聚焦渝东南武陵山区城镇群高质量发展

彭水：古苗寨迎来新生机

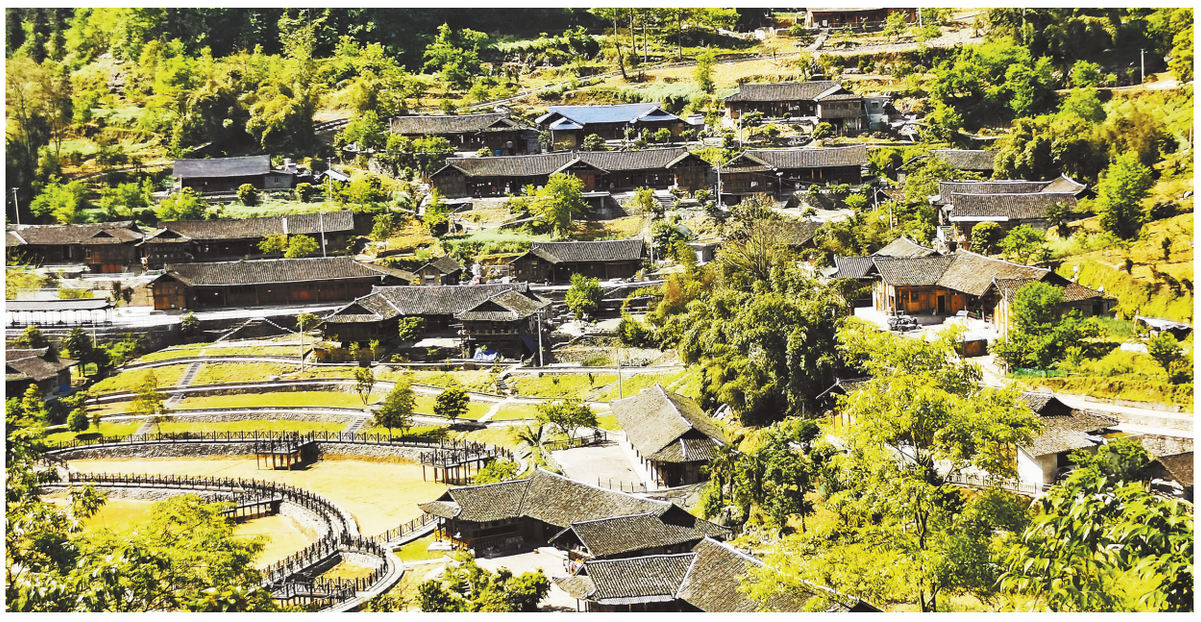
□本报记者 陈维灯

初冬时节，暖阳高照。

彭水苗族土家族自治县梅子垭镇佛山苗寨的一处农家院落里，游客们的欢声笑语让这里显得格外热闹。

“自从寨子发展乡村旅游以来，我们家就开起了农家乐，来耍得人多，收入也不错。”厨房里，农家院主人张梅正为客人们准备着晚餐，炉火映红了她的脸庞。

近年来，彭水有许多类似佛山村这样的古苗寨，依托环境优势，发展乡村旅游，村民们因地制宜开起了农家乐，农土特产品成了旅游商品，吃上了“旅游饭”，古苗寨迎来了新的生机。



彭水苗族土家族自治县罗家坨苗寨。 通讯员 廖唯 摄

苗寨特色美食引客来

佛山苗寨已有500多年历史，寨子里68户260多名村民至今保留着苗族特有的生产方式和生活习俗。

47幢保存完好的苗族三合院民居，形成一个苗族建筑群落，掩映在青山绿水间，形成一幅美丽的乡村田园图画。

梅子垭镇依托佛山寨，充分利用民族发展与保护资金，有效整合发改、扶贫、林业、农业、旅游、水利、交通等配套资金，积极动员群众参与投资投劳，在苗寨发展起了乡村旅游。

“我们明天过来，订一桌餐，记得准备‘金枝玉叶’哟。”张梅一手翻炒着锅里的腊肉，一手接着电话，“好好好，保证准备好！”

