

抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇 勠力同心打造“多彩綦江·创新之城”

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的出台,可以说是赋予了綦江千载难逢的发展机遇,使綦江战略地位更加凸显、战略空间有效拓展、战略潜能加速释放,为区域实施开放崛起、转型发展注入了强劲动力。两年多来,綦江区在区位、交通、产业、创新、民生等领域都发生了新的蝶变。

主城都市区重要战略 支点城市能级不断提升

建设成渝地区双城经济圈,最根本是办好自己的事情。办好自己的事情,首先得从全局中谋一域,找准自己的定位。綦江深入贯彻落实市委、市政府关于綦江“三化”发展决策部署,以永桐新城为主战场打造綦江一体化发展先行示范区,对照“产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利”的标准,高起点编制交通、产业等专项规划和城市设计。

五大发展理念,创新排第一。为深入打造具有重要影响力、带动力的区域性科技创新中心,綦江通过增强创新动能、引进创新资源、转化创新成果,高质量发展道路越走越宽广。尤其是增强创新动能方面,綦江仅用一年时间,就成功创建市级高新区,目前正在全力以赴创建国家高新区。



已形成规模的綦江高新区北渡产业园 摄/李友玲

2021年,全区新入库科技型企业587家,新获批高新技术企业40家,超57%的规上工业企业成立研发机构,研发投入增长8%。

工业是綦江的脊梁。为建设全市先进制造业基地,綦江拓宽承载平台,初步形成了以电子信息、高端装备制造、绿色食品工业为主的特色产业体系。其中,桥河产业园在芯片制造、电子元器件、通讯器材等高端智

能制造产业发展迅速,齿齿传动、灸灸动力等高端装备制造产业集群发展势头迅猛;北渡产业园围绕旗能铝33.4万吨电解铝产能,依托铁路专线、铝液直供等优势,引进了友利森汽车科技等20余家上下游配套企业;通惠食品园主要以火锅底料为核心的复合调味料全产业链、生猪全产业链和綦江草萝卜等优势农产品为基础,升级发展绿色食品加工、拓

展药食同源大健康产业;西部信息安全围绕“芯屏器核网”全产业链、“云联数算用”全要素群,着力形成集科研、教育、产业、金融、论坛等为一体的融合型、生态化产业园区。

区域经济社会发展,改革开放是根本动力。綦江持续深化“放管服”改革,在全市首推“模拟审批”改革,典型经验做法得到国务院内刊采用推广;围绕西部陆海新通道渝黔综合

服务区建设,跨境电商实现零的突破。以大开放推动大招商,仅2021年就成功引进61个项目,正式合同额达362亿元。全年固定资产投资增长17%,工业投资增长32.4%,显著高于全市平均增速,战略性新兴产业占到规上工业产值的25%。

社会事业、城乡统筹发展方面,綦江更是亮点纷呈:集中签约4所高等院校,西部地区第一所中外合作办学高校——重庆德国埃森大学成功落户;内畅外联的综合交通网络更加完善,同城化发展格局进一步优化;国家级农业龙头企业、国家地理标志农产品同步实现“零的突破”;城区空气质量优良天数超87%。

今年,綦江将以綦江创新经济走廊为载体,聚焦永桐新城现代制造产业园,加快推动项目落地,培育壮大铝镁铜精深加工、新材料、新能源、高端装备制造、生物医药等产业,让綦江“哑铃型”中间地带建起来、强起来。

推进川渝合作全面发力 多点开花

建设成渝地区双城经济圈,最关键的是同心合力办好合作的事情。在推进成渝两地区市合作方面,

綦江加强与四川自贡、攀枝花、泸州、宜宾等地交流合作,签署《战略合作协议》30多份;加强与成都天府新区、广安市、南充市、乐山市、遂宁市、宜宾市、都江堰市等地的互学互鉴,不断深化与成都中医药大学等四川院校开展“校地合作”;全面承接川渝两省市“跨省通办”事项清单,截止目前已受理“川渝通办”事项6000余件。

在推进合作共建平台方面,綦江携手川南四市、渝西五区深度参与《川南渝西融合发展试验区建设方案》编制,积极推动交通基础设施互联互通、生态环境联防联控、产业互补互融、公共服务合作共享,先后携手自贡国家高新区在成都召开产业协同发展推介会,携手自贡、泸州、内江、宜宾及永川、大足、荣昌等市区共同签订《川南·渝西产业招商联盟合作协议》,抱团推动区域内产业链招商。

在推进产业互补互融方面,綦江携手自贡市高新区共建綦江·自贡川渝产业合作示范园,打造“一园三中心”建设完毕,成功获批市级齿轮、调味品特色产业建设基地。投用首批合作载体,引进齿轮专用硬质合金刀具模具研究应用中心、高端铝合金材料研发应用中心等研发机构35家,为两地270余家企业智能改造提供支撑,深度实施两地主导产业集群互补配套,推动綦江传动、旗能铝等企业与自贡硬质公司、威鹏电缆等企业年签约合同金额超5亿元,联合推进涉及两地10余个项目的集中供地,储备三年创建期内总投资近200亿元的共建项目37个。

今年,綦江将务实深化与四川相关市(区、县)的战略合作转化为战略行动,联合主动对接国家部委、川渝两省市相关部门,共同争取重大项目、重大政策、重大规划支持,进一步扩大合作空间、提升合作层次,推动国家战略落地落实,助推双方经济共赢发展,让人民群众看到变化、得到实惠,共同打造成渝地区双城经济圈建设地方合作典范。

贺娜 姚兰



工作人员进行智能会议平板电脑组装和触点精度校准 摄/陈星宇



綦江齿轮传动有限公司生产车间,工作人员正在加紧作业 摄/陈星宇

政务服务早一步 项目建设加速度

记正大项目落户綦江争分夺秒的33天

投资40亿元,建成后年产值上百亿元,提供一万多个就业岗位,这样一个重大项目,办完投资落户的手续,需要多长时间?

