

# 加快推进我市“专精特新”中小企业高质量发展

## 智库圆桌

●主持人：  
重庆日报记者 朱涛

●访谈嘉宾：  
中国社会科学院经济研究所副研究员 刘洪愧  
重庆中科播撒船信息科技有限公司创始人 郑道勤  
西南大学经济管理学院副院长、教授、博导 罗超平

2022年重庆市政府工作报告指出,推动大中小企业协同发展,做强做大“链主”企业,大力培育领军企业,实施“专精特新”中小企业高质量发展专项行动计划,培育发展优质中小企业。深耕专业领域、聚焦关键技术的“专精特新”企业,是我国经济韧性的重要支撑,是激发创新、稳定产业链供应链的重要力量。截至2021年,我市已培育国家级专精特新“小巨人”企业118家,市级“专精特新”中小企业883家。如何更好地推动我市“专精特新”中小企业高质量发展?围绕这一主题,本期约请了相关专家进行讨论。

——编者



## 资政参考

□新文辉 严斌

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出,到2025年实现初步建成西部金融中心的发展目标。2022年重庆市政府工作报告也指出,要加快建设西部金融中心。建设西部金融中心是党中央、国务院作出的重大决策,是立足西部、辐射东盟、服务“一带一路”的重大举措。推动金融法治协同创新既能成为西部金融中心建设提供顶层制度设计,又能促进政府更好地在金融法治框架内调整各类市场主体的利益关系,营造良好的营商环境。金融法治协同创新要从立法、监管、执法、司法、守法五个层面着力,为西部金融中心建设提供坚实法治保障。

**协同立法创新。**协同立法是西部金融中心建设的基础和首要环节。一是协同立法机制创新。采取政府推进为主、社会演进为辅的紧密型区域立法合作机制,确立协同立法联席会议机制、信息共享机制、利益补偿机制、公众参与机制、交叉备案机制等。二是协同立法技术创新。转变协同立法工作理念,增强立法技术规范意识,从结构技术、语言技术两方面着手,

### 着力构建“专精特新”中小企业全生命周期梯度培育体系

主持人:在建立和完善“专精特新”中小企业梯度培育体系方面,该怎样着力?

刘洪愧:“专精特新”中小企业是指具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的工业中小企业,是提升经济韧性、激发创新、稳定产业链供应链的重要力量。重庆需要在“专精特新”中小企业梯度培育体系方面一体推进、系统发力。一是根据重庆产业发展特点,明确“专精特新”中小企业的重点领域和培养目标。重庆要侧重于电子信息、汽车摩托车、装备制造、石油化工、新材料、新能源等支柱产业,聚焦制造业核心基础零部件,在产业链供应链关键环节补短板、强弱项,强化制造业的国际国内竞争力。要坚持专业化发展战略,着力提升中小企业科技创新能力、优化工艺流程、完善管理体系、提高经营业绩,使企业具有长期可持续发展的成长潜力,力争成为相关领域的国际领先企业。

二是根据重庆中小型企业制造业企业进行全面摸底,建立和完善“专精特新”中小企业数据库。整合市发改委、统计局、财政局、经信委、商委等各部门的数据,建立全市层面的中小型企业数据库,并对其进行多维度深入分析,建立企业画像,对标“专精特新”企业认定标准,精准识别出潜在的“专精特新”企业。在此基础上,对标全国层面孵化100万家创新型中小企业,培育10万家省级“专精特新”企业、1万家专精特新“小巨人”企业和1000家单项冠军企业的目标,根据重庆企业发展具体情况建立相应的梯度培养数量目标。

三是分梯度给予“专精特新”中小企业不同力度、全生命周期的政策扶持。首先是尽可能多地争取国家层面的奖补资金。“十四五”时期将通过中小企业发展专项资金累计安排约100亿元奖补资金,分三批重点支持1000家国家级专精特新“小巨人”企业高质量发展,重庆应尽力争取国家层面的支持。其次,市级层面要根据企业所处的行业特征和技术特征,提供一业一策的专项服务包。服务内容可包括财税、投融资、人才引进和配套服务体系等,尤其要着力解决“专精特新”中小企业的融资难融资贵问题,引导相关银行提供专项融资服务,提供贷款优惠和贷款便利。最后,要加快构建从孵化培育、成长扶持到推动壮大的全生命周期梯度培育体系,对不同梯度的企业提供不同力度的政策扶持,建立动态调整各梯度企业的扶持标准。

### 提升“专精特新”中小企业的自主创新能力和核心竞争力

主持人:如何提升“专精特新”中小企业的自主创新能力和核心竞争力,把企业打造成单项冠军?