电话那头，游客特意嘱咐的“金枝玉叶”这道菜，当地人称“油茶”，其实就是将茶叶放在油锅里煎炸制成的一道菜。

佛山寨民风古朴，保存了不少传统的饮食习俗。类似“金枝玉叶”这样带有浓郁地方特色的美食，不仅征服了游客们的味蕾，也成为人们了解苗寨历史文化和民俗风物的一个窗口。

“烂泥塘”成了“金饭碗”

“被薄衣单盐一两，半袋粮食半袋糠。汗流黄土十年后，鸡鸣狗吠谷满仓。”几百年前，罗家先祖筚路蓝缕、开荒辟草，在彭水鞍子镇大山深处繁衍生息，才有了今天的罗家坨苗寨。

初冬的阳光里，沿着寨门前的步道，寻着苗寨深处走去，吊脚楼层层叠叠耸立在山坡上，形态优美、错落有致，青灰盖瓦、白边屋脊，美不胜收。

聚族而居的罗氏族人，曾经受制于闭塞的大山。或许也正因如此，苗族传统文化在这里得以保存和传承。

近年来，罗家坨苗寨打造了苗族文化主题区、农耕文化主题区、田园文化主题区和稻田文化主题区，目前已成功创建国家AAA级旅游景区。

村民罗万禄那曾经老、破、穷的祖宅，如今已变成接待游客的农家乐，“每年收入小十万元，日子过得不错。”

“我们对山寨自然村落进行恢复性保护，在保持原本村貌的基础上，进行修缮、改造，发展乡村旅游，把土特产品变成旅游商品，增加老百姓收入。”鞍子镇负责人介绍，罗家坨曾因贫穷落后和地形如碗口被称为“烂泥塘”，如今已成了当地村民的“金饭碗”。

打造苗俗文化旅游品牌

古树、老房，络绎不绝的游客……在鞍子镇，历经几百年风雨的木瓯水苗寨正焕发着勃勃生机。

始建于明末清初的木瓯水是典型的苗族民居村落，由多个自然院落组成，2018年被住建部列为全国第五批中国传统村落。

鞍子镇按照“在开发中保护，在保护中开发”的思路，在保留村落格局和传统建筑风貌的基础上，深入挖掘苗族民居民俗资源，传承苗族历史文化遗产，打造苗俗文化旅游品牌。

“做梦都没想过，破旧的牛棚能改造成茶馆，变化太大了。”如今，村民任万先最喜欢的事就是在村子和院坝里转转，和茶馆里的游客聊聊天。看着干净利落的院坝，整齐漂亮的村子，他满心欢喜。

通过实施传统村落保护发展市级示范项目，木瓯水村容村貌有了翻天覆地的变化，许多村民有了开办农家乐、经营民宿的想法。

目前，寨子里已有精品型民宿2户、提升型民宿12户、其余民房则改造成了保障型民宿，整个寨子一次性能够接待180多名游客住宿。

重庆推出93条冬季乡村休闲旅游精品线路

本报讯 （记者 陈维灯）12月3日，2021重庆市乡村休闲旅游精品线路（冬季）现场新闻发布会在大足十里荷棠·山湾时光荷棠寒舍举行，共推出93条冬季精品线路，有采摘休闲体验线路、冬季赏雪线路、民俗文化经典线路等，为市民朋友冬季出行旅游提供多种选择。

市农业农村委副主任唐双福介绍，今年以来，我市按照市委、市政府关于“做靓100条乡村旅游精品线路”工作要求，围绕全市乡村休闲旅游业提档升级发展新阶段，凸显全市“沿江、依山、近城、远乡”地域特色，以城乡产业互动、资源要素集聚、业态模式融合、全域全季推介为路径，大力培育乡村休闲旅游品牌，打造“四季”精品线路、建设各具特色“地标”项目、培育多元素“地域”产品，打造“春夏秋冬、东西南北”时空格局，促进乡村产业融合，推动乡村休闲旅游业高质量发展，助力乡村产业振兴。

