以全面强化河长制加快建设人水和谐美丽重庆

理论头条

□张学锋

党的十八大以来，习近平总书记考察调研的足迹遍布祖国大江南北，“河畅、水清、岸绿、景美、人和”始终是总书记牵挂于心的国之大者。2016年10月11日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组会议，从事关人民群众福祉、事关中华民族长远发展的战略高度，决定全面推行河长制。中央有部署、重庆在行动，五年来，我们深入实施“一河一长”“一河一策”“一河一档”，推动河流从“没人管”到“有人管”、从“多头管”到“统一管”、从“管不住”到“管得好”，河长制真正实现“有名有责”“有能有效”。

过去五年，我们不断提高政治判断力，从总书记饱含深情关注江河健康的温度，以上率下推动长江经济带高质量发展的力度，高屋建瓴指出保护长江母亲河重大意义的高度，深刻感受到在重庆全面推行河长制的重要性和紧迫性。市委书记、市长共同担任市级总河长，市主要领导和市委常委、市政府副市长分别担任24条市级河流河长，建立三级“双总河长”架构、四级河长体系及三级河长办公室，全市设置河长1.75万余名，实现“一河一长”“一库一长”全面覆盖。为了确保河长知责、明责、履职尽责，在全国率先对河长制立法，颁布实施《重庆市河长制条例》，建立民主生活会河长述职制度，对巡河不到位、履职不规范的各级河长和相关部门实施约谈问责，推动各级巡河查河288万人次、解决问题5.8万余个，河流面貌得到显著改善。

过去五年，我们不断提高政治领悟力，深学笃用习近平生态文明思想，始终把山水林田湖草系统治理、推动上中下游地区互动协同放在首要位置。市委、市政府连续三年发布市级总河长令，狠抓河流综合治理，开展污水“三排”、河流“三乱”、提升“三率”3个专项行动。市级责任单位、市级牵头单位同向发力，狠抓部门协同治理，联合开展打击非法采砂、黑臭水体整治等专项行动30余项。与四川省组建全国唯一的跨省市河长制联合推进办公室，狠抓流域联动治理，共同推进成渝地区双城经济圈水生态环境共建共保。人大代表、政协委员齐上阵，河道巡河员、护河员上岗履职，民间河长巡河护河，全社会治水氛围愈加浓厚。

过去五年，我们不断提高政治执行力，努力朝着建设人民满意幸福河的目标，把总书记的殷殷嘱托全面落实在巴渝大地上。水资源管理更加严格，把节水优先摆在首要位置，用水总量低于国家控制目标20%以上，万元GDP用水量下降37%。水域岸线管理规范有序，“鑫缘至尊”“巴滨一号”等侵占河道岸线的突出问题得到解决，长江干流规模性非法采砂基本绝迹。水污染防治持续向好，工业集聚区污水集中处理、建制乡镇污水处理、码头船舶污染物接收设施基本实现全覆盖。水环境治理务实有效，城市黑臭水体全部消除，“十三五”末42个国考断面水质优良比例首次实现100%，长江干流重庆段水质为优。水生态修复进展明显，加快推进重点流域水土流失治理和国土绿化，全面推行长江“十年禁渔”，森林覆盖率达到54.5%，水生生物得到有效保护。

