

8部门现场办理“1号提案” 关注一个字——碳!

提案围绕我市“双碳”工作提出7方面建议,相关部门负责人就所涉领域进行答复

- #### “1号提案”围绕“双碳”工作提出7条建议
- 加强法治保障和政策配套
 - 稳步推进我市能源结构调整
 - 加快提升我市产业体系绿色化、智能化水平
 - 积极推动交通运输方式绿色低碳化转型
 - 巩固提升生态系统碳汇能力
 - 优化碳排放市场交易机制
 - 大力倡导绿色低碳生活

□本报记者 周光

1月21日,在市政协五届五次会议“1号提案”现场办理会上,由民进市委、民盟市委、民建市委、农工党市委、九三学社市委、台盟市委、市科协共同提出的《关于推进碳达峰碳中和工作的建议》,提出实现碳达峰碳中和是我国积极应对气候变化、解决资源环境约束突出问题、走绿色低碳发展道路、实现中华民族伟大复兴的重大战略决策,建议我市以安全降碳为前提,通盘谋划设定我市“双碳”工作达标时限和路径,把握好“十四五”与“十五五”的关键期和窗口期,在合理控制碳排放总量上行的同时,围绕“产业绿色化升级转型”与“能源替代”两大核心举措,聚焦六大重点领域,着力打造绿色产业供应链及消费体系,有序实现能源、产业、交通及用地等领域的先立后破,推进经济社会全面发展绿色低碳转型。

“1号提案”由市委发展改革委牵头办理,会同市经济信息委、市规划自然资源局、市生态环境局、市住房城乡建委、市交通局、市政府口岸物流办、市能源局共同办理,8个政府部门相关负责人出席提案办理会议,进行现场办理。

直面问题

法治保障和政策配套不足、产业发展和能源供给矛盾突出等问题,让我市推进“双碳”工作仍面临不少挑战

市政协常委、民进市委专职副主委罗挺在介绍“1号提案”的背景时说,我市认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,以减污降碳协同增效为总抓手,稳步推进碳达峰碳中和各项工作取得明显成效。与2015年相比,2020年全市碳排放强度累计下降22%,能耗强度累计下降19.41%,超额完成国家下达的19.5%和16%的目标。2021年我市出台《重庆市推进碳达峰碳中和工作方案》《重庆市碳达峰碳中和工作领导小组工作规则》等文件,规划了“1+2+6+N”政策体系框架,进一步推动“双碳”工作有序开展。但是,成绩背后仍有一些“梗阻”亟需重视。

“主要集中在五个方面。具体而言,即法治保障和政策配套不足、产业发展和能源供给矛盾突出、交通运输绿色低碳化发展不足、国土空间规划亟需根据‘双碳’要求加快调整、碳排放交易机制试点相关工作还需完善提高。”罗挺表示,例如在政策配套方面,国家《气候变化应对法》尚在修改审查中,部委相关文件和部门规章的法律授权与支撑不足;市内有关“双碳”考核评价、生态固碳、金融支持等工作的政策法规还在谋划、起草或征集意见阶段。

他介绍,就重庆而言,我市碳排放市场纳入企业仅152家,交易主体偏少,结构单一。我市配额分配方式采用“历史排放法”,与全国“基准线”“历史强度”“历史总量”三法并用相比,不够科学合理。

建言献策

围绕“产业绿色化升级转型”与“能源替代”两大核心举措,推进经济社会全面发展绿色低碳转型

针对上述问题,“1号提案”围绕7个方面提出了建议:一是加强法治保障和政策配套。完善绿色低碳地方法规规章制度,在现行法规规章制度修订过程中,增加有利于促进碳达峰碳中和的内容。同时,细化六大领域分类碳达峰碳中和的“路线图”,完善“1+2+6+N”的政策框架,进一步明确管理体制、基本制度和绿色转型、降碳增汇的政策措施。

二是稳步推进我市能源结构调整。优化能源消费结构,控制煤炭消费总量,有序推进煤炭消费替代和清洁高效利用,加大碳捕集利用封存等新技术在火力发电企业中的应用。

三是加快提升我市产业体系绿色化、智能化水平。推动传统产业以及高耗能行业提质升级;实施绿色工厂、绿色园区培育行动,支持工业园区和企业进行绿色化、智能化改造,积极申报国家相关示范点。

四是积极推动交通运输方式绿色低碳化转型。完善综合立体交通网规划建设,推进综合客货枢纽建设,强化互联互通。

五是巩固提升生态系统碳汇能力。推动构建绿色低碳导向的国土空间开发保护格局,统筹划定永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界,强化国土空间用途管控。

六是优化碳排放市场交易机制。调整碳排放交易市场准入管理办法,扩大交易主体范围,适时纳入公共机构、大数据中心等排碳单位,及时纳入符合条件的新增企业或生产线。

七是大力倡导绿色低碳生活。发挥好政策工具作用,引导市民树立绿色低碳的消费观、出行观、用能观,推动消费偏好绿色化、消费规模适度化、消费结构非物质化、消费资源可循环化、消费方式共享化。

