

《中华人民共和国个人信息保护法》正式施行之际

重庆检察：个人信息保护全面纳入公益诉讼范畴

□本报记者 陈波

11月1日,《中华人民共和国个人信息保护法》正式施行,公民个人信息保护正式步入法治化轨道。

此前的8月30日,重庆市检察院联合市互联网信息办公室、市通信管理局、市公安局、市市场监督管理局,共同出台《关于加强App违法违规收集使用个人信息协同治理工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》出台,标志着重庆市不仅率先从司法实践层面明确App侵犯个人信息的各监管部门职能,同时将损害社会公共利益的侵犯个人信息行为纳入公益诉讼范畴。这意味着侵犯个人信息行为,不仅需承担可能的刑事、行政责任,还将可能承担公益诉讼的民事责任。

公民个人信息,正在纳入全方位司法保护之中。

五部门联手终结个人信息保护“九龙治水”

“互联网侵犯个人信息的现象愈演愈烈,为维护社会公共利益,检察机关有必要出手。”市检察院五部负责人彭劲荣表示,《意见》是重庆检察机关遏制互联网侵犯个人信息的一次试水之举。

事实上,近年来重庆检察机关办理过多起影响较大的个人信息保护刑事案件,但案件中暴露出的共性问题引起了检察机关的关注。

“2020年一起个人信息保护刑事案件中,不到5个月时间里,犯罪分子买卖公民个人信息180万余条。”彭劲荣表示,一系列相关案件的破获带给检察机关深度思考。

在他看来,在个人信息保护案件中,本质上各部门仍在沿用各管一块、事后监管、个案整改的模式。但在这个特殊领域,传统办案模式既难以有效防范,也无法根本解决,甚至连造成的影响和损失都很难挽回。

《意见》正是在此背景下应运而生。这份由市检察院、市互联网信息办公室、市通信管理局、市公安局、市市场监督管理局五部门联合出台的监管性意见,从技术操作层面廓清了一系列模糊地带。

按照《意见》,互联网信息部门负责统筹协调和形势研判等职能;通信管理



新华社发

部门负责日常运行监控、技术检测、违规行为监管;公安机关负责依法打击相关违法犯罪行为;市场监督管理部门负责网络交易监督管理和维护网络消费者权益;检察机关负责案件办理起诉等。

“以强化App个人信息监管为切入点,重庆检察机关联合各职能部门,改变了以往该领域‘九龙治水’的局面,初步确立了源头治理、系统治理和综合治理格局。”市检察院检察长贺恒扬表示。

公益诉讼全面介入个人信息保护领域

与以往司法领域“制度先行”的模式不同,此次《意见》的出台经历了为时不短的个案积累、共性总结和针对性施策的过程。

2020年和2021年,国家工信部、国家互联网信息办公室多批次通报手机App违法违规收集使用个人信息问题,其中4款App为重庆本地企业开发经营。

“虽然涉及重庆的企业仅有4家,但我们认为有必要进行一次深度排查摸底。”市检察院五部检察官助理史冠乔表示,为全面查证全市App运营现状,今年4月,市检察院扩大范围,选择不同类型领域的10余家重庆本土企业运营App纳入调查。

经过上百次抽检,市检察院发现这些App存在数十项违法违规行为,用

户个人信息存在被用于诈骗、套路贷、敲诈勒索等风险,有些甚至跨国界传输,给国家网络安全、数据安全带来严重挑战。

与此同时,市检察院还发现,此前对个人信息保护法律法规层面基本是原则性规定,其他细化规范也多为你推荐性标准或参考性规则,具有非强制性,在实践中缺乏可操作性;专业技术层面上,更是存在诸多难度和滞后性。

针对上述深层次问题,8月19日,市检察院会同市互联网信息办公室、市通信管理局、市公安局、市市场监督管理局,召开“App违法违规收集公民个人信息公益诉讼案件磋商会”。此“磋商会”并非普通磋商会,而是行政公益诉讼案件办理中的一项重要法定程序。

正是在此次磋商会上,五部门达成共识,并最终形成《意见》所确立的针对App监管的六大机制,即建立联席会议机制、信息通报机制、资源共享机制、线索移送机制、联合处置机制和信息发布机制。