郑道勤:“专精特新”企业的灵魂是创新,核心是专注专一专业,特点是特色化,结果是出高质量的精品。硬科技驱动高质量发展,让科技创新赋能重庆智能制造转型升级是提升“专精特新”中小企业自主创新能力和核心竞争力的必经之路,也是重庆建设具有全国影响力的科技创新中心的重要举措。要从以下几方面着力:

一是硬科技赋能产业发展,助推高质量转型升级。在智能制造时代,重庆具备诞生多个智能制造独角兽企业的肥沃土地。要推动把全国大院大所的科技成果在重庆大地上落地生根成长壮大,借助场景优势定向培育硬科技龙头企业。播撒船科技就是中科院西安光机所的硬科技成果和重庆的制造业转型发展需求紧密结合,进而实现硬科技赋能产业高质量发展的鲜活案例。作为国内精密光电测量和人工智能技术的最高代表之一,播撒船科技自主研发的多款高端工业相机、镜头、光源等产品技术参数处于全球领先地位,被业界称之为“机器视觉国家队”。

二是始终坚持“专精特新”的初心,培育科创龙头企业。企业在实际经营中,要念好“专”字经,瞄准“特”,集中自身资源,专注于细分市场,加大细分市场主导产品的研发与销售。要念好“新”字经,突出“精”,持续加大研发投入,开发更多高精技术,提高产品市场竞争力。要结合重庆产业优势,瞄准未来高质量转型升级趋势,提前布局培育一批科技创新龙头企业,构建科创龙头企业、中小企业铺天盖地的良好发展态势。

四是加强知识产权和行业标准建设,提高核心竞争力。通过知识产权价值推广等方式,重视知识产权建设,加强知识产权运用。通过知识产权的积累,保障企业技术水平,提高企业的核心竞争力。要积极参与标准制定,促进行业规范发展,参与地方、行业、国家、国际标准的制定,发挥企业技术优势,推进行业技术进步,提升行业整体发展水平。

### 以精准服务赋能“专精特新”中小企业发展

主持人:怎样进一步夯实支撑服务体系,为“专精特新”中小企业提供精准化、智能化服务?

罗超平:“专精特新”中小企业长期专注细分市场、创新实力较强、配套能力突出,对提升产业链供应链现代化水平具有重要支撑作用。鼓励“专精特新”,完善“专精特新”中小企业服务体系是关键。要从以下几个方面着手:

一是“揭榜挂帅”,集中力量推进基础研究和成果转化,夯实科研精准化服务支撑体系。要深入调研我市“专精特新”中小企业需要的颠覆性技术、前沿技术、关键核心技术和面临的“卡脖子”技术难题,系统梳理并形成基础研究榜单,通过“揭榜挂帅”模式,鼓励高校、科研机构以及市内外优秀专家团队精准化进行基础性和突破性研究。以“专精特新”中小企业需要的基础研究为目标导向,聚集资金、人才和技术等资源,构建一套精准化科研服务体系。

二是顶层设计智能服务架构,全面布局智能服务关键领域,夯实生产性服务体系。立足我市“专精特新”中小企业产业链发展需要,加快人工智能关键技术转化与智能产品集成创新,完善智能软件和信息产品服务体系,推动智能化信息基础设施平台建设。加快大数据平台建设,着力建设人工智能研发与转化功能型平台,全面布局我市“专精特新”中小企业智能服务架构体系,积极投入关键领域建设,加快我市“专精特新”中小企业智能服务建设,推动生产性服务业模式创新发展。

三是创新政府管理模式,营造“专精特新”中小企业良好营商环境,夯实政务服务体系。围绕我市“专精特新”中小企业及基础研究需要,创新政府管理模式。通过一站式服务,简化企业在土地使用、智能改造试点、生产生活配套、产业园、物流园等方面的行政审批流程,提供便捷、高效的政务服务;在融资、办理上市服务、上市企业个性化融资服务等方面,进行积极有效的创新探索,推动政务服务全面转型与创新发展的。

四是培育顶尖国际事务服务团队,加速知识产权全球布局,夯实国际业务支撑服务体系。“专精特新”中小企业不仅要立足于国内产业体系,更要放眼于国际产业体系。因此,“专精特新”中小企业迫切需要国际标准、国家标准、行业标准等多维的知识产权布局、维权及纠纷等方面的咨询服务。要着力培育一支具有国际知识产权、海外维权的专家队伍和专业律师队伍,加速知识产权国际布局。

