

把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

重庆日报

2021年12月29日

星期三

编辑

李薇帆

美编

郑典

3

跨界修建60余年,上下游管护责任多年未厘清导致水体持续污染

“河长+检察长”治好了青云水库

看效果
全面推行河长制5周年——河长治长河

□本报首席记者 龙丹梅

12月21日,潼南区青云水库,清澈的河水在阳光的照射下波光粼粼。

重庆市检察院第一分院检察四部主任刘昌强乘上小船,这是他今年第6次前来巡河。

今年6月,刘昌强第一次到青云水库现场勘查时,眼前的情形让他吃了一惊。

青云水库“生病”了——水库泄洪口和中上游部分水面,水葫芦、浮萍等漂浮物密密麻麻,他乘坐的船只艰难地在水葫芦中穿行。

检察官沿着水库自下而上勘查,找到了青云水库的“病根”。

“病根”是一根拦河索,设置在青云水库潼南与铜梁两个行政区交界的水面上,挡住了上游漂来的垃圾,也将上下游水库管理职责“拦腰截断”。

一根拦河索拦住的不只是垃圾

青云水库建于1958年,在侣俾河上拦河筑坝修建,1962年建成,是典型的河道型水库。水库以灌溉为主,兼顾防洪、生态养殖、运输、发电等功能于一体,总库容1780万立方米,有效灌溉面积2.35万亩,是中型骨干水利工程。

青云水库跨潼南、铜梁两个行政区而建。3300亩的水域面积,上游的铜梁区域内约2200亩,下游的潼南区域内约1100亩。水库的库区主要在铜梁,大坝和出水口却在潼南。

问题就出现在“跨界”上。上游区县认为:青云水库是水利工程,理应由水库管理方——潼南区青云水库管理所管理,且水库大坝在下游,受益也是下游多,自然该由下游管;下游区县认为:库区水域面积三分之二在上游,这又是座河道型水库,理应按属地原则,水面在谁的区域内就归谁管。由于两区治理职责划分没有明确,未能及时有效开展日常清污管理,这才导致水体持续受到污染。

“我们在接到举报后,对水库水污染情况已有所了解。但到现场勘查时,仍觉得触目惊心。”刘昌强说,相比水面上密密麻麻的漂浮物,更让他们震惊的是水库里到处设置的拦河索。特别是设在上下游区县交界处的那根绳索,横亘在本无界限的水面上,将漂浮物和垃圾挡在上游,十分刺眼。

为了避免绳索被绞进正在行驶的船舶发动机里,检察官们不得不带着竹竿,一路

拨开拦河索溯河而上。时值初夏,这意料之外的体力活让大家湿透了衣裤。

经过现场航测、检测机构监测和专家评估,青云水库“病”得不轻:航测水面漂浮物面积达到8万余平方米,还存在沿岸停放废弃船只、鱼塘养殖水直排入库、围库湾养鱼等污染水体问题。此外,水库多个点位的BOD5(五日生化需氧量)、总磷、粪大肠菌群数指标为地表水标准Ⅴ类;大面积密布的漂浮物可造成部分水生生物缺氧死亡,造成水环境生态失衡,侣俾河青云水库断面水质定性评价为轻度至中度污染。

当务之急是各自负起责任

青云水库的“病”,表象在水里,根子却在岸上。

河水本无界限。如何督促共享一方碧水的上下游区县相关职能部门切实履职尽责,把“河长制”落到实处?