此次推出的93条冬季精品线路，或是乡村景观宜人，或是乡土生活风貌美丽，或是雪景多姿，或是美食令人垂涎欲滴，是重庆冬季乡村休闲旅游“打卡”之地。比如大足推荐的石刻之乡年味之旅，将带着游客走进昌州古城、香国公园、大足石刻等地，品尝邮亭鲫鱼等大足特色美食；城口则邀请市民走上北屏乡渝陕界梁，壮丽的巴山、磅礴的彩叶，在漫天飘飞的雪花中令人沉醉；在酉阳龚滩古镇，人们可以顺着川盐古道的必经之路，触摸背夫留下的杵印，感受1800年“钱龚滩”的传奇历史；在阿蓬江大峡谷，可品味峡江风光的浪漫，在苗寨少女的欢歌笑语里尽情感受诗画仙境的峡谷柔情；在酉阳花田，冬季的皑皑白雪装点出一个粉妆玉砌的世界，美不胜收。

93条冬季乡村休闲旅游精品线路 扫一扫就看到

重庆探索经济区与行政区适度分离成效初显

看效果 聚焦市级重大改革项目㉙

□本报记者 申晓佳

川渝又“牵手”了！11月30日，重庆和四川同时在九龙坡区、成都、内江三地举行“成渝氢走廊”启动暨氢燃料电池物流车首发仪式。

自成渝地区双城经济圈建设启动，一年多来，川渝之间不断诞生新的合作。这背后，也有一项重要的改革任务——探索经济区与行政区适度分离。

重庆日报记者从市发展改革委获悉，探索经济区与行政区适度分离改革是中央财经委员会第六次会议和《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》部署的一项重要改革任务，有利于突破行政壁垒，推动区域经济一体化发展。

为推进好这项改革，重庆始终坚持一盘棋思想和一体化发展理念，把握改革目标方向，加强与四川改革联动，积极稳步探索。

打破“边界”，共绘川渝空间布局蓝图

2020年5月，川渝两地共同签署《深化规划和自然资源领域合作助推成渝双城经济圈建设合作协议》，在国土空间规划编制、区域经济布局等领域深入合作。

进展如何？记者从市规划自然资源局获悉，围绕探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制，川渝共同编制《成渝地区双城经济圈国土空间规划（2021—2035年）》，着力构建“盆周生态保育、盆中优化发展、空间战略全方位协同”区域开发保护总体格局。编制川渝高竹新区、遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区等国土空间规划，为毗邻地区10大合作共建区域发展功能平台、13个示范区、27个基地建设做好战略“留白”、预留发展空间。

此外，重庆还会同四川建立重大工程项目选址协商制度，强化服务前置，共同做好项目选址论证、用地预审和规划许可等服务，促进基础设施、产业发展、社会民生类重点项目提早落地。

共建机制，推进经济管理权限与行政区范围适度分离

6月17日，成渝地区双城经济圈全球投资推介会在上海举行。这也是重庆和四川首次联合举办招商推介会。

为何川渝能携手招商？这实际上是重庆探索经济区与行政区适度分离改革中，经济管理权限与行政区范围适度分离的实践。

通俗地说，过去川渝两地“各吃各的饭”，现在则要“同桌吃饭”，并且还得想办法把“饭桌”扩大。

为此，川渝积极推进产业融合发展。川渝首批20个产业合作示范园区已授牌并积极开展“两两合作”。联合成立工业互联网、汽车摩托车、电子信息等工作专班，推动产业链供需信息对接平台正式上线运行，两地汽车、电子信息产业全域配套率提升至80%以上。川渝还共同设立成渝地区双城经济圈发展基金，组建成渝地区双城经济圈技术转移联盟，共同打造“川渝共同产权市场互联网平台”。

