

市委办公厅、市政府办公厅印发《工作方案》

进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担

本报讯 近日,中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发《重庆市进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作方案》,并发出通知,要求各区县各部门各单位认真抓好贯彻落实。

《重庆市进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作方案》全文如下。

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》精神,切实提升学校育人水平,持续规范校外培训(包括线上培训和线下培训),有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担(以下简称“双减”),结合我市实际,制定本工作方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,推进高质量教育体系建设,强化学校教育主阵地作用,深化校外培训机构治理,坚决防止侵害群众利益行为,构建教育良好生态,有效缓解家长焦虑情绪,促进学生全面发展、健康成长。坚持“学生为本、回应关切,依法治理、标本兼治,政府主导、各方联动,统筹推进、稳步实施”的工作原则,推进学校教育教学质量和服务水平进一步提升、作业布置更加科学合理、学校课后服务基本满足学生需要、学生学习更好回归校园、校外培训机构培训行为全面规范,确保实现学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长焦虑精力负担2021年底有效减轻、2023年底成效显著的工作目标,人民群众教育满意度明显提升。

二、减轻学生过重作业负担

- 统筹作业管理。**教育部门要制定提升义务教育阶段学校教育教学质量、减轻学生过重作业负担工作措施。学校要完善作业管理办法,建立作业校内公示制度。教师要认真批改作业,及时做好反馈,加强面批讲解,认真分析学情,做好答疑辅导,不得要求学生自批自改作业。严禁给家长布置或变相布置作业,严禁要求家长检查、批改作业。
- 全面压减作业总量和时长。**学校要分类明确作业总量,确保小学一、二年级不布置家庭书面作业,小学三至六年级书面作业平均完成时间不超过60分钟,初中书面作业平均完成时间不超过90分钟。教师要指导小学生在校内基本完成书面作业,初中生在校内完成大部分书面作业。个别学生经努力仍完不成书面作业的,也应按时就寝,确保充足睡眠。
- 加强作业设计指导。**教育部门要制定义务教育阶段各学科作业设计与实施指导意见。发挥作业诊断、巩固、学情分析等功能,将作业设计纳入教研体系,鼓励布置分层、弹性和个性化作业,坚决克服机械、无效作业,杜绝重复性、惩罚性作业。
- 合理用好课余时间。**学校和家長要引导学生放学后回家完成剩余书面作业,进行必要的课业学习,从事力所能及的家务劳动,开展适宜的体育锻炼,开展阅读和文艺活动。引导学生合理使用电子产品,控制使用时长,保护视力健康,防止网络沉迷。家长要积极与孩子沟通,关注孩子心理情绪,帮助其养成良好学习生活习惯。寄宿制学校要统筹安排好学生课后学习生活。

宿制学校要统筹安排好学生课后学习生活。

三、提升学校课后服务水平

- 加强学校课后服务。**教育部门要制定进一步减轻义务教育课后服务措施,学校要制定课后服务实施方案,确保义务教育学校课后服务全覆盖。推行课后服务“5+2”管理模式,结束时间原则上不早于当地正常下班时间,对有特殊需要的学生,学校应提供延时托管服务,初中学校工作日晚上可开设自习班。学校可统筹安排教师实行“弹性上下班制”。
- 提高课后服务水平。**学校要提供“菜单式”课后服务项目和内容,提升课后服务的针对性、吸引力。学校要充分利用课后服务时间,指导学生完成作业,组织学科教师对学习有困难的学生进行课业答疑和辅导,开展丰富多彩的科普、文体、艺术、劳动、阅读、兴趣小组及社团活动等,为学有余力的学生拓展学习空间。学校不得利用课后服务时间讲授新课。
- 拓展服务渠道。**课后服务一般由本校教师承担,校级干部、特级教师、学科带头人和骨干教师应主动承担课后服务工作任务,也可聘请退休教师、具备资质的社会专业人员或志愿者等。教育部门可组织优秀教师到本区域内师资力量薄弱的学校开展课后服务。充分利用社会资源,发挥好少年宫、青少年活动中心等校外活动场所在课后服务中的作用。课后服务不能满足部分学生发展兴趣特长等特殊需要的,可适当引进非学科类校外培训机构参与课后服务,由教育部门负责组织遴选,供学校选择使用,并建立评估退出机制。
- 加强线上学习服务。**教育部门要征集、开发丰富优质的线上教育教学资源,免费向学生提供高质量专题教育资源和覆盖各年级各学科的学习资源,推动教育资源均衡发展,促进教育公平。组织优秀教师开展免费在线互动交流答疑。各地各校要加大宣传推广使用力度,引导学生用好免费线上优质教育资源。