总结过去五年的治河经验，我们深刻体会到，只要遵照总书记的重要指示要求，认真贯彻党中央、国务院的决策部署，脚踏实地、久久为功，河长制工作就有底气，河流管理保护就有成效，山清水秀美丽之地就必将建成。今天，党中央团结带领全国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标的新征程，我们将认真贯彻落实党的十九届六中全会精神，按照总书记关于“完善河长制湖长制组织体系”等系列重要指示，进一步强化河长制，始终把人民群众对美好生活的向往摆在首要位置，坚持水岸同治，持续发布、统筹实施市级总河长令，推动形成部门、流域和社会合力，开展全覆盖排查、清单式整改、常态化监督，重点整治一批人民群众关心、社会反映强烈的突出问题，还河流以健康、宁静，为实现高品质生活目标，创造宜居和谐、群众点赞的生活空间。始终把压实河长责任作为第一要务，建立完善河长制组织体系，认真做好河长调整、交接，组织开展“三送三学”以及河长制进“大讲坛”、进党校、进干部网络学院等系列活动，加强河长考核，用好述职评职、督查激励、约谈问责等手段，推动各级河长胸怀人民、肩扛责任，用抓铁有痕的力度当好河流治理的“领头羊”，用踏石留印的脚步丈量重庆的大美河川。始终把山水林田湖草系统治理作为根本方法，坚持节水优先，统筹配置好生产、生活、生态用水，加快推进渝西水资源配置工程等重大项目，切实保障饮用水水源安全，推动河道“清四乱”常态化、规范化，持续推进工业、生活、船舶码头等污染治理基础设施建设，加强农业面源污染和水土流失综合治理，全面落实长江“十年禁渔”，按照“一河一策”谋划的治水思路，在巴渝大地上描绘“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的美丽画卷。始终把建设人民满意的幸福河作为最终目标，开展三峡库区河流健康评价，总结推广丰都龙河成功创建全国示范河湖经验，建成第一批市级示范河流，启动第二批市级示范河流创建，出经验、出典型、出样板，为建设山清水秀美丽之地、筑牢长江上游重要生态屏障作出更大贡献。

（作者系重庆市水利局党组书记、局长，市河长办常务副主任）

实现科技自立自强的“四个维度”

热点观察

□肖山

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，党坚持实施创新驱动发展战略，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。实现科技自立自强，要着重从战略、规划、改革和服务“四个维度”发力，为科技创新装上高质量发展的重要引擎。

大力实施创新驱动发展战略。科技创新引领产业变革，使得全球经济进入深度调整，成为引领经济社会发展的重要动力。实施创新驱动发展战略，是应对发展环境变化、把握发展自主权、提高核心竞争力的必然选择，是更好引领我国经济发展新常态、保持我国经济持续健康发展的必然选择。近年来，我市坚持把科技创新放在发展全局的核心位置，深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，科技创新正成为带动全市高质量发展的强力引擎。巴南区深入贯彻落实创新驱动发展战略，出台《中共重庆市巴南区委关于深入推动科技创新支撑引领高质量发展的决定》，把深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动作为优先发展战略，全面促进产业链、创新链、人才链、服务链深度融合，以推进重庆国际生物城科技创新为重点，为建成全市大健康产业高质量发展新高地做好支撑服务，加快建设科技强区，推动科技创新支撑引领高质量发展。

科学编制科技创新发展规划。广泛征求各方面的意见和建议，科学编制科技创新发展规划，举全国人力财力物力实现重大科技攻关，是我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势在科技事业发展上的充分体现。做好新一轮中长期科技发展规划的研究编制影响深远，关系到我国科技创新战略性部署，关系到未来国家发展全局。我市出台的《重庆市科技创新“十四五”规划》强调，要更加注重推动产业链创新链融合、更加注重发挥创新平台引领作用、更加注重培育高水平创新主体、更加注重优化创新生态，对我市未来五年的科技创新发展起着纲举目张的作用。巴南区在科技创新发展中坚持规划先行，对重点产业科技创新、社会民生科技创新、企业技术创新、创新创业、科创人才引育、开放合作创新、创新生态等七大科技板块未来五年的发展进行了周密的规划部署，为建设科技强区制定了详细具体的“路线图”。

