

## 稳字当头、稳中求进：怎么办、怎么看

# 有信心、有条件、有能力保持经济运行在合理区间

访国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆

□新华社记者 安蓓

中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。如何稳预期？将推出哪些有利于经济稳定的政策？记者采访了国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆。

### 三重压力下着力稳预期

问：中央经济工作会议提出，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。如何稳预期？

答：首先，稳预期要稳经济、稳产业。必须采取有效政策措施，振兴投资、振兴工业，切实稳住宏观经济大盘。一方面要积极扩大有效投资，另一方面要推动工业经济运行振作起来。

第二，稳预期要抓重点、解难题。一是着力做好保供稳价，二是着力扩大国内需求，三是着力推进惠企纾困。

第三，稳预期要补短板、保安全。粮食安全方面，实施最严格的耕地保护制度，深入实施种业振兴行动。能源安全方面，加强煤炭、电力、天然气等供应保障，积极推进以沙漠、戈壁、荒漠地区以及海上为重点的大型风电、光伏基地建设，继续发挥煤炭、煤电调峰和兜底保供作用。产业链供应链稳定方面，集中力量解决汽车等芯片短缺问题，加强国内大宗商品市场监管，加快构建现代国际物流供应链体系。

第四，稳预期要扬长处、增信心。我国统筹疫情防控和经济社会发展在全球保持领先，拥有完整产业体系、完善配套能力、丰富人力资源、便利的软硬件基础设施网络，有14亿多人和世界规模最大、成长最快的中等收入群体构成的超大规模市场优势，有集中力量办大事难事急事的制度优势，有丰富调控经验和较大政策空间。我们有信心、有条件、有能力保持经济运行在合理区间，促进经济社会发展行稳致远。

### 出台有利于经济稳定的政策

问：中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。如何把握和落实？

答：“稳字当头、稳中求进”，就是要着力稳定经济大盘，在推动高质量发展上不断取得新进展。具体工作中要坚持先立后破、稳扎稳打，把握好调整政策和推动改革的时度效，实现稳和进良性互动、动态平衡。

第一，积极出台有利于经济稳定的政策。

在宏观政策方面，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，用好投资政策和消费政策工具，实施好即将出台的扩大内需战略纲要。在改革开放政策方面，加快建设全国统一大市场，推进高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点。继续深化国有企业混合所有制改革，优化民营经济发展环境，打造大企业与中小微企业共生共荣的发展生态。落实好今年即将进一步缩减的外商投资准入负面清单，继续修订鼓励外商投资产业目录。在结构政策方面，围绕畅通国内大循环，持续深化供给侧结构性改革，提升制造业核心竞争力。在区域政策方面，加大区域重大战略和区域协调发展战略工作力度。实施好国家新型城镇化规划。

第二，加大政策实施力度。保证财政支出强度，精准支持关键技术攻关、“两新一重”项目建设。加大惠企纾困力度。

第三，政策发力适当靠前。靠前加强基础设施投资；靠前下达资金；靠前安排项目，尽快形成实物工作量。

第四，狠抓政策落地见效。

### 做好跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合

问：面对复杂环境，如何提高宏观调控前瞻性和针对性，统筹处理好跨周期调节和逆周期调节？

答：跨周期调节的“跨”体现在政策跨年度安排上，逆周期调节的“逆”体现在对经济周期波动的反作用上。做好跨周期和逆周期调控政策有机结合，要立足今年、着眼明年，处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系，把稳增长放在更加突出位置，持续推动高质量发展。重点把握好“三个结合”，一是把应对经济下行压力与防止经济大起大落结合起来，二是把今明年两年政策措施结合起来，三是把财政货币政策与其他政策结合起来。

### 正确认识把握五个重大理论和实践问题

问：中央经济工作会议提出要正确认识和把握五个重大理论和实践问题。2022年将从哪些侧重点出发做好工作？

答：五个重大理论和实践问题，要正确认识、宣传阐释和推进解决。从发展改革工作的角度，重点抓以下工作。

在共同富裕方面，加强顶层设计，研究制定促进共同富裕行动方案，着力抓好就业增收、公共服务、地方示范等工作。促进稳业增收，将收入增长建立在更加充分、更高质量就业的基础上；完善公共服务，持续推进基本公共服务标准化均等化；加快推动支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的政策举措落实落地。

在规范资本发展方面，针对一些大宗商品及民生必需品价格暴涨，贯彻执行好价格法等法律法规，防止价格大起大落；协同做好反垄断和反不正当竞争、反暴利防范短期游资炒作、反资本脱实向虚、反头部平台企业侵权等工作。完善公平竞争的市场环境，坚持“两个毫不动摇”。