# 以金融法治协同创新助力西部金融中心建设

推动成渝共建西部金融中心协同立法技术精细化、规范化。三是协同立法内容创新。加强西部金融中心建设的法律顶层设计,形成多层次金融法治体系、协同监管法治体系、协同司法保障体系、协同财税法治体系、协同人才法治体系等。四是协同立法程序创新。重视协同立法草案程序,完善协同立法审查程序,细化协同立法审议程序,简化协同立法公布程序。

**协同监管创新。**协同监管创新是我国分业监管模式下西部金融中心建设的必由之路。一是厘清中央与地方的授权关系。中央相关部门应牵头加强与重庆市、四川省的沟通衔接,科学合理地授予成渝两地金融监管权并法定化,“一委一行两会”应明晰权责,协同支持成渝共建西部金融中心。二是地方在授权的范围内协同监管。地方政府应在中央授予的金融监管权范围内处理好政府、市场、社会各方主体之间的关系,不越位监管、缺位监管,维护社会公共利益。三是两地协同监管创新。推进金融市场和监管区域一体化,推动在担保、不良资产处置、创业投资和私募股权投资等领域跨区域合作。充分利用数字技术和监管科技成果,推动成渝两地金融监管体系和

监管能力现代化。

**协同执法创新。**协同执法创新是预警防范金融风险,推动成渝共建西部金融中心的重要抓手。一是协同执法制度创新。全面落实协同执法公示制度、协同执法全过程记录制度以及重大执法决定法制审核制度等协同执法制度,以保护金融消费者的利益。二是协同执法程序创新。在法律层面明确各部门协同执法的程序,谨慎使用自由裁量权,运用大数据信息化手段规范协同执法程序,使其透明、公正、高效。三是协同执法监督创新。着力推进协同执法平台与协同执法监督平台的建设,通过信息共享,以科技助力司法公正文明执法。全面落实执法责任制度,执法人员严格履行执法程序,提高执法水平。

**协同司法创新。**协同司法创新是成渝共建西部金融中心的重要法治保障。一是设立破产法庭。不断加强两地破产审判专业化建设,发挥集中管辖优势,依法妥善审理破产案件,形成信息共享、互认互信机制,更好地服务保障西部金融中心建设。二是健全金融审判体系。运用司法大数据手段,为金融协同审判提供数据支撑。加强金融纠纷诉源治理,完善

多元化纠纷解决机制,待条件成熟之时,参照北京、上海经验设立金融法院。三是建立典型案例、重大案件通报制度。为区域金融安全和区域金融秩序的建立,以及区域金融纠纷的解决提供司法保障。

**协同守法创新。**全民守法是建设西部金融中心的重要环节。一是加强金融法治宣传。由地方司法局、普法办、金融监管局等有关部门协同组织专项金融法治宣传活动,必要时两地协同进行金融法治宣传。二是完善金融风险预警防范机制。针对货币市场、证券市场、保险市场等金融风险易发地,金融监管部门及其他政府部门应建立金融风险预警平台,提示金融交易风险,金融消费者应随时关注金融动态,做到懂法守法,防范金融风险。三是政府、市场、社会三方主体提高金融素养。守法的前提是懂法,金融市场瞬息万变,参与西部金融中心建设的各方主体应加强金融知识的学习,提高自身金融素养,做到知法守法,为西部金融中心建设添砖加瓦。

(作者单位:重庆大学法学院,本文为重庆市、四川省社科规划成渝地区双城经济圈建设重大项目:2021ZDSC14成果)

## 专家笔记

□刘容

党的十九届六中全会指出,党坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,注重用社会主义核心价值观铸魂育人,弘扬中华优秀传统文化,传承革命文化,革命文化、中华优秀传统文化培根铸魂。长征国家文化公园建设,是推动红色基因传承创新的重大决策部署,是推动新时代文化繁荣发展的重大工程。长征国家文化公园(重庆段)建设,是党中央赋予我们的重大任务。重庆要精心组织、协同推进、有序实施,着力形成布局合理、特色鲜明、功能衔接、开放共享的建设格局,确保长征国家文化公园(重庆段)建设高质量推进。

