



唱好“双城记” 共建经济圈

川渝两省市政协委员远程联合协商建言——

如何推进川渝自贸协同开放示范区建设

□本报记者 戴娟

近日，重庆市政协一楼会议室，川渝两省市政协远程联合协商会举行。会议主题是“助推川渝自贸试验区协同开放示范区建设 共同打造改革开放新高地”。

川渝自由贸易试验区协同开放示范区(以下简称“协同开放示范区”)，是中央直接部署的首个跨省域自贸共建平台。

高质量建设协同开放示范区，既需要国家的顶层设计，需要四川、重庆自身的勇气和实践，也需要各方智慧助力。作为川渝政协联合履职的重点内容，此次协商前，两省市政协采取联合组队、自行调研等方式，赴两地自贸试验区开展调研，并赴天津、广东、福建自贸区开展学习考察。同时，利用网络议政平台收集委员们的意见建议。

两个多小时视频连线中，川渝两地政协委员，汇集前期调研成果，聚焦协同开放示范区建设中存在的痛点、难点和痛点，建真言、献良策。

进展

重点领域合作全面铺开

建设川渝自贸区协同开放示范区，是党中央从战略高度和长远角度推进的重大项目。2020年1月，习近平总书记在中央财经委第六次会议上强调指出，“要支持建设川渝自贸试验区协同开放示范区，加大金融、科技等领域开放力度，扩大港口、机场口岸开放”，为协同开放示范区建设提供了根本遵循。党中央、国务院不久前印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出“建设川渝自由贸易试验区协同开放示范区，加大力度提升首创性、差异化改革”，为协同开放示范区建设提供了路径指引。

在重庆市政协委员皮涛看来，建设协同开放示范区，通过统筹打造高水平对外开放平台，可形成川渝协同对外开放发展新引擎，营造国际化、市场化、法治化营商环境，在成渝地区双城经济圈建设和我国经济转型发展中发挥示范引领、辐射带动作用。

“协同开放示范区在六大重点领域的合作，已全面铺开。”远程协商中，联合调研组负责人说。

六大重点领域，主要包括：金融领域，两地联合签署金融合作备忘录，开展外汇管理改革创新、外汇监管互认，联合成立总规模50亿元的成渝地区双城经济圈科创母基金。

科技领域，签订共建具有全国影响力的科技创新中心等“1+3”协议和2个清单，成立成渝地区高新区联盟、技术转移联盟，开通川渝科技资源共享服务平台等。

医疗领域，共建川渝中医药大健康产业科技创新中心，深化医疗保障等10个方面合作。贸易领域，整合川渝优势出口资源，加强外贸平台协同、政策联动，共同拓展国际市场，探索贸易促进合作新途径。数字经济领域，签署了“1+9”项大数据协同发展合作协议，共同推进数字基建、共建共享共用中新数据通道等九方面重点工作，合力打造数字产业高地。

司法领域，两地自贸区法院、检察院开启司法合作共建，联合发布了《诉讼指引》和《典型案例》，促进裁判尺度统一。

难点

协同协作探索仍面临一些困难

尽管川渝两地加强多领域、多层次、多部门联动，协同开放示范区探索取得多方面进展，初步形成共推“一体化”、共下“一盘棋”的协同开放局面，但毋庸置疑的是，由于两地合作涉及诸多行政单元，空间有隔、市场分割，协同协作探索仍面临一些困难。

住渝全国政协委员王济光认为，其制约因素主要是开放基础条件存在短板、资本要素市场发展相对缓慢、国际化营商环境还有差距、高水平创新主体和高层次创新人才较少等。

在四川省政协委员李雨桐看来，川渝自贸试验区资源禀赋、区位优势大致相当，存在产业结构同质化、区域产业联动发展不足、产业政策协调机制不畅、产业链供应链现代化水平不高等问题。与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等先进地区相比，开放基础偏弱、开放领域不宽、开放层次不深、区域开放合作不足。

联合调研组同时认为，两地产业开放基础条件还比较弱。主要体现在两地产业规模总体偏小、产业结构比较单一，产业质量有待提升，交通基础薄弱、对外联系的密度强度和均衡度不够，金融资源配置、资本要素市场发展、融入国际金融市场不充分，开放型经济发展、国际化服务水平和国际化营商环境还有差距，高水平创新主体和高层次创新人才较少、基础研究和原始创新供给不足，除重庆、成都两个特大城市外，其余城市发展相对缓慢，对项目、资金、人才等要素吸引力不足。

建言

科学谋划打好开放“组合拳”

独行快，众行远。远程协商中，川渝政协委员认为，在共建成渝地区双城经济圈大背景下，推动协同开放示范区建设走深走实，需要进一步解放思想转变观念，以更大的政治胆识和智慧推进改革，科学谋划首创性、差异性改革，打好开放“组合拳”，在全面深化改革和扩大开放探索新路径、积累新经验上动真格、出实招。

并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平同志对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义、建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国、建设什么样的社会主义现代化强国等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

