

重庆该如何加快推进养老服务体系建设的?

对策建议

张伟

近日召开的中央经济工作会议指出,要提升制造业核心竞争力,启动一批产业基础再造工程项目,激发涌现一大批“专精特新”企业。“专精特新”是指具备专业化、精细化、特色化和创新型特征的中小企业。“专精特新”中小企业创新能力强劲,发展韧性十足、深耕工业基础领域,是制造强国建设的重要支撑力量。深入企业内部“专精特新”中小企业调研,发现其在发展过程中面临一些难题,亟待引起重视并加以解决。

党中央、国务院高度重视“专精特新”中小企业发展。2021年12月17日,工信部等部门发布《“十四五”促进中小企业发展规划》,提出推动形成一万家创新型中小企业、十万家“专精特新”中小企业、一万家专精特新“小巨人”企业。重庆也先后出台支持“专精特新”中小企业发展系列政策措施,持续优化完善企业储备、培育、扶持机制,现已培育国家级专精特新“小巨人”企业118家,市级“专精特新”中小企业883家。但同时“专精特新”中小企业在发展过程中也存在许多亟待解决的问题,如高技术人才缺口较大、企业产品在招投标中受歧视等。因此,我们要重点从以下四个方面发力,加快对“专精特新”中小企业的培育,提升制造业核心竞争力。

加大人才招引力度。一是堵疏结合解决“用工难”。由人社部门联合工会、企业、劳务输出区县、对口帮扶地区搭建官方用工招工合作平台,点对点输送务工人员。明确劳务派遣用工参照劳务派遣范围,杜绝劳务派遣公司无上限加码。加快建设一批智能化工厂、数字化车间,降低一线操作人员用工需求。二是制定高技术人才培养方案。借助人力资源服务产业园等平台,根据企业需求定制人才招引服务方案,在更大范围招人用人。以“职业教育强市”建设为契机,充分利用市内高职、中职院校教学资源,采取校企联合培养模式,为企业量身培养高技术人才。

拓宽企业融资渠道。一是培育北交所上市企业。组建专业团队对有上市意愿的专精特新“小巨人”企业进行专门辅导,优化上市流程,培育一批北交所上市企业。二是提供专属金融服务。由政府与银行、投资机构等联合成立市级“专精特新”培育专项基金,针对性解决融资需求。鼓励银行金融机构推出更多具有纯信用、低成本的“专精特新”专属信贷产品。三是推广“国家、市、区”三级联动风险分担机制。以重庆高新区共建全市首个外债便利化额度试点风险分担机制为标杆,全面推广“22222”风险分担机制。风险分担比例为国家融资担保基金、市级代偿补偿资金、重庆高新区、银行、西部(重庆)科学城融资担保公司各20%。四是实施外汇风险规避措施。鼓励外贸企业在国际贸易中以人民币结算,锁定利润和结算金额,助推人民币国际化。引导企业紧盯国际汇率变化,签署远期外汇合约或货币互换合约,规避汇率风险。

维护企业合法权益。一是营造一流营商环境。举办知识产权宣传周、专利侵权纠纷庭审旁听等活动,加强知识产权保护,营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。二是增强企业维权能力。通过购买社会服务等方式,组织专业律师团队,支持“专精特新”中小企业对涉嫌侵权企业提出索赔,保障中小企业合法权益。三是搭建大宗建材集采服务平台。建设省(市)级大宗建材集采服务平台,对入驻平台招标采购单位、投标采购单位进行预审,定期发布市场行情,统一供货合同格式,保证合同履行质量。

掀起“国潮”新热潮。借助“中国制造日”等主题活动,掀起“国产替代”和“国货出海”热潮。一是消除歧视条款。在招投标环节,严格筛查招标文件中“只限进口产品”等歧视性条款。在评审环节,禁用“双重标准”对待国产品牌,限制以应用业绩、设备参数排挤“专精特新”国产品牌行为。二是完善保险补偿机制。加大财政资金对国产品牌投保支持力度,进一步简化申请流程,建立国产品牌投保制造全流程保险补偿机制。三是加大支持力度。出台政策要求财政资金支持建设项目,同等技术条件下优先采购国产品牌,为国产品牌提供更多应用场景,以小规模试用等方式帮助中小企业积累应用业绩,推动产品尽快规模化生产。四是打造“世界名牌”。抓住“一带一路”合作共建以及跨境电商风口,充分利用国内两个市场、两种资源,推动“专精特新”中小企业积极融入全球供应链分工合作体系,让更多“中国品牌”成为“世界名牌”。

