

全市人才工作巡礼

江北 强化人才支撑 助推“四个率先”

人才蔚，事业兴。

中央人才工作会议为做好新时代人才工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

落实新要求，开启新征程。江北区坚持人才引领发展的战略地位，按照“率先推进产业发展现代化、率先推进城市能级现代化、率先推进社会治理现代化、率先推进干部能力现代化”“四个率先”工作要求，牢牢扭住人才引领发展的“牛鼻子”，大力实施人才强区战略，绘就人才发展与城市发展融合并进的美好画卷。

产才融合 驱动生物医药业提档升级

驱动产业发展，人才引育是基础、是关键。

江北区围绕金融、商贸、工业、科技等重点产业事业成立“6+3”人才引育工作组，找到人才与产业发展的“最大公约数”，凝聚起人才部门与行业部门的最大合力。

经过深入调研，江北区逐渐展开对生物医药产业的探索，围绕三大项目建设区域高端生物医药技术核心聚集区。

缺少高校和科研院所资源，如何突破人才引育的瓶颈？

一系列难题摆在眼前。经过反复论证，江北区最终确定了以产业聚才、聚集核心人才、提升产业层次，走产学研结合之路的发展方向。

通过以才荐才、口碑引才、团队聚才等方式，接连促成一批一流生物科

学家来区考察合作，仅今年上半年就吸纳行业技术人才逾200名。

引导产业布局，催生聚集效应。江北区迅速调整高层次人才创业园等原有创新平台的功能定位，围绕“医、药、养、健、管”，加快构建大健康产业体系，初步形成了以生物医药产业为重点、以医疗健康服务为支撑、以“健康+”融合为延伸的产业链条，同时全力打造“江北高端生物医药科技园”，为人才提供研发、试验、交流、生产的一体化、专业化平台。

有了实体支撑，中科院、浙江大学、上海交通大学等高校院所纷至沓来。人才领衔、企业主导的各类研发机构不断设立，积极开展研发合作，推动技术成果转化成为产业项目。

新冠肺炎疫情发生后，在区企业迅速开展研发攻坚，博奥赛斯成功研制出全国首个获批的新冠病毒抗体检测产品，智飞生物短时间内在疫苗产品研发上取得重要突破，为全民接种新冠疫苗作出突出贡献。

人才带产业，产业聚人才，推动江北区生物医药产业整体提档升级。

“双招联动” 博士服务团助力产业发展增效

城市能级现代化，开放程度、研发能力是推进重要指标之一。

江北区围绕产业事业抓人才，坚持招商引资与招才引智“双招联动”，抓实“6+3”人才引育工作组机制，分领域明确目标任务，推动人才工作与中心工作深度融合，在发展大局中主动提升聚才能级，不断提升江北区开放程度、研发能力，助力“两高”示范区和西部金融中心建设。

江北区作为全市金融业开放发展主战场，是西部金融中心建设的核心承载区，承担重要使命，同时急需大量金融人才。

江北区已连续5年争取到金融相关专业的“博士服务团”人才到江北区挂职锻炼。

在“博士服务团”人才的推动下，



江北区加快构建和打通完整的人才链、产业链、创新创业链

小米中国消费金融中心、重庆国家金融科技认证中心等一批优质金融机构落户江北。重庆金融博物馆成功开馆，引入大量行业拔尖的金融管理人才。人才流入加速提升了江北区金融业的发展，为助力江北区打造西部金融中心提供有力人才支撑。

截至2020年，江北区共有境内外上市企业12家、市值占全市50%以上，新三板挂牌企业5家、重庆OTC累计挂牌企业67家。金融资产规模超2万亿元、占全市近1/3，金融机构数量近490家，存贷款余额总量全市第一，证券法人机构、银行理财子公司、汽车金融、地方资产管理公司全市独有。

人才在优化调整产业结构、持续推进产业转型升级、加快构建现代产业体系等方面也迈出了铿锵步伐，创新引领发展的故事在一系列江北实践中生动演绎。

在人才的智力推动下，江北区工业发展提质增效，港城、鱼复两大园区双双入选全市首批试点智慧园区；汽车、电子电器等传统产业升级向智能化迈

进，长安全球研发中心建成投用，海尔智家享誉全球。

优化生态 贴心服务让人才近悦远来

发展想要保持良好态势，人才生态环境的持续优化是关键。江北急人才之所急，想人才之所想，深入实施江北英才计划，对江北区高层次人才底数进行全面摸清，首次出台柔性引进高层次人才规定，推出支持青年优秀人才发展举措，制定人才公寓管理办法，人才政策评选标准进一步规范、支持覆盖的人才群体进一步扩大、支持力度进一步增强、政策匹配度更加精准，在全市保持了支持政策领先。