全会指出，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

全会强调，党的十八大以来，在坚持党的全面领导上，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。在全面从严治党上，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党在革命性锻造中更加坚强。在经济建设上，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。在全面深化改革上，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。在政治建设上，积极发展全过程人民民主，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。在全面依法治国上，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。在文化建设上，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。在社会建设上，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。在生态文明建设上，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。在国防和军队建设上，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。在维护国家安全上，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。在坚持“一国两制”和推进祖国统一上，党中央采取一系列标本兼治的举措，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础；坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。在外交工作上，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。中国共产

党领导和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路，中国大踏步赶上时代。

全会提出，党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。党面临的主要任务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。党领导人民自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

全会强调，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结

和推进中国特色社会主义的实践经验，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

全会指出了中国共产党百年奋斗的历史意义：党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运，中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运，成为国家、社会和自己命运的主人，中国人民对美好生活的向往不断变为现实；党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹；党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力，马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验，马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻，马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显；党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程，党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径；党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党，形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系，保持了党的先进性和纯洁性，党的执政能力和领导水平不断提高，中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。

全会提出，一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，积累了宝贵的历史经验，这就是：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。以上十个方面，是经过长期实践积累的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。

全会提出，不忘初心，方得始终。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误，坚定青山不变松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

全会强调，全党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强习近平新时代中国特色社会主义思想的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，全面深化改革，促进共同富裕，推进科技自立自强，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，统筹发展和安全，加快国防和军队现代化，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

全会强调，全党必须永远保持同人民群众的血肉联系，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，坚持全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，做到难不住、压不垮，推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

全会决定，中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开。全会认为，党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。全党要团结带领全国各族人民攻坚克难、开拓奋进，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大召开。

党中央号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。我们坚信，在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民，必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光！

针对协同开放示范区区域布局，四川省政协常委王元勇认为，作为“一带一路”和长江经济带建设的关键联结带，四川与重庆自贸区需要发挥关键作用，加快推动内陆和沿海沿江协同开放，打造立体全面开放新格局。他呼吁在连接成渝的中部城市中增设自由贸易试验区的片区，结构上从“哑铃式”向“橄榄型”转变，加强跨区域流动；建设内陆国际物流枢纽，支持建设国际多式联运试验区，探索建设自由贸易港。

交通运输是对外开放的重要支撑。重庆市政协委员黄伟围绕共建国际航空枢纽，建议推动川渝两地政府和民航局编制出台《成渝世界级机场群建设规划》，共同争取政策支持，完善配套支撑，推动航空市场主体合作发展，发起成立民航产业基金，打造产业生态圈。

四川省政协委员杨庆龙也从两地陆水空港深化合作等方面提出建议：用好中欧班列资源，推动两地陆港基础设施建设，探索共建共享海外仓、海外港口、场站设施等资源；携手泸州、宜宾等长江上游城市，建成长江水运物流体系，设立无水港，享受“启运港退税”同等政策，扩展港口腹地。同时，用好会展资源平台，共同培育成渝会展品牌集群，组建会展联盟等。

提升产业开放合作水平，共同打造国际一流营商环境，这是四川省政协常委胡景寿和重庆市政协委员李斌共同的心声。胡景寿呼吁创新金融服务体系，发挥民营企业助推川渝自贸试验区协同开放示范区建设积极作用。李斌则建言大力开发中新国际数据通道应用场景，以产业协作为关键，打造数字经济发展新标杆，在更大范围推进公共服务一体化。

“携手共建富有巴蜀特色的国际消费目的地，是加快形成新发展格局重要支撑的迫切需要。”重庆市政协委员易小光建议深化自贸区协同改革，对接CPTPP、RCEP等国际经贸规则，深化知识产权保护、争端解决机制等创新；提升国际消费平台能级，构建国际化消费场景，重点打造解放碑、春熙路等国际性商圈，布局国际消费新业态和品牌；推进扩大服务业开放综合试点，强化品牌引进，丰富消费品供给，建立国际化服务标准。

“以产业分工为基础，打造川渝自贸试验区协同开放示范区建设的‘新平台’”“推进跨境服务贸易清单的协同编制工作”……协商会上，来自川渝政协的10位政协委员相继发言，重庆市发展改革委、四川省发展改革委等相关职能部门先后回应。

虽隔着屏幕，但大家目标一致，直抒己见。两地政协负责人表示，将继续深入调研，建言献策，为助推川渝自贸试验区协同开放示范区建设、共同打造改革开放新高地贡献政协智慧与力量。

花卉产业 美了乡村富了民



11月10日，大足区雍溪镇慈云村重庆天华百卉园基地，花农正在基地里忙碌。据了解，该镇的花卉园艺产业基地

建成面积达8000亩，目前已有约45家业主落户。基地建有连栋大棚温室2000余亩，有花卉品种1000余种，年产花卉1.5亿盆，年产值超过3亿元，转移农村

富余劳动力2000余人，不仅美了乡村也富了农民。记者 齐岚森 通讯员 瞿波 摄/视觉重庆