(作者系重庆高新区改革发展局干部、市委党校在职研究生)

聚焦四个维度加快培育「专精特新」中小企业

服务、服务内容、服务标准和支出责任,根据经济社会发展情况适时进行动态调整,执行中要明确服务对象并不断优化服务供给方式。要加强动态监督管理机制,在相对稳定中适时调整清单项目,在实施过程中加强监督,逐步实现评估结果与基本养老服务相一致。积极开展养老服务标准化试点专项行动,加强国际养老标准跟踪研究和国际交流合作,推动中国标准与国际先进标准相互兼容。

多措并举完善养老保障体系

主持人:在完善养老保障体系方面,您认为该从哪些方面着手?

杨胜普:《意见》提出,要“完善多层次养老保障体系”,这一体系包含了养老经济、养老服务、健康服务、精神文化服务等内容。我们要结合当地实际情况,综合施策,多措并举完善养老保障体系。

一是养老经济保障方面。要逐步把基本养老保险法定人员应保尽保、企业职工基本养老保险全国统筹、健全基本养老保险待遇调整机制等作为工作目标,保障全体老年人基本生活。同时,大力发展企业(职业)年金,促进和规范发展第三支柱养老保险。探索通过资产收益扶持制度等增加农村老年人收入,提高农村老年人的生活保障水平。

二是养老服务保障方面。要全面落实党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的体制机制和发展机制,在各级党委的领导下,坚持养老服务业的公益性底色,着力满足老年人多层次、多样化养老服务需求。要坚持织密兜牢特殊困难老年群体的基本养老服务底线,按照保基本、广覆盖、可持续的原则,制定基本养老服务清单,建立健全基本养老服务制度,大力发展普惠型养老服务,构建多层次、多样化养老服务供给体系,确保不同需求的老年人都能获得质量有保障、价格可承受、方便又及时的养老服务。

三是健康服务和精神文化服务保障方面。在用地、资金、财税、金融、人才等方面加强制度顶层设计,切实解决养老服务发展的痛点、难点、堵点,为养老服务发展创造更加良好的制度保障和社会环境。深化“放管服”改革,优化养老服务营商环境;厘清政府和市场的边界,坚持市场在养老服务发展中的决定性作用,更好发挥政府作用。强化统筹协调和资源整合,细化实化政策措施,提升养老服务的保障水平,促进养老服务更高质量发展。

性。将互联网、大数据等技术应用于居家社区养老服务领域,促进社区养老模式的进一步完善。社区及居家社区养老服务中心工作人员要定期为老年人开展养老理念及养老方式的宣传,帮助老年人更快理解和接受“互联网+”居家社区养老服务模式。推动智能家居养老设备和线上服务软件的研发,鼓励高科技企业利用互联网和传感器等技术开发各种适用于老年人养老服务的智能居家设备,鼓励企业和服务合作开发“互联网+”健康医疗服务等软件,提高智能养老服务的精准性。

建立完善基本养老服务清单制度

主持人:在建立基本养老服务清单制度方面,您有何建议?

李滨:《意见》聚焦老年人的现实需要,针对各方关注的养老服务、健康服务、社会参与、产业发展、权益保障等问题,明确了新时代老龄工作的重点任务,通过创新和完善政策举措,建立制度框架,推动老龄工作任务落地见效。部署建立基本养老服务清单制度,健全养老服务体系,对全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

明确基本养老服务清单制度项目内容。一是兜底保障项目。面对生活特困的老年人,按照不低于当地城乡居民人均消费性支出的一定额度给予生活津贴。二是特殊老人项目。对城市的“三无”老人、农村五保对象、无子女的空巢老人、失能失智老人和不能自理的困难老年人建档立卡,享受政府购买的居家养老服务补助。三是健康管理项目。针对困难老人每年定期开展免费体检,相关服务人员定期参加养老护理技能培训。四是普惠性养老服务项目。按照年龄发放高龄津贴;依托政府定价或者政府指导价管理的旅游景区景点,实行老年人减免票;乘坐城市公共交通工具等减免费用。

推进基本养老服务清单制度落地落实。加快建立健全养老服务新型标准体系,为推动养老服务高质量发展提供重要支撑。通过发挥居家上门服务、老年人到社区服务以及养老机构发挥支撑作用等方式,保障基本养老服务清单制度落地落实。明确政府养老服务资金安排,做到资金来源渠道明确,收支清晰,运作合理合法。建立第三方评估验收机构,对基本养老服务工作进行评估与验收,确保定期、保质保量完成工作。

完善基本养老服务清单制度监督体系。基本养老服务清单编制要科学合理,明确服务对

提高居家社区养老服务的精准性

主持人:在完善居家社区养老服务模式方面,重庆该如何着力?