人才政策的不断优化完善是吸引人才措施之一。西南证券股份有限公司作为国内最早的证券公司之一，业务遍布重庆各区县，在得知江北区出台更加普惠性的人才政策后，主动将30名金融人才的社保缴纳从外区转入江北。

重庆连芯光电技术研究院负责人马晓煥2018年入选“江北英才计划”、2019年入选“重庆英才计划”，是江北区重点培养支持的创新创业人才。

近年来，正是我国产业结构从加工制造型向科技转型的时期，也是国家鼓励科研工作者创新创业的关键时期。马晓煥拒绝了国外知名高校的工作邀请，回国开展“高端光电设备设计与集成”的产业化工作，并成立了“重庆连芯光电技术研究院”。针对其刚到江北创业发展，配偶在外地工作、子女入学尚未解决、办公及住宿地点亟需落实等问题，江区委人才办第一时间主动联系人才，积极协调人社、教委、街道等部门，尽最大努力解决其后顾之忧，让人才安心在江北创业发展。

经过两年发展，“重庆连芯光电技术研究院”已经有效地支撑10余个国家级科研项目的顺利开展，成功实现了“产学研”衔接转化，研发团队获得“重庆英才计划”创新创业示范团队等多项荣誉。

“三送两办一访” 顺应人才新期待

吸引人才不能简单拼政策、打“资金牌”，也要拼服务、打“感情牌”。江北区结合全区开展的“三送两办一访”和“四个一百”工作，主动关心人才，既

顺应人才对优质服务的新期待，更在全区上下营造了尊重人才、爱护人才、服务人才的良好氛围。

2020年5月，江北区启动首期“银·政”人才互派交流活动。经充分征集报名意愿，首期确定了区发改委、区财政局、区金融办、江北城街道4家单位和农业、邮政储蓄、中信、民生4家银行共8名互派人才，开展为期6个月的交流锻炼。除此之外，江北区委组织部与重庆长安汽车股份有限公司就人才工作进行专题研讨，提供重点企业定制化人才服务，建立常态化的地企人才互派交流平台。

在服务迭代中，江北区不断推动人才生态的优化升级。目前，江北区已建立各部门、各街镇、各级党组织上下联动的人工作队伍。疫情期间，区领导带头走访人才企业，解决实际困难近100件。

不拒众流，方为江海。

只有求贤若渴，才能群贤毕至，才能奔涌出如大江大海般永不枯竭的活力。江北区正以更大气魄、更强力度、更实举措，加快构建和打通完整的人才链、产业链、创新创业链，让人才集聚、促产业升级，真正实现“四个率先”，为江北区高质量发展积蓄强大动能。

赖昱睿 张澍

图片由江北区委组织部提供



智飞生物研发中心的创新团队在进行科研攻关

川渝高竹新区 跨省域经济一体化发展的有效探索

成渝地区双城经济圈建设中第一个跨省域开展实体化、可视化建设的平台——川渝高竹新区（以下简称“高竹新区、新区”），已开始在经济一体化发展上进行了有效探索，迈出了可喜的第一步。

“探索经济区与行政区适度分离改革首先从政策的一体化上取得了突破，所探索的路径已被推广。”川渝高竹新区党群工作中心主任李佳说，目前新区已经在税务、人才、事权等方面，从政策的一体化上进行了有序推进。

全国首创“跨省税费征管一体化”

“经济一体化的发展，首先得从经济管理一体化建立起统一的政策体系。”川渝高竹新区相关负责人说，因而，新区一开始启动，就按照经济区与行政区适度分离的改革要求，率先在经济政策一体化上进行改革探索。

税收征管一体化的改革，是最先突破的经济一体化政策之一。

近日，川渝高竹新区税费征管服务中心正式运行。至此，在川渝高竹新区范围内的企业和市民，所有税费事项都可以在该中心内实现跨省通办。

“今天就近到这里办理税务登记变更和增值税申报，只用了短短的10来分钟，真方便。”重庆鑫沃特物流配送有限公司财务人员李杰菊说，以前到渝北区办理税务，单程就有43公里，驾车都要50余分钟。现在走路只需10来分钟就到办税大厅了。

更让李杰菊高兴的是，如今的税务办事程序，在新区内的纳税人，享受的是统一的政策。

“全国首个跨省税费征管服务中心虽然只有100多平方米的空间，但其背后的改革，却是突破性的。”川渝高竹新区财税金融中心主任朱敬玲说。

据介绍，高竹新区涉及到重庆四川两地，渝北、广安市和邻水县三方的财税体制，其税费政策、征管流程、纳税标准、法制事项存诸多差异，经梳理对比现有差异共801项。

朱敬玲说，面对如此多的差异，新区在两市市税务部门的大力支持下，进行了积极的探索实践，并确定了“1+2+4”改革路径。即，一个目标：实



川渝高竹新区全貌

现财税一体化管理；二个定位：打造川渝地区税费征管试验区、跨省域集成服务示范区；四个首创：一个机构统征征管，一本目录明口径，一支队伍管执法，一套系统优服务。

这一改革，较好地统一了两地的政策标准。目前，按照“政策从优、程序从简、税负从轻”的原则，形成了《川渝高竹新区税费政策差异执行规范》，已达成一致执行口径的税费政策42项。统一优化征管流程、纳税标准、法制事项等方面的事项683项。

