

# 全面升级人力资源服务产业链 构建产业发展新体系 我市出台“十四五”人力资源服务业发展规划

发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。

日前,我市印发《重庆市人力资源服务业“十四五”规划(2021-2025年)》(以下简称《规划》),明确了“十四五”时期,我市人力资源服务业发展的主要任务和目标——力争到2025年,全市人力资源服务业营业收入达到1500亿元,机构总数达到3500家,帮助实现就业和流动人数达到500万人次。

据介绍,该《规划》分为四大部分15个章节,结合我市实际,提出了强化政策牵引、提升企业实力、促进集聚发展、提升服务质量、培育人才队伍、优化发展环境六大重点任务,将全面升级人力资源服务产业链,推动我市人力资源服务业精细发展、创新发展、融合发展、集聚发展、协调和可持续发展。

## 扩大产业规模 推动形成支柱产业

市人力社保局相关负责人介绍,“十三五”时期,我市积极推进“放管服”改革,依法放宽市场准入,激发市场主体活力。2020年,全市人力资源服务业营业收入达到489.53亿元,较2016年增长191.1%;人力资源服务机构2155家,较2016年增长196.4%。

“十四五”时期,我市将如何扩大人力资源服务产业规模,推动形成支柱产业,为全市经济社会发展提供坚实人力资源要素保障?

“首先,我们将着力完善行业体制机制,优化服务流程,为行业发展提供良好的政策指引与支持。”该负责人介绍,比如,《规划》中明确提出,将制定人力资源服务业发展配套政策,打造包括行业准入、服务标准、人才培养、资源配置、行业监管等全方位的政策体系。

同时,探索建立科学、系统的人力资源服务业统计调查制度,不断完善全市人力资源服务业全口径统计



第一届人力资源服务业发展大会签约仪式现场

体系,建立覆盖各级的人力资源服务机构数据库,助力全市人力资源服务业与相关产业发展。

“一个产业的迅速扩大,离不开龙头企业的引领带动。”该负责人坦言,目前,我市人力资源服务机构“小散弱”现象明显,缺乏龙头企业,且机构整体实力不强,与东部地区发展差距较大。

针对这一问题,《规划》给出了一系列解决措施:围绕增强产业规模实力,加大对国内外知名人力资源服务机构和先进理念模式的引进,充分激励本土企业走出重庆,推动形成“请进来”和“走出去”相结合的良好发展趋势,做强龙头企业,提升重庆市人力资源服务业规模实力。

不仅如此,《规划》还要求,基于增强产业规模实力,我市要以培育本土人力资源服务骨干企业,扶持小微企业为重点,全面打造重庆人力资源服务品牌;围绕增强产业规模实力,推进人力资源服务企业进入资本市场,鼓励社会资本进入人力资源服务领域;围绕完善业态模式,鼓励市内大型企业加强与市内优质人力资源服务机构的合作,提升人力资源服务业规模实力。

## 搭建平台矩阵 释放产业聚焦效能

人力资源服务产业园,是我国人力资源服务产业集聚的重要平台。

“十三五”时期,重庆已初步形成了“1+5+N”国家级、市级、区县级三级产业园矩阵发展格局。2020年,中国·重庆人力资源服务产业园入驻企业超过110家,园区企业年营业收入突破100亿元。

“我们将抓好人力资源服务产业园平台布局,充分发挥国家级人力资源服务产业园示范带动作用,推动重庆人力资源服务业集聚发展、创新发展。”市人力社保局相关负责人说,“十四五”时期,除重点打造10家市级人力资源服务产业园,推进建设N家区县级产业园外,我市还将探索建设“线上产业园”,拓展产业园区覆盖范围。

在园区管理模式上,《规划》也创新提出通过引导社会多主体参与园区运营管理,建立人力资源服务产业园联盟,推进产业园共建共享协同发展。

“此外,我市还将加强与周边省市人力资源服务产业园的交流合作,

实现与临近地区的差异化发展。”该负责人介绍,我市将加快建设协同发展的产业体系,会同周边邻近省市人力资源服务产业园共建共享创新网络,共建覆盖全市及周边省市的人力资源服务业矩阵工程。

该负责人表示,按照《规划》目标,到“十四五”末,我市将建成国家级人力资源服务产业园1-2家、市级人力资源服务产业园10家、区县级人力资源服务产业园15家以上,建成国家级人力资源市场1-2家、市级人力资源市场5家以上,充分发挥产业平台集聚发展和辐射带动作用。