四、全面规范校外培训行为

- 从严审批机构。**各区县不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构,现有学科类培训机构统一登记为非营利性机构。要对非学科类培训机构区分体育、文化艺术、科技等类别,明确相应主管部门,分类制定标准、严格审批。依法依规严肃查处不具备相应资质条件、未经审批多址开展培训的校外培训机构。社会组织或个人,不得面向中小学生、学前阶段儿童,利用网络课程资源,集中组织学科类培训;集中组织非学科类培训的,参照线下机构审批管理。
- 规范培训服务行为。**教育部门要建立校外培训机构培训内容备案与监督制度,开展学科类和非学科类机构培训内容备案和监管工作。严禁超标超前培训,严禁非学科类培训机构从事学科类培训,严禁提供境外教育课程。严格执行未成年人保护法有关规定,校外培训机构不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训。义务教育阶段学科类校外培训机构不得面向学生(含家长)销售国家法定节假日、休息日及寒暑假的线上、线下课程,已经销售的予以清理整顿。工作日线下培训不得留作业。线上培训要注重保护学生视力,每课时不超过30分钟,课程间隔不少于10分钟,培训结束时间不晚于21点。积极探索利用人工智能技术合理控制学生连续线上培训时间。全面使用《中小学生校外培训服务合同(示范文本)》。校外培训机构不得泄露家长和学生个人信息,严禁通过电话、短信等方式对家长和学生进行营销“轰炸”。
- 严格教师资质。**校外培训机构必须有相对稳定的师资队伍,不得聘用中小学在职教师,不得高薪挖抢学校教师,一旦查实,坚决依法依规吊销办学许可证。校外培训机构聘请从事培训工作的人员必须遵守宪法和法律,热爱教育事业,具有良好的思想品德和相应的培训能力。从事学科类培训的教师必须具备相应的教师资格。学科类、非学科类校外培训机构的教师及从教人员资格信息应在机构场所及网站显著位置公示。聘请境内的外籍人员开展培训活动。校外培训机构应当与所聘人员依法签订聘用合同、劳动合同或劳务协议。
- 加强培训广告管控。**各区县党委和政府要加强校外培训广告管理,确保主流媒体、新媒体、公共场所、居民区各类广告牌和网络平台等不刊登、不播发校外培训广告。不得在中小学校、幼儿园内开展商业广告活动,不得利用中小学和幼儿园的教材、教辅材料、练习册、文具、教具、校服、校车等发布或变相发布广告。依法依规严肃查处各种夸大培训效果、误导公众教育观念、制造焦虑的校外培训违法违规广告行为。
- 严格控制资本过度涌入培训机构。**学科类培训机构一律不得上市融资,严禁资本化运作。上市公司不得通过股票、债券、可转债等方式购买学科类培训机构资产。外资不得通过兼并收购、受托经营、加盟连锁、利用可变利益实体等方式控股或参股学科类培训机构。已违规的,要进行清理整治。
- 强化收费监管。**坚持校外培训公益属性,根据市场需求、培训成本等因素合理确定培训机构收费项目和标准,向社会公示,接受监督。学科类校外培训机构培训收费按照价格主管部门制定的校外培训收费指导政策,纳入政府指导价管理,坚决遏制过高收费和过度逐利行为。通过第三方托管、风险储备金等方式,对校外培训机构预收费进行风险管控,加强对培训领域贷款的监管,有效预防“退费难”“卷钱跑路”等问题发生。
- 健全从严查处机制。**严禁任何组织或者个人未经批准,开展面向义务教育阶段学生的学科类、非学科类校外培训。各区县要建立完善校外培训机构联席会议机制,及时掌握校外培训机构情况及信息,完善“黑白名单”制度。各区县要积极探索多种执法检查机制,坚持行业主管部门和市场监管部门的有效协同,对无证无照办学机构依法依规严格查处,坚决打击校外培训机构的违法违规行。

