

# 要闻

## 聚焦民生关切 站在一线监督

### ——市人大常委会以有力有效依法监督助力全市改革发展稳定

#### 2021年 市人大工作巡礼

□本报记者 颜若雯

“有部门年初的一般公共预算为1.5亿元,但截至今天,已下达预算指标却有6亿多元。”

“有部门就业创业及引才政策宣传专项,已下达指标1700万元,款项尚未拨付。”

去年11月,市人大财经委、常委会预算工委召开了2021年前三季度项目支出预算执行情况分析会,召集6个预算支出规模较大的部门及市财政局有关业务处室的负责人,面对面沟通、交流、分析问题。

这是在新冠肺炎疫情带来更多不确定性的背景下,为推动有限的财政资金发挥出更大的效益,市人大财经委、常委会预算工委连续第二年召开分析会。与会者开门见山,不讲客套话,发言直奔问题,针对去年前三季度项目支出预算执行进度较慢,年初预算与已下达指标差异率较大等突出问题,探讨改进措施。

这是人大经济监督不断向预算草案编制和政策制定的“事前”环节、预算执行和政策实施过程的“事中”环节延伸和拓展的一次具体体现。

一年来,围绕中央和市委决策部署,紧扣同级党委中心工作,市人大常委会聚焦民生关切,站在一线监督,以有力有效的依法监督助力全市改革发展稳定。

#### 专题询问

##### 深入调研掌握情况,让提问直指问题核心

山城特殊的地理环境加上高密度的

高层建筑,让重庆面临的消防安全挑战格外复杂。

去年7月,重点针对高层建筑消防安全和公众关注的“水不上去、车进不去、人上不去”问题,市人大常委会专题询问了市政府消防工作情况。在专题询问之前,市人大常委会组成调研组,深入区县实地调研,听取市政府及相关市级部门的汇报,全面掌握了全市消防工作情况,确保专题询问直指问题核心。

2020年1月1日,渝北区加州花园小区发生火灾,一辆私家车因阻碍消防车通行被掀翻在路边的照片在网上广泛传播。疏通消防安全的“生命通道”受到更加广泛的关注。会上,市人大常委会委员李天安由此询问“在打通‘生命通道’方面有什么举措和成效”。

市消防救援总队队长李俊东坦诚回应:“如果老百姓没有地方停车,今天整治了通道,明天可能又停上了。”与此同时,市级有关部门表示,2020年以来,全市新建公共停车场341处,新增停车位46万余个。市政府及有关部门负责人围绕问题核心,务实坦诚作答的态度受到肯定。

在专题询问的最后,市政府有关负责人表态,诚恳接受指出的问题、提出的意见,将举一反三,进一步集中力量、靶向攻坚,以消防安全专项整治三年行动为抓手,持续推进高层建筑、古镇古寨、老旧小区、厂房库房、地下工程综合治理,加强重点场所、重点区域、重点行业风险管控。

#### 经济监督

##### 向预算草案编制和政策制定、预算执行和政策实施过程拓展延伸

全市矿产、森林、湿地、河流等有多少?

在去年11月召开的市五届人大常委会第二十九次会议上,重庆国有自然资

源资产首次亮相“家底”。这已是市政府连续第4年向市人大常委会报告国有资产管理情况。

根据《市五届人大常委会关于贯彻落实〈中共重庆市委关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见〉的五年规划(2018—2022)》,市人大常委会计划从2018年开始,用5年时间,全面摸清我市国有资产管理情况,建立完善政府体制机制,建立健全国有资产管理情况报告和监督制度。现在,市和区县人大国有资产管理情况报告制度已经实现了全覆盖。

此外,市人大常委会还以重点预算支出监督为核心,以政府重大政策落实监督为抓手,以政府性重大项目投资实施监督为突破口,建立完善政府债务半年报告、重大项目投资季报、预算联网分析季报以及计划执行情况季分析等制度,推动经济监督从过去的对预算草案、预算执行结果报告的“事后”监督为主,向预算草案编制和政策制定的“事前”环节、预算执行和政策实施过程的“事中”环节延伸和拓展。

例如:去年,市人大财经委、常委会预算工委从2021年市人代会批准的894个市级重大建设项目中选出了13个项目开展调研,了解项目推进情况和推进过程中存在的困难和问题,推动相关部门抓好重大项目实施。

#### 跟踪监督

##### 推动审议意见真正落实、民生问题得到解决

“你好,我们是市人大调研组,想了解一下关于民办义务教育发展中的问题整改情况,特别是核实一下学校招生录取情况。”

“孩子是哪一年入学的,是学校直接录取、摇号录取还是以其他方式录取

的?”