在项目合作方面，建立川渝“1+3”项目工作机制，共同界定川渝合作项目，联合编制《成渝地区双城经济圈建设川渝合作三年滚动项目库》，2021年滚动安排川渝合作共建重大项目67个，截至10月底累计完成投资1971.8亿元。

在市场监管方面，建立市场准入“异地同标”服务机制，构建跨省跨区域“同一标准办一件事”的市场服务系统，实现身份“一次认证，异地可办”、名称“一处可取，异地同标”、经营“一处可营，异地通行”。实现川渝涉税业务实名信息互认、跨省电子缴税、市场主体跨省市“一键迁移”，初步统一7大类66项税务违法违章行为行政处罚裁量基准。实行信用联合奖惩，推进“失信被执行人”信用黑名单信息共享。加强川渝金融风险联防，共同推进防范和处置非法金融活动平台系统建设。

此外，在推动资源整合和高效运营、以及能源、电信、医疗等行业跨行政区服务方面也取得积极成效。中欧班列（成渝）号在全国首次实现跨省市班列合作，联合“13+1”省区市共建国际贸易“单一窗口”西部陆海新通道平台。共同推动长江水道进出口通关便利化，“水水中转”模式落地实施。推动重庆机场集团、四川机场集团双方交叉持股，强化机场协作运营。共同推进20个重大能源项目，在川渝全境内推出8项跨区通信服务，推动跨省异地就医直接结算联网和公立医院检验检查结果互认。

互利共赢，成本共担利益共享机制初步建立

经济一体化发展，“蛋糕”应该怎么分？川渝两地大胆探索，既保证“亲兄弟也要明算账”，也进一步增强协同发展信心。

目前，两地建立了财税利益分享政策框架，引导川渝毗邻地区按照“一事一议”原则，以共建园区和合作项目为载体，开展跨区域合作和财税利益分享。对地方留存部分的税收，川渝两地市（区县）可协商确定税收共享范围、税收分享比例、解缴地点、解缴方式。统一两地逾期未申报简易处罚标准，并联合制定了差异化处罚措施，推动两地税收处罚标准统一。推出税款跨省电子缴库新模式，打破两地跨省缴库的区划限制，推动实现“缴库同城化、流程电子化、业务标准化”。以川渝高竹新区为首个“试水”区域，探索制定地区生产总值等指标的初步分算方法。

先行先试，区域发展功能平台集成探索率先破题

改革需要“试验田”。川渝毗邻地区合作共建功能平台，是探索行政区和经济区适度分离改革的“天然靶场”。2020年7月，川渝联合出台《川渝毗邻地区合作共建区域发展功能平台推进方案》。一年多来，川渝高竹新区、遂潼一体化发展先行示范区等平台，开展了系列改革探索。

例如，川渝高竹新区构建起“领导小组+管理机构+开发公司”的新区开发建设格局，围绕“五个一体化、三个属地化”开展改革实践，初步形成了6个方面的改革创新机制。

在这里，改革迈出多个“第一步”。2020年12月，渝北区、广安市突破传统的“控股+参股”的股权架构，以对等股权的方式共同组建川渝高竹开发建设有限公司，成为重庆首个跨省开发建设公司。建立时间、现状、边界“三锁定”和“存量收益各自分享、增量收益五五分成”机制，创新跨区域投资成本共担、利益共享新模式。设立全国首个税费征管服务中心，实现新区范围内税费政策、征管、纳服一体化。规划建设、服务标准、要素政策形成“三统一”，水电气实现“同城同价”，等等。

遂潼一体化发展先行示范区，则围绕重大工程项目推行联合审批，建立经营异常名录市场主体名单和严重违法失信企业名单互相抄送机制，建立一体化统计监测体系，签订税收征管一体化合作协议，统一新办纳税人发票核定标准、个体工商户定额程序和标准。