周学馨:大力发展居家社区养老服务是一个国际趋势,也是我国养老服务业发展的政策指向。《意见》提出,要创新居家社区养老服务模式。随着我市老龄人口比重的不断增加,对居家社区养老服务的需求快速增长。当前,我市居家社区养老服务发展总体势头良好,但也存在供需失衡、利用率较低的困境,还需在居家社区养老服务的精准性上下功夫,促进居家社区养老服务高质量发展。

一是提高服务供需匹配的精准性。一方面,要进一步明确政府、企业、社会组织等供给主体在居家社区养老服务中的工作内容,规范各主体提供服务的质量和效率,加强各部门之间的协调与资源整合能力;另一方面,要进一步根据居家社区养老服务需求类型,确定政府、企业、社会组织等供给主体所采取的方式,建立科学的各类养老服务供需关系,提高服务供需匹配的精准性。

二是提高专业人才供给的精准性。要通过提高养老服务人员的收入和社会地位,做好职业生涯规划、完善资格认定体系等方式,稳定社区养老服务人员职业队伍。通过推动志愿服务的制度化、规范化和社区化建设,推进社区养老服务志愿者队伍建设,形成居家社区养老服务的重要人力资源。充分调动低龄健康老人的积极性,发挥特长专长,加强低龄老人与高龄老人的结对帮扶,发挥社区邻里互助的作用。

三是提高智能养老服务的精准性

不久前发布的《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》(以下简称《意见》)指出,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定,对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。根据全国第七次人口普查数据显示,我市65周岁以上常住老年人547.36万人,占比17.08%,65周岁以上常住人口老龄化率居于全国第二。面对老年群体多层次、多样化的服务需求持续增长,重庆该如何进一步加快推进养老服务体系建设的,不断满足老年人多样化养老服务需求,提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感?本期思想周刊约请了相关领导干部和专家学者,谈谈他们的认识和体会。

——编者



智库圆桌

主持人: 重庆日报记者 朱涛

访谈嘉宾: 市委党校副校长、教授 周学馨
市民政局养老服务处处长 杨胜普
重庆工商大学法学与社会学学院教授 李滨

不久前发布的《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》(以下简称《意见》)指出,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定,对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。根据全国第七次人口普查数据显示,我市65周岁以上常住老年人547.36万人,占比17.08%,65周岁以上常住人口老龄化率居于全国第二。面对老年群体多层次、多样化的服务需求持续增长,重庆该如何进一步加快推进养老服务体系建设的,不断满足老年人多样化养老服务需求,提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感?本期思想周刊约请了相关领导干部和专家学者,谈谈他们的认识和体会。

——编者

一线调研

重庆三峡银行课题组

近日市政府网发布《重庆市深入推进金融支持乡村振兴政策措施》,从六个方面提出30项举措,引导金融机构在“五见”上更实更细更聚焦用力,加大金融支持乡村振兴力度。实施乡村振兴战略是一篇大文章,是新时代做好“三农”工作的总抓手,应该统筹谋划,科学推进。乡村振兴离不开金融支持。我们要全面掌握乡村金融供求状况,深入实践金融支持乡村振兴战略,进一步健全金融服务乡村振兴长效机制,不断拓展金融服务乡村振兴的广度和深度,切实增强农民金融服务的获得感、满足感、便利性和可得性。

为全面掌握乡村金融供求状况及存在的问题,深入实践金融支持乡村振兴战略,近期我们调研组在重庆市各区县、乡镇开展问卷调查分析的基础上,走访了部分区县的农业农村委、发改委、乡村振兴局以及商业银行机构负责人和客户经理,并访谈了部分乡镇的基层党政干部、新型农业经营主体、乡村致富带头人、农业企业代表等。调研发现,当前部分地区出现乡村金融服务功能弱化、存在乡镇金融机构网点撤并、信贷权限上收、金融科技发展与需求不匹配等问题。因此,扭转乡村金融服务功能弱化的被动局面迫在眉睫,主要涉农金融行业金融服务应主动顺应农业农村优先发展新要求、农业农村现代化建设新战略、全面推进乡村振兴新阶段,持续不断深化改革创