“请问你对学校招生、收费和办学等,有什么意见建议?”

去年12月9日,在位于渝北区的巴蜀常春藤学校,市人大常委会调研组现场打电话,随机访问了部分学生家长。

民办义务教育的相关工作是今年重庆市民关注的一个热点、焦点。早在去年年初,市人大常委会就启动了全市民办义务教育工作调研。年中,市人大常委会听取和审议了市人民政府关于全市民办义务教育专项工作报告。年末,市人大常委会跟踪监督了市政府关于市人大常委会对民办义务教育发展情况报告审议意见以及提出的问题清单的研究处理情况。

一年来,市人大常委会紧扣民生热点,围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题依法开展监督,且坚持“一督到底”。

去年5月召开的市五届人大常委会第五十三次主任会议共有17项议程,其中有7项的名称都超长,例如:听取市政府关于《重庆市人大常委会对〈重庆市人大常委会执法检查检查组对我市实施〈重庆市全民健身条例〉情况的报告〉的审议意见》研究处理情况的汇报,属于“对监督后续再监督”。

超长议程名称的背后,是市人大常委会严格执行“全链条闭环”监督,以确保监督流程环环相扣、层层递进、一督到底。

“人大及其常委会监督权的行使并不是为了给‘一府一委两院’添堵,而是为了推动工作。”市人大常委会研究室有关负责人表示,通过持续监督、跟踪问效,督促相关主体不折不扣、全面落实市人大常委会审议意见整改要求,能够有效推动人大监督过程中提出的意见建议真正转化为“一府一委两院”改进工作的具体举措。

让基层民主政治焕发出新的生机活力。

#### 办实事

##### 让协商真正看得见、摸得着、落得实

民生连着民心,民心凝聚民力。去年以来,各区县政协紧扣“我为群众办实事”实践活动主题,扎实有力地推进“渝事好商量”协商工作,让“有事好商量”最终都落到为群众办实事这一点上,达成共识、解决问题,让协商真正看得见、摸得着、落得实。

在渝中,区政协11个街道联络委组织开展了11场现场协商会,优先选择与百姓利益息息相关、迫切需要解决的民生问题进行协商,推动70个“急难愁盼”问题得到解决,既开辟了党委政府问政于民、问需于民的新渠道,也为广大群众搭建了表达诉求、反映意愿的新平台,用“好商量”架起了政府和百姓之间的“连心桥”。

在渝北,区政协在有条件的村(社区)、园区,依托民情茶室、居民协商议事会等建立了20个“渝事好商量”委员流动工作站,选择切口小、关联广、与群众切身利益密切相关的议题,灵活开展专题协商、院坝协商、楼宇协商、网络协商等,使大量问题妥善解决在基层,切实让群众感到政协很近、委员很亲、协商可行。

从老百姓最关心的“关键小事”,到党委政府的客观实际,指明了解决当代中国发展主要问题的根本着力点,丰富发展了马克思主义关于矛盾的学说。我国社会主要矛盾的变化,虽然没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,但却是关系全局的历史性变化。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识到我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识到错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,在继续推动发展的基础上,着力解决发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步。实践证明,认识社会主要矛盾是把握社会发展阶段的“钥匙”,我们党在探索社会主义建设规律过程中

## 吴存荣在城口调研时强调 因地制宜 系统谋划 推动乡村振兴工作无缝衔接

本报讯(记者 陈国栋)1月12日,市委副书记吴存荣前往原脱贫攻坚联系点城口县鸡鸣乡及乡村振兴联系点城口县咸宜镇调研。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和中央农村工作会议精神,因地制宜,系统谋划,统筹抓好生态环保、耕地保护、粮食安全、产业发展、农民增收等各项任务,推动乡村振兴工作无缝衔接。

吴存荣先后来到鸡鸣乡乡村振兴电商产业示范基地,咸宜镇鸡鸣互通咸宜连接线拓宽改造工程施工现场,以及咸宜镇李坪村食用菌基地、标准化茶园基地等地,实地调研当地特色产业发展、农业科技创新、农村基础设施等情况。随后,他主持召开座谈会,与县、镇(乡)负责同志和驻乡驻村工作队队员交流,研究推动城口县乡村振兴工作。