綦江区给出的答案是:33天。

在营商环境优化中,綦江是如何做到如此惊人的高效率的?

一项看似不可能完成的任务

2021年1月,泰国正大集团经过多方考察,计划把一个从养殖到食品加工的生猪全产业链项目放在綦江。

但投资团队心存顾虑。按照正大集团总部的相关规定,必须在当年2月28日之前办完投资落户所需的全部手续,否则不予立项。

这是一个看起来几乎不可能完成的任务。当时,距离2月28日的最后期限,只有33天。正大集团在大陆累计投资了400多个类似项目,按照既往经验,从项目签约到办完手续开工建设,至少需要2个—3个月。

这是正大集团在西南地区有史以来最大一笔投资,项目对于乡村振兴乃至整个区域经济的高质量发展,其巨大的推动作用毋庸置疑。必须千方百计留住这个项目。

“我们一定能在2月28日前办完所有手续。”面对投资团队的顾虑,綦江区相关负责人作出这样的承诺。

一诺千金。接下来,綦江区就正大项目相关手续的办理,成立专班。发展改革委、规划和自然资源局、园区管委会、城投公司、农业农村委、生态环境局等部门进行联合办公。

项目落地,办理土地手续,是耗时最长的环节,有些权限甚至不在区一级。按照以往的办事流程,投资方要获得土地使用权后,凭借土地出让手续,才能进入其他环节,办理相关手续。事实上,等地过程漫长的审批瓶颈,是建设工程项目落地中普遍遭遇的难题。



一项改革为项目开工建 设节省3个—5个月时间

优化营商环境,就要敢于打破陈规。

为缩短项目审批周期,綦江区作出了一项大胆的制度创新设计——模拟审批,即投资意向明确暂未取得土地使用权的拟建设项目,在暂不具备法定审批条件的情况下,各审批部门视同该项目建设方已取得土地使用权,对项目建设方报送的资料进行实质性审查,出具模拟审批意见;当该项目依法取得土地使用权并达到法定审批条件后,各审批部门对模拟审批意见进行补充、完善,出具正式审批文件的审批模式。

按照这种制度设计,可为项目开工建设节省3个—5个月时间。回到上述案例,2021年2月25日,正大綦江项目终于拿到土地使用权。以此作为前置审批条件,等候多时的各个部门单位立即启动工作,模拟审批立刻进入实质性审批。2月28

日,最后的时间期限,正大綦江项目,拿到了项目开工建设所需的手续。

“充分利用土地报批期间的‘空白期’,提前介入项目的前期审批工作,成功搭建了土地手续与建设手续并行而动的‘高速路’,破解了‘项目等手续’这一老大难问题。”綦江区政务服务办公室相关负责人介绍。

目前,永桐新城安居小区、永桐新城保障性租赁住房工程建设、工业园区暖通辐射板生产建设、扶欢混凝土外加剂生产4个项目纳入首批改革试点。这项改革探索,已被作为经验向全国推广。

99.4%的事项能在政务 服务中心一站式办理

优化营商环境无止境。

除了模拟审批这样的制度创新,綦江区还不断扩大政务服务的半径,拓展服务的深度。

就扩大服务半径而言,目前,区级1383项政务服务内容中,能在綦

江政务服务大厅集中一站式办理的有1376项,占99.4%。

尤其值得一提的是对水、电、气和通讯等事务的综合办理。过去需要多次往返于城区3个以上不同地方,耗时耗力。

2021年9月1日,綦江区政务服务中心增设水电气讯综合服务专区。专区开设8个专门窗口,集中办理的水、电、气、讯的报装、变更、过户、销户等25项公共事务事项。

同时,綦江区还在全市率先推出“二手房过户”一件事一次办,在办理房屋买卖过户手续时同步办理水、电、气过户手续。

就拓展服务深度而言,綦江区推行了一项名为“首席代表制”的改革。简言之,就是各政府部门单位选派业务熟练、工作能力强的审批科室负责人作为首席代表入驻大厅,代表本单位履行直接审批权;授予直接审批事项比例从2021年初的42%提升到72%以上,有效提升大厅“一站式”服务能力,彻底改变以往大厅窗

口只收件不办件的尴尬局面,真正实现了“只进一扇门,办完所有事”的目标。

此外,为提升政务服务效率,綦江区还实施“流程再造”改革,也就是围绕“减材料、减环节、减时限、减跑动”,对依申请事项进行流程优化再造。目前,该区区级部门依申请事项

减时限86.13%,平均跑动次数减少到0.05次,即办率达62.26%;全程网办率94.36%;711项行政许可事项减时限88.25%,平均跑动次数减少到0.05次,全程网办率达94.51%,即办率达62.31%。

贺娜 姚兰

图片除署名外由綦江区委宣传部提供



繁华商圈 摄/陈星宇



綦江区市民服务中心,工作人员正在耐心地指导市民办理业务 摄/陈星宇