在协同推进税收治理中，两地建立一支队伍管执法，并形成了《川渝地区税务行政处罚裁量权实施办法（川渝高竹新区内测版）》，在新区内实现了执法规范化、统一化。

与此同时，新区内打破了川渝行政壁垒，在全国税务征管系统金税三期的基础上，推出川渝高竹新区电子税务局软件系统，在全国率先实现跨省（市）税务数据互联互通，确保了纳税人登录一个平台，即可办理川渝两

地所有税务业务。

构建人才协同创新机制打破地缘壁垒

人才聚、新区才能兴。

从今年自6月1日起，凡高竹新区新引进培育的优秀人才（团队），不仅可择优享受广安市、渝北区相关优惠政策，还可共享两地人才公寓、子女入学、配偶就业等配套服务。

“人才政策实现一体化后，对高竹新区引进、留住人才，发挥出了重要的作用。”李佳说，人才是发展的基础，因此，新区推进一体化发展，把人才政策一体化放在了改革的重要位置。

经过两地的协调，今年上半年，渝北和广安共同制定了《渝北广安人才发展先行区政策互认暂行办法》（《互认办法》），两地在政策互通互融、人才联引联育、服务共建共享等方面推出一系列具体举措。

按照出台的《互认办法》，在川渝高竹新区的人才，可以自主选择并享受广

安市《关于加快推进人才强市建设的若干措施》和《渝北区临空英才培育引进实施办法》相关优惠政策，解决了创业者担忧的两地政策不同的问题。

《互认办法》明确，川渝高竹新区引进培育的优秀人才，可共享广安市、渝北区两地人才公寓、子女入学、配偶就业等配套服务，解决了两地人才配套服务不统一的问题。

在政策互通互融方面，将高竹新区人才一体化发展纳入广安市、渝北区“十四五”人才规划，编制川渝高竹新区人才一体化发展五年规划，探索人才一体化发展新路径，打破人才跨区域流动壁垒，支持人才在川渝两地的自主流动变得更加便利。

广安、渝北将建立联动引才机制，统筹川渝高竹新区引才计划，统一收集人才需求等，在招聘活动中设立川渝高竹新区招聘专区。建立联动培育机制，围绕先进装备制造、商贸流通、乡村振兴等重点领域，开展培训需求调研、培训项目策划，联合举办高层次

人才、企业经营管理人才等培训班，共同组织人才讲座、人才论坛等活动，增强区域人才影响力。建立联动交流机制，定期开展人才工作交流，协同解决川渝高竹新区人才一体化发展面临的困难、存在的问题。

在服务共建共享方面，设立人才工作服务站，川渝高竹新区引进培育的优秀人才（团队），可同时申领“小平故里英才卡”“临空英才服务卡”，享受广安市、渝北区两地全部的配套服务。同时，成立川渝高竹新区专家智库，建立川渝高竹新区高端人才数据库，实现高端人才信息资源共享。推动建立统一开放、竞争有序的人力资源服务市场，促进人才信息互联、人才择业互荐，实现职业资格证书互通互认。健全人才流动服务体系，完善人事档案、社会保险关系转移接续具体举措，解决人才流动的后顾之忧。

赋予经济管理事权让新区有了自主权

事权，是经济一体化管理的关键。因而，在改革中，通过下放管理事权，赋予新区在经济管理上的自主权至关重要。

今年5月20日、9月25日，广安市级和邻水县级，分别将经济管理的相应事权授权于新区。

针对新区发展的急需，广安市级、邻水县级的13个部门，首批将187项经济管理事权授以至新区，满足目前新区建设发展所需。在授权的事权中，涉及到教育、人力、文化、民政等24项社会事业行政权事项；发改、经信、财政、商务、市场监管34项经济管理事权；以及自然规划、住房建设、交通、水务等129项工程建设行政权力事项。

“这些经济管理事权的授权下放，使新区可以放手进行招商引资，加快建设步伐。”高竹新区相关负责人说，从制度上充分放权赋能，助力高竹新区在更加开放条件下实现更高质量发展。

王彩艳 杨敏

图片由川渝高竹新区筹委会提供



新区纳税人到川渝高竹新区税费征管服务中心咨询办理税务相关事宜