今年3月1日,我市全面建立“河长+检察长”协作机制,各级河长在河流管理保护工作中发挥好组织领导、统筹协调作用,各级检察长统筹检察机关发挥刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察四大职能,协同解决河流管理保护难题。

刘昌强介绍,专案组在经过大量调查走

访、取证后,依法认定青云水库生态环境受到损害,社会公共利益受到了侵害。侣俾河是嘉陵江二级支流,眼下的当务之急是立即清漂,避免主汛期到来后,漂浮物垃圾随着洪水进入嘉陵江、长江。

“6月22日立案,6月28日向两地职能部门发出诉前检察建议。”刘昌强介绍,检察建议要求,潼南区水利局承担主体责任,铜梁区城管局承担属地清漂责任,两地要在主汛期来临前完成青云水库清漂工作,依法全面履行水生态环境保护职责,并探索建立综合治理长效机制。

接到检察建议后,潼南、铜梁两区高度重视,多次联合召开侣俾河联防联控推进会,两区侣俾河区级河长多次前往青云水库现场,推进治理。一场前所未有的整治在青云水库展开。

铜梁区落实清漂资金和拆除趸船经费,于7月10日启动打捞,花了23天时间完成整个打捞和转运工作,共打捞2500余吨垃圾,同时拆除了40多艘非法趸船。潼南区督促青云水库管理所加强日常巡查,相关部门、镇街常态化开展执法,对影响水生态环境的违法行为进行综合整治。

短短一个多月时间,满库漂浮物的青云水库变得整洁、干净,侣俾河青云水库断面水质稳定保持在Ⅲ类。

横在交界水面的拦河索拆除了

眼前的问题解决了,今后怎么办?上下游区县始终无法就青云水库的治理职责划分达成一致。

法律监督不能“头疼医头,脚疼医脚”。市检察院一分院依托“河长+检察长”工作协调机制,与市河长办、市水利局多次会商,推动潼南、铜梁两地建立协同治理长效机制。

今年11月12日,潼南区、铜梁区水利局共同签署《青云水库共同管理保护协议》,建立起青云水库生态环境综合治理长效机制。

双方约定:潼南区青云水库管理所作为水利工程管理者,全面履行水库管理责任,负责日常清漂、保洁等工作。对青云水库水域内的违法活动,由潼南区执法机构牵头,铜梁区相关单位配合开展;对青云水库陆域内的违法活动按照属地原则开展,双方通过联合巡河、联席会议等方式解决共界水环境问题。

市检察院一分院党组成员、副检察长李燕介绍,这是“河长+检察长”机制全面建立以来,市检察院一分院办理的首起跨界水生态环境保护案件,办案的目的是为了推动水环境污染问题得到根治,“河长”和“检察长”的目标是一致的,都是为了河库长治长清。

11月12日,签订协议的那一天,横在交界水面的拦河索被拆除了。



龙溪河梁平段生态修复“提速”

水清了,岸绿了,游客来了

龙溪河发源于梁平区,境内干流长70公里,覆盖全区15个镇街,最后经垫江县、长寿区汇入长江,是长江北岸的一级支流,是三峡库区的重要生态屏障。

党的十八大以来,梁平区坚持走“生态优先、绿色发展”道路,全面加强龙溪河流域生态环境系统治理,先后建起39座生活污水处理厂(站)、408公里污水管网,整治流域内工业企业100余家,整治河道49.398公里,新建堤防90余公里。

2017年,龙溪河普顺断面(梁平出境)水质类别由曾经的Ⅴ类改善为Ⅲ类。2018年,龙溪河(梁平段)被评为“重庆市十大最美河流”,“统筹规划精准治理龙溪河流域水

环境”作为国务院大督查发现的典型经验做法予以通报表扬。

2020年1月,三峡集团在重庆的首个“共抓长江大保护”落地项目——龙溪河流域水环境综合治理与可持续发展试点PPP项目落户梁平,计划总投资30.7亿元,项目涵盖污水处理设施、污水管网、雨污分流管网、农村垃圾收集处理、城镇污水处理厂等建设内容,围绕城镇污水治理示范、农村面源污染治理示范、湿地生态保护治理示范“三个示范”,为龙溪河生态修复“提速”。

