

重庆法院 强基导向推动高效能治理



按照“一街镇一法官”工作要求，酉阳县人民法院联合县妇联在辖区开展反家暴宣传活动

去年以来，重庆法院更加注重系统观念、法治思维、强基导向，加强人民法院建设，推出落实强基导向“六项工作”——建设“人民法院老马工作室”和“代表委员联络站”，打造服务群众和代表委员的平台支点；推行“一街镇一法官”和“一庭两所”，打造矛盾纠纷联调化解的联动机制；推广运用“车载便民法庭”和“云上共享法庭”，打造满足群众多元司法需求的科技支撑。重庆法院把加强民生司法保护作为落实强基导向的基础工作，把司法参与社会治理作为落实强基导向的主要任务，把深化诉讼服务作为落实强基导向的有效载体，把服务基层作为落实强基导向的有力保障，把主动接受监督作为落实强基导向的重要内容，大抓基层，大抓基础，推动重庆法院工作高质量发展。这“六项工作”互补互联，融合发展，让矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。

“人民法院老马工作室” 让社会力量参与诉前纠纷化解

“正是通过你们专业、周到的工作，使得案件得以圆满调解，充分展现了法院‘司法为民’的工作作风……”去年7月底，重庆知识产权法庭收到了一封来自美国西门子工业软件有限公司(以下简称“西门子公司”)的感谢信。

原来，在重庆知识产权法庭与市一中法院“老马工作室”调解员马善祥的共同努力下，成功调解了该公司一起诉讼标的额为1600万元的涉外计算机软件侵权案。

此案中，原告西门子公司诉称，重庆某科技有限公司和重庆某汽车配件制造有限公司在未经原告许可的情况下，长期复制使用NX系列计算机盗版软件，严重侵犯了原告的软件发行权及复制权。

“调解中最大的矛盾就是，西门子子公司1600万元的诉请金额和被告最初提出的和解金额相差甚远。”该案承办法官回忆说，通过多次电话沟通推进调解，双方的调解金额差距虽然逐渐缩小，但却陷入了瓶颈，僵持不下。

“老马调解经验丰富，请他来帮忙吧！”于是，该法庭找来了马善祥参与调解。

调解过程中，对于原被告双方在正版化采购金额等方面所存在的差异，马善祥展开耐心、周到的说服工作，摆事实、讲道理，就双方争议点进行利弊分析，以此缩小了原被告的差距。最终，原被告双方当场就和解金额达成一致，并由被告向原告的经营商进行正版化采购。

“‘人民法院老马工作室’是我们重庆法院着力打造多元解纷的一块‘金字招牌’。”市高法院相关负责人介绍，去年4月，市高法院出台方案，在全市三级法院设立“人民法院老马工作室”，通过整合驻院调解力量，强力推进一站式多元解纷机制建设，吸引更多社会力量参与诉前纠纷化解工作，提升调解质效。

据了解，截至去年底，全市已入驻“人民法院老马工作室”调解组织2070个、调解员6200名，全市法院通过重庆法院纠纷易解平台自行受理或者接受委托委派调解案件33.6万件。

“一庭两所” 让群众解决矛盾纠纷只跑一处

人民法庭、派出所、司法所是政法机构的基层单位，是矛盾纠纷多元化解的前沿阵地。

但在现实生活中，因法庭、派出所、司法所彼此之间资源共享、信息沟通不到位，导致群众遇到矛盾纠纷四处跑腿、矛盾纠纷化解不彻底等问题时有发生。

如何整合三方力量，让群众解决矛盾纠纷只跑一处？这是重庆法院一直力求破解的难题。

去年4月，市高法院、市公安局、市司法局联合印发《关于全面建立“一庭两所”矛盾纠纷联调机制的意见》，通过人

民法庭、司法所、派出所资源共享、优势互补、无缝衔接来促进矛盾纠纷多元化解的联动机制，为群众提供更加多元便捷的矛盾纠纷解决方式，切实把矛盾化解在基层。

“法院法官、司法所调解员、派出所民警共同帮我们解决问题，不仅高效，而且信得过！”前不久，沙坪坝区人民法院陈家桥法庭就依托“一庭两所”机制，联合西永派出所、西永司法所成功调解了一起医患纠纷。