有序推进科技管理体制改革。推进自主创新，最紧迫的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，精心设计和大力推进改革，让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来，形成推进科技创新发展的强大合力；要着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，政府要搭建平台、创造环境、提供相关政策支持、保护知识产权；要坚持按目标成果、绩效考核为导向进行资源分配，统筹科技资源，建立公开统一的国家科技管理平台，构建总体布局合理、功能定位清晰、具有中国特色的科技计划体系和管理制度，带动科技其他方面的改革向纵深推进。我市在科技体制改革方面先行先试，出台了《重庆市科研项目及经费管理改革试点方案》等政策文件，赋予科研机构和科研人员更大自主权，科研经费支出不设科目限制和具体比例限制，进一步破除制约科技创新的体制机制障碍。巴南区下一步也将在优化激励保障机制、完善科技投融资体系、数字化转型建设智慧政府等方面深化科技创新体制机制建设，促进创新链、产业链、人才链“三链融合”，构建一流创新生态，努力实现科技、产业、金融的良性循环，为巴南实现高质量发展提供有力支撑，为重庆加快建设具有全国影响力的科技创新中心作出巴南贡献。

完善科技创新人才服务保障。人才是第一资源，是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。我们要着力培养科学研究型人才、高技术人才、职业技能型人才，完善多层次人才培育体系，努力造就一批国家急需、规模宏大、水平一流的科技领军人才和创新团队；要结合我国发展需要，在大力培养国内创新人才的同时，进一步通过提供优越的经济条件、先进的科研设备、高端的科研平台、完善的配套服务等措施，主动引进国外人才特别是高层次人才参与我国现代化建设，广泛吸纳创新人才特别是我国急缺人才，如首席科学家、战略科学家、世界级科技大师等，打造高端科技人才集聚“高地”。为吸引高端创新人才来渝创新创业，我市先后出台了《重庆市引进高层次人才若干优惠政策规定》《重庆市引进海内外英才“鸿雁计划”实施办法》等诸多奖扶政策。巴南区在完善科技创新人才配套服务保障体系方面，也先后出台了《巴南区三级人才服务平台建设方案》等政策，积极为高层次创新人才解决住房、医疗、子女上学、配偶就业等问题。下一步将通过加快建设重庆国际免疫研究院、生物医药研发创新中心等强化创新平台建设，充分发挥企业科技创新主体作用，激励创新龙头引领组建创新联合体，深化产学研融合发展，为科技创新人才搭建舞台，营造近悦远来的人才环境。

（作者系巴南区科技局党组书记、局长）

准确把握数字经济发展的趋势和规律

学思践悟

□樊自甫 许光洪

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，加快发展现代产业体系，壮大实体经济，发展数字经济。数字经济健康发展有利于推动构建新发展格局，数字技术和数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合，帮助市场主体重构组织模式，实现跨界发展，打破时空限制，延伸产业链条，畅通国内外经济循环。各级领导干部要准确把握数字经济的发展趋势和规律，提高数字经济思维能力和专业素质，增强发展数字经济本领，强化安全意识，推动数字经济更好地服务和融入新发展格局。

深刻理解数字经济的丰富内涵。数字经济是以数字化的知识和信息作为关键生产要素，以数字技术为核心驱动力量，以现代信息网络为重要载体，通过数字技术与实体经济深度融合，不断提高经济社会的数字化、网络化、智能化水平，加速重构经济发展与治理模式的新型经济形态。从边界上来看，数字经济既包括电子信息制造、信息通信、软件及信息技术服务等数字产业发展，也包括应用数字技术和数据资源提升传统产业生产效率的产业数字化转型，两者相辅相成、相互促进，数字产业化为产业数字化发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案，产业数字化为数字产业化发展提供丰富的应用场景。在推动数字经济发展中，需要做好数字产业化和产业数字化的有效衔接。一方面要做好大数据、人工智能、区块链等新兴数字产业的培育发展；另一方面要以数字产业化为引擎，促进传统产业建强产业链、优化供应链、提升价值链、拓展生态链，提升传统产业能级。