三峡集团以城镇污水处理为切入点,在梁平区设计新建雨污水管网388公里,清淤改造雨污水管网119公里,新建5000吨/天污水处理

厂、17个居民集中居住区污水处理站,让雨水和污水在源头“分流”,减少污水直排入河,消除黑臭水体的源头。

如何不断优化可持续发展体系?梁平区相关负责人介绍:一是淘汰落后产能,对流域内水环境造成污染的企业及危害生态环境的企业,坚决予以取缔;二是推动转型发展,盘活现有资源,利用关闭工业企业原址,引进业主发展生态旅游项目和绿色食品加工业;三是发展绿色经济,在保护自然资源的前提下,利用龙溪河流域丰富的田园风光、竹林资源、湿地系统,建设百里竹海等两大核心景区,精心打造双桂湖国家湿地公园,大力发展生态农业、观光农业和乡村旅游等美丽产业,推动生态产业化、产业生态化。

截至2020年,梁平区共关闭转型小型造纸企业11家、乡镇煤矿10家、非煤矿山28家、烧结砖厂16家、烟花爆竹生产企业27家。

的灯光让田园乡村的夜晚变得流光溢彩,成为乡村夜游的一张名片。此外,村里还陆续推出了乡村夜市、篝火晚会等互动感、体验感十足的夜游项目,带动周边群众参与,让夜游经济进一步盘活旅游存量。

“过去,村子一到晚上就冷冷清清。现在,留下来‘过夜’的游客越来越多,农家乐的客房几乎每个周末都爆满。”尝到甜头的陆云高兴不已。

在“夜经济”的拉动下,毕桥村还成功引入社会资本,共同打造民宿、商贸、娱乐等多种业态。目前,村里已与6家企业签约、15家企业达成意向协议,签约金额350余万元。

“接下来,我们还将按照‘十四五’规划,积极打造明月山乡村振兴示范带工程建设中,用好生态牌、人文牌,建好幸福美丽毕桥。”章开明说。

垫江毕桥村农文旅融合发展

夜经济“点亮”乡村游

司,想动员村民以土地入股,把零散的土地集中起来统一利用。不料,一些村民思想保守,宁可让土地闲置,也不愿拿出来搞旅游。去年返乡创业的陆云成了村里带头“吃螃蟹”的人,他将2亩多地入股公司,又将破破烂烂的农舍院坝进行翻新,搞起了农家乐。在其带动下,村民的思想渐渐有了转变,全村幅员面积1.8平方公里被纳入整体规划。村里依托当地特有的梦笔文化,铺设了梦笔路,修建了竹园、梦园、席园等文化景观带,主打农文旅融合。

川渝人社部门今年完成

87项合作目标任务

社保卡有望在川渝两地交通出行、旅游观光等领域广泛应用



本报讯 (记者 张莎)

12月27日-28日,推动成渝地区双城经济圈建设川渝人社合作联席会议第六次会议在泸州市古蔺县召开。会议透露,2022年,川渝人社部门将聚焦公共服务“通办理、减流程、压时限”,让更多“同城待遇”在人社领域落地生根。

2022年是成渝地区双城经济圈建设从夯基垒台迈向整体成势的关键一年,两地将持续增加优质公共服务供给,持续营造“宜居宜业宜游”氛围,让两地人民共享发展成果。为促进更加充分更高质量就业,两地将提高政策共享水平,取消政策户籍限制,完善普惠共享、城乡一体的就业创业服务体系。共同推进县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度改革落地,保持两地政策平衡。共同发布《成渝地区双城经济圈急需紧缺人才目录》、企业薪酬调查数据,建设农民工实名制数据库、人才数据库、高校毕业生就业数据库,推动两地产业、人才、劳动力资源优势互补和共享互通。同时,深化职称互认、异地评审、联合评审,建立川渝两地职业技能等级评价机构备案协同机制。

为实现更高水平“共享”服务,成渝两地将推动更多线上线下业务互办、互认;持续优化社保关系无障碍转移,推进两地社保参保缴费记录异地查询和工伤职工异地就医结算,巩固待遇领取资格“就近认”成果。同时,加快推进两地人社业务经办“全业务用卡”,推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式,逐步推进社保卡在成渝两地交通出行、旅游观光、文化体验等其他政务、民生领域的广泛应用。

