

# 中新互联互通战略谋划与重庆实践

对策建议

甘志航

## 以「四个坚持」推动金融高质量服务乡村振兴

2022年重庆市政府工作报告提出,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。无论是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,还是创造更宜居的农村生态环境、发展更高质量高效的农业产业、满足更富裕农民的农民生活,银行业金融机构的服务支持都是其资金投入保障的主渠道。当前,金融服务体系不健全致使融资可得性不够、金融支持的着力点不清晰制约服务的可持续性、银企信息不对称和农业生产的不稳定性增加了银行风险管理难度、农村金融承载力不足制约金融机构网点下沉等问题给银行业服务的积极性和支持的可持续性带来了新的挑战。为此,银行业需从四个方面高质量服务乡村振兴。

**坚持以组织完善和专业建设为基础,健全多层次服务体系。**提升银行业金融机构服务乡村振兴的专业性和可持续性,需加快设立服务乡村振兴的内设机构,完善专业化工作机制,建立专业化人才队伍,在信贷审批、产品研发、考核激励、内部资源配置等方面提升专业化水平。一是政策性银行要坚守政策性金融定位,聚焦农村基础设施、公共服务等重点领域和薄弱环节,提供中长期信贷和债券融资等支持。二是国有商业银行和股份制商业银行要充分把握辐射范围广、创新能力强优势,设立专门的乡村振兴金融事业部或在相关部门下设立乡村振兴金融服务条线,找准服务定位、下沉服务重心、延伸服务半径,保持农村地区尤其是脱贫地区网点基本稳定,支持打造乡村振兴金融服务特色支行或网点。三是农村商业银行、农村信用社等农村中小金融机构要强化支农定位,充分发挥深耕当地的地缘、人员优势,优化资金投向,促进金融活水精准流入田间地头。

**坚持以重点领域和全产业链为核心,实现精准聚焦前后联动。**金融高质量服务乡村振兴要牢牢抓住产业这个关键点,充分发挥产业发展在乡村振兴过程中的重要作用,对重点领域和薄弱环节给予信贷额度、内部定价、考核激励、人力资源、尽职免责等方面予以倾斜,推动信贷资源向重点领域倾斜。一是从授信政策上优先支持乡村振兴。要科学制定涉农信贷计划,持续加大三农信贷投放力度,在优先匹配粮食、种业、农林牧渔等基础产业融资意愿条件下,重点聚焦新型农业经营主体,支持构建现代乡村产业体系,促进一二三产业协调发展,实现农业现代化。二是单列乡村振兴专项信贷额度并匹配专项考核激励。要围绕粮食安全“菜篮子”工程以及地方特色农业产业,优先满足乡村特色产业、农产品加工业、农产品流通体系、农业现代化示范区建设、智慧农业建设、农业科技提升等领域多样化融资需求,创新支持休闲农业、乡村旅游、农村康养、海洋牧场等新业态的有效模式,推动农村三产融合发展。三是加大供应链金融服务供给力度。要加强与核心企业协同配合,充分发挥数据要素倍增作用,赋能农业供应链资金流、商流、物流深度融合,更好推动产业前后联动,通过助力农业企业做大做强,产业做优做活来助力乡村振兴。

**坚持以产品和服务创新适配为目标,完善三农金融产品体系。**一是积极拓展涉农信贷增信方式,逐步提高信用贷款、首贷占比。在农村产权确权登记、价值评估、交易流转和处置变现等配套机制完善基础上,加快推广农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权、林权、自然资源资产等抵押融资,大力开展保单、农机具和大棚设施、活体畜禽、圈舍、养殖设施等抵押质押贷款业务,依法合规推动形成全方位、多元化的农村资产抵押融资模式。二是开发专属贷款产品,提升金融服务与农业适配度。针对县域优势特色产业以及家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体特点,创设专属产品,运用金融产品引导和促进工商资本下乡;基于新型农业经营主体和小农户的资金需求特点,大力发展“一次授信、随借随还、循环使用”的小额信贷模式。三是完善“三农”绿色金融产品和服务体系。通过发行绿色金融债券等方式,筹集资金用于支持基础设施、污染防治、清洁能源、节水、生态保护、绿色农业等领域。四是做好城乡融合发展的综合金融服务。依法合规开发适应城乡融合发展需求的金融产品和服务模式,支持县域打造特色主导产业和各类人员返乡入乡创业就业,完善针对农村电商的融资、结算等金融服务。