五、提升教育教学质量

- 推进优质均衡发展。**各区县要加大集团化办学、学区化治理和城乡学校共同体建设、县管校聘等改革的推进力度,实施重庆市第四期农村中小学领雁工程,把拓展课堂教学优质资源、提升教书育人质量作为重点任务。教育部门要坚持开展教学教研共同体互帮互学活动,通过市、区县教研工作坊和区域教研联盟带动课堂转变观念、创新教学方式,提升教学质量,促进更多教师专业发展、更多学校优质成长,逐步缩小

城乡、区域、学校间教育水平差距。

- 提升课堂教学质量。**教育部门要建立优质课堂教学资源共享机制,扩大优质教育资源的使用率和覆盖面,推进全市中小学课堂教学质量不断提升。学校要健全教学管理规程,优化教学方式,强化教学管理,提升学生在校学习效率。学校要开齐开足开好国家规定课程,积极推进幼小科学衔接,严格按课程标准零起点教学,做到应教尽教,确保学生达到国家规定的学业质量标准。学校不得随意增减课时,提高难度、加快进度;降低考试压力,改进考试方法,不得有提前结课备考、违规统考、考题超标、考试排名等行为;考试成绩呈现实行等级制,坚决克服唯分数的倾向。
- 深化高中招生改革。**教育部门要积极探索实行中考、高考成绩。教育部门要积极探索基于初中学业水平考试成绩、结合综合素质评价的高中阶段学校招生录取模式,不断深化高中招生考试方式改革,坚持德智体美劳全面评价,探索过程性评价,依据不同科目特点,完善考试方式和成绩呈现形式。坚持以学定考,进一步提升中考命题质量,防止偏题、怪题,超过课程标准的难题。逐步提高优质普通高中招生指标分配到区域内初中的比例,规范普通高中招生秩序,杜绝违规招生、恶性竞争。
- 纳入质量评价体系。**各区县党委和政府要树立正确政绩观,严禁下达升学指标或片面以升学率评价学校和教师,认真落实义务教育质量评价指南,将“双减”工作成效纳入学校义务教育质量评价,把学生参加课后服务、校外培训及培训费用支出减少等情况作为重要评价内容。

六、强化配套治理

- 做好课后服务保障。**严格执行中小学教师编制标准,配齐配足教师。制定完善学校课后服务经费保障办法,确保满足课后服务需要。优化中小学教师绩效工资方案,确保课后服务经费主要用于参与课后服务教师和相关人员的补助。把用于教师课后服务补助的经费额度,作为增量纳入绩效工资并设立相应项目,不作为次年正常核定绩效工资总量的基数。对聘请校外人员提供课后服务的,课后服务补助可按劳务费管理。教师参加课后服务的表现应作为职称评聘、表彰奖励和绩效工资分配的重要参考。
- 加强学校体育美育工作。**深入贯彻落实《重庆市全面加强和改进新时代学校体育工作的若干措施》《重庆市全面加强和改进新时代学校美育工作的若干措施》,学校要开齐开足体育美育课程,建构大中小幼相互衔接、垂直贯通的课程体系,完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”体育教学模式,确保学生每天校内校外各1小时体育活动时间。完善“艺术基础知基本技能+艺术审美体验+艺术专项特长”等多样化的美育教学方式,培养学生掌握1至2项艺术特长。严禁借体育美育培训之名,开展学科类培训。
- 开展有偿补课专项整治。**在全市中小学开展专项整治,通过对照自查、检查抽查等方式,对教师“课上不讲课后讲”“组织开办校外培训班”“同家长搞利益交换”等行为采取“零容忍”态度。依法依规严肃查处教师校外有偿补课行为,直至撤销教师资格,形成警示震慑高压态势。组织开展警示教育,营造风清气正的育人环境。
- 推动家校社育人协同。**进一步明晰家校育人责任,密切家校沟通,创新协同方式,推进协同育人共同体建设。教育部门要会同妇联等部

璧山：聚力推动产业转型升级 做强区域经济发展支撑

高新园区内各大厂房机器轰鸣,焊花飞溅;广袤的田野上,随处可见蔬菜种植忙碌身影,农业生产如火如荼……眼下的璧山,全区上下处处涌动着干事创业、百舸争流的滚滚热潮。“撸起袖子加油干”已然成为这里最靓丽的风景线。