全面把握数字经济的发展特征及运行规律。信息和数字产品是数字经济的典型产品和运行细胞，在技术经济特征上与工业产品有着较大差异。在供给侧，数字产品的边际成本递减等特性使得供给曲线向右下方倾斜，价格对供给的影响十分有限，免费、后向收费等模式加速涌现。在需求侧，由于梅特卡夫定律及网络外部性等作用影响，数字产品的边际和规模收益均呈现递增规律，产品的平台化、智慧化、生态化趋势明显。此外，由于正反馈和马太效应明显，市场受多态均衡和预期等影响具有不稳定性，次优技术（产品）获胜、短期垄断成为数字产品市场的典型特征。为此，需要建立包容审慎的监管机制，强化技术知识共享和产业生态体系的打造。

熟练掌握数字技术和产业深度融合发展路径。赋能传统产业转型升级的关键是要促进数字技术与实体经济的深度融合，利用互联网新技术对工业、农业和服务业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥好数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。一方面，加快搭建制造业、建筑业、农业等产业互联网平台，加速跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区互联互通，实现产业全要素连接，进而优化提升生产制造服务体系的智能化水平和资源配置效率。另一方面，也要看到产业数字化转型发展初期，要素市场化配置机制不健全、市场主体缺乏活力、企业创新动力不足等问题依然存在，需要加快数字化转型促进中心及公共服务平台建设，扩大产业数字化公共服务供给，切实破解生产制造企业“不会转”“不敢转”“不能转”困境。

建立健全数字经济发展支撑保障体系。数字经济发展离不开数字技术创新的驱动，离不开数据要素以及数字经济人才、新型基础设施等支撑。为此，需要围绕数字产业化和产业数字化关键共性技术，布局一批高端研发平台和产业创新平台，加大技术创新力度。优化数字经济类学科布局和专业建设，加强企业人员职业培训，扩大专业化数字人才供给，筑牢数字经济发展人才根基。加大财政金融扶持力度，吸引社会资金参与新型基础设施建设等数字经济重点项目投资，鼓励金融机构加大对数字经济企业信贷支持力度，扩大数字经济企业商业价值信用贷款、知识价值信用贷款规模。探索公共数据和企业数据融合开发利用机制，扩大公共数据资源开放共享水平，推动数据要素安全有序流通，加快培育数据要素市场。加快5G、千兆光纤宽带、数据中心、超算中心等信息基础设施建设，为数据的高效流转打下基础。

正确处理好安全和发展关系。数字技术的快速发展及产业化应用，在为数字经济提供发展动力的同时，也由于其开放、融合等特性带来了新的安全挑战。为此，需要坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。健全市场准入制度，清理和规范制约新业态、新模式健康发展的行政许可、资质资格等事项，合理设置市场准入规定和许可，及时制定出台相关产品和服务标准。强化守信激励和失信惩戒制度，加强全链条全领域监管，压实互联网平台治理企业主体责任，防止平台垄断和资本无序扩张。纠正和规范发展过程中数字经济企业过度收集个人信息、“大数据杀熟”等损害群众利益的行为，切实保护消费者合法权益。加大安全边界泛化程度，重塑网络安全生态，重点加强5G、区块链、人工智能、云计算、数据中心、工业互联网、车联网等数字经济新技术新应用的安全评估管理。

（作者均系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心特约研究员）

我学六中全会

从三个方面着力抓好后继有人这个根本大计

□冉龙江

党的十九届六中全会强调，党和人民事业发展需要一代代中国共产党人接续奋斗，必须抓好后继有人这个根本大计。抓好后继有人这个根本大计，要从实现党和国家事业兴旺发达、长治久安的政治高度，把干部、党员、人才都纳入后继有人的范畴，不断加强干部队伍、党员队伍、人才队伍建设，大力推动人才强国战略，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强组织保证。

要不断加强干部队伍建设。为政之要，惟在得人。干部队伍建设关系党和人民事业薪火相传，要源源不断培养选拔德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部特别是优秀年轻干部。作为一名新时代的组工干部，就是要提高政治站位，科学把握新形势新任务和干部队伍实际，坚持新时代好干部标准，突出强调干部的忠诚、干净、担当，树立正确的选人用人导向。要强化高素质专业化干部队伍建设，在政治素质方面，需要始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致；在专业素养方面，需要有专业知识、专业思维、专业精神和专业方法。要统筹抓好育选管用等各方面工作，切实把严的主基调长期坚持下去，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，充分激发广大干部干事创业的积极性、主动性、创造性。要大力培养选拔优秀年轻干部，加强政治历练、优化成长路径、拓宽来源渠道、及时大胆使用、严格管理监督，确保党和人民事业后继有人。