**坚持以科技支撑和平台赋能为保障,助力线上线下有机融合。**一方面,持续用好大数据、云计算等新技术。强化与各部门信息共享沟通,通过整合产业链核心企业上下游经营数据,构建农村金融市场信用画像。创新涉农主体信用评价模式,优化风险评估和管控模型,推广“整村授信、集体守信、个人信用”模式,提高客户识别和信贷投放能力,解决供需双方信息不对称和信用风险等问题,减少对抵押担保的依赖,逐步提高发放信用贷款的比重。另一方面,大力发展农村数字普惠金融。依托5G、智能终端等技术,开发线上服务平台或移动应用程序,支持涉农主体通过线上渠道自主获取金融服务,打造线上线下有机融合的服务模式,破解农村偏远地区网点布局难题。探索开展金融科技赋能乡村振兴示范工程,运用新一代信息技术因地制宜打造空中柜台、方言银行、生猪养殖监管平台等惠农金融产品与服务,充分发挥示范作用,全面助力乡村振兴。(作者单位:中共重庆市委党校经济学教研部)

以果园港为核心区,重庆正加紧建设中新(重庆)多式联运示范基地。  
通讯员 冯旨意 摄(视觉重庆)



实践经验

重庆瞄准建设内陆开放高地目标,充分发挥中新互联互通示范项目的独特优势,紧紧抓住服务业扩大开放综合试点、国际消费中心城市建设等重大机遇,认真总结过去五年来的经验,中新双方协同共进,拉开了以高水平开放促全面深化改革的宏大序幕,开创了中新互联互通新局,成为“一带一路”高质量发展的成功案例,被评选为“中国改革2021年度案例”。

曹菁华

中新(重庆)战略性互联互通示范项目是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项旨在全面提高对外开放水平的国家战略。中新(重庆)战略性互联互通示范项目,以重庆为运营中心,以“现代互联互通和现代服务经济”为主题,以示范项目为载体,以制度型开放为突破口,实施高水平开放,促进全面深化改革。中新(重庆)战略性互联互通示范项目作为一项重大的国家战略,我们应怀着国际视野、世界眼光、战略思维去认识和把握。

习近平总书记指出,中新战略性互联互通示范项目在重庆落地,一定要高标准实施好,打造高起点、高水平、创新型的示范性重点项目。重庆瞄准建设内陆开放高地目标,充分发挥中新互联互通示范项目的独特优势,紧紧抓住服务业扩大开放综合试点、国际消费中心城市建设等重大机遇,认真总结过去五年来的经验,中新双方协同共进,拉开了以高水平开放促全面深化改革的宏大序幕,开创了中新互联互通新局面,成为“一带一路”高质量发展的成功案例,被评选为“中国改革2021年度案例”。

**中新互联互通示范项目的战略构想变成了中新两国共同编制的发展规划。**中新(重庆)战略性互联互通是从金融、航空、物流、信息通讯四大领域开始的,实施五年来取得了丰硕成果。2021年是中国“十四五”开局之年,中新双方联合编制了《中新(重庆)战略性互联互通示范项目总体规划(2021-2025年)》和四大领域的专项规划,以及农业、教育、文旅等其他领域的发展规划,形成了“1+4+N”的发展规划体系。同时,中新双方还编制了《“国际陆海贸易新通道”合作规划》。这两个规划的编制和共识达成,具有史无前例的重大意义,为构建人类命运共同体,推进“一带一路”建设,起到了突破、示范、引领作用。

**中新互联互通示范项目在现代互联互通上深耕细作形成了通道优势。**“一带一路”建设要实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通“五通”。中新双方在通道建设上狠下功夫,重点在制度型开放、政策配套上狠下功夫,形成了五大通道优势:一是国际陆海贸易新通道(简称陆海新通道)。2018年11月,中新两国政府签署《关于中新(重庆)战略性互联互通示范项目“国际陆海贸易新通道”建设合作的谅解备忘录》。通道常态化运行4年来,陆海新通道的国际铁路联运(重庆—广西北部湾)、国际铁路联运(重庆—越南河内)、重庆—东盟跨境公路运输规模日益增长,网络已覆盖106个国家和地区、311个港口,成功实现“一带”和“一路”有机衔接,为