2021年,川渝两地人社部门以部省市战略合作为引领,87项目标任务基本完成。同时,结合党史学习教育开展“我为群众办实事”实践活动,川渝两地人社部门聚焦人才人事、就业服务、社会保险、劳动维权4大板块推出“十件实事”,目前均已提前完成。

市供销社合作社与重报集团

携手助推农产品“出村进城”

本报讯 (记者 栗国国)12月28日,市供销社合作社与重报集团签署战略合作协议:“十四五”期间,双方将聚焦加快促进和带动农业社会化服务、农村现代流通、农民专业合作等重点领域,在冷链项目建设运营、生鲜配送、文创园合作、人才培养、品牌推广、包装印刷等方面开展深度合作,助推农产品“出村进城”,助力乡村振兴。

全面实施乡村振兴战略,深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。此次市供销社与重报集团合作,将立足“三农”工作大局,充分利用双方在新闻报道、政务宣传、服务推广、融媒体建设以及基层组织体系、产销对接等方面的优势,助力乡村全面振兴。

首先,双方将着力推动位于巴南公路物流基地的“重报生鲜冷链物流园项目”合作,共同开展农副产品冷链仓储、物流配送、分拣包装、加工及安全检测,拓展农产品农配一体化业务。

同时,重报集团电商物流公司也将与供销社合作社所属“村村旺”平台加大供应链采购方面的合作,助推农产品“出村进城”,并借此共同开发重庆及周边地区生鲜配送市场,做大生鲜全产业链布局。

此外,双方将依托重报集团旗下上游新闻传媒有限公司的人才服务公司、直播带货、电商人才技能培训公司等资源,开展人力资源管理及直播带货、电商人才培训;依托重报集团媒体影响力,助力“三峡柑橘”品牌推广,巩固提升“三峡柑橘”品牌影响力,助力全市柑橘产业高质量发展。

未来,双方还将共建“裕农朋友圈”新闻信息服务机制,通过市供销社合作社提供的供销社基层组织服务乡村振兴的新闻线索、案例,在重报集团下属媒体及时对全市供销社合作社系统服务“三农”工作宣传报道,讲好“三农”故事。

重庆新认定

1747家高新技术企业

本报讯 (记者 张亦筑)12月28日,重庆日报记者从市科技局获悉,《重庆市2021年认定第一批高新技术企业名单》公布,我市新认定1747家高新技术企业。截至目前,我市有效期内高新技术企业达到5066家,较2020年增长20%。

根据科技部、财政部、国家税务总局修订印发的《高新技术企业认定管理办法》,高新技术企业是指在国家重点支持的高新技术领域内,持续进行研究开发与技术成果转化,形成企业核心自主知识产权,并以此为基础开展经营活动,在中国境内(不包括港、澳、台地区)注册的居民企业。其中重点支持的高新技术领域包括电子信息、生物与新医药、航空航天、新材料、高技术服务、新能源与节能、资源与环境、先进制造与自动化等。

今年,我市启动实施了“十四五”科技企业成长工程,着力培育高新技术企业。在制定《重庆市高新技术企业认定评审专家管理办法》《关于进一步做好高新技术企业认定管理工作的通知》等基础上,还积极开展了高新技术企业申报认定工作培训,帮助企业了解相关政策,做好高新技术企业申报。

市科技局相关负责人表示,经过区县推荐、专家评审,我市向全国高新技术企业认定管理工作领导小组办公室提出了高新技术企业备案申请,重庆蓝晟氟硅新材料科技有限公司等1747家企业获备案批复,通过高新技术企业认定。此次通过认定的高新技术企业,自2021年起可享受国家高新技术企业所得税等优惠政策,如减按15%税率征收企业所得税。

另据了解,今年以来,我市进一步加大企业创新主体的培育力度,截至今年11月底,我市新增科技型企业10213家,较2020年底增长39%,全市累计培育科技型企业达到36685家。