



新福祉新期待

到2025年，每个区县至少建成1个三级医院

——市卫生健康委负责人、市人大代表、市政协委员和市民共话基层卫生服务发展

□本报记者 李珩 王亚明

市政府工作报告提出，创建国家医学中心和区域医疗中心，实施区县医院综合能力提升行动。区县医院如何发展？如何提升基层卫生服务能力？1月20日，记者邀请部分市民、市人大代表、市政协委员，以及市卫生健康委负责人就此展开探讨。

市民期待

进一步增加基层优质医疗资源，加强卫生服务能力

据了解，截至目前，全市拥有各级各类医疗机构20922个，其中三甲医院39家，二甲医院实现区县全覆盖，已形成比较完善的全生命周期健康覆盖网络。

“这两年，区县医院越来越强了。”48岁的王强（化名）是城口人，3年前在重医附二院被诊断为肝癌，先后接受了两次手术。去年，其病灶再次复发，需要再次手术。正好城口县人民医院引入了DSA（数字减影血管造影），王强接受了该院肝恶性肿瘤介入治疗，目前恢复良好。

委员建议

做好自身发展规划，在机制体制上释放活力

“实施区县医院综合能力提升行动，是落实国家分级诊疗制度的有力举措，对于促进医药卫生事业长远健康发展，提高人民健康水平、保障和改善民生具有重要意义。”市政协委员、市人民医院党委书记黄璋建议，区县医院要首先做好自身发展规划，一张蓝图干到底；二是抓人才和服务，人才是最宝贵的资源，要实现人才的逆向流动，就要在机制体制上释放活力，狠练内功，提振实力，实行同质化的诊疗服务；三是综合能力提升要真正体现

“综合”二字，即在提升医疗水平、人才队伍、学科实力的同时，也要抓好科学管理、信息化建设、硬件升级，做好品牌形象宣传，积极与各级医院开展交流与合作，全方位发力，谋求高质量发展。作为基层医院负责人，市人大代表、巴南区人民医院院长唐学文认为，应从公共卫生体系建设和提升公立医院服务能力水平两方面发力。建议加快建设规范的市级公卫中心、片区公共卫生中心和社区卫生服务中心三级公共卫生体系。根据辖区人口科学合理规划核定公共卫生人员编制，稳定基层队伍；根据人口基数规划设置社区卫生服务中心，保障公共卫生和疫情防控资金。市人大代表、大足区人民医院党委书记席家认为，应抢抓成渝地区

双城经济圈建设的战略机遇，从学科建设、人才引培、精细服务等方面提升基层医院综合能力，持续巩固医共体“三通”建设成效，完善分级诊疗制度，推动医疗资源下沉，不断满足人民群众的健康服务需求。双城经济圈建设的战略机遇，从学科建设、人才引培、精细服务等方面提升基层医院综合能力，持续巩固医共体“三通”建设成效，完善分级诊疗制度，推动医疗资源下沉，不断满足人民群众的健康服务需求。

缺乏的区县创建三级医院。每个区县至少建成1个三级医院、1个二级甲等以上公立中医医院、1个标准化妇幼保健机构。强化建设以区县级医院为龙头，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为枢纽，村卫生室为基础的基层医疗卫生服务网络，提升乡镇卫生院（社区卫生服务中心）急诊急救、二级以下常规手术、高危孕产妇筛查和中医诊疗等基本医疗服务能力。此外，全面推开医共体“三通”建设，持续破解“医通、人通、财通”体制机制障碍；推进“县管乡用、乡聘村用”试点；推动医防工作在管理、队伍、服务、信息、绩效等五方面实现融合，每个区县构建紧密型区县医共体1—2个。

两会声音

市人大代表，綦江区委副书记、区长罗成：建设重庆南部物流枢纽 拓展西部陆海新通道重庆作为

本报讯（记者 张莎）1月19日，市人大代表，綦江区委副书记、区长罗成建议，充分发挥綦江区位优势和铁路资源优势，建设重庆南部物流枢纽，拓展西部陆海新通道重庆作为，助力打造内陆开放高地。罗成表示，綦江是南向进渝出渝的“第一站”，铁路资源富集，已形成“两干一支四专用”铁路网及19个具备货运功能的铁路站场，拥有高等级运输调度能力的綦江赶水二级编组站，以及北渡铝厂等7条专线铁路，可运输煤炭、铝土矿、砂石等多

种货物，保证“货畅其流”。与此同时，市政府批准的《綦江—万盛一体化发展规划》，布局了45平方公里的发展空间，可用于高质量建设重庆南部物流枢纽、西部陆海新通道渝黔综合服务区。罗成特别提到，随着“一带一路”、成渝地区双城经济圈建设纵深推进，以及西部陆海新通道为核心的物流大通道需求不断增加，对全市货源组织、集散分拨、多式联运、快捷通关能力提出了巨大挑战。綦江交通发达、路网完善、综合运输体系完备，