今年以来,璧山紧紧围绕加快推动“建设高质量发展样板区、打造高品质生活示范区”目标,将产业发展摆在重要位置,坚持做大总量、优化结构、转换动能的原则,加快产业结构调整,持续壮大工业经济,积极培育农业特色产业,奋力加快服务业发展,呈现出三大产业齐头并进的良好态势,为区域经济发展注入了强劲的动力。今年前三季度,实现地区生产总值604.89亿元,同比增长12.6%,增速位列全市第一。

以实体经济为主的产业强区建设,步履铿锵,硕果满枝。

工业活力绽放 以重点企业引领,集群愈聚愈强

走进青山工业有限责任公司DCT变速箱生产线,只见传送带上的变速箱配件高速穿梭,生产线流水上的工人忙碌有序……“目前,我们公司正开工马

力生产,全力迎接旺盛的客户订单。”该公司负责人表示。

活力勃发的青山工业,仅仅是璧山工业快速发展的一个缩影。今年以来,璧山紧扣“工业强区”思路,突出项目建设抓增量,着力企业达产抓存量,不断整合工业资源、调整产业结构,走出了一条产业基础高级化、产业链条现代化的现代制造业链式布局集群发展之路。

围绕现代工业体系建设,璧山高起点规划、高标准设计、高质量建设、高效益运行,科创型产业发展平台初步构建,区域经济新增长极的发展框架已经成型。依托高新区内完善的基础设施和资源优势,大打新能源及智能网联汽车、新一代信息技术、高端智能装备支柱产业“组合拳”,通过项目招引和优化环境,有效吸纳企业落户入驻,为璧山的工业经济稳定增长提供了强有力的“造血功能”。

璧山区统计局相关负责人介绍,今年前三季度,该区规模以上工业增加值增速达19.5%,两年平均增速12.1%。汽摩、电子、材料、装备等支柱产业均支撑有力,前三季度产值分别增长53.3%、15.3%、13.6%、12.8%。重点企业中,弗

迪“锂电池”二期陆续投产,青山工业DCT持续量产,康佳面板产品提价,3家企业净增产值97.9亿元,拉动规模以上工业增长18.4个百分点,鑫科混凝土、星极齿轮、冠科科技等企业业务不断拓展,产值实现倍增。

如今在璧山,已形成以青山、比亚迪等为龙头的新能源及智能网联汽车产业集群;以康佳、精元等为龙头的新一代信息技术产业集群;以弗迪锂电池、大江动力设备等为龙头企业的高端智能装备产业集群,各大企业活力绽放,蓄势腾飞。

农业特色引领 以接二连三融合,发展提质增效

虽是寒冬,正兴镇河堰村2组的重庆洞天河生态农场却是一片火热。黄橙橙的蜜桔挂满枝头,园区到处可见萌态可掬的小动物,游客们有的在田间采摘,有的在池塘边钓鱼,有的带着孩子在萌宠乐园游玩,一派热闹景象。作为璧山区一个偏僻的小山村,河堰村农业产业化发展经历了从无到有、从有到强的历程,浓缩了全区农业现代化蝶变的轨迹。

农业产业特色化,特色产业园区化,园区产业景区化。今年以来,璧山坚持传统农业向现代农业跨越,在特色上做文章,在特色上要效益,以发展现代都市农业为抓手,通过“五大系统”有机融合,推动农业生产标准化、农业供给多元化、农业产业融合化,倾力打造重庆的“菜园”“果园”“花园”,正带动订单农业、农文旅、田园乡居等产品共生互生。

围绕推动农业产业提档升级,今年以来已陆续引进茄果类、瓜菜等示范新品种200余个,启动渝西蔬菜研发中心种质资源库生物基地展示建设,打造“四季香”“嘉之树”等标准化果蔬园10个,促进全区果蔬产业标准化生产。同时建成璧北现代农业全程社会化服务中心1个。与西部网科公司密切合作,开办农村电商直播带货培训,前三季度实现农产品网络销售额2.2亿元。

农业接二连三效果显现。据璧山区统计局相关负责人介绍,前三季度,全区农林牧渔业总产值达到46.51亿元,同比增长7.5%。农林牧渔业增加值达30.36亿元,同比增长了6.1%。到目前以蔬菜、苗木、水果三大产业基地,脐橙、茶叶、儿菜、蜜柚、沃柑、黄花等多种特色产业为代表的璧山,已成为重庆优

