

## 聚焦高水平保护、高质量发展、高品质生活 重庆多项生态文明体制改革全国领跑

□本报记者 周立 王翔

首创“提高森林覆盖率横向生态补偿机制”，携手四川在全国最先建立危险废物跨省市转移“白名单”制度、建设全国首个“碳惠通”平台……

11月30日，在重庆市深化生态文明体制改革工作新闻发布会上，重庆日报记者获悉，党的十九大以来，我市聚焦高水平保护、高质量发展、高品质生活，多项生态文明体制改革在全国领跑，推动了全市生态环境质量持续改善。

在系列生态文明制度改革的推动下，截至11月29日，今年全市空气质量优良天数达303天；1—10月，长江干流重庆段水质保持Ⅱ类，74个国家断面水质优良比例达98.6%。

### 全面试行生态环境损害赔偿制度

2020年3月，南川区一企业因输送管道泄漏，17立方米赤泥原浆流入凤凰江，导致水体污染，鱼类死亡1300公斤。经过磋商，重庆市生态环境局与企业签订生态环境损害赔偿协议，明确生态环境损害赔偿数额共计106.95万元，企业向南川凤凰江流放进20.5万尾鱼苗，以此修复该段受损鱼类生态环境系统。

这是我市全面试行生态环境损害赔偿制度后，破解“企业污染、群众受害、政府买单”困局的又一成效。

2015年12月，重庆被纳入全国生态环境损害赔偿制度改革7个试点省市，2018年开始全面试行生态环境损害赔偿制度。除中央规定的生态环境损害赔偿情形外，重庆还积极探索，明确了非法排放有毒有害物质、致使森林或者林木死亡50立方米以上等八种启动赔偿的具体情形。

同时，为共同推进区域生态环境质量提升，2020年4月，川渝两地在率先建立危险废物跨省市转移“白名单”制度，其中一个核心内容，就是两地每年定期协商确定经营单位及可接收的类别和数量。

凡在“白名单”范围内的，不再需要地市级生态环境部门审批，由两省级生态环境部门直接审批，5个工作日即可得到答复，不仅简化缩短了危险废物跨省、市转移审批程序和时间，还有效提升了危险废物利用处置能力和环境监管水平，为推动区域生态环境质量改善和协同发展打下了基础。

### 全国首创区域横向生态补偿提高森林覆盖率机制

2019年3月27日，江北区政府与酉阳县政府签订我市首单横向生态补偿协议，交易森林面积指标7.5万亩，成交金额1.875亿元。

按照协议，江北区政府购买酉阳县7.5万亩森林面积指标，该面积指标仅专项用于江北森林覆盖率目标值计算，不与林地、林木所有权等权利挂钩，也不与造林任务、资金补助挂钩。江北区政府

酉阳县的横向生态补偿资金，将专项用于酉阳县森林资源保护发展工作。

在深入调研的基础上，以着力提高全市森林覆盖率为目标，2018年10月，我市在全国首创了横向生态补偿机制，提高森林覆盖率确有实际困难的区县，可以向森林覆盖率高出目标值的区县购买森林面积指标，计入本区县森林覆盖率。

通过这一制度安排，促使了各地区县政府切实履行提高森林覆盖率职责，由被动完成植树造林任务转变为主动加强国土绿化工作，形成共同担责、共建共享的工作格局。

目前，江北、九龙坡等绿化空间有限区县与森林资源丰富的酉阳、石柱等县签订森林横向生态补偿协议，总交易森林面积指标31.66万亩、总成交金额7.915亿元。

### 建设全国首个“碳惠通”平台

近日，重庆市首次碳排放配额有偿发放在重庆交易所集团顺利完成，计划投放的350万吨政府储备配额全部成交，成交金额1.05亿元。

2021年10月22日，重庆正式发布并上线全国首个覆盖碳履约、碳中和、碳普惠的“碳惠通”生态产品价值实现平台（以下简称“碳惠通”平台），打通资源变现路径。

该平台与重庆碳市场无缝对接，可帮助林业碳汇、分布式光伏发电和工程减碳等核证自愿减排项目产生的碳减排量有序进入市场，既实现了减碳降碳项目、行为的增值变现，也丰富了碳市场控排企业的履约方式。

同时，机关和企事业单位等社会主体均可通过该平台购买减排量实现活动、会议的碳中和。社会公众绿色出行、线上缴费、资源回收等低碳生活方式被量化成碳积分储蓄起来，可用于兑换平台商品、享受权益，真正做到“低碳生活、惠及你我”。