深入推进金融服务乡村振兴的对策建议

新、全面强化乡村金融服务功能,真正打通金融服务农业农村的“最后一公里”。

调整优化金融服务网点布局和运营模式。一方面,要不断优化金融机构网点布局,加大乡镇和人口聚居乡村的物理网点建设力度,适当增加金融从业人员力量,提升乡村地区金融服务人员占比,通过“面对面”的金融服务,切实解决农民到银行网点的“走路难”“咨询难”“获得难”问题,弥补线上金融服务与线下金融需求错位的不足,进一步增强农民的获得感。另一方面,要根据人口流向制定“返乡”战略,在辐射人口超过万人以上的乡镇或区域布局物理网点,恢复因撤并乡镇而撤销撤并调整的金融机构网点,或将现有的金融便民网点转型升级为物理营业网点。

适当下放乡镇金融机构网点贷款审批权限。随着大量农民工返乡创业或就地融入城镇化,农村“空心化”现象正在逐渐改变,乡村地区金融服务需求逐步增加。对此,主要涉农银行应转变服务方式,加快改革乡村信贷业务审批权限,使乡镇金融机构网点向乡村客户进行就近实地调查、就近审批发放贷款、就近加强贷后管理,降低农民获贷的时间成本、精力成本、经济成本,有效解决农民的“贷款难”和“难贷款”问题。

加快推进线上金融服务。主要涉农银行要加大金融科技建设力度,持续不断优化线上

金融服务,并将此作为线下金融服务的有益补充,为农民提供便捷金融服务。针对乡村居民普遍对电话银行、网上银行、手机银行等线上金融服务方式缺乏了解、接受度不高、使用难度大等问题,要深入开展精细化的线上金融技能知识培训与普及推广使用,开发农民通俗易懂的线上金融服务视频教程,加强远程人工和手机银行金融服务,“手把手”向农民传导线上金融服务流程和使用方法,切实提升线上金融服务客户体验度,全面推进线上线下金融服务深度融合。

搭建乡村金融服务网络平台。加强主要涉农银行与村社干部、驻村工作队、乡村电商平台、“产业村长”等合作,建立乡村金融服务新平台,完善乡村金融服务网络,开辟乡村金融服务新渠道。聘请乡村金融服务信息人员,明确岗位职责,协助乡镇金融机构网点开展乡村社区金融服务,充分发挥好乡村金融信息人员的中间桥梁纽带作用,确保涉农金融信息畅通、金融服务畅通、金融渠道畅通。同时,还要注重加强金融知识普及教育,宣传引导和培养广大乡村客户的新金融消费习惯,让更多农民群众了解和熟悉金融科技创新带来的新金融服务变化,更好地适应乡村新金融发展市场。

大力推进“1+2+N”普惠金融服务”。近年来,人民银行重庆营管部在巫溪、城口、秀山等地试点普惠金融,成功探索出了“1+2+N”普惠金融服务到村”的普惠金融服务推进模式。这

有助于扩大乡村基础金融服务覆盖面,让农民均等享受基础金融服务、均等获取金融知识和金融支持。对此,主要涉农银行应主动按照要求深入扎实推进,以打造1个普惠金融基地为基础,以建设金融综合服务示范站、金融消费者权益保护与金融知识宣传两个站为载体,以搭载N个行动项目为抓手,让普惠金融服务进村入户,更好地服务乡村振兴。

创新农村金融服务考评机制。坚守服务乡村振兴的市场定位,坚持分类指导、区别对待、择优扶持方针,在坚持农业农村金融优先发展前提下,创新乡村金融业务考评机制,切实遵循发达区县及乡镇弥补欠发达区县及乡镇、富裕区县及乡镇弥补贫困区县及乡镇、城市涉农金融机构与农村金融机构“一区”地区弥补“两群”地区、突出倾斜农业农村金融服务的原则,重点在利润目标考核、信贷资源、人员力量、费用资金安排、审批权限使用、员工职业成长、福利待遇等方面向“两群”和落后地区的倾斜政策倾斜。完善有利于农村金融业务优先发展的激励约束机制,降低欠发达区县和乡镇开拓农业农村金融服务市场、支持“三农”的考核压力,推动欠发达地区的乡镇金融机构减轻经营思想负担,帮助欠发达区县和乡村金融机构树立发展信心、增强服务能力,使农业农村金融业务有人做、愿意做、做得好,进一步推动乡村金融服务向纵深发展。