发展货运物流基础较好，可以作为延伸物流节点、扩大枢纽范围的主要阵地。他建议市级部门指导编制出台《西部陆海新通道渝黔综合服务区建设方案》，将綦江纳入重庆推进西部陆海新通道建设、全市物流网络体系等市级规划和方案，明确渝贵高铁、广涪铁路通过綦江创新经济走廊并设立客货站场，并在渝南片区设立保税物流中心、海关等口岸平台和建设中国（重庆）自由贸易试验区联动创新区。

市人大代表，璧山区委副书记、区长江志斌：高标准规划、高质量建设璧山空港新城

本报讯（记者 颜若变）今年两会上，市人大代表，璧山区委副书记、区长江志斌建议，高标准规划、高质量建设璧山空港新城。“成渝地区双城经济圈战略实施以来，川渝双向发展步伐全面提速，区域带动力和国际竞争力明显增强，但仍受航空货运能力不足、产业链协同发展水平不高、基础设施建设相对滞后等问题制约。”江志斌认为，随着重庆新机场拟选址落户璧山区，前瞻谋划建设璧山空港新城，可有力支撑重庆城市空间格局向西拓展，促进成渝地

区双城经济圈产业、人口等各类要素高效集聚，对提升成渝地区双城经济圈发展能级和综合实力具有重要战略意义。江志斌建议，完善与航空、铁路等管理部门的协调合作机制，尽快编制璧山空港新城规划，重点聚焦“大物流、精航服、慧消费、新科技”四大方向，布局高端制造业、专业市场集群、国际航空物流园、中央商务区、高端居住区等功能板块，确保机场与城市协调、融合发展。深入开展集疏运体系研究，充分对接现有规划建设的高铁、高速公路

轨道交通、城市干道等综合交通方式，提前布局对内对外交通网络，建设“地区畅”“内部便”的空港地区综合交通体系和一体化枢纽换乘体系，形成“市内双枢纽协同、成渝四大机场联动”的国际航空枢纽格局。充分发挥中新互联互通示范项目作用，推动重庆新机场在规划设计阶段就学习借鉴新加坡樟宜机场文旅商融合运营模式，致力于打造集航空设施、购物休闲、住宿餐饮、游乐项目、景观花园等功能于一体的消费综合体，成为城市发展新地标。

聚焦三大目标 看广安“同城融圈”

近日，国家发展改革委批复了西渝高铁安康至重庆段可行性研究报告，标志着该项目历时5年多的前期工作取得突破性进展。此消息令广安人倍感振奋，因为西渝高铁是广安“同城融圈”的重要标志，坐上时速350公里的高铁，从广安到重庆只要20分钟左右。作为四川距离重庆最近的地级市，广安把“同城融圈”作为抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇的战略抉择，聚焦建成“重庆中心城区同城化发展示范区”“重庆先进制造业集群配套基地”“川渝高竹新区经济区与行政区适度分离改革试验区”三大目标，全域全力融入重庆都市圈，尽快形成全新的区域经济发展格局。

目标一：重庆中心城区同城化发展示范区

翻开成渝地区双城经济圈规划图可以发现，广安离重庆中心城区很近，约100公里。广安和重庆之间，现有2条铁路、5条高速、6条国道省道、2条水路相连。随着西渝高铁加快推进，广安当



配套重庆汽车产业的四川迅华汽车零部件有限公司车间 摄/张启富

好重庆“圈内人”的底气会更足。“西渝高铁是广安融入重庆都市圈一个重要标志。”广安市交通运输局负责人表示，西渝高铁带动广安进入重庆中心城区“半小时通勤圈”，与重庆主城区的区县相比，交通上几乎没有差别。建设立体快速交通网络，是广安建成重庆中心城区同城化发展示范区的前提条件。未来5年，随着西渝高铁、广安机场、广安绕城高速西环线、广渝同城大道、渝广城际铁路、重庆都市圈市域（郊）环线等项目实施或建成，便捷畅达的交通网络让广安与重庆同城发展“快人一步”。

要与重庆中心城区同城化发展，拥有一座高品质、高颜值、高格调的主城，才能名副其实成为重庆都市圈北部副中心。广安已获得全国文明城市、全国卫生城市、中国优秀旅游城市、全国双拥模范城市、国家园林城市和国家森林城市等殊荣。