“我家属在治疗中出了问题，一开始都不晓得具体找谁解决。”市民黄先生

说，这次法官、调解员和派出所民警一同展开调解，就没啥可质疑的了。

最终，经过两个多小时的反复沟通，双方当事人当场达成了和解协议，纠纷得以顺利化解。

“我们希望通过整合三方力量、集中化解发生在街镇、乡村的重大矛盾纠纷，让人民群众解决矛盾纠纷只跑一处或者一次都不用跑。”市高法院相关负责人介绍，截至目前，我市已建立起覆盖全市人民法庭、派出所、司法所的矛盾纠纷联调机制，化解纠纷7317件，涉及1.7万人。

“一街镇一法官” 从源头上减少诉讼增量

程浩洲是丰都县人民法院法官，定点联系丰都县虎威镇。

“程法官你好！我是虎威镇的，我看到是你定点联系我们镇，现在我遇到个问题，想麻烦你帮帮忙！”去年3月，程浩洲接到了虎威镇村民的求助。“我们44个人给这家建筑公司做活路儿，春节都过了，还没拿到工钱！”村民刘某告诉程浩洲，建筑公司总共欠大家25万多元，多次要求

该公司支付欠款，都没成功。

放下电话后，程浩洲立即赶到了虎威镇。“你们放心，这个事情交给我！”程浩洲详细了解情况后，受理了该案件，并很快组织案件当事人进行调解。

最后，通过对双方当事人的正向法治引导，耐心细致地劝导，仅用时20余天便调解成功，44名农民工拿到了应得的工资。

像程浩洲这样下沉到基层的法官，目前在重庆有1116名，他们定点联系全市1093个乡镇、街道、园区和重点企业。

市高法院相关负责人介绍，我市建立“一街镇一法官”工作机制，就是希望通过矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，将矛盾纠纷化解在基层，从源头上减少诉讼增量。截至目前，已开展对接活动4667次，提供法律意见7138次。

“车载便民法庭” 把智慧法庭开到群众“家门口”

“噢，法院的人开一辆车子来，这是要哪个审案子哟？”去年10月25日，綦江区石角镇寨溪村村委会院坝里开进一辆印有“车载便民法庭”字样的汽车，当地不少村民出于好奇，都围了上去。

待汽车停定后，车门打开，工作人员开始忙进忙出。同时，车身外侧的电子屏幕也亮了起来。

“快看，法官进去了，还喊了侯某和陈某进去，是要在车里开庭呀？”不一会儿，来自市中五中院第一庭的法官卢明玉敲响法槌，车身电子屏幕上的画面，从法治宣传片变成了车内正在进行的庭审直播。

村民们这才知道，这是一起义务帮工人受害责任纠纷二审案件。此次庭审中，双方都不同意调解，休庭后，

卢明玉马上叫上村干部又给双方摆事实、讲道理，谈乡邻感情，分析各自利弊得失，打消双方顾虑。

经过几个小时的沟通工作，最终双方握手言和，成功达成调解协议。随后，卢明玉直接使用车载便民法庭的跨网电子签章防伪打印系统制作标准纸质调解书送达给双方。

“这次参与巡回审判的‘车载便民法庭’是我们重庆法院自主研发的，目前已经升级到3.0版。”市高法院相关负责人说，全新的“车载便民法庭”具有诉讼服务、巡回审判、法治宣传三大主体功能。它还具备立案缴费、案件查询、证据提交、在线阅卷等一站式诉讼服务以及全域立案送达，支持车内外现场庭审和在线远程庭审，同步实现电子质证、5G直播、现场裁判、文书制作。