(课题组成员:姚姜军、王薜、姜勇、张磊、周蒙、文利雅、岳传刚)

健全成渝地区应急联动机制的四个着力点

减灾救灾”“生产安全”等领域的突出问题,通过网络调研、实地走访、科研机构项目研究等方式,挖掘应急宣传教育培训联动内容,最大化释放成渝地区联合宣传教育培训的效能。

健全社会力量参与应急管理的联动机制。社会力量具有资源丰富、贴近一线、组织灵活的优势,是政府应急管理的重要补充力量。一要统一标准,细化政策。健全成渝地区社会力量在党建引领、注册登记、救援通行、救援保障、数字化建设等方面的政策和标准,提升成渝地区应急管理社会力量的存量,解决社会力量参与应急管理联动政策不统一、联动政策不健全等问题。二要建立品牌,打造联动平台。创建特色品牌,通过设立孵化项目、购买服务等方式,对想作为、能作为、有作为的社会力量可以在应急业务、项目资金等方面进行孵化支持,提升社会力量参与应急管理服务的核心竞争力、社会影响力,创建成渝地区社会力量参与应急管理服务的特色品牌。

健全预警技术联动机制。预警技术是推动我国应急管理体系和能力现代化的重要体现。一是试点推进,全面铺开。以试点项目方式展开,主攻技术创新,推动成渝地区预警平台建设。以成渝地区地震预警试点来看,在成渝跨界毗邻地区,如在永川、荣昌、泸州、内江开展地震应急预警联动体系建设试点项目,重点围绕地震预警技术,创新手机地震预警技术、预警信息秒级发布技术等。通过地震应急预警联动体系建设推动森林火灾、暴雨等其他应急预警联动体系建设,实现成渝地区预警信息部门共享、共用。二是加强业内、国内外合作,确保创新动力。鼓励成渝地区科研机构、科技企业等社会力量协同形成自主创新的预警技术,加强国际合作,汲取应急预警联动体系建设的国际经验和先进技术,把应急预警联动纳入基本公共服务,与乡村振兴战略等紧密衔接,提供成渝地区预警技术联动的服务政策。

重大项目是健全成渝地区应急联动机制的重要抓手。一是打造一批联动建设的重点工程。开展成渝两地联合执法行动工程,严厉打击“三不管”“流动作案”等典型案例;开展川渝长江流域联防联控联调、水库联合调度演练项目;开展地震安全联合保障工程,实现对现有地震监测站站标准化和信息化升级改造,建设大型油气田、矿山微震监测网和大型水库强震动监测网,推动成渝地区应急联动机制的磨合和完善。二是加强应急救援保障的联动建设。成渝地区共建国家西南区域应急救援中心以及物资储备中心,提升联动救援的物资保障,铺好应急救援的“物资网”。细化2小时应急救援圈,依托潼南区域航空应急中心扩建成渝地区“2小时航空救援圈”,建好联动救援的“空中翼”。

(作者单位:中共重庆市委党校应急管理研究中心,本文为国家社科基金青年项目:21CJ018阶段性成果)

资政参考

孙雪

中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》指出,健全应急联动机制。应急管理是国家治理的重要方面。我们要结合应急宣传教育联动机制、社会力量参与应急管理服务的联动机制、预警技术联动机制、重点工程联动机制四个着力点,打出联动组合拳,推进成渝地区应急联动机制建设。

健全应急宣传教育培训联动机制。应急管理通过源头治理、预防治理,实现把问题解决在萌芽之时、成灾之前。宣传教育是实现源头治理、预防治理的有效途径。一方面要搭建平台,创新形式。通过以社会力量、应急干部、专家学者等为主体的跨区域联合培训、互挂轮岗、互挂挂职、线上与线下联动等方式,形成“你来我往”“有来有往”宣传教育培训联动格局,实现应急宣传教育培训资源共建共享。另一方面要立足重点,挖掘需求。围绕“第一响应人”“防灾