中新双方抗击疫情、稳定区域产业链供应链发挥了积极作用。同时,陆海新通道国际合作稳步推进,已成功纳入第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、澜湄合作第三次领导人会议等活动的成果内容。二是中新(重庆)国际互联网数据专用通道(简称中新国际数据通道)。该通道是中国首条面向单一国家点对点的国际数据专用通道,具备“高速率”“大带宽”“低时延”“高可靠”的特点。渝新双方已签署《关于共建中新(重庆)国际互联网专用通道战略合作备忘录》,共同设立了应用推广和政策创新2个工作组,推动通道接入重庆8个产业园区,并吸引四川、贵州、云南、广西等共商共建共享。三是中新跨境融资通道。为帮助西部地区企业解决融资难、融资贵问题,中新双方建立并不断扩展了跨境融资通道,截至2021年12月底,中新互联互通项目金融领域合作项目208个、金额232.3亿美元。项目包括国际商业贷款、跨境发债、不动产投资信托等多种形式,覆盖制造、医疗、物流、旅游等行业,西部地区企业多样化跨境融资需求正在实现。四是渝新国际航空运输通道。“渝新航线”最多时保持每周14班,旅客吞吐量从2016年的4.5万人次增至2019年的19万人次。新冠肺炎疫情期间,“渝新航线”客改货航班保持每周2班运行,新加坡航空投入宽体机运营客运航班,成为重庆唯一持续运营的国际客货运航线。五是渝新人才培训交流通道。中新双方签署干部培训合作协议,已组织6批次156名高级公务人员、国有企业负责人赴新参加交流学习;签署技能人才培养与国际交流合作协议,开展重庆高级技能人才培训及管理者赴新培训;启动新加坡(重庆)青年人才成长驿站项目,共同搭建两地青年人才交流平台。

**中新互联互通示范项目合作共建发展平台加速了示范项目的集聚。**中新双方持续深耕金融服务、航空产业、交通物流、信息通信等重点领域合作,合力推动产业集聚,为新加坡企业及国际合作创造条件。一是以江北嘴为核心区建设中新(重庆)金融科技产业示范基地,借助新加坡金融科技发展优势加快重庆金融核心区建设,打造中新金融科技合作的示范平台和形象窗口。二是以江北国际机场为核心区建设中新(重庆)国际航空物流产业示范区,引进新加坡国际化管理运营经验,推动国内外航空企业及航空经济类企业参与航空物流、航空食品、文化旅游等领域合作,建成西部地区具有竞争优势的临空现代服务业聚集地。三是以果园港为核心区建设中新(重庆)多式联运示范基地,推动果园港水、铁、空、公多式联运转运效能更加高效,多式联运标准、体系有效建立,物流、经贸、产业集群效应持续提升。四是在渝北区仙桃数据谷先期启动建设中新(重庆)大数据智能化产业示范园区,持续加强中新国际数据通道创新应用,加快推进新加坡南洋理工大学中国(西部)创新基地项目,建好中新(重庆)大数据智能化成果展示促进中心,引入一批中新合作数字经济企业。双方还着力加强与重点区县、开发区的合作,先后与重庆渝中区、南岸区、北碚区、潼南区、南川区、荣昌区、璧山区等签署战略合作协议,合力打造中新互联互通项目运营中心、中新(重庆)互联互通国际合作示范区、中新(重庆)国际中小企业产业园、中新(重庆)绿色循环智能低碳示范园区、中新(重庆)国际绿色发展示范基地、中新(重庆)农业国际合作示范区及中新(重庆)科技新城,下一步将与涪陵区共建中新(重庆)国际生态科创城、与巫山、武隆等地共建中新(重庆)国际旅游目的地,更好地服务新加坡及东盟其他国家企业在重庆发展,加速示范项目的签约落地。

**中新互联互通示范项目推出“四大合作计划”有效拓展了高层次开放的宽度广度深度。**一是实施中新商务合作计划。推动渝新两地政府部门、商协会及园区企业互动交流,推动中新互联互通项目“砂之船国际文化艺术节”签约,并提供了高质量的招商引资、金融服务等专项服务保障。二是实施中新农业合作计划。组织实施中新(重庆)农产品出海帮扶计划和农业“双百”合作计划,联合举行中新(重庆)食品贸易线上考察对接会,推动忠县“忠橙”、涪陵榨菜、巫山脆李、潼南柠檬等重庆农产品常态化拓展东南亚及海外市场。三是实施中新人才培训合作计划。用好渝新两地领导能力建设合作、职业技能培训及青年人才交流等机制,推动新加坡国立大学重庆研究院启动运营,新加坡(重庆)青年人才成长驿站、重庆职教官员管理、重庆卓越校长工程等项目顺利实施。四是实施中新文旅合作计划。以建设重庆新加坡互访国际旅游集散地为目标,组织举办重庆“新加坡周”、新加坡“重庆周”活动,整合重庆和新加坡文化旅游产业资源,促进两地“航空+旅游”产业融合发展。