重庆是长征国家文化公园沿线涉及的15个省市区之一。目前,长征国家文化公园(重庆段)已完成“3+4”片区主体工程,共实施43个支撑项目。其中,綦江主体建设区已全面完成石壕红一军团司令部旧址、红军桥、红军烈士墓及纪念馆、王良故居等保护展示项目。酉阳主体建设区已完成南腰界红三军司令部旧址、赵世炎故居保护展示并对外开放。城口主体建设区正加快推进红三十三军旧址群保护展示,启动实施川陕苏区城口纪念馆改陈展及数字馆建设。但是,长征国家文化公园(重

# 整体推进长征国家文化公园(重庆段)建设

庆段)建设还存在跨省市合作开发不够、线路整体性构建不足、物质基础与精神文化融合不够等短板。重庆要从整体建设视角出发,一体谋划、协同推进,提升长征国家文化公园(重庆段)建设实效。

**强化长征国家文化公园(重庆段)建设领导小组职能,增设内容建设工作小组。**首先,应进一步提升长征国家文化公园(重庆段)领导小组的统领、整合和协调功能。做好跨省市、跨部门衔接,整合线路总体规划,充实物质载体与精神内容,协调区域综合发展,提升公众参与度等工作。其次,设立内容建设工作专班。由重庆市委党史研究室牵头成立长征国家文化公园(重庆段)内容建设工作小组,助推内容建设和线路整体规划同步推进。再次,促进重庆文化遗址研究院与市委党史研究室的通力合作,同步开展规划设计和内容建设,加强顶层设计,强化专班力量。

**加强与相关省市区的合作,凸显“整体营造,合作建设”亮点。**首先,依据现有“3+4”片区建设格局,深化与贵州省的合作。继续推进遵义赤水“红三角”及石壕“红魂小镇”建设,助推黔南腰界与贵州省沿河、松桃、印江合作建设长征国家文化公园核心区。其次,开拓与四川省

的合作建设。抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇,加强两省市红色旅游文化建设,加强城口与四川省万源、宣汉、巴中的合作建设,并根据川陕革命根据地遵义区域延伸与陕西汉中的合作。再次,适时加入已成功运行的合作项目。如四川、贵州、云南三省合作成立的“长征国家文化公园(滇黔赤水红色联盟)”等。

**以线、联点、带面,凸显“线路整体打造、社会全面发展”亮点。**首先,内容建设工作小组要进一步加强重庆境内及相邻长征线路的系统梳理。厘清线路所经区县,落实到乡镇,将现有旧址建设落实到乡镇路网系统中,构建整体联系网络。其次,进一步推进重点旧址修复建设,分期分批修复其他新发现点位建设,推进全市长征革命旧址群整体改造。再次,在我市现有“3+4”总体布局基础上,以乡镇路网为基础,增设延伸区,形成“3+4+N”的总体格局,实现与乡村振兴工作有效衔接。最后,以长征国家文化公园(重庆段)建设为契机,大力发展红色文化,重点扶持红军途经的老区及县、乡、镇,助力乡村振兴。

**加强内容建设,凸显“物质基础保护得力,精神文化弘扬到位”亮点。**一是加强内容建设。在创作推出电影《王良军长》等文艺作品

的基础上,进一步发掘新的宣传亮点和热点,以群众喜闻乐见的方式呈现。二是将实体旧址修复与精神宣讲同步推进。如在城口长征国家文化公园(重庆段)主体建设中,可重点宣传女战士童云的先进事迹,通过影视文学作品等,构筑城口长征国家文化公园的精神丰碑。三是重新梳理重要史料,启动数字再现工程。特别是长征亲历者撰写的《长征日记》,如中国人民解放军原副总参谋长彭绍辉的《长征日记》,描述了当时红军长征过重庆的真实历程。这些亲身经历,有利于提升公众感悟,整体勾勒长征线路。

**提升公众参与度,凸显“政府主导,全民参与”亮点。**一是充分整合社会力量,构建政府资金引导、民间投资参与的投融资平台,构建项目库,做大资金池,拓宽民间资本积极参与的渠道。二是适当开放长征国家文化公园特许经营权,支持企业积极参与红色文创产品的研发、生产和经营。三是在建设中广泛听取项目所在地群众意见,让公众充分服务于人民群众,让当地群众在日常生活中感悟红色精神、赓续红色传统,赋予长征文化新的时代内涵。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心、重庆社会科学院研究员)

## 对策建议

□李培 李星

2022年重庆市政府工作报告指出,要深化国资国企改革。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。当前,我国国企改革三年行动已完成总体任务的70%以上,公司治理、国企活力动力、国有资产布局、国资监管等领域成效明显。但国企改革具有复杂性和艰巨性,在新发展阶段更需以系统、依法、综合、源头治理的思维加码消除痛点、加速破解难点、加力疏通堵点,实现更高层次、更大范围的质量、效率和动力变革,不断做强做优做大国企,推动经济高质量发展。