吴存荣指出,此次县、镇(乡)换届后,乡村振兴工作战线的人员调整变化较大,区县、市级有关部门要

要加大指导培训力度,推动乡村振兴战线各级干部提高站位、找准方向、压实责任,做到工作无缝衔接。吴存荣强调,要坚决守住不发生规模性返贫底线,全面做好脱贫不稳定户、边缘易致贫户监测帮扶,统筹做好乡村振兴重点乡镇、非重点乡镇和原脱贫攻坚重点乡镇乡村振兴工作,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。要积极引导农村致富带头人,发展壮大农业市场主体,持续提高农业科技含量,建立健全特色农产品加工标准化体系,整合打造一批市场认可度高的特色农产品品牌,推动农业产业同市场精准对接。要坚持既尽力而为又量力而行,抓好乡村振兴项目建设。要强化传统风貌等资源保护利用,坚决防止大拆大建,推动农文旅融合发展。要持续深化改革,增强乡村振兴动力,维护好农民利益。

吴存荣还就维护农村社会稳定和安全生产、疫情防控工作提出了要求。

## 彭金辉出席博士服务团总结欢迎会时强调 建功巴渝大地 写下人生第二篇“博士论文”

本报讯(记者 陈国栋)1月13日,市委常委、组织部部长彭金辉出席中组部、团中央第21批、第22批赴渝博士服务团总结欢迎会并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻中央和市委工作会议精神,发挥专长,担当实干,在重庆写下人生第二篇“博士论文”,为推动重庆高质量发展贡献智慧力量。

彭金辉指出,博士服务团项目是中组部、团中央支持中西部地区发展的重要举措。第21批赴渝博士服务团充分发挥参谋助手、桥梁纽带、人才培养作用,拼搏奋斗,助推重庆高质量发展成效明显。希望第22批赴渝博士服务团成员强

化政治担当,倾情奋斗奉献,传承优良作风,当好“实干家”,搭好“连心桥”,传播“好声音”,努力在巴渝大地建功立业。各相关单位要优化管理服务,为博士们创造好条件、营造好氛围,保障博士服务团发挥作用。

据了解,一年来,第21批赴渝博士服务团共引进项目62个,资金230亿元;促成签订合作协议66个;形成调研报告和专业论文59篇,帮助解决技术难题65个。今年来渝第22批博士服务团共10人,专业涵盖科技、金融、网信、文化旅游等领域,将围绕重庆六张“城市新名片”打造和西阳土家族苗族自治县乡村振兴开展挂职服务。

## “渝事好商量”助遇事好商量

### ——市政协开展基层协商工作综述

#### 2021年 市政协工作回眸

□本报记者 戴娟

去年7月初,渝中区政协在人和街社区组织开展“渝事好商量”协商议事会,召集政协委员、居民代表、相关部门负责人30余人,就老旧建筑电梯加装等议题充分协商,让电梯安装启动了三年却未果的老建筑,终于安装了电梯。

群众的烦心事怎么解决得这么快?“渝事好商量”架起了政府和百姓的“连心桥”。渝中区政协相关负责人直言。

“渝事好商量”正是市政协去年开展基层协商工作的有益探索。

为深入学习贯彻习近平总书记关于“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛”的重要思想,认真贯彻落实中央和市委政协工作会议精神,走深做实党史学习教育、扎实开展“我为群众办实事”实践活动,按照市委部署要求,市政协从2021年3月起,启动开展“渝事好商量”协商工作,推动政协协商与基层协商有效衔接,在助力基层治理体系和治理能力现代化,更好建言资政和凝聚共识中展现新作为、新样子。

#### 搭平台

##### 推动政协协商与基层协商有效衔接

2021年3月,市政协先后印发《推进区县政协全面开展“渝事好商量”协商平台建设方案》和指导意见,提出指导区县政协建设用好“渝事好商量”协商平台,推动政协协商与基层协商有效衔接、政协协商与基层社会治理有机融合、政协协商民主与基层民主政治建设有序实践。

如何推动政协协商和基层协商有效衔接?“渝事好商量”通过政协搭建平台,

邀请委员和群众共同协商,打开了“形式上的突破”,更通过协商议事促进问题解决,扩大公民有序政治参与,扩大政协的知晓度和影响力,取得了“实效上的突破”。

全市政协系统首场“渝事好商量”基层协商活动便是力证。

2021年4月19日下午,市政协教科卫体委与沙坪坝区政协在沙坪坝区山洞街道联合开展了首场“渝事好商量”基层协商活动,为老百姓迫切需要解决的民生问题建言献策。

会前,委员们调研了解到,山洞街道片区文物房屋均修建于1949年前,在计划经济时期,作为福利房分配给居民居住,因年代久远曾一度属D级危房。这批文物房屋如何更好保护修缮?如何妥善安置搬出住户?成为这次“渝事好商量”协商议事需要解决的主要问题。