养老保险个人能参保吗 城市提升如何留住乡愁

“发言人来了”走进长寿、忠县、梁平、垫江，与群众面对面交流烦心事、关心事

□本报记者 左黎韵

12月2日—3日，由重庆市政府新闻办策划举办的“发言人来了”我为群众办实事区县发布活动走进长寿、忠县、梁平、垫江。来自重庆市生态环境局、市社会保障局、市民政局和相关区县党委、政府及其有关部门的“发言人”，分别就社会救助、养老保险、生态环境损害赔偿、我为群众办实事等问题，与老百姓面对面交流，解决群众关心的问题。

养老保险如何参保？救助金怎么领？

“养老保险是不是只有单位职工专享？没有单位的，能不能参加养老保险？”有居民问道。

“没有工作单位的人，也可以参加养老保险，在我市全覆盖的基本养老保险制度体系中，总有一款适合你。”市社会保险局参保征缴处副处长石沁介绍，养老保险主要分为城镇职工养老保险和城乡居民基本养老保险，只要具有我市户籍、年满16周岁，不属于全日制在校学生及已按月领取基本养老金人员，均可参加我市城乡居民基本养老保险。

针对“困难群众可以享受到哪些民政救助保障”这一问题，市民政局社会救助处一级调研员韦荣介绍，我市出台了城乡低保、特困人员救助供养、临时救助等政策，让困难群众“救在身边，温暖前行”。

韦荣还给大家带来个好消息，从今年9月1日起，我市城乡低保标准、特困人员基本生活标准已分别上调至每人每月636元、827元。

“不仅修复老街，更要打造灵魂”

城市提升如何留住乡愁和记忆，也是不少市民关心的问题。

“忠州老街在历史传承过程中积淀了深厚的历史与文化，这些年来，我们整体推动老街的重建与保护，不仅仅是修复一条老街，更重要的是以老街的文化为灵魂，打造一张新的城市文化名片。”忠县人民政府副县长李彬说。

“那究竟将怎么改造呢？”有忠县市民继续追问。

“具体而言，是以微改造的方式来推动老街的修缮，修旧如旧、修故如故。大家可以去老街走一走、看一看，我们在老街沿线铺设了老的条石、旧的青砖、木板，目的就是要让老街能够留住历史记忆，成为市民的精神家园。”李彬讲得细致，台下群众听得认真。

“双桂湖国家湿地公园会不会用于修建房屋？”在梁平，有市民提出了这样的担忧。

梁平区委副书记、区长陈孟文则坚定回答：“未来，双桂湖国家湿地公园的管控范围只能保持或扩大，不能减少，湿地公园内的功能完善和设施建设项目必须严格审批，绝不会进行房地产开发。”

“村干部不准我赶鸭子下河”，该怎么办？

家禽能否下河？农村生活垃圾怎么分类处理？活动中，市民们还就身边的烦心事、关心事，向发言人们举手提问。

“今年以来，我们扎实开展‘我为群众办实事’实践活动，从群众最现实的利益出发，最突出的问题抓起，最需要的事情办起，用心用情用力把群众关心的事情办好。”在长寿专场，区委副书记、区长戴明说：“我们围绕教育出行、医疗养老、乡村振兴、基础设施等重点领域，谋划了45件区级重点民生项目和16项区级民生实事，实行任务项目化、清单化、责任化管理，把群众的呼声变为幸福的掌声。”一席肺腑之言，赢得台下阵阵叫好。

“我是名畜禽养殖户，古人说，‘春江水暖鸭先知’，可现在，村干部不准我赶鸭子下河，这是为啥呢？”在垫江专场，一位村民的提问让观众们忍俊不禁。

“畜禽粪便排入河道中，会导致河流变污、环境变脏，对我们的生态保护造成不利影响。”垫江县政府副县长、县委宣传部部长赵元福耐心解释道，近年来，垫江严格划分了畜禽禁养区、限养区、适养区，把好畜禽养殖业准入关，从源头上控制污染。同时，还大力提倡“水禽岸养”，通过完善粪污处理系统，避免养殖粪污对水源水质造成污染。