9月2日,重庆首例由检察机关支持提起的消费民事公益诉讼,就是因一家企业营销策划公司泄露1万余名消费者个人信息所引发。

最终该公司当庭达成调解协议,在《中国消费者报》刊登道歉信,公开赔礼道歉,自调解书生效起1年内,策划、制作、发布其原创的消费领域公益宣传广告4次以上。

“这意味着公益诉讼全面介入个人信息保护领域。”彭劲荣表示。

五部门个人信息保护走向纵深“技术流”

中国互联网络信息中心发布的第48次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至今年6月,我国网民规模达10.11亿,网站数量和App数量分别超过422万个和302万款。由无数公民个人信息汇集成的庞大数据流如何保护,不仅考验着相关司法保护的严密度,也考验着司法保护的技术储备深度和监管反应速度。

凭借着磋商会上达成的共识和《意见》所确立的系列机制,重庆五部门也立足各自职能,提出了一系列颇具前瞻性的建议举措。

“各部门应共同推进建设App信息的监测基础平台,开展App上线前的一些检测和备案,建立App的安全评估认证体系,同时督促大型互联网平台、应用商店切实履行第一主体责任,强化个人的信息保护。”市互联网信息办公室副主任吴勇军提出建立健全前置审查机制。

市通信管理局局长胥红表示,该局已在全国率先开展手机预置软件分发智能检测工作,积极开展清理有害App相关专项行动,建议今后进一步健全投诉举报渠道,突出处置违规App的震慑力,强化应用市场和第三方平台的主体责任。

市公安局常务副局长袁勤华表示,为发挥好公安机关在保卫网络信息安全中的作用,我市公安机关目前正在积极探索App开发者、运营者双实名备案制。

“要重视健全监管技术体系,提升监管技术水平。”市市场监管局局长唐英瑜表示,该局将持续强化线上线下一体化监管,并建议建立健全法规体系、技术体系、监管体系、监督体系,进一步加大监管力度、打击力度、宣传力度。

“个人信息保护不仅事关每一个人,更关乎国家安全、网络安全、意识形态安全,并不是一件小事。”贺恒扬表示,重庆检察机关将继续积极履行公益诉讼职能并会同各方合力建立长效机制,希望能为网络安全和个人信息保护后续相关立法提供“重庆探索”。

活动出行公交化 会议全程无纸化 ——重庆高校“生态文化周”开幕式侧记

□本报记者 李星婷

一个200多人参与的会议,上百人选择共享交通;会场上没有一瓶饮用水;严格控制会场使用的照明设备及瓦数……11月1日,重庆市2021年高校“生态文化周”开幕式在重庆大学A区举行。

“咦,怎么灯光有点暗?”当日早上9:20,参加“生态文化周”开幕式(相关报道见本报2版)的长江师范学院后勤处处长陈邦权,走进会场时心里有点纳闷。

让陈邦权惊讶的事情还不少,座位右手边原本放水的位置居然是空的。“一般大型会议或活动,都会给每个嘉宾放一瓶水。”陈邦权说,“这次开幕式只有半个小时,参会者大多喝不完一瓶水,剩下不带走可就浪费了。”

陈邦权还注意到,这次“生态文化周”会场过道及舞台前方都没有放置彩旗。门口的活动指示牌也特别“袖珍”,只有平时大型会议指示牌一半的大小。

“现场电灯泡的个数及瓦数等设备,我们都进行了严格的控制。”2021年高校“生态文化周”活动主办方之一、市生态环境局相关负责人介绍,活动开幕式后会接着举行习近平生态文明思想青年宣讲大赛决赛,工作团队对现场需要使用的照明设备、办公用品等进行了仔细核算:230瓦的摇头灯,只使用8个;880瓦的追光灯,只使用2个……

“排练需要使用4小时电力照明,正式活动时使用2小时,经过总体核算,电力消耗不会超过200千瓦。”该负责人表示。

重庆日报记者了解到,参加此次活动开幕式的共约270人。其中,选择地铁出行的80人,坐公交车前来的20人,高校包车前往的学生共80人。也就是说,与他人一起共享交通工具,减少碳排放的参会人数达到一半以上。

“主办方为整个活动制作了二维码,参会者到会后会扫一下码,活动周日程、开幕式议程等全部可见。”来参加决赛的西南大学2020级学生方政表示,整个活动全程无纸化,很环保。

主办方表示,除了尽量采取减排措施,还要将活动产生、排放的碳中和掉。由此,主办方特意邀请了重庆船级社质量认证公司(具备国家认可的温室气体审定/核查资质的专业机构),对活动周将举办的环保微宣讲、低碳主题报告会、闭幕式等一系列活动的温室气体排放总量进行了测算。