协商议事会邀请了市区两级政协委员、群众代表、社区干部与沙坪坝区委、区政府领导和区级部门、街道办事处负责同志面对面沟通交流,大家充分发表意见和建议,共同提建议、出主意、想办法,通过协商提出“打造山洞抗战文化遗址街,加强文物修缮与保护,发挥文物资源的价值”,按照“近面积、近位置”原则,对搬出住户进行一对一地点安置等解决措施。

家住山洞街道平正村34号的居民郭颖是第一次参加这样的议事会,令她满意的是,文物房屋原住户们最关心的问题都在这里得到了相关部门的积极回应。

沙坪坝区相关负责人也由衷感慨,这次市、区、街道三级联动的协商活动在解决好民生问题的同时,也为推进相关工作提供了思路。

聚焦百姓身边事,“协”在基层,“商”在一线,达到了释疑解惑、化解矛盾、凝聚共识的协商效果。“今天的‘渝事好商量’,为推动基层协商起了个好头,开了个好局!”参与这场协商活动的市、区政协委员们一致点赞。

#### 便协商 促进群众有序政治参与

“别急别愁也别慌,协商平台专门帮你忙,幸福的日子大家共同畅想,集思广益,民主协商……”

这首由著名词作家梁芒、知名音乐人杨飞专门为“渝事好商量”协商平台创作的歌曲《遇事好商量》,唱出了重庆老百姓的心声,也道出了协商民主的本质。九龙坡区渝州路街道长石苑小区的“协商文化墙”上,醒目地镌刻着这首歌的歌词。

为确保区县政协“渝事好商量”协商平台建设行疾步稳、有序开展,市政协统筹谋划,选定了万州、渝中、江北等14个区县(自治县)政协作为试点单位,探索示范样本。作为试点单位之一,九龙坡区政协快速响应。

2021年7月8日,一场关于西亚广场安全疏散通道占用问题的协商议事会在长石苑小区的议事亭内举行。社区党委书记、业委会代表、政协委员促膝而谈。

“结合‘我为群众办实事’实践活动,探索建立‘渝事好商量’协商平台,对提升基层治理能力很有意义。”眼见这暖心一幕,来渝指导工作的党史学习教育中央第八指导组组长巴音朝鲁频频颌首,深表赞许。

各试点区县政协因地制宜,纷纷在镇街村居、企事业单位等地建立了集学习研讨、接待群众、宣讲政策、协商议事等于一体的综合性常态化协商平台。

据市政协联络委负责人介绍,全市现已设立覆盖群众聚集区、居民休闲区、商圈、特色工业园区,以及政协委员所在企业的“渝事好商量”协商议事场所514个,镇街覆盖率达57%。

“这些协商议事场所促进了群众有序政治参与。”这位负责人表示,通过这些协商议事场所,使政协协商民主向下延伸、向基层延伸、向群众靠拢,进一步激活了政协工作的“神经末梢”,有利于推进群众参与基层民主决策、民主管理、民主监督,

(上接1版)市五届人大常委会第二十九次会议决定,成立大会筹备处。目前,筹备处各项筹备工作已准备就绪。

根据疫情防控要求,大会期间实行闭环管理,严格按照疫情防控要求推进各项工作。同时,大会将深入贯彻落实中央八项规定精神和市委实施意见,持之以恒纠正和防止“四风”,坚决执行市委关于改进

会风和严肃会纪的部署要求。大会还制定了关于改进会风、严肃会纪的10条具体措施,就严格落实大会疫情防控要求、严格遵守大会会场纪律、严格落实会议请假制度、严格遵守安全保密等规定、切实履行会风会纪主体责任、充分发挥党组织作用等方面提出具体要求。大会期间,有关方面将加强会风会纪检查,并受理有关举报。

(上接1版)根据疫情防控要求,大会期间实行闭环管理,大会秘书处将对遵守疫情防控规定情况进行严格督查。39位港澳委员以视频方式参会。大会将实施智慧化会议服务。委员通过微信扫一扫功能,可快速获取大会座次、会议简报、会议日程、会议须知、发言材料、参阅资料以及委员报到、参会、请假等信息。小组讨论时,市级部门在场外通过视频连线方式与委员互动、听取意见建议。会议期间,将运用信息化手段对委员参会、就餐、住宿及疫情防控情况加强督查,及时将委员发言上传到市政协门户网站方便委员履职平台和移动履职服务平台,严格规范手机等电子设备使用。