应急管理系统先进模范系列报道

渝北区应急管理局：

打造“1小时应急救援协作圈”

集体名片

近年来，渝北区应急管理局为人民群众生命财产和城市安全运行保驾护航，连续8年未发生较大及以上责任事故。“十三五”期间，渝北区生产安全责任事故持续保持“双下降”，降幅分别达50%和53%。近日，渝北区应急管理局获评为“全国应急管理系统先进集体”。

□本报记者 张莎

近日，渝北区龙塔街道渝鲁社区鲁能星城十三街区网格员蒋蕾像往常一样在小区里巡查，突然闻到了一股电线烧焦的味道，她马上开展排查，立即告知街道、社区工作人员和消防救援队，在火灾初期将其扑灭，无人员伤亡。能及早发现火情苗头，得益于渝北区应急管理局打造的“1小时应急救援协作圈”，打通了应急管理的“最后一公里”。

形成“三级管理、四级网络”

据了解，为打通应急管理“最后一公里”，渝北区应急管理局协调21个重点行业部门设立应急管理内设机构，并根据监管任务配备专兼职工作人员200余人。同时指导各镇街成立应急管理机构，配备5—8名应急管理工作人员，村社区设置353名应急管理专兼职干部、1000余名网格员，形成区、镇街和区级部门、村社区以及基层网格的“三级管理、四级网络”。在此基础上，渝北区按照地域分布为7个应急联动协作区打造“1小时应急救援协作圈”。

协调关闭机场净空区域内烟花爆竹经营点

近年来，为保证机场净空保护区的安全，渝北区绕城高速公路内186家烟花爆竹零售经营点已整体退出。随着重庆江北国际机场扩建，2021年，该区又关闭机场净空区域内烟花爆竹常年（零售）经营点17家。

在关闭这些经营点的过程中，渝北区应急、公安、供销、市场监管及属地镇街等多家单位配合，耐心做好政策宣传和解释工作，在申请区政府经济补偿的基础上，协调区内烟花爆竹批发公司对库存烟花爆竹按原价回收，减少了经营者的损失。

筹建全市首个安全文化主题公园

目前，渝北区正在筹建全市首个具有专业特色的安全文化主题公园。渝北区应急管理局相关负责人介绍，该公园紧邻中央公园北侧，占地面积约1200亩，定位为国家级安全文化主题公园。公园初步规划为“一带六区”，“我们的目的是让来公园的广大市民朋友在休闲过程中了解安全知识。”该负责人说。

激活文化自信 赋能艺术发展

歌剧《尘埃落定》专家座谈会在渝举行

本报讯 （记者 刘一叶）12月3日，歌剧《尘埃落定》专家座谈会在重庆市歌剧院举行。创演团队、文艺评论专家、媒体代表等齐聚一堂，对这部剧的独特内涵和艺术表达进行了总结。在座谈会中，专家们对该剧给予了充分肯定，认为该剧具有敏锐而独到的视角，是一部思想精深、艺术精湛、制作精良的舞台艺术佳作。

歌剧《尘埃落定》由著名作家阿来的同名作品改编，讲述了历史上最后一个康巴藏族土司少爷的传奇故事。

作为近年来重庆文艺舞台上的一部重要作品，歌剧《尘埃落定》由重庆市委宣传部、重庆市文化和旅游委出品，曾入选文旅部“中国民族歌剧传承发展工程”重点项目，并入围“庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程”重点扶持剧目，获得了中国戏剧文学最高奖曹禺剧本奖、第六届全国少数民族文艺会演最佳剧目奖和最佳编剧奖等多项大奖。

此外，与会专家还就未来重庆如何打造更多优秀的舞台艺术作品提出了自己的见解。