质农产品生产配送、成渝地区乡村旅游休闲度假的主战场和排头兵,并辐射带动周边群众增收致富。

服务业加快发展 以服务打造品牌,引领势头强劲

时下天气放晴,以亲子休闲为特色的各大旅游景点及各个乡村旅游休闲度假基地持续升温;区内各大商场、超市生意兴隆;各个物流、快递站点货配足,忙碌有序……蓬勃发展的服务业成为璧山经济社会发展新引擎。

今年以来,璧山积极抢抓机遇,着力挖掘区内资源,做好科技之旅、亲子之旅、康养之旅三大特色旅游,大力发展生态观光、亲子体验、康体养生等新兴旅游业态,加快建设国家5A级旅游景区及市级全域旅游示范创建。围绕这一目标,不断优化旅游空间布局,整合区域旅游资源,大力开发旅游产品,着力打造重点旅游景区,持续推动旅游与商业、旅游与城市融合发展,精心策划开展“打卡巴渝美景”全媒体推介等活动10余场,文旅节会品牌持续提升。数据显示,仅国庆假期期间,璧山就实现了旅游总收入20274.53万元。

不仅如此,璧山还积极顺应便捷生活发展趋势,把商贸物流作为现代服务业重要内容进行重点培育扶持。今年以来紧盯“供给”“需求”链条,湖南恒昌医药流通平台西南总部项目顺利落户璧山,签约思极星能科技充电桩站、古德里酒店及文旅、东南亚风情小镇、重庆舜筑商贸有限公司总部等项目,璧山TOD大型城市综合体、新加坡国际酒店项目加快建设,80余个城市末端取送点、农村乡镇和村级快递物流服务站加快建设……

同时,加快发展的数字经济、大健康、科创金融、产教融合等新兴服务业活力绽放,签约先进计算产业创新中心-GPU、云栖蓝谷康养小镇、西部(重庆)花卉苗木产业园等重点项目,成为了全区服务业新的增长极。

据璧山区统计局相关负责人介绍,今年前三季度,全区服务业增加值260.4亿元,增长12%;批发业商品销售额增长30.2%,零售业商品销售额增长25.7%,住宿业营业额增长32.3%,餐饮业营业额增长35.5%。现代服务业的稳步发展,让“璧山服务”品牌越叫越响。

王琳琳 龙祥

标准化建设助力茶叶基地特色发展

——秀山兴隆坳农业园区成为国家农村产业融合发展示范园

边城秀山,兴隆坳农业园区。今年,园区茶叶试产,便得到四川、重庆、山西、贵州、湖南等多地客商青睐。目前已销售干毛茶2万余公斤,销售收入500余万元。

这是秀山县佳沃农业发展有限公司通过茶园标准化建设,助力特色农业,增效益、增收入,创特色、创品牌的生动缩影。

自2016年起,该公司在县委、县政府和县两级市场监管、农业农村委等部门的支持下,按照标准化生

产、规模化经营、产业化经营、社会化服务、品牌化营销“五化”要求,在梅江镇兴隆坳村自建茶叶基地3000亩,实行“统一管理、统一技术”的生产管理模式,建设无公害、绿色、有机标准茶园,千方百计确保茶叶品质。

公司建立茶园示范园标准化体系,制定茶叶的生产管理、病虫害防

治、车间加工、存储包装等一系列标准化、规范化管理制度,为全县茶叶标准化种植提供了样板。

围绕茶叶种植、管护、采摘、加工、包装等环节,公司不定时邀请市、县级茶叶专家及土肥站、检测站等技术专家来公司开展培训,并深入田间地头,面对面地指导开展茶树施肥、病虫害

防治、修剪等。

2020年8月,该茶叶基地茶园标准化示范项目顺利通过了重庆市市场监管局验收。同时,作为2020年空中茶博会、2021年农民丰收节、农作物病虫害防治培训、有机肥替代化肥现场培训会、茶园管护培训会等会议主会场,有效促进了标准化交流。

值得一提的是,茶园标准化建设的先行示范,强力驱动兴隆坳农业园区做足茶文章、延伸产业链、提升茶内涵,有效促进一二三产业融合发展,不断壮大园区产业规模。

园区累计投入资金4亿元,集中连片建成茶叶、油茶、猕猴桃、道地中药材、生果蔬菜以及花卉苗木等产业基地近2万亩。建成樱花茶园景观,桂花茶园,建设茶山游步道、茶园迷宫、茶山观景台,打造兴隆湖、马鞍山水体等;今年9月,兴隆坳现代农业科