目前，重庆有152家工业企业纳入碳排放权交易，累计成交量达2238万吨，交易额达3.5亿元；全市累计组织1万余家企业参与排污权有偿使用，交易金额达到3.76亿元。

### 在全国率先建立三级“双总河长”和四级河长体系

在全面推行河长制过程中，重庆创新实施了“双总河长制”，即由市、区县、街镇三级党政“一把手”同时担任“双总河长”，齐抓共管河长制工作。

同时，两次充实完善全市河长制组织体系，将市级河长由3名增至20名，市级河流由3条增至23条，市级责任单位由22个增至30个，建立了市、区县、街镇三级“双总河长”架构和市、区县、街镇、村社区四级河长体系。

重庆实行的“双总河长制”也获得了水利部、长江委肯定，并在全国进行推广。

## 数读 党的十九大以来

全市办理生态损害赔偿案件**503件**，赔偿量化金额约**2.4亿元**，  
●其中，累计修复土壤约**49.7万立方米**、  
●农田约**8.6万平方米**、  
●林地约**60.5万平方米**、  
●清理固体废物约**1.4万吨**。

开展污水偷排直排乱排、长江入河排污口排查整治等专项行动，  
●整治污水“三排”问题**5200多个**、  
●河流“三乱”问题**2500多个**、  
●关停、拆除**170余个**非法码头，  
●取缔、拆解餐饮船舶**130余艘**，长江干流（重庆段）规模性非法采砂基本绝迹。

煤炭消费占比从2017年的**47.1%**降低至2020年的**44.3%**，清洁能源比重逐步提高。累计推广应用新能源汽车**10万辆**，减碳**19.1万吨**，中心城区公共交通工具出行分担率达**55%**。

●新建**56座**城市污水处理厂，新增处理能力**146.8万吨/天**；  
●提标改造**58座**城市污水处理厂；  
●技术改造**400余座**乡镇污水处理设施；  
●建设改造城镇污水管网**1.3万余公里**，城镇污水处理设施基本实现全覆盖。

●新建**1600余座**农村生活污水处理设施；  
●新建**3600余公里**农村配套管网；  
●整治**27条**农村黑臭水体，整治面积**19万平方米**。  
●全市累计完成改造**106.9万户**，新建农村公厕**3077座**，累计创建评比美丽庭院**91954个**。

●全市森林面积增加到**432.97万公顷**，森林覆盖率提高到**52.5%**。  
●草地资源面积增加到**2.37万公顷**，湿地面积稳定在**20.72万公顷左右**，市级以上湿地公园达到**26处**。  
●建成各类自然保护区**58个**，有效保护全市90%以上珍稀濒危野生动植物和90%以上典型的亚热带常绿阔叶林生态系统，崖柏、黑叶猴等珍稀濒危野生动植物实现恢复性增长。



数据来源：重庆市生态环境局  
制图/丁龙

2020年4月，川渝两地还携手设立川渝河长制联合推进办公室（以下简称“联合河长办”），这也是全国首个跨省市设立的联合河长办。

川渝联合河长办围绕跨区域、跨流域、跨部门的重点难点问题，研究建立省级河长联席会议制度、联合巡查制度

和年度工作方案、跨界河流环境污染联防联控制度并组织落实、流域生态环境事故协商处置制度并指导落实以及涉及川渝两省市跨界河流管理保护治理的其他事项。从而确保川渝两地河湖联防联控工作常态化、长效推进，达到“1+1>2”的效果。

## 彭水民政：关爱“一老一小” 强化兜底保障

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。近年来，彭水从“一老一小”困难群体获得感入手，聚焦特殊群体，聚焦群众关切，以多样化服务强化了社会兜底保障。

### 推广“一站一家” 建立关爱联系纽带

近日，走进彭水县郁山中心校的“亲情驿站”，图书架、电脑、视频通话设备、音箱、麦克风整齐摆放。每天下午闲暇时间，同学们来到“亲情驿站”，通过视频电话与远在外地的父母沟通交流。

近年来，彭水县在留守儿童较多的乡镇中心校大力推广建设“亲情驿站”和“留守儿童之家”（以下简称“一站一家”），针对留守儿童因父母外出务工，缺乏家庭的主体教育和父母直接关爱等问题，对叛逆、厌学等心理问