**中新互联互通示范项目以改革创新精神不断深化。**一是服务成渝地区双城经济圈建设。重庆市中新示范项目管理局与四川省成都市、广安市、南充市等签署合作协议,牵头联动重庆、四川及新加坡有关部门,在农产品贸易、扩展中新国际数据通道应用场景等方面开展交流合作。二是服务西部新时代西部大开发。中新跨境融资通道已覆盖西部10个省区市,为西部其他9省区企业实现跨境融资56.7亿美元,下一步力争实现西部全覆盖。三是积极开拓第三方市场。重庆市中新示范项目

管理局联合新加坡经济发展局,成功举办了中新互联互通项目第三方市场合作对接会,有力推动渝新企业与其他东盟国家企业对接。抓住中老铁路开通契机,联动新方举办国际陆海贸易新通道(老挝)项目专场对接会,共同引导、推动中新企业共建海外分拨中心和产业园区。四是先行先试抓好制度型创新。牢牢抓住“制度型创新”这个牛鼻子,着眼增强“辐射性、带动性、示范性”的工作导向,在推动渝新金融互联互通、保税航材创新、贸易便利化、跨境数据传输安全管理试点、专业人才资质互认等方面持续用力,争取形成更多可复制、可推广的经验,更好助力重庆在西部地区带头开放、带动开放。

**中新互联互通示范项目机制性沟通更加完善。**一是三级合作机制务实有效。中新双方设立了中新互联互通项目联合协调理事会(JSC)、联合工作委员会(JWC)、联合实施委员会(JIC)三级合作机制。5年来,中新两国副总理先后主持召开5次JSC会议,中方商务部与新加坡工贸部先后召开2次JWC会议,重庆市政府与新加坡工贸部先后召开6次JIC会议,在规划引领、政策创新、项目落地等方面达成诸多共识,有力推动项目高标准实施。二是建立常态化沟通机制。新冠肺炎疫情发生以来,中新双方始终携手并肩,建立了常态化沟通机制。2021年成功召开了2次中新互联互通项目联合实施委员会高层工作对接会,共同推动规划实施,办好重要活动,落地重点项目,确保新冠肺炎疫情期间交流沟通不断,合作热度不减。三是中新互联互通项目管委会建立了季度工作调度机制。每季度定期检查各项重点工作落实情况,总结成效做法,协调解决突出问题,确保各项重点任务有序推进。四是持续办好高水平会议活动。推动新加坡以主宾国身份连续参加2018、2019智博会,并在疫情期间推动新加坡工贸部成为智博会联合主办方,成功举办2020、2021线上智博会;联动新方连续3年办好中新金融峰会,建立了东盟10国央行参与中新互联互通项目金融合作的新机制,为重庆建设西部金融中心注入新动力。成功举办陆海新通道国际合作论坛,推动中国“13+1”省市区领导与参会外国使节共同发布了《陆海新通道国际合作(重庆)倡议》。顺利举办“新加坡在华知名企业重庆之行”活动,中新双方联合发布了总体发展规划主要内容,并推动集中签约项目37个,总金额达41.66亿美元。中新互联互通示范项目的知名度、影响力和辐射示范效应不断提升,正逐步通过重庆和新加坡“点对点”的合作,带动中国西部和东盟及“一带一路”沿线国家与地区的互联互通。

(作者系重庆市中新示范项目管理局党组书记、局长)

资政参考

王辉

开展东西部协作和定点帮扶,是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。要适应形势任务变化,聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴,深化东西部协作和定点帮扶工作。通过一一对一或一对多的结对形式所开展的结对帮扶工作,为打赢脱贫攻坚战发挥了重要作用。当前,面临巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的新形势、新阶段和新任务,对口帮扶要处理好六对关系,促进结对帮扶走深走实,推进区域协调发展,迈向共同富裕。

**处理好帮扶促巩固脱贫与衔接乡村振兴的关系。**巩固拓展脱贫攻坚成果主要面向贫困人口,乡村振兴则是面向整个农村地区经济社会长远发展的系统规划,巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的基础。因此,深化对口帮扶工作应在具体实践中实事求是,处理好两者关系,分类处置、合理分配帮扶资源,更精准、更有效地为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接贡献对口帮扶的力量。一方面,对于返贫风险高的帮扶县,应将主要资源力量投入贫困户,促进其自我造血或将其纳入社会保障兜底。尤其是对易返贫的“三类人员”进行定期监测,切实完善最低生活保障,打造落实“一平台三机制”,确保“两不愁三保障”,坚决杜绝规模性返贫风