去年6月，首车线下交付后，前往商圈景区、街道社区、偏远山区、三峡库区等地开展诉讼服务、巡回审判和法治宣传活动上百次。

今年1月6日，“车载便民法庭”首批车辆正式交付给重庆20家基层法院，将继续把优质司法服务送到山高路陡、水深路远的偏远地区，送到群众家门口。



“车载便民法庭”进乡村、到院坝



2021年6月16日，市高法院举行“代表委员联络站”揭牌仪式

“代表委员联络站” 方便代表委员广纳民意 “零距离”监督执法办案

“刘委员真是太感谢你了，我们不但拿到了前面的欠付的租金，今后也有了保障！”去年6月，一起涉及19名农户的农村土地流转纠纷在江津区人民法院“代表委员联络站”驻站委员的主持下成功调解，拿到欠款的农户很是激动。

据了解，江津区人民法院“代表委员联络站”于去年5月在全市法院率先设立，这起案件也是其成功化解的首起案件。

原来，被告周某是江津区李市镇的花椒种植户。为扩大经营规模，2017年底，周某租用曹某等19名农户40余亩土地用于花椒种植，后因经营不善欠付租金导致纠纷。

去年6月9日，经过诉前分流程序，双方来到了江津区人民法院“代表委员联络站”，江津区政协协理员刘年坤正是当日的驻站委员。调解中，刘年坤从情、理、法的角度为纠纷双方释法明理，双方最终达成分期付款协议。

然而，对于周某能否守信承诺按期支付后续租金，农户们仍有疑虑。

“既然达成一致，你们可以马上申请司法确认，若后续他不给钱就能强制执行。”刘年坤告诉农户们，他作为政协委员也一定为大家发声，呼吁相关部门进一步规范土地流转，维护广大农民的合法权益。

调解结束后，刘年坤还从此案入手，深入调研农村土地流转中存在的问题和建议，整理形成政协提案，获得了相关职能部门积极回应。

“在全市法院设立‘代表委员联络站’，是更加自觉接受监督、加强和改进法院工作的重要抓手。”市高法院相关负责人说，在人大、政协支持下，已实现“代表委员联络站”全市法院全覆盖。截至目前，已有623名代表委员入站开展工作，接待群众2898人次，参与调解案件、化解信访936件次。

“云上共享法庭” “屏对屏”远程开庭缩短诉讼空间距离

“噠！”去年11月3日，伴随一声法槌声响，忠县人民法院翠屏人民法庭传来法官宣布开庭的声音，但环顾法庭却发现被告席上空无一人。

原来，罗燕法官正利用“云上共享法庭”系统，就一起劳务合同纠纷案件进行开庭审理。

“这起案件的被告人在上海，又由于当时疫情防控要求，让他回忠县人民法院参加诉讼确实存在实际困难。”罗燕说，为此，法庭建议通过“云上共享法庭”，进行线上开庭审判，并征得原被告双方同意。

最终，该案原被告就支付劳务报酬、偿还借款事宜达成一致意见，双方在“云上”核对笔录后电子签字确认。

“本以为被告不能回来，庭审就得延期了，没想到现在可以通过‘云上共享法庭’，远程视频参加诉讼，‘面对面’解决纠纷，真是太便利了！”庭审结束后，原告委托代理人称赞道。

去年以来，重庆法院推出线上线下一体化审理方案，构建便民“数智庭审+云上共享”全链条智慧法庭新模式，缩短诉讼空间距离，节约时间成本。据统计，全市法院去年云上调解、开庭达34.8万次。

根深则叶茂，本固则枝荣。市高法院相关负责人表示，今年，全市法院继续把“六项工作”作为落实强基导向的重要内容，作为“我为群众办实事”的具体行动，努力打造抓前端、治未病的诉源治理和社会治理品牌。

刘洋 胡雅茹 陈珏吟
图片由重庆市高级人民法院提供



疫情防控期间，市中法院邀请全国人大代表朱明跃“云监督”一起线上庭审活动，确保代表监督不因疫情而缺位