题及时干预。

加强与留守儿童的联系和沟通，拉近留守儿童与父母的心理距离，“亲情驿站”里配备了电脑、视频通话设备以及相应的附属设施，为留守儿童和在外务工父母提供沟通交流平台，在校留守儿童免费通过“亲情驿站”与在外工作的父母视频通话，进行感情交流，增进亲子关系。

“一站一家”为在校留守儿童提供了关爱保护和心灵慰藉的阵地，“亲情驿站”配备了图书架，采购有课外阅读书籍，可供学生们免费阅读。学校还定期组织志愿团队和老师给留守孩子开展心理辅导，给孩子们营造温馨、快乐的学习生活环境。

建立形成了学校、家庭、社区、政府共同关爱保护农村留守儿童的联系纽带，积极促进农村留守儿童的心理健康发展。目前彭水县已在第五小学校、三义中心校、润溪中心校、大塘中心校、鹿鸣中心校、新场中心校等10

所学校开展“亲情驿站”和“心灵之家”（“一站一家”）项目建设。

### 打造“为村暖心服务站” 提升社会治理能力

彭水县周家寨村年轻劳动力大多在外务工，全村60岁以上常住老人占比将近户籍人口一半，全村“空心化”现象突出。

今年4月份，周家寨村“为村暖心服务站”项目开始运行，充分挖掘“一老一小”的需求，提供更加有针对性和个性化的服务，提升了农村地区社会治理能力。

“该项目服务覆盖村内儿童、老年人、残疾人、妇女等群体，重点为社区一老一小等困难群体提供日间照料、健康护理、心理关怀等服务，发掘村民骨干培育当地社区社会组织，活跃当地发展活力，助力当地乡村振兴工作推进。”彭水县民政局相关负责人介绍。

“为村暖心服务站”助力山区未成年人全面发展，积极组织社工及村内大学生志愿者搭建村内儿童暑期学习平台，为儿童提供一个暑期安全学习、成长空间，解决村内儿童家庭“课业辅导难”问题。今年暑假期间，县民政局引导社工联合村内4名大学生志愿者、社区自治组织村民舞蹈队为村内17名儿童开展了为期27天的暑期公益服务。

专门开设老年人日间照料中心，定期举办和老年人日常生活息息相关的科普讲座，“为村暖心服务站”还为居住地方偏远，行动不便的老人提供代购和上门服务。工作人员陪老人话家常，帮他们做力所能及的事情，为老人们带来了快乐，也为冷清的小院增添了生活的气息。

同时还引入爱的背包、女生加油计划、儿童友好安全体验空间、孤老助养等中国社会福利基金会品牌项目，使“为村暖心服务站”的服务内容及功

能升级，缓解对农村“一老一小”照护的缺失。

### 抓好社会救助 稳定民政兜底保障

近日，彭水县民政局工作检查组来到善感乡敬老院，仔细检查着敬老院升级改造。“改造后的敬老院将辐射整个辖区，为入住老人提供短期托养、长期照料、文化娱乐、精神慰藉和医疗康复等一站式养老服务。”善感乡敬老院负责人表示。

善感乡敬老院改造是彭水县近年来持续抓好社会救助政策落实，保持民政领域兜底保障政策总体稳定的缩影。

不断扩大兜底保障力度，健全分层分类社会救助体系。彭水县拓展城乡低保“单人户”、“渐退期”保障政策，将原建档立卡贫困家庭中的重病、重残可“单人户”实施低保兜底的政策拓展到所有群众。搭建完成彭水“一

## “十四五”首批国家物流枢纽建设名单发布 重庆入选空港型国家物流枢纽

本报讯（首席记者 杨骏 记者 申晓佳）11月30日，重庆日报记者从市发展改革委、市政府口岸物流办获悉，近日，国家发展改革委印发了《关于做好“十四五”首批国家物流枢纽建设工作的通知》，重庆正式入选，获批空港型国家物流枢纽。

据了解，国家物流枢纽是由国家发展改革委集中实现货物集散、存储、分拨、转运等多种功能的物流设施群和物流活动组织中心，能够撬动区域经济增长，带动对外开放，推动区域更好地融入新发展格局。

本次入选空港型国家物流枢纽的区域位于重庆临空经济示范区，采取“一港三区”布局模式，由南到北分为南部核心功能区和北部互补功能区两大片区，总规划面积9.8平方公里。这也是全国目前6个空港型国家物流枢纽之一。

