历史主动精神，凝聚未来中国发展的力量。

从春天出发，波澜壮阔的图景里，亿万人民同向奔赴，一起向未来。全面建设社会主义现代化国家新征程上，以习近平同志为核心的党中央领导全国人民，将以团结之力、奋斗之姿，共同书写中华民族伟大复兴史册上新的传奇。

从春天出发

两会声音

全国人大代表、重庆小康工业集团股份有限公司董事长张兴海： 尽早实现汽车“中国芯”替代“进口芯”

本报讯（记者 何春阳）“近两年，由于新冠肺炎疫情、地缘政治等原因，芯片短缺问题蔓延全球，中国汽车行业也受到巨大冲击。芯片短缺正在成为制约中国汽车产业可持续发展的一大瓶颈。”全国人大代表、重庆小康工业集团股份有限公司董事长张兴海认为，要解决汽车“芯荒”问题，需要以国家力量来推动解决。

“实现国产汽车芯片自立自强，是我国汽车产业从数量高增长向内核高质量发展的关键，这将直接决定我国汽车产业在后疫情时代的国际竞争力及国际地位。”张兴海表示，当前，提高车规级芯片国产化率、实现进口替代迫在眉睫，加快实现车规芯片自主可控时不我待。他认为，要想根本解决芯片短缺甚至是断供的问题，需要以国家力量推动国产车规级芯片产业崛起。

事实上，国家层面已经在陆续出台相关政策，工信部也在组织有关力量着力解

决汽车芯片短缺问题，包括成立汽车芯片创新联盟、搭建芯片供需交流平台、惩处芯片囤货抬价等。但在张兴海看来，这与从根本上实现汽车芯片自主可控发展还存在较大距离。

对此，张兴海建议国家部委层面下设汽车芯片主管部门，制定汽车芯片产业发展顶层设计和配套措施，协调资源、统筹管理国产汽车芯片的研发、制造及应用等，出台相关补贴、税收减免等政策，助推国产汽车芯片积极稳妥高效发展，尽早实现“中国芯”替代“进口芯”。同时，积极引进国际领先汽车芯片制造企业来中国投资建厂，从政策、资金、配套等多方面推动外资芯片生产线国产化项目快速落地，迅速形成车规级芯片生产和配套能力，缓解当前国产汽车芯片短缺的问题。此外，他还鼓励整车企业与芯片企业跨界携手、联合创新，积极推动研发创新、产业化创新、管理创新等，加快推动我国造出“中国芯”。

全国人大代表、中联律师事务所重庆办公室执行合伙人韩德云： 采取有效措施遏制“大数据杀熟”现象

本报讯（记者 颜若雯）今年全国两会上，全国人大代表、中联律师事务所重庆办公室执行合伙人韩德云将提交《关于严禁以“大数据杀熟”损害消费者利益的议案》，呼吁采取有效措施遏制“大数据杀熟”现象。

什么是“大数据杀熟”？韩德云在建议中解释，从法律角度来看，“大数据杀熟”是平台经营者通过数据收集和算法分析，对用户的消费习惯、兴趣爱好、使用频率、依赖度等信息进行画像，并据此对购买同一产品的不同用户提供不合理的差异化定价行为。

韩德云认为，基于互联网商家的优势地位，即使消费者在明知“大数据杀熟”的情形下，也很难保障自身合法权益。其一是消费者举证困难，其二是维权成本高、维权效果不明显。

对此，韩德云建议监管机构对“大数据杀熟”这一不正当行为加大监管力度，在互联网平台经济监管领域的执法能力，充分运用新技术及时抓取和识别“大数据

杀熟”行为；其次，建立统一的监管平台，可以要求互联网平台经营者公开定价政策，定期披露“大数据杀熟”行为；同时从国家和地方层面，自上而下地完善防止“大数据杀熟”的技术性标准立法，为执法提供可适用的依据。