在保障初级产品供给方面，重点是做好粮食、能源及重要原材料等安全稳定工作。着力增强关键品类物资储备和调节能力，优化产能协同保障和区域布局，与实物储备形成衔接有序、梯次支撑的保障合力。

在防范化解重大风险方面，加强风险预警、防控机制和能力建设。加强投资项目债务风险防范，持续推进防范化解地方隐性债务风险，加强企业债券违约风险防范，提前做好对复杂局面的工作预案。切实防范经济运行下行风险，避免风险因素“水落石出”，在发展中解决风险问题。

在碳达峰碳中和方面，贯彻落实好党中央、国务院出台的碳达峰碳中和意见和方案，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系。创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

(据新华社北京12月21日电)

### 核心提示

12月20日召开的市委经济工作会议指出，要稳定经济大盘，稳住社会大局，以优异成绩迎接党的二十大和市第六次党代会胜利召开。下一步，重庆将如何贯彻落实中央经济工作会议、市委

经济工作会议精神，进一步做好明年经济工作？即日起，“重报圆桌会”栏目对市级部门、区县主要负责人以及专家学者进行访谈，敬请关注。

# 稳中求进 抓好经济社会发展各项目标任务

### 重报圆桌会

主持人：重庆日报记者 申晓佳 廖雪梅

访谈嘉宾：市发展改革委党组书记、主任 董建国  
市财政局党组书记、局长 商奎  
沙坪坝区委书记 唐小平

12月20日，市委经济工作会议召开。会议指出，必须注重从讲政治的高度做经济工作，注重保持高质量发展的战略定力，注重推动规划、政策、项目落地落实，注重抓好统筹协调，牢牢把握经济工作主动权。围绕这一要求，重庆下一步将从哪些方面发力？

### 聚焦经济增长目标，重点抓好七方面工作

市发展改革委党组书记、主任董建国表示，做好明年经济工作，要进一步将思想认识统一到中央经济工作会议、市委经济工作会议精神上，坚决贯彻落实市委、市政府工作部署，坚持稳字当头、稳中求进，聚焦经济增长目标精准施策，以过硬举措抓好经济社会发展各项目标任务，确保经济运行在合理区间，推动全市高质量发展再上新台阶。

为此，市发展改革委将重点抓好七个方面的工作：

一是加快创新驱动发展步伐。以大数据智能化为引领，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，持续提升产业链供应链现代化水平，推动产业转型升级。大力推动数字经济发展，聚焦大数据、云计算、人工智能、5G等重点领域，积极探索新兴产业集聚发展模式，统筹推进原创性突破、应用性转化和规模化量产。加快战略性新兴产业集群化发展，推动大健康产业和现代服务业高质量发展。

二是加快推动成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展。全面实施“7+13”重点规划。深化重庆成都双城联动，聚焦国际性综合交通枢纽、世界级先进制造业集群、西部科学城、西部金融中心、现代化国际都市等5个共建领域，加快推动28个近期合作事项落地。共建160个成渝地区双城经济圈2022年重大项目，加快项目投资放量。落实“一区两群”协调发展机制实施意见、三个片区建设行动方案和支持政策，推动“一区”和“两群”区县对口协同发展。

三是持续用力扩大有效投资。有序推进国家“十四五”规划纲要提出的涉及重庆的重大工程和全市“十四五”规划纲要确定的532项重大项目接续实施。加大“两新一重”项目投资力度，推动成渝中线高铁等重大交通项目投资放量，加快推进渝西水资源配置工程等水利项目和城市老旧管网更新等项目建设。多渠道盘活存量资产，拓宽资金来源渠道。

四是全力以赴保市场主体，优化营商环境。持续抓好纾困政策落实，适时完善助企纾困政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业等的支持力度。推进营商环境创新试点城市建设，“事项化、清单化”推进营商环境创新试点，有效承接国家下放或授权的试点任务，力争形成一批可复制、可推广的试点经验。

□本报评论员

稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础，做好明年经济工作，必须切实抓好稳增长，筑稳筑牢经济基本盘。日前召开的市委经济工作会议，对做好明年经济工作提出具体要求，其中第一个重点任务就是要全力稳住经济基本盘。

发展是解决一切问题的基础和关键，无论是稳就业、保民生，还是防风险，都需要经济增速保持在合理水平。当前，我市经济面临着下行压力加大、风险挑战增多的形势，存在着需求恢复有所放缓，产业链供应链稳定性和竞争力还不强，部分企业特别是中小企业生产经营困难加大等问题。要解决这些问题，就必须要把稳增长