要不断加强党员队伍建设。党员是党的肌体的细胞，是党的活力的源泉。加强党员队伍建设，就要源源不断把各方面先进分子特别是优秀青年吸收到党内来，使党始终保持旺盛生命力和强大战斗力，始终保持先进性和纯洁性。作为一名新时代的组工干部，就是要以自身的模范行动，教育引导青年党员永远以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，赓续红色血脉，弘扬优良传统，在斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。要坚持政治标准发展党员，加强从产业工人、青年农民、大学生等群体中发展党员力量，注重在新产业、新业态、新群体和基层一线、薄弱领域发展党员。要强化党员教育管理，针对社会环境新变化和党员队伍新情况，突出抓好党的创新理论武装和党性教育。要发挥党员先锋模范作用，引导党员立足岗位、创先争优，干在实处、走在前列，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。

要不断加强人才队伍建设。千秋基业，人才为本。要实现民族振兴、赢得国际竞争主动，就必须加强人才队伍建设，源源不断培养造就爱国奉献、勇于创新的优秀人才，做好真心爱才、悉心育才、精心用才，把各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。作为一名新时代的组工干部，就是要以强烈的责任担当，始终坚持党管人才原则，贯彻落实新时代人才强国战略，为加快建设世界重要人才中心和创新高地、加快形成人才竞争比较优势、营造良好的人才生态环境作出努力。要坚持问题导向，根据需要和实际向用人主体充分授权，积极为人才松绑，加快建立科学的人才评价体系。要盯牢关键环节，全方位培养、引进、用好人才，坚定走好人才自主培养之路，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，建立以信任为基础的人才使用机制。要加强对人才的政治引领和政治吸纳，教育引导广大人才自觉弘扬科学家精神，坚定不移听党话、跟党走，心怀“国之大者”，为国分忧、为国解难、为国尽责。

（作者单位：市委网信办）

坚持不懈推进党的政治建设

□魏家霖

党的十九届六中全会指出，明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。必须坚持不懈推进党的政治建设，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

坚定政治信仰，拥护党的全面领导。坚定政治信仰，就是要不断加强党性修养，坚定执行党的政治路线。中国共产党自成立以来，就将实现共产主义远大理想镌刻在旗帜上，付诸在行动中，根植于血脉中。不管是在战场上的冲锋陷阵，还是在面对敌人入侵的威武不屈，远大的革命理想始终是支撑共产党人奋勇前进的动力，也是帮助共产党人取得一次又一次胜利的法宝。新征程上，我们要始终坚定政治信仰，着力增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断夺取新征程上的伟大胜利。

坚定政治立场，明确人民主体地位。民心是最大的政治。中国共产党自成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命。一百年来，我们党把群众路线作为党的生命线和根本工作路线，作为永葆青春活力和战斗力的重要传家宝，强调把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，从而用制度机制保证党真正依靠人民创造历史伟业。新征程上，加强党的政治建设必须明确人民主体地位，始终将得民心、顺民意、汇民智、聚民力作为党的政治建设的出发点和落脚点，在不断实现人民对美好生活向往的新征程中筑牢事业根基。

提高政治能力，不断强化责任担当。一百年来，我们党高度重视各级党组织和党员干部的政治能力建设。党员干部只有拥有了强大的政治能力，勇于担当的责任意识，认真履职，不逃避问题，才能真正将思想意识转化为实际行动，才能用先进的理论来指导实践。必须增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到在重大问题上立场不移、方向不偏。要不断加强党性锻炼、政治历练，在实践中锤炼提高党员干部的斗争精神和斗争本领。

（作者单位：浙江省总工会干部学校）