未来5年，广安将努力强化中心城区枢纽功能，打造重庆都市圈北部科教中心、医疗中心、物流中心。同时，新建一批服务业集聚区、历史文化街



2021年12月27日，川渝高竹新区管理机构揭牌 摄/王林

目标二：重庆先进制造业集群配套基地

1月17日，位于前锋区工业园区内的四川德泰玻璃制品有限公司，一个个“江小白”酒瓶经生产、质检、贴签后，装箱运往重庆江津。2019年，该公司为配套“江小白”，专门新建了一条生产线，每年生产100毫升“江小白”酒瓶1800万只。几乎同时，在邻水县城南的广安高新区，四川杭加汉驭钢构有限公司10辆大卡车整装待发，这些卡车满载新型建筑材料，通过包茂高速行驶大约1小时后，出现在重庆建筑工地上。

目标三：川渝高竹新区经济区与行政区适度分离改革试验区

该公司90%的产品都供应重庆市场。配套重庆，是广安工业的主基调，广安50%的工业企业配套重庆。武胜县紧盯重庆火锅这口“产业大锅”，发展集原料生产、产品加工、品牌推广、冷链仓储、文创体验于一体的火锅全产业链，产值已破百亿元；产值达300亿元的华蓥市电子信息产业，105家企业为重庆配套，协同程度高达75%；邻水县90%以上机械加工企业是重庆汽车产业的配套商……产业协同度不断提高，也为产业转移奠定了基础。目前，从重庆搬迁到前锋区且投产的家居企业达30余家，还有30余家已签约待入驻；广安高新区已入驻工业企业132家，其中70%的企业来自重庆；岳池县生物医药产业园正迎来重庆两江新区、合川区等一大批企业。“产业协作催生产业空间重构。”广安市经济和信息化局局长罗银华介绍，随着成渝地区双城经济圈建设推进，成渝双城将经历“产业升级—空间调整—外溢转移”过程，这为广安主动承接产业转移、特别是深度参与重庆产业协作提供了机遇。

国之双城记 川渝新高竹

川渝高竹新区管理机构揭牌项目集中签约开工活动

基于良好的产业配套基础，广安市2022年政府工作报告提出，未来5年，广安要初步建成重庆先进制造业集群配套基地，并明确了各个工业园区配套重庆的定位和方向。川渝高竹新区、广安（邻水）高新区、临港经开区大力发展汽车零部件、新能源汽车；华蓥山经开区重点发展智能终端、新型显示器件；岳池经开区发展发展化学药、中药、医疗器械；广安经开区、华蓥山经开区集聚发展绿色化工材料、玄武岩纤维新材料。

目标三：川渝高竹新区经济区与行政区适度分离改革试验区

1月14日，来自川渝高竹新区管委会的一组数据显示：2021年，新区签约重庆中职院高竹校区、川渝科创基地等项目33个，协议投资310亿元。“一年实打实引进33个项目，前些年想都不敢想。”川渝高竹新区管委会副主任唐文介绍，企业落户川渝高竹新区，可自主选择川渝两边的政策，这种大胆的机制体制改革，是新区成为投资洼地的关键。推动经济区与行政区适度分离改

革实践，打通经济循环堵点，破除体制机制障碍，促进产业、人口及各类生产要素高效集聚，打造高质量发展的重要增长极和新的动力源，是川渝高竹新区承载的重要使命，也是四川、重庆两省市批准设立川渝高竹新区的重要考量。

广安市委副书记、川渝高竹新区党委书记甘用德表示，自新区批准设立以来，在没有固定模式可依的情况下，新区有针对性地大胆尝试、开拓创新，努力推动经济区与行政区适度分离改革实践，在体制改革、机制创新方面进行了初步探索。

跨省用电，川渝两地电力部门共同设立川渝高竹新区供电服务中心，推行“一个窗口、一口对外”一体化服务；跨省供水，邻水县高滩镇居民的自来水源头在渝北区的茨竹镇卫星水库；跨省办税，建立全国首个跨省税费征管服务平台，打破“行政边界、层级界限、空间分割”，实现人员同管、业务同办、征管同步、服务同质、信息同享……

行政区分两家，经济区为一家。在川渝高竹新区，广安和渝北联合成立了领导小组+管委会+国有公司的运行模式，按照“权责对等、成本共担、利益共享”合作原则推进新区开发建设，按照“存量收益由原行政辖区各自分享、增量收益五五分成”原则制定利益分配方案。

“经济活动一体开展，社会事务分区管理。”甘用德表示，川渝高竹新区一整套改革成果、全国跨省域同城化发展新模式正在加快形成，经济区与行政区适度分离改革初见成效。川渝高竹新区，2025年前加速崛起一座产城景融合发展、常住人口超过15万人、地区生产总值突破120亿元的现代化新城。王林

广安 全域全程全力融入重庆都市圈 加快建成川渝合作示范区