12月21日，南岸区茶园新城东北部，通江立交工程与广阳岛隔江相望。通江立交工程为市级重大建设项目，是茶园、江北嘴、五里店、广阳岛、绕城快速交通转换的重要节点，明年6月达到二阶段交通转换通车条件。记者 谢智强 摄/视觉重庆

五是有序做好“双碳”工作。加快建立全市碳达峰碳中和“1+2+6+N”政策体系，加快推进能源、工业、交通运输物流、城乡建设等重点领域碳达峰行动方案编制，完善投资、财政、金融、税收、统计核算等政策措施，构建碳达峰碳中和支撑保障体系。优化完善能耗双控制度，进一步健全节能审查制度，加快形成节能降耗降碳激励约束机制。推进市场化机制建设，加强电力交易、用能权交易和碳排放权交易的统筹协调。

六是保粮食能源安全。发挥好牵头作用，压紧压实粮食安全党政同责，用好地方储备粮与中央储备粮协同联动机制，建立健全粮食应急供应网络体系。完善煤电油气保供机制，加快“外电入渝”项目建设进度，建立“外电入渝”多元化格局，为中长期能源保供提供有力支撑。

七是持续用力增进民生福祉。全力做好重要民生商品保供稳价工作，保持物价水平基本稳定。谋划实施好2022年度15件重点民生实事。积极研究促进共同富裕的相关举措，着力促进居民增收。

### 围绕“钱”字，在三个方面进一步下功夫

作为国家治理基础和重要支柱的财政，如何更加有效发挥其职能作用，推动稳定经济大盘、稳住社会大局？市财政局党组书记、局长商奎说，财政部门将紧扣高质量发展，把财政资金的统筹和分配、财政政策的制定和落实，放在服务和融入新发展格局中考量，让积极的财政政策更加精准提升效能，让有效市场和有为政府更加紧密结合，为发展提供更具质效的财政支撑。

全面推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长，财政部门将围绕“钱”字，在三个方面进一步下功夫——

首先，在重筹措、找好钱上下功夫。财政一方面将持续培育税源，继续面向市场主体实施新的减税降费政策，帮扶市场主体尤其是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展，形成企业有利润、员工有收入、政府有税收的良性循环。另一方面将扩大投融资，运用好基础设施领域REITs、资产证券化等权益类筹资手段，加大对高速公路、公租房等基础设施资产盘活力度，

吸引社会资本。再一方面将加大向上争取，围绕国家重大战略，把握政策机遇，抓好项目策划、储备、对接，争取中央资金和政策支持。

其次，在重精准、用好钱上下功夫。立足贯彻新发展理念，构建新发展格局，保证支出的强度，加快支出的进度。创新发展方面，将落细科技创新“财金30条”，落实“十四五”期间市财政每年新增10亿元的安排，重点投向西部(重庆)科学城、两江协同创新区，建设超瞬态等大科学装置和创新平台；协调发展方面，将通过强化税费协同、合理分配利益等方式助推成渝地区双城经济圈建设，通过实施差异化的财政政策，支持主城都市区城市提升，支持“两群”区县“三保”保障能力提升和特色优势产业发展，激发经济发展活力；绿色发展方面，将推进深化污染防治、生态环境综合治理，落实碳达峰碳中和任务，加快建设山清水秀美丽之地；开放发展方面，将着力推动内陆国际物流枢纽、国际消费中心城市等建设，培育内陆开放新优势；共享发展方面，将坚持量力而行、尽力而为，持续改善民生，让民生政策更具可持续性。

第三，在重绩效、管好钱上下功夫。将辩证把握发展和安全的关系，把提高效益贯穿财政管理的全过程。一方面，兜实“三保”底线，将“保基本民生、保工资、保运转”放在财政支出的优先顺序，继续加大对基层“三保”的补助力度。另一方面，强化债券项目储备，全面实施专项债券项目资金绩效管理，落实债务管控及考核措施，持续压减存量债务规模，将新增隐性债务作为绝对红线。再一方面，注重财政政策与金融、产业等政策的协同发力，提高政策的“同频共振”，更大程度发挥政策作用合力，着力维护经济运行安全。同时，加快推动绩效管理标准化进程，持续推进分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系建设；全面实施管理一体化改革，实现从预算安排源头到用款单位末端全流程动态监管。

### 在企业解困、创新赋能、推进开放等领域发力

沙坪坝区委书记唐小平表示，沙坪坝区将深入贯彻中央经济工作会议、市委经

济工作会议精神，坚决落实党中央决策部署和市委工作要求，更好地统筹全局与一域、当前与长远、发展与安全，用好政策、精准施策，稳扎稳打、稳中求进，确保经济运行稳致远，迈向高质量发展。