由于“大数据杀熟”涉及损害的是消费者群体性利益，众多个人信息权益所聚集的公共利益，韩德云还建议消费者保护组织和人民检察院可基于相关法律规定提起民事侵权公益诉讼，推进司法机关的协同治理。

“随着《个人信息保护法》《关于平台经济领域的反垄断指南》等一批新的法规和指南的推出，我国正在逐步建立起针对‘大数据杀熟’行为的多层次监管和规制体系。”韩德云表示，国家需主动出击，从对“大数据杀熟”的辨别、个人信息的保护以及政府监管和司法保护等方面进一步发力，形成一套严密的组合拳对“大数据杀熟”行为进行打击，使消费者真正享受大数据时代带来的红利。

本报讯（记者 戴娟 周尤）针对企业参与政府采购平台集中采购普遍感觉程序复杂、负担过重等问题，全国政协委员、重庆市民族宗教委员会主任丁时勇呼吁，应进一步优化政府采购活动，切实降低企业负担。

丁时勇通过调研了解到，近年来，各级政府机关、事业单位或团体组织的采购，全部或者部分实现在政府公众采购平台上采购，涵盖工程建设、商品货物、商业服务等，极大提升了企业投标参与的积极性，在统一开放、公平竞争的市场环境建设方面取得了非常好的成绩。

“但是，在实际操作过程中，参与投标的企业还是普遍感觉程序复杂、负担过重。”丁时勇说，主要体现在3个方面：一是平台众多分散，不同层面的招标单位在不同平台发布招标（或邀标）信息，不利于招标信息的充分曝光，增加了企业的投标成本。二是平台保证金、履约保证金、购买标书等费用的收取，加重了企业的财务负担。三是全程可以线上完成的招投标环节，人为设置线下环节，加大了投标企业的

本报讯（记者 何春阳）“新冠肺炎疫情暴露出我国农村现行公共卫生体系与乡村振兴要求有较大差距。”全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋认为，要改善公共卫生预防控制体系，需要不断完善我国农村公共卫生服务体系，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密筑牢第一道防线。

李秋表示，我国早年曾建立公社一大队一生产队农村三级防病治病网，每个公社有卫生院（所），大队有合作医疗站，生产队有卫生员，在农村卫生防疫工作中发挥了较好作用。改革开放后，还过撤乡建镇、合乡并镇及村组合并，每个镇（街道、乡）和村、组的辖区面积显著扩大。原有的乡、镇卫生院合并后，虽然普遍建立起公共卫生科，但公共卫生服务项目也增加了不少，涉及预防接种、传染病及突发公共卫生事件报告和处置、健康管理、健康教育等，乡镇卫生院正面临着“力不从心”的

本报讯（记者 周尤 戴娟）“三孩政策”出台后，“生不起”“不敢生”的问题持续引发热议。今年全国两会上，全国政协委员、西南政法大学经济法学院教授王煜宇就围绕这个问题准备了一份提案。

王煜宇发现，现行的由《劳动法》《社会保险法》《妇女权益保障法》《母婴保健法》《女职工劳动保护特别规定》等构成的生育保险保障法律制度体系，没有平等体现成年男性作为父亲的职责分工，生育成本未能在国家、社会、用人单位、家庭、个人中得到合理分配，导致育龄女性不仅要承担孕育生产哺乳等带来的身体生理风险和生育致贫风险，还要承受因抚育、养育、教育等性别分工影响个人职业发展和自我实现的机会成本和心理压力。

如何破解“生不起”“不敢生”的问题？王煜宇建议从修改生育保险保障相关法律制度入手，加快构建女性友好型生育保险法治体系。为保证女性平等求职就业的权利，王煜宇

全国政协委员、重庆市民族宗教委员会主任丁时勇： 优化政府采购活动降低企业负担

投标成本。

为此，丁时勇呼吁，政府部门应该出台招投标规范性文件，从平台要求、招投标企业资质、评标标准、评标过程的公开公平公正和结果公示等流程规范企业的招投标行为。通过“互联网+”公众招投标平台，实现招投标全流程电子化，减少投标企业的事务性成本。