“经过测算,所有这些活动碳排放总量为12.521吨二氧化碳当量。”中国船级社质量认证公司相关负责人介绍,活动主办方购买了相关生态产品价值,实现此次高校“生态文化周”活动温室气体排放总量的中和。

在进行综合考核测评后,11月1日,中国船级社质量认证公司为此次活动颁发了碳中和证书。

西部(重庆)科学城璧山片区 党工委、管委会授牌成立

本报讯(记者 龙丹梅)11月1日,西部(重庆)科学城璧山片区党工委、管委会在重庆璧山高新区管委会授牌成立。

市委市政府在西部(重庆)科学城规划布局中明确以“一核四片多点”模式合作共建西部科学城,璧山区被明确为西部(重庆)科学城“一核四片”中的重要一片。西部(重庆)科学城璧山片区建设起步扎实,效果凸显,目前已签约引进61个招商引资金项目,实现合同投资额487.6亿元。金财互联、茂和兴等26个产业项目建成投产,西部(重庆)科学城先进数

据中心项目开工,总投资20亿元,预计2022年3月建成投用。

近期,璧山区明确在璧山高新区党工委、管委会分别加挂西部(重庆)科学城璧山片区党工委、管委会牌子,为区委、区政府派出机构,合署办公。

西部(重庆)科学城璧山片区党工委、管委会正式挂牌后,璧山区将以此为新起点,坚持“建设高质量发展样板区,打造高品质生活示范区”定位,以棕树湖片区为载体,布局“一湖·一岛·一枢纽·四湾区”,着力建设“科学家理想家园、创业者圆梦之城”。



山水之间 重庆村镇系列报道
重庆住房和城乡建设委员会 重庆日报

秀山 安全住房有保障 美丽乡村如画卷

一幢幢土家木屋依山而建,错落有致,房前花草簇拥,路旁大树林立,平整干净的水泥路通往每家每户……走进秀山县隘口镇太阳山村洪家寨组,一片漂亮的民宿院落让人眼前一亮。很难想象,这个离秀山县城近1.5小时车程的山村,竟是一个宛若世外桃源的地方。

在边城秀山,像洪家寨这样的院落还有很多。这些有颜值有内涵的农家院落,源自农村人居环境整治带来的改变。这场旨在改变乡村命运的整治行动,让农村居住环境从改善到产业转型,都经历了涅槃重生。

当然,秀山农村村容村貌的蝶变,并不仅仅是因为农村人居环境整治。秀山县住房城乡建委着力推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,让农村困难群众住房安全更有保障、成效更可持续,过上美好生活。

接续奋斗 乘势而上 甩掉贫困帽迈向新生活

“这条道路直接涉及河西村产业发展。猕猴桃收获时,需要运出去,购买肥料需要运进,羊、生猪等养殖业需要运出。”8月12日,在大溪乡河西村,村民李树林介绍说,“这条路直接涉及河西村500多户,2000多人的切身利益。”

秀山县住房城乡建委对口帮扶洪安镇、大溪乡以来,先后安排5名优秀党员干部担任洪安镇贵措村、三阳村,大溪乡河西村驻村扶贫第一书记,用心用情帮扶贫困户脱贫攻坚。

河西村硬化路工程,只是该村扶贫工作队其中的一项工作内容。

“我养了80多只羊,由于缺乏养殖技术,每年只能出栏几只。”河西村村民白锦玉说,“驻村工作队得知这一情况后,专门联系技术人员来到我家,现场进行技术指导。”

除了派驻驻村第一书记外,秀山县住房城乡建委还组织53名干部职工到洪安镇贵措居委会、猛猛村,大溪乡河西村74户建档立卡贫困户家中,每月至少开展1次—2次结对走访,与帮扶贫困户交心谈心,帮助制定产业发展计划,算收入帐;落实扶贫资金600余万元,用于村级基础设施建设和产业发展,帮助制定产业发展计划;帮助贵措村修建便民桥2座,新修产业路2公里,村组干道145公里,新修村民小组人行便道5.8公里,安装路灯200余盏,更换损坏路灯30余盏,改善农村人居环境60余户,协调资金52万元,整治水渠2公里;帮助河西村争取改善农村人居环境项目资金100万元,通过项目建设大幅提升了村容村貌;强力助推隘口镇深度贫困村脱贫,争取市级项目