下一步，沙坪坝区将在以下领域发力：强化项目牵引扩投资。聚焦基础设施、城市更新、民生实事等，拉出重大项目清单，加快前期工作，加强向上衔接，努力争取更大支持。创新投融资模式激发社会资本投资活力，精打细算做好区级项目投资安排，真正把政策利好转化为发展利好。坚持以商招商、“敲门招商”、精准招商，引进带动性强的龙头项目、专精特新项目，推进招引落一体化，努力形成更多投资实物量。

抓好企业解困助实体。“一企一策”帮助企业解决“用工、用能、用钱、降本、增订单、供应链”等方面的困难，精准落实减税降费政策，切实走好政策制定“最先一公里”、企业解困“最后一公里”、主动服务“多走一公里”，全力做好保企业保就业保民生工作。持续深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、便利化、国际化营商环境，以更好营商环境稳住经济基本盘。

重塑创新优势促变现。全面融入西部(重庆)科学城建设，以务实建好环大学创新生态圈为发力点，全力做好校企政各方资源高位嫁接文章，打好创新赋能、产业升级主动仗。坚持“一圈一专班”“一周一调度”，全面落实“五个一”转化机制，推动创新成果加速转化变现，加快形成高质量发展更多新的增长点。

提升开放能级增动力。积极抢抓共建“一带一路”、西部陆海新通道建设等重大机遇，深入推进高水平制度型开放，大力发展保税物流、离岸贸易、供应链金融等，进一步夯实通道基础，强化枢纽功能、做大口岸经济，做好“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”文章，全力打造国际物流城“升级版”。

坚决守住底线保稳定。系统思维、综合施策、化存控增、精准拆弹，有效防范化解政府债务以及潜在风险。做好常态化疫情防控，严格落实安全生产责任，深入开展矛盾纠纷排查调处，严厉打击各类违法犯罪，为经济平稳健康发展营造安全稳定的社会环境。

筑稳筑牢经济基本盘，要激发市场主体活力。市场主体是经济的力量载体。稳住基本盘，重中之重是稳市场主体，只有保住市场主体，才能稳住发展、赢得未来。要抓住明年中央将实施新的减税降费政策的有利契机，抓好政策落实，结合我市实际再研究实施一批新的助企纾困政策，确保各类市场主体不仅能生存，而且实现更大发展；要千方百计帮助市场主体解难题、渡难关，让更多企业有活干、有钱赚；要严格落实中央关于初级产品保供的相关部署，有效解决企业生存面临的要素短缺问题；要做大做优做强实体经济，加快传统产业转型升级，培育战略性新兴产业，促进各类企业竞相发展。

抓好明年经济工作，全市上下要坚持稳字当头、稳中求进，保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，统筹抓好稳住经济基本盘和培育新的增长点，千方百计稳定经济增长，引导发展预期、提振发展信心，调动各方面积极性，推动重庆经济行稳致远。

# 把经济基本盘筑得更稳更牢

## ——学习贯彻市委经济工作会议精神①

放在更加突出的位置，把经济基本盘筑得更稳更牢。

筑稳筑牢经济基本盘，要持续促进消费升级扩容。扩大内需是构建新发展格局的战略基点，也是稳定经济基本盘的重要抓手。受疫情等因素影响，我市接触型消费、文旅消费恢复还比较慢。稳住基本盘，就要多想办法促进消费提振；要抓住国际消费中心城市培育建设试点契机，在优化消费环境、丰富消费内容、提升消费能力等方面抓好扩内需促消费工作，巩固消费回暖势头；要着力激活文旅消费，激发城乡消费，加快培育新型消费，推动工业互联网平台、智慧城市平台等平台经济为高质量发展 and 高品质生活服务，推动新业态新模式健康发展。

稳投资工作取得明显成效。

筑稳筑牢经济基本盘，要持续促进消费升级扩容。扩大内需是构建新发展格局的战略基点，也是稳定经济基本盘的重要抓手。受疫情等因素影响，我市接触型消费、文旅消费恢复还比较慢。稳住基本盘，就要多想办法促进消费提振；要抓住国际消费中心城市培育建设试点契机，在优化消费环境、丰富消费内容、提升消费能力等方面抓好扩内需促消费工作，巩固消费回暖势头；要着力激活文旅消费，激发城乡消费，加快培育新型消费，推动工业互联网平台、智慧城市平台等平台经济为高质量发展 and 高品质生活服务，推动新业态新模式健康发展。