**坚持系统治企,凝聚协同发展合力。**系统化协同是实现优势互补、协调推进的有效形式。一是统筹协同公有非公有两种经济形式,深入推进国企混合所有制改革,以两种经济形式的有机协同推动混改由“混”的量变向“改”的质变深化,形成符合新发展阶段生产力要求的生产关系,发挥非公经济的“鲶鱼效应”推动国企在决策机制、运营机制、竞争机制、分配机制、监管机制等方面的适应性变革,不断解放生产力和增强“五力”。二是统筹协同内外两种治理机制,推动国企治理结构完善。以“管资本”为核心完善国资监管体制,解决监管缺位、错位、越位问题,实现从管企业向管资本、管实物形态向管价值形态转变,推进大数据智能化与国资监管工作有机融合,增强监管的系统性、规范性、有效性、及时性。将健全企业内部法人治理运行机制与外部国资监管体制改革融合起来,以国资监管方式、重点和体制的变革为导向,提升国企党组织、董事会、经理层、监事会的地位和作用。

**坚持依法管企,提升规范发展能力。**依法管企是治企之道、强企之基,是企业持续发展的动力和基础。一是严格依法经营管理。紧绷“依法治企”之弦,把国家法律法规、国资监管制度等规则吸收和内化为企业内部规章制度,进一步健全“三重一大”等依法决策机制,加大合法性审查、风险评估等程序性要求,做到决策先问法,违法不决策,加强合同管理、财务管理、质量管理等,促进依法治理与经营管理深度融合。二是自上而下培育企业合规文化。企业主要负责人要切实履行本企业法治建设第一责任人职责,培养法治思维,增强法治意识,提升法治素质,提高依法治企的自觉性。以领导干部的示范作用促使全体员工学法、知法、崇法、守法,培育企业良好的合规文化。将合规文化建设纳入企业战略规划,发展观、品牌观、社会观等价值体系,使合规成为安全发展的强屏障和提升竞争力的助推器。

**坚持综合强企,激发整体发展活力。**做强做优做大国有企业要多措并举、综合施策。一是以制度体系建设提升企业发展的活力与质量。健全完善管理人才激励约束机制,及时总结职业经理人制度改革试点工作,对经理层任期制契约化管理制度再部署、再深化。健全完善员工激励约束制度,完善“严把入口,畅通出口”市场化用工制度。健全完善收入分配激励机制,推进收入增长与业绩贡献大小挂钩,综合运用股权激励、中长期激励等激发员工积极性、创造性。二是以文化建设推动企业经济效益与价值发展的融合与平衡。深入挖掘“三线建设”等红色文化的精神价值,加强企业文化建设的顶层设计,自觉将新发展理念、“双碳”理念、共同富裕等价值观念融入企业发展,实现经济效益与社会责任之间的相互促进和良性循环。三是以社会建设推动企业与社会发展的互动与均衡。不断提升国企在“双循环”新发展格局下生产要素、产品、服务等供给侧与经济社会发展需求进步、市场需求变革、人民生活需求提升等需求侧的适配性,实现供给与需求在更高层次、更高层次上的动态均衡。

**坚持源头兴企,增强持续发展定力。**国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量,必须理直气壮做强做优做大。一是坚持把加强党的政治建设放在首位。要深入坚持“两个一以贯之”,把党的领导深度融入企业治理中,发挥企业党组织把方向、管大局、保落实的核心作用。二是坚持打造具有核心竞争力的市场主体。有效市场是检验国企竞争力的最佳场域,要主动适应市场化改革要求,加快健全市场化经营机制,聚焦做强核心主业、盘活发展要素、用好体制机制,强化自身结构调整、机制完善和能力建设,在市场中磨砺竞争力、发展生产力。三是坚持把创新作为引领发展的第一动力。充分发挥国企在科技创新和产业发展的龙头、牵引和导向作用,围绕制造业高质量发展,特别是智能网联汽车、工业大数据、集成电路等重点领域创建一批综合性创新平台,不断提升科技创新能力;以科技创新推动产业转型升级,加速汽车、电子、装备制造等传统优势产业转型升级,智能化、网络化转型升级,塑造重庆“新品牌”。

(作者单位:重庆投资咨询集团智库研究中心,本文为重庆市社科规划项目:2021NDYB057成果)

以「四个坚持」全面做强做优做大国有企业