大寨村传统村落保护发展项目

补助资金740余万元,专项用于隘口镇改善农村人居环境,大幅提升隘口镇村容村貌。

忧居变安居 住房安全保障应保尽保

家住秀山岑溪乡和平村永定寨组的杨再炎原本住在一间已有60多年“高龄”的木屋中。如今,经过改造,“高龄”木屋焕发新机,以前的危房变得结实又漂亮。

杨再炎介绍,由于自己身患残疾丧失了劳动能力,眼看房屋年久失修,安全隐患日益严重,家里却拿不出钱来整修“生病”的家。

“经鉴定,杨再炎家的房屋安全隐患极其严重,为D级危房。”秀山县住房城乡建委负责人介绍,为改造杨再炎家D级危房,各级政府累计投入资金6万余元,让这一家人住上了放心房。

该负责人介绍,近年来,秀山县住房城乡建委紧紧围绕“两不愁三保障”中的住房安全保障要求,坚持“最困难群众、最危险房屋”优先原则,对困难群众危房实行“应改尽改”,扎实推进农村危房改造工作,确保实现全县农村困难群众“人不住危房,危房不住人”。

2015年以来,秀山全县累计完成农村C、D级危房改造6454户,惠

及群众约22589人,有力保障了农村困难群众住房安全;截至2018年底,秀山已动态消除全县建档立卡贫困户等4类重点对象存量危房,为全县脱贫攻坚工作奠定了坚实的基础;同时,秀山县住房城乡建委第一时间成立脱贫攻坚住房安全保障工作专班,实行常态化巡查机制,第一时间发现并消除住房安全隐患,实现了全县农村困难群众危房动态清零。

改危与改观相结合 农村人居环境大变样

立秋时节的太阳山村洪家寨组,一幢幢土家木屋依山而建,错落有

致,层次分明。屋前房后花草簇拥,古树林立,干净的水泥路通向每家每户院子里,天气晴好,几名游客正四处拍照留念。

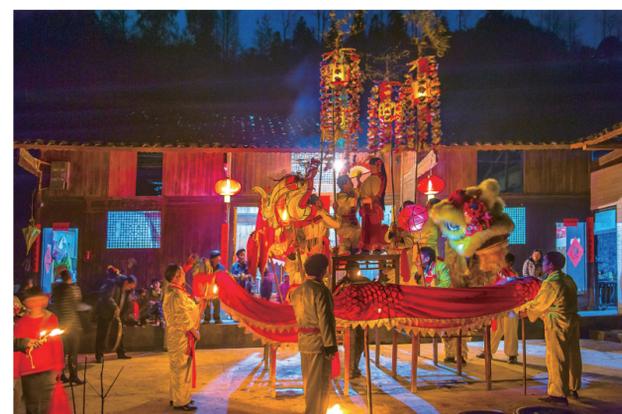
“以前恼火得很,出门就是一脚泥。家家户户都在土里刨食,哪还顾得上打整环境哟。”对于洪家寨组的变化,84岁的洪世安老人感慨颇多。自小就生活在太阳山的他,因为条件艰苦吃过不少苦头。“从前坝上人教育女儿,都是说不勤快点以后没人看得上,只能嫁到太阳山去。”

2016年以来,隘口镇先后投入400余万元进行人居环境改造。先后完成太阳山土家族传统村落民俗改造、大寨特色村寨、太阳山特色村寨、“山水隘口·大美乡村”示范片建设。田园美如画,乡村亦如是,日渐富起来的人们对美好乡村居住环境的追求也与日俱增,从小打小闹做好自家门前屋后卫生清洁,到政府主导唱大

戏,居民全程配合整治“山水隘口·大美乡村”建设,党的乡村振兴战略也在隘口大地落地生根,且越发明媚。

秀山县住房城乡建委负责人介绍,秀山按照“五沿试点,辐射带动”的整治总体思路,积极向市级部门争取改善农村人居环境项目及资金。大力实施洪安镇特色小城镇街区环境整治、隘口镇改善农村人居环境示范片、农村旧房整治提升、美丽宜居村庄建设等项目,先后完成农村旧房整治1000户,保护发展传统村落8个,积极申报第5批中国传统村落14个,安装路灯或庭院灯9430盏,培训农村建筑工匠221名。目前,隘口镇凉桥村、太阳山村成功创建改善人居环境市级示范点,洪安镇新田沟村还获批全国首批改善农村人居环境示范村称号。

贺娜 王美蓉
图片由秀山县住房和城乡建设委员会提供



秀山民俗活动