## 优化产业链条 推动服务产品创新

“对人力资源服务产业而言,‘服务提质’是其关键核心。”市人力社保局相关负责人说,“十三五”时期,我市大力发展人力资源服务业,充分发挥其在促进就业创业、优化人力资源配置、支撑经济社会高质量发展等方面的重要作用——2020年服务人员总数1027.5万人次,帮助实现就业和流动人数316.53万人次,服务用人单位27.7万家次。

为充分挖掘满足市场对人力资源服务业的需求,推动服务产品创新,提升我市人力资源服务业产品核心竞争力,《规划》提出,我市将搭建交流合作平台,激活买方市场需求。“比如,我们将搭建人力资源服务机构与企业供需对接、互动交流的合作平台,开展赛、会、展、论、训等相关活动,促进供需双方合作交流。”该负责人说,同时,我市将深化供给侧结构性改革,构建人力资源与实体经济、科技创新、现代金融协同发展的产业体系,形成全链条人力资源服务产品供给体系,推动人力资源服务业高质量发展。

值得一提的是,我市还将开启人力资源市场数字化转型计划,深入实施“互联网+人力资源服务”行动,鼓励人力资源服务机构运用大数据、人

工智能、区块链等新技术,加快发展灵活用工、背景调查、人力资源数据分析运用、人才数字化管理等数字化服务。建设西部人力资本服务中心,开展人才评估、人才银行、人才基金、人才保险、人才价值交易和人才大数据六大业务;布局人力资本产业生态,链接各行业头部企业,实现“人力资本+百行万业”的新模式。

## 提升队伍素质 持续改善发展环境

“我们调查发现,我市人力资源服务产业的合理化理念认识存在不足,行业发展软环境需进一步打造。”市人力社保局相关负责人说,对此,《规划》要求,要围绕持续改善发展环境,规范市场秩序,注重政产学研有机融合,汇聚领军人才、行业精英、专家学者,搭建具有广泛代表性、专业性、引领性的高端智库平台。

针对行业发展新业态,《规划》明确,要积极探索创立人力资源服务行业地方或团体标准,争取制定10个左右人力资源服务行业地方或团体标准;加强人力资源市场诚信体系建

设,建设市级人力资源诚信服务示范机构150家以上。

“拥有一支素质优良的人力资源服务业人才队伍,才能有效促进行业发展。”该负责人说,我市将加强人力资源服务行业紧缺人才引进、行业专业技术领军人才和优秀企业家培养,提高从业人员能力水平。同时,探索建立人力资源服务业职业资格证书和职业资格水平认证,实现以评促专。

据了解,根据《规划》,到2025年末,我市人力资源服务产业从业人员将达到3.5万人以上,其中行业领军人才达到100人左右。

该负责人表示,“十四五”时期,重庆将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,通过实施名优企业培育、中小企业提质、产业创新发展、产业平台建设、领军人才培养、高标准市场体系建设六大计划,推进新时代人力资源服务业创新发展、协同发展、集聚发展、开放发展、规范发展,推动建设西部人力资源服务高地,推动人力资源服务业成为支柱产业。

王彩艳 杨敏

图片由市人力社保局提供



2021年“百万英才兴重庆”北京行活动招聘现场

## 打造“大巴山硒谷”“大巴山药谷”“大巴山碳谷”

# 城口 推进“三谷”建设 塑造高质量生态经济体系

城口县大巴山连绵起伏,90%的乡镇海拔都在1000米以上。闻名全国的大巴山国家级自然保护区就在城口县境内的大巴山南麓,森林生态系统完整,现已初步查明的野生植物有4000余种,野生动物700余种。大巴山已经成为城口生态资源禀赋的一张名片。

“我们始终保护生态作为最大责任,把生态资源价值转化作为高质量发展的有效路径。”城口县相关负责人介绍,城口坚持农旅融合发展,推动生态优先绿色发展示范县建设,全力打造以“大巴山硒谷”“大巴山药谷”“大巴山碳谷”为品牌的生态经济体系,不断提升产业能级、质量和效益,实现有质量、高效益、可持续发展。

### 大巴山硒谷

#### 打造坪坝富硒农产品产业集群

据介绍,城口属全国两大天然富硒带之一(秦巴山区富硒带),土壤含量高达1.41微克/克,是全国平均值的近7倍。区域内所生产的马铃薯、核桃、板栗等农林产品,天麻、党参等道地中药材,城口山地鸡、城口老腊肉、牛羊等畜禽农产品最低硒含量均高于全国平均值,这为城口打造“大巴山硒谷”农产品区域公用品牌奠定了基础。

“城口老腊肉、城口山地鸡等城口特色生态农产品早已享誉全国,而‘大巴山硒谷’农产品区域公用品牌的推广运用,将提升城口富硒农产品整体附加值和产地品牌形象,促进城口富硒农业产业加快实现转型升级。”城口县经济信息委相关负责人表示。