“这是重庆入选的第三个国家物流枢纽，进一步完善了重庆的物流枢纽类型。”市政府口岸物流办主任巴川江介绍，2019年，果园港入选港口型国家物流枢纽；去年，重庆获批陆港型国家物流枢纽，以西物物流园和江津综保区为主要承载地。本次获批空港型国家物流枢纽后，重庆也成为全国唯一一个具备港口型、陆港型、空港型国家物流枢纽的城市。

据称，目前，重庆正积极打造内

陆国际多式联运中心，本次获批后能够进一步提升铁路、铁路、铁水、铁空等多式联运规模和效率，完善内陆现代物流骨干网络，协同中欧班列（渝新欧）、西部陆海新通道、长江黄金水道等干线通道，形成“通道+枢纽+网络”高效运行体系。下一步，重庆将进一步完善枢纽建设协调机制和枢纽集疏运体系建设，优化枢纽运营，比如建立运营主体联盟，广泛吸引央企、民营、外资等市场主体参与，搭建多元化枢纽业务等。

市发展改革委相关负责人表示，近年来，市委、市政府高度重视国家物流枢纽建设工作，相关部门和企业通力配合，重庆空港型国家物流枢纽建设方案在全国评审中获得国家有关部门和专家的一致肯定。

目前，国家发展改革委牵头布局建设了70个国家物流枢纽，枢纽网络覆盖全国29个省（区、市）和新疆生产建设兵团。今后，重庆空港型国家物流枢纽将按照方案加快建设，力争通过5至10年高水平、高标准、高质量的建设运营，构建面向全球的航空直运、中转、集散物流服务和空铁、空空、空空多式联运格局，建成面向东盟、外联欧美、辐射全球的临空经济、枢纽经济示范窗口，成为国家物流枢纽网络的重要战略支点。

## 借鉴行政审批“只跑一次”改革经验建成“一站式”社会矛盾纠纷联调中心 永川化解矛盾纠纷实现“最多跑一地”

本报讯（记者 周雨）11月30日，记者从永川区社会矛盾纠纷联合调处中心获悉，该中心自今年9月8日建成开放以来，通过资源整合、流程再造和机制创新，建成“一站式”解纷服务实体平台和在线平台，化解矛盾纠纷“最多跑一地”变为现实。

记者看到，该中心与永川区行政服务中心颇为相似，后者是将区级职能部门行政审批业务集中到行政服务中心办理，前者则是将涉及信访事项和矛盾纠纷解决的关键资源整合入驻。

目前，该区人民群众来访接待中心、人民法院诉调对接中心、公共法律服务中心、行政争议解决中心、劳动维权服务中心、重点遗留问题处置中心等7个单位和民营企业、建筑行业、物业等10个行业专业性调委会已建成入驻中心，并配备了无差别受理窗口、民商事审判庭、劳动争议仲裁庭、行政复议听证室等辅助调解功能室。

“区社会矛盾纠纷联合调处中心就是借鉴行政审批‘只跑一次’改革经验建起的‘一站式’解纷服务平台！”永川区委政法委常务副书记文波告诉记者，过去，该区各行业专业性调解组织分散在各部门，群众遇到矛盾纠纷时找不到“庙门”，特别是

涉及跨部门的矛盾纠纷往往需要多头跑、反复跑不同部门反映，解决问题环节多、耗时长。即使调解达成了调解协议，有时也因司法确认程序复杂未能完成申请司法确认，使得调解的公信力、执行力大打折扣，致使群众遇到矛盾纠纷时更倾向于找领导而不是找调解机构解决。

区社会矛盾纠纷联合调处中心通过资源整合、流程再造和机制创新，在不单独新增机构和编制的情况下，有效解决了这个问题：涉及多个部门的矛盾纠纷，可现场组织相关行业专业性调委会进行“联合会诊”调解；对达成的调解协议可立即到诉调对接中心申请完成司法确认，增强调解协议的法律效力；对人民调解无法调解的案件，可通过诉调对接中心、行政争议解决中心、劳动维权服务中心等进行行政调解、仲裁调解、司法调解；对最终无法调解解决的案件，则引导进入疑难信访访交办、遗留问题处置和诉讼兜底程序。

该中心自开放运行以来，已累计接待群众3588人次，受理案件2325件，高效解决了群众诉求问题2143件，推动民事一审新收案件同比下降4.9%，诉前调解成功率同比上升24.7%，群众信访量同比下降19.4%。