现场回应

科学研究统筹谋划,顶层设计有序推进

“收到市政协五届五次会议第0001号提案后,我委高度重视,对提案相关内容进行了充分衔接,提前启动筹备提案办理相关工作,为保证高质量、高效率、高水平完成提案办理工作,我委组织市经济信息委、市规划自然资源局、市生态环境局、市住房城乡建委、市交通局、市政府口岸物流办、市能源局等协办单位召开提案办理协调会议,针对提案提出的法治政策、产业能源、交通运输、国土空间规划、碳市场建设等方面存在的问题进行认真研究讨论。”现场办理会上,作为“1号提案”主办单位的市委发展改革委相关负责人对提案给出回应。

该负责人表示,下一步市发展改革委将围绕提案给出的7条建议,会同有关部门,有序推进相关地方性法规的修订工作,加快推进清洁能源替代利用,深入实施战略性新兴产业集群发展工程,持续优化调整运输结构,筑牢长江上游重要生态屏障,积极融入全国碳市场,营造绿色低碳生活新时尚。

推进碳达峰碳中和离不开产业转型、资源规划、生态修复以及节能减排。现场办理会上,市经济信息委等部门相关负责人就所涉领域进行了答复。

市经济信息委负责人表示,近年来,全市经信系统坚持产业生态化、生态产业化发展新路子,扎实推动节能降碳行动,加快构建绿色产业体系,力促工业绿色低碳转型发展。下一步,市经济信息委将以高端化、智能化、绿色化为方向,全面落实碳达峰碳中和工作要求,聚焦重点行业低碳转型,壮大绿色发展新动能,加速制造业高质量发展。

“我们将会同相关部门,继续完善《重庆市生态系统碳汇能力巩固提升行动方案(2021-2030年)》,待国家文件出台后及时印发。同时,切实发挥好规划自然资源部门‘两统一’职责,加强组织实施,将《行动方案》有关内容落到实处。”市规划自然资源局负责人表示。

市生态环境局负责人表示,将密切配合市级有关部门抓紧制定碳达峰、碳中和“1+2+6+N”政策体系,把党中央决策部署细化实化为我市的“作战图”“施工图”,以系统观念推进碳达峰、碳中和。

市住房城乡建委负责人表示,将从全面推进城乡建设绿色发展、大力发展绿色节能低碳建筑、提升既有民用建筑能效水平、推动民用建筑用能清洁低碳化、持续推进绿色社区创建行动等5方面着手,认真落实“1号提案”建议内容。

绿色出行对实现“双碳”目标非常重要。为此,市交通局负责人表示,按照国家、交通运输部和市委、市政府及市碳达峰碳中和领导小组工作要求,市交通局牵头组织编制《重庆市交通运输领域绿色低碳行动方案》,目前方案初稿已经形成。“接下来,将对交通运输结构优化、清洁能源车船推广、绿色出行体系等方面修改完善。”

在物流运输方面,市政府口岸物流办负责人表示,将深化智慧长江物流工程,发展沪渝直达航线,推广三峡标准船型,加快构建绿色物流供应链体系,鼓励物流设施和物流运行模式绿色发展,推广应用绿色物流技术。

针对能源领域,市能源局负责人表示,将围绕加快方案编制、调整市内能源供给结构、调整能源消费结构、强化跨省域能源合作4方面下功夫,构建清洁低碳、安全高效的现代化能源体系,为全市开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚实的能源保障。

强化数字经济人才服务 赋能“智慧名城”建设

全国首个数字经济人才市场在重庆正式启动

2021年11月,人社部批复在重庆设立我国首家数字经济人才市场——“中国重庆数字经济人才市场”。为加快促进数字化人才的培养和聚集,市委组织部、市人社局等多部门精心筹划,缜密组织,1月21日,“中国重庆数字经济人才市场”(下称“数字经济人才市场”)正式挂牌。这标志着全国首个聚集和培养数字经济人才“新阵地”建立,为中国重庆数字经济人才市场建设运行按下了启动键。

推动数字经济人才市场从蓝图变为现实

市人社局相关负责人表示,此次挂牌是我市在推动数字经济人才市场建设上又一个具有里程碑意义的大事,市场的建设运行自此将从蓝图变为现实、从方案转为行动。

数字经济事关国家发展大局。党的十九届五中全会提出,要发展数字经济,推进数字经济产业化和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

我市数字经济2019年—2021年连续3年增加值增长15%以上。按照“十四五”数字经济发展规划,到2025年,全市数字经济总量将超过1万亿元。目前,重庆数字经济企业已达1.85万家,重点平台企业351家,数字经济在GDP中的比重为24%。

