加快构建双城经济圈发展新格局

理论头条

10月20日，中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）指出，以发挥优势、彰显特色、协同发展为导向，突出双城引领，强化双圈互动，促进两翼协同，统筹大中小城市和小城镇发展，促进形成疏密有致、集约高效的空间格局。推动成渝地区双城经济圈建设，是川渝两地发展的重大机遇，对推动高质量发展具有重要意义。如何抓住机遇，加快构建双城经济圈发展新格局？重庆日报思想周刊约请了重庆、四川两地的专家学者，谈谈他们的看法。 ——编者

全面提升双城发展能级

□孙超英

《规划纲要》指出，面向新发展阶段、着眼现代化，优化重庆主城和成都功能布局，全面提升发展能级和综合竞争力，引领带动双城经济圈发展。成渝地区双城经济圈的特点是“双城”，必须打好“双城”牌，充分发挥重庆、成都两大城市的优势和特色，协同提升双城发展能级。

面向新阶段，建设好让人民满意的高质量城市。进入新发展阶段，重庆、成都要始终坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，推进城市建设。根据两地实际和中央部署，重庆要以建成高质量发展高品质生活新范例为统领，成都则要以建成践行新发展理念的公园城市示范区为统领。虽然重庆和成都城市建设的侧重点不同，但都强调要坚持以人民为中心，以高质量发展为主题，努力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在经济、社会、生态等方面寻求新的突破。

着眼现代化，提升城市发展能级。城市能级是城市能量、活力、竞争力和影响力的集中体现。首先，要提升重庆、成都的科技贡献率、科技带动力，优化科技创新生态，以科技创新寻求突破；在实践中，两个城市应协同绵阳市，努力打造成渝绵“创新金三角”。其次，要优化城市功能布局，推动区域发展差异化、资源利用最优化和整体功能最大化。重庆要以长江、嘉陵江为主轴，沿三大平行槽谷组团式发展，高标准建设两江新区、西部（重庆）科学城等，重塑“两江四岸”国际化山水都市风貌。成都要高水平建设天府新区、西部（成都）科学城等，形成“一山连两翼”城市发展新格局。

对标国际化，增强城市自身核心优势。重庆、成都城市发展能级的提升，必须跳出西部看成渝，在更大的范围内明确自己的核心优势和竞争力。在城市发展能级及核心竞争力的发力方向上，重庆应在全面深化改革和扩大开放中先行先试，加快建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代城市，打造国家重要先进制造业中心、西部金融中心、西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽，增强国家中心城市的国际影响力和区域带动力。成都则要厚植高品质宜居优势，提升国际国内高端要素运筹能力，打造区域经济中心、科技中心、世界文化名城和国际门户枢纽，提升国家中心城市的区域辐射力和国际竞争力。

（作者系中共四川省委党校教授、四川省区域经济研究会副会长）

培育发展现代化都市圈

□黄庆华

《规划纲要》指出，把握要素流动和产业分工规律，围绕重庆主城和成都培育现代化都市圈，带动中心城市周边市地和区县加快发展。培育发展现代化都市圈，要重点做好以下几方面工作。

夯实基础设施建设，促进要素流动和产业分工聚集。完善互联互通交通网络，加快构建重庆都市圈、成都都市圈的快速通道体系，推进机场、高铁沿线枢纽的换乘接驳体系建设。以建设智慧韧性都市圈为导向，加快5G技术、人工智能、物联网、大数据等新技术应用步伐，构建统一高效的都市圈信息网络体系。提升都市圈物流运行效能，统筹都市圈轨道交通、环境卫生等市政基础设施规划建设，推动教育文化体育资源共享、公共卫生和医疗养老合作，促进都市圈要素流动和产业分工聚集，增强中心城市对周边市区的辐射能力。

构建高效一体化融合发展机制，引领双城新发展格局。以协调中心和区域的关系、强化重庆中心城区和成都的协同带动作用为抓手，加快构建党政主要领导亲自抓、职能部门牵头协调推进、相关处室负责条线推进、基层单位具体落实的一体化融合工作机制。立足于各自比较优势和空间资源条件，优化都市圈核心城市、梯级节点城市的功能定位，深化都市圈在户籍制度、投资融资、行政管理、公共服务等领域的实质性联动。引导都市圈核心城市、梯级节点城市特色化、差异化布局优势主导产业，提升重庆主城都市区和成都在电子信息、生物医药、人工智能和新能源汽车等领域的前沿引领技术创新，以科技创新赋能产业发展。