## 对口帮扶助力乡村振兴要处理好六对关系

险。另一方面,对于脱贫基础较好、有条件过渡到乡村振兴的帮扶县,应将帮扶资源主要投入其产业发展、项目落地、人才培养、劳务对接和市场拓展,推动产业扶贫同产业振兴有效衔接。

**处理好帮扶县所需和帮扶单位所能的关系。**乡村振兴重点帮扶县的帮扶需求量大面广,帮扶单位应立足自身优势资源有针对性地开展帮扶。一方面,帮扶干部应在深入调研的基础上发挥好桥梁沟通作用,明确帮扶需求、实施帮扶项目、分配资金流向、创新帮扶形式。当帮扶力度不够时,应及时与帮扶单位沟通,推动其强化帮扶力度,拓展帮扶内容。当支援请求超出帮扶单位能力范围时,也要及时说明原因和合理婉拒。另一方面,发挥帮扶单位所能,助力帮扶县全方面发展。以高校为例,可充分发挥自身所拥有的人力智力优势,推动帮扶县的教育文化发展,开展党政干部和专业技术人员培训,助推城乡规划、文旅产品策划、生态农业发展、人居环境整治、水利水电资源开发等。

**处理好完成任务和打造亮点的关系。**对口帮扶中完成任务是基础,打造亮点是提升,应将二者有机统一推进。一方面,面临牵头单位的绩效考评,帮扶单位应科学制定各项帮扶指标,从直接经费投入、引进帮扶经费、培训干部和专业技术人员人数、购买农产品

数量、帮助销售农产品数量等乡村振兴维度,循序渐进推动计划落实,完善上下沟通机制,实现帮扶任务达标。另一方面,各帮扶单位要在长期帮扶的基础上总结梳理,形成创新性经验做法,锻造对口帮扶的金字招牌。根据帮扶县特点和实际帮扶需求,集中优势,选择帮扶模式和项目,避免“千篇一律”,力争在产业、消费、科技、电商、教育、健康等帮扶项目上打造亮点,实现帮扶任务创标。

**处理好单向帮扶和双向合作的关系。**对口帮扶是有别于财政转移支付的另一种促进区域协调发展、实现共同富裕的重要途径。一方面,各帮扶单位应心怀“国之大者”,用心用力扎实开展结对帮扶,以真金白银助推帮扶县全面推进乡村振兴。另一方面,立足长远,促进帮扶单位和帮扶县形成合作共赢关系。通过共建产业园、开展劳务对接,引导企业开发利用资源等形式,引入市场机制,促进双向合作。将帮扶县的资源、生态、文化、劳动力等优势与帮扶单位的管理、资本、技术、智力等优势有机结合,谋求优势互补,发挥合作效益,以双向合作共赢为基础形成更为持久可靠的互惠互利关系。只要双方往一处想、力往一处使,就能让帮扶的“金种子”结出“金果子”。

**处理好分散帮扶和协同帮扶的关系。**分散帮扶是协同帮扶的前提。一方面,发挥东西部协作和中央定点帮扶的优势作用。

推动东西部协作在产业园区合作共建、招商引资项目落地、劳务协作和直接资金投入上发挥更大作用。发挥中央单位定点帮扶在教育医疗、智力帮扶、科技助农上的优势作用。另一方面,推动各帮扶单位间的协同整合,产生帮扶合力,形成多元帮扶网络,实现重大帮扶项目落地。着眼整体,促进东西部协作和中央定点帮扶在帮扶县内的协同整合,通过定期召开帮扶交流会和展开互访等形式,构建相互信赖的协同帮扶机制,形成1+1>2的帮扶效应。

**处理好帮扶资源投入和帮扶追踪问效的关系。**有部署有落实有问效,形成闭环管理是提高帮扶绩效的根本要求。一方面,对口帮扶作为帮扶单位的一把手工程,要继续在产业、劳务、教育、文化、健康、智力、消费等方面加大帮扶资源投入,优化帮扶措施,助推“五个振兴”。另一方面,对口帮扶也应注重投入资源能否切实转化为帮扶县产出和效果的追踪问效。目前对口帮扶已初步建立帮扶资金使用管理程序和办法,但是为了保障各种帮扶资金能够不折不扣落实到位,应该建立起相应的追踪问效机制,通过被帮扶部门的自评报告、审计部门的工作审计、挂职干部的长期跟踪调研来确保投入资金使用到位、落到实处,产生效果。

(作者系重庆大学公共管理学院副教授、云南省绿春县挂职副县长)