与此同时，丁时勇认为，应合并或者减少地方、区域招投标平台，降低招投标的社会成本。原则上保留国家级招投标平台和省、市级平台，取消县区招投标平台，或者下级平台自动融入上级平台，各级各类平台互联互通，减少招投标企业入网、找平台、跨平台招投标的时间成本和办事成本。

全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋： 提高乡镇公卫医生的数量、能力、待遇

局面。与此同时，村、组层面的公共卫生工作更是难上加难。

“就我所了解到的情况而言，现在乡镇医院公共卫生科医生的业务水平很难提高，且职称晋升相对困难。医生几乎没有进修学习的机会，不少工作40年左右直到退休都还是初级职称，加上收入低，导致乡村医生队伍很不稳定，部分地区甚至存在乡村医生短缺现象。”李秋坦言。

对此，李秋建议，在乡镇建立独立公共卫生服务站，按辖区人口数每两千人口配备一名公共卫生医生，边远山区可酌情增加医生数量；在医学院校开设乡村公共卫生专业班、公卫医

他还建议取消招标文件购买费用、各种保证金等，切实降低企业投标财务成本。例如招标企业发布在采购公众平台上的采购信息，任何拟参与投标企业都可以免费获取；企业信用可以通过“信用中国”或者各级市场监督管理、税务部门等相关政府职能部门网站查询，或者通过第三方机构出具的认证信用，可以作为入驻政府招投标平台的信用保证；工程施工、货物商品、商业服务等履约保证也可以通过电子保函等方式，替代现金担保履约管理，切实减少投标保证金等各项负担。

此外，应减少或者取消不必要现场环节，降低企业往返跑腿等不必要的事务负担。

师提高班，一手培养全科公卫医师，补充乡镇公共卫生服务站，一手培训公共卫生服务站的医生，提高公卫医生的专业能力；在每个村配一名50岁以下的专职乡村公卫医生，负责本村公共卫生服务工作，为每个村民（居民）小组配备一名兼职卫生员，负责本组公共卫生工作。同时，提高乡镇级公卫医生相应待遇，适当放宽职称晋升要求。再由乡镇、村公卫医生及卫生员将传染病防控、老年人健康服务、食品安全等作为农村公共卫生工作的重点，积极开展农村人居环境卫生、乡村公路卫生的宣传、指导、监督工作。

全国政协委员、西南政法大学经济法学院教授王煜宇： 加快构建女性友好型生育保险法治体系

建议修改《社会保险法》第五十三条、第五十四条，明确将职工生育保险的覆盖范围扩展到除退休人员以外的所有医保参保人群。针对灵活就业者、未就业或失业女性、农村女性、女大学生等特殊群体，通过政府补贴、定额补助、社会救助、家庭联保、个人缴费多元筹资方式将其纳入覆盖或受益范围，建立法定全民生育保险制度。

养育一个孩子，父亲不能缺位。王煜宇建议修改《妇女权益保障法》第五十一条，增加“国家尊重和保障妇女在怀孕、生产、哺乳等特殊时期的特殊需求和特殊利益，担任父职的成年男性和其他家庭成员有关照顾处于孕、产、哺

哺乳期妇女的义务，担任父职的成年男性应积极承担除生产和哺乳之外的抚育、养育、教育责任”。

“可以充分运用财税金融等宏观政策调节工具，将3岁以下婴幼儿照料费用纳入个税专项扣除，并按生育数量扩大扣除额度比例，对积极履行生育保险、生育津贴缴纳义务的单位和企业给予税费减免。”王煜宇表示，与此同时，还应统筹推进延迟退休政策与三孩生育政策，有条件实施“带孙假”和“带孙弹性退休”政策，为承担异地隔代养育责任的老年人提供更为便捷的养老和医疗保险制度转移、接续、异地使用的政策措施。