近年来,城口按照“突出特色、精深加工、打造品牌、提高效益”的思路,选派“三区”科技人才和市级科技特派员,组建7大产业技术团队,成立特色食品研发机构,大力发展特色食品加工业,稳步推进大巴山“硒谷”建设。比如,做强“城口老腊肉”“城口



城口核桃科技有限公司的核桃系列产品



天宝药业中药材“阳光房”工人正在收集干燥好的独活

山地鸡”等区域品牌,发展老腊肉、山地鸡等传统风味肉制品加工业,扩大产品市场影响力;发展核桃油核桃乳、红茶绿茶、香菇脆香菇酱、九重山矿泉水等特色休闲食品,提质农副产品加工;大力推动以核桃、食用菌、茶叶为资源核心的三大功能食品产业集群,率先打造中国功能食品基地;引进龙头企业开发“城口玉米酒”,制

定企业标准,申报地理标志,转型发展酒类产品。

截至目前,城口已经培育发展老腊肉、山地鸡加工企业8家,建成老腊肉生产产能1万吨,山地鸡生产产能100万羽,休闲食品生产线6条;建成饮用水加工企业2家,建成智能化生产线2条,桶装水生产产能达30万桶,瓶装水生产产能达20000万桶;

茶规模化加工企业2家,建成加工生产线3条,年加工能力达3000吨以上。县内食品加工达到40余个品种,产值约2亿元。

未来,城口将积极引进商集团、重庆琪金等龙头企业,力争通过3年-5年时间将坪坝打造成富硒农产品特色产业集群基地,建设具有区域影响力的富硒特色产业园。制定老腊肉、食用菌等产品地方标准,加强特色农产品质量溯源体系建设,推广公用品牌符号标识系统,壮大“大巴山硒谷”区域公用品牌。

### 大巴山药谷

#### 壮大坪坝中药材产业加工基地

城口作为“川药”传统道地产区,境内可供开发利用的中药材有1000余种,被誉为“大巴山生态药谷”,被评为“中国绿色生态中药材示范县”。

目前,全县中药材资源总量已达36万亩,其中道地中药材种植面积26万亩、野生药材10万亩。党参、独活、连翘等5个品种的种植面积均达5000亩以上,其中连翘种植面积已达2万亩,云木香达到3万亩,独活达到3.6万亩,中药材年产量达9万吨以上,年产量约6.5亿元。

随着药材种植初具规模,城口将中药材产业作为县工业领域重点产业进行打造,在中药材加工基地建设、产品培育、种植、企业引进以及平台建设等领域不断加大发展力度。据介绍,城口积极争取上级部门支持,经市经济信息委批准,将坪坝工业园区创建成重庆市中药材产业园区,培育和发展中药材加工企业6家,加工能力达到1万吨以上,初步具备承载县内及周边县域中药材加工,其中重庆天宝药业有限公司已成功升规,2021年总产值达3亿元,占工业总产值22%以上。

“如今城口的中药材产业链条已从单纯的种植—销售,逐步向种植—加工—销售—服务延伸,‘大巴山药谷’建设取得初步成果。”县林业局相

关负责人介绍,城口将继续提质发展中药材加工,以庙坝组团市级中药材特色产业建设基地为契机,现有中药材加工企业为依托,新引进项目为抓手,重点发展优质、安全的中药材,把配套项目和上、下游产业项目吸引进来。采取“龙头企业+小企业+集体经济组织”的方式,带动城口中药材种植、销售、加工各个环节,扩大现有种植规模,吸纳周边药材,引进先进技术,建成重庆市中药材加工基地。

同时,发挥产业集群效应,推进中药材产地初加工标准化、规模化、集约化,大力开发特色炮制中药饮片、中药制剂、大健康功能产品等精深加工产业,提升道地中药材产品就地转化增值率。依托中医药企业集聚资源,统筹联合西南大学、市畜牧科学院、市中药研究院等科研机构,争取建设药物临床前GLP公共服务平台。

### 大巴山碳谷

#### 推进绿色工业发展清洁能源

绿水青山就是金山银山。近年来,城口坚持生态优先绿色发展道路,持续加强对工业企业环保监督指导,推进绿色工业健康向好发展,大力发展清洁能源。依托中水电三峡集团10万千瓦光伏项目,构建低碳安全高效的能源体系。

“城口将持续建设碳达峰、碳中和示范县,未来全县的清洁能源装机容量将达到100万千瓦以上,打造成零碳城市、零碳景区、零碳园区。”城口县相关负责人表示。

刘茂娟 刘钦 李官南

图片由城口县委宣传部提供



位于城口县蓼子乡的光伏发电站