人才作为数字经济发展的基础和主体,是推动数字经济创新和产业发展的第一资源,是驱动数字经济发展的关键要素。近年来,我市围绕“高水



中国重庆数字经济人才市场挂牌成立仪式现场

平建设‘智造重镇’‘智慧名城’目标,加快建立人力资源与数字经济产业协同发展的产业体系,大力推动数字经济人才的引育集聚,统筹推动人才与产业发展同频共振,全市大数据智能化等数字经济有关学科专业人员规模超过25万人。

去年10月,乘着成渝地区双城经济圈建设的战略机遇,市人社局提出数字经济人才市场的构想,得到人社部鼎力支持。在2021重庆英才大会开幕式上,人社部部长张纪南向市政府授牌,标志着全国首家由中共建党的国家级数字经济人才市场正式在重庆落地。

聚焦四个发力点,打好四套“组合拳”

数字经济人才市场怎么建设?如何运行?

据了解,我市将按照“立足重庆、辐射西部、面向全国”的总体定位,坚持政府引导与市场主导相结合、公共服务与经营性服务相结合、人力资源服务与数字经济产业相协调的原则,紧紧围绕数字经济人才的“引育留用转”,建设国内一流、国际知名的专业性创新型国家级人才市场。今年内将建成功能突出、效益显著、独具特

色、示范引领的国家级人才市场;到2025年,成为高端数字经济人才培养基地、全国数字经济人才输送交流平台,成为国内一流、国际知名的专业化人才市场。

为此,市人社局将聚焦四个发力点、打好四套“组合拳”——以“头雁领航”为动能,推动人才市场新发展。搭建“1+N”市场体系,集聚一批涵盖金融、创投、成果转化、法律、人力资源、财税的高端服务机构,探索开展资格鉴定、职称评审、高层次人才专访等特色服务,打造高级人才服务综合体。搭建高效的人力资源配置枢纽,联合专业人力资源

机构、专业人才数据机构,面向全球构建人才基础信息库,绘制全球数字经济人才热力图,促进人才流、项目流、资金流、信息流等创新要素汇聚融通。

以“创新驱动”为引擎,打造人才集聚新高地。加速集聚“芯屏器核网”全产业链人才,打造“云联数算用”人才集群,加大数字经济领域优秀科学家、名家名师、创新创业领军人才、技术技能领军人才、青年拔尖人才和创新团队引进。到2025年,引进国家级高层次人才100人,遴选高层次人才2000名,新增创新创业示范团队500个、博士后科研工作站50个,全面增强我市数字经济创新发展内生动力。

以“产教融合”为引领,构建人才培育新机制。建立教育链、人才链、产业链、创新链有机衔接的产教融合机制,支持高校加强数字经济相关专业学科建设,深化职业院校产教融合,在数字经济龙头企业、重点相关单位建立数字经济人才服务站,搭建“高校—科研院所—企业”的供需平台和双向联动的人才培养机制,为数字经济产业提供奔腾不息的人才源泉。

以“共建共享”为核心,厚植人才服务新优势。打造线下服务“主阵地”,汇集线上服务“云平台”,链接重庆英才服务港,精准推送“政策包”,实现从“人才找政策”向“政策找人”转变。充分发挥比较优势,搭建服务平台,创建合作联盟、举办品牌活动,推进与重庆市数字经济人力资源服务产业园(北碚)、永川大数据产业园等相关园区合作,建立分市场,延伸服务触角,全方位为数字经济人才、数字经济产业提供一站式服务。

首份大礼——50个高薪数字岗位“揭榜招贤”

作为数字经济人才市场的“第一份大礼”,挂牌仪式上,市人才中心、市人才大市场共同发布了50个“揭榜招贤”需求清单:浙商银行、平安银行、中移院、长安工业、小康工业、博腾制药、忽略等25家优秀的公司提供了50个高薪岗位。

这25家公司中,数字要素驱动型10家,数字产品制造业8家,数字技术应用业4家,数字化效率提升业3家,覆盖了智能车载、半导体及电力热控设备、应用软件开发、互联网数据、互联网金融等多个行业。50个需求清单中,包括数字要素驱动型岗位18个、数字产品制造业岗位15个、数字技术应用业岗位10个、数字化效率提升业岗位7个,从系统架构工程师到算法、大数据工程师,从新能源的研究与开发总监到公司首席执行官均有涉及,最高年薪125万元,最低年薪30万元,平均年薪48.5万元。

市人才中心还同步启动了数字经济人才线上引才活动,目前已有2000余家相关企业提供近1万个岗位。

未来,重庆将以数字经济人才市场建设为契机,不断强化数字经济人才服务,营造数字经济创新创业生态,探索数字经济人才市场建设新路径,将数字经济人才市场打造成高端数字经济人才的培育基地、全国数字经济人才的输送交流合作平台,为推动我国数字经济高质量发展作出积极贡献。

王彩艳 杨敏
图片由市人社局提供