推进重庆西扩和成都东进，促进两地联动发展。在推进重庆向西发展方面，高起点高标准打造高新区，加快推进西部（重庆）科学城、第二国际机场、成渝中线高铁等重大项目；加大重庆向西区域招商引资力度，持续兑现公园绿化、医疗教育、商务商业等高规格规划，大手笔投入城市配套，激活西部槽谷潜力，助力重庆西部区域价值升级。在推进成都东进方面，集中各方力量，加快东轴线快速路建设，推动成都东部新区高起点规划、高标准建设、高质量发展和高水平治理，推动成都东进全面进阶。

（作者系西南大学经济管理学院副院长、教授）

促进双圈互动两翼协同

□丁任重

《规划纲要》为成渝地区未来经济发展与建设，描绘了详细、明确的宏伟蓝图，特别是其中提出的“双城引领、双圈互动、两翼协同”新思路，为构建成渝地区双城经济圈的空间格局，提供了清晰的行动指南和路线图。

突出双城引领。国内外区域经济发展的实践表明，区域经济中一般有一个城市作为区域中心，起着效用外溢、功能辐射的牵引作用，带动区域经济的整体发展。当然也有例外，有的地区存在着两个中心城市或两个区域中心，如广东省的广州市和深圳市；京津冀地区的北京市和天津市等。而双城经济圈也存在着同样的情况，圈内存在有重庆和成都两个大城市，这两个大城市工业化和城市化水平高，经济综合实力强，基础设施完善，人口都超过千万。在《规划纲要》的指引下，重庆西扩，成都东进，两个特大城市相向而行，联手行动，协调一致，这对成渝地区的发展起着巨大的促进作用。

促进双圈互动。成渝地区双城经济圈的特殊之处在于它拥有重庆和成都两个都市圈。这两大都市圈城市化水平高，外向型经济强，综合影响大，是双城经济圈发展的支柱。一是两大都市圈要强化各自内部的一体化发展，增强核心实力。二是要依托成渝北线、中线和南线综合运输通道，夯实成渝主轴发展基础。三是强化两大都市圈互动，影响周边城市和地区，着力构建清洁能源、重装制造、高科技研发、农副产品加工等全国性基地，着力构建高新技术产业、汽车产业等世界级产业集群，为壮大双城经济圈经济实力奠定坚实基础。

推动两翼协同。双城经济圈的两翼是北翼和南翼。北翼是指渝东北、川东北一体化发展。要充分运用国家支持革命老区振兴发展的政策，发挥红色文化和生态资源的优势，大力发展文化旅游、绿色产业；加强交通基础设施建设，加快渝东北、川东北与国内外的经济联系；加强生态环境保护和森林建设，筑牢长江上游重要生态屏障；充分发挥万州、达州、南充等区域中心城市的作用，带动北翼地区整体经济发展。南翼是指推动川南与渝西融合发展。要利用长江经济带、新时代西部大开发和“一带一路”等叠加交汇效应，以宜宾、泸州、江津、永川等区域中心城市为龙头，共建川南渝西融合发展试验区，协同建设承接产业转移创新发展示范区，加快传统产业转型升级，壮大高新技术产业，形成国家级产业基地，提升城市产业能级。

（作者系西南财经大学马克思主义经济学研究院院长、教授，中国区域经济学会副会长）

分类推进大中小城市和县城发展

□周兵

《规划纲要》指出，分类指导、科学施策，推动公共资源在双城经济圈各级各类城市间合理配置，优化城市规模结构和功能布局。成渝地区双城经济圈要按照《规划纲要》的要求，完善大中小城市协同发展的城镇体系，精准施策、分类推进大中小城市发展。

着力推动超大特大城市瘦身健体。实现“瘦身健体”这一重要目标，一方面，要统筹控制与转型发展同时进行，对成渝地区双城经济圈特大城市中心城区内需要控制、转型的产业、企事业进行初步摸排与调查，对需要控制、转移的这部分对象在政策法规层面进行疏导和把控，引导其分期分批地向中小城市转移，促进中小城市发展。另一方面，要加快打造成渝地区双城经济圈金融中心和创新中心，壮大高端服务业占比规模，转移淘汰落后低效产业，构建以先进制造业为支撑的产业结构形态，提升区域内产业结构高度化和创新型水平。

加快提升大中城市功能品质。成渝地区双城经济圈内部的大部分大中型城市，如重庆的万州、涪陵、黔江、永川等，四川的德阳、绵阳、乐山、南充等，要在强化城市的服务功能和公共事业水平的基础上，提升城市经济功能，为特大城市或大城市的产业发展和转移提供支撑和载体。一是完善城市的居住、教育、医疗等社会服务体系。在公共服务需求的各个方面提质增效，满足城市人民的各项基本社会需求。二是提升自身优质产业的集聚力、品质度和影响力。树立产城融合发展理念，夯实城市产业发展基础，提升产城融合质量，从观念上转变原有的发展模式，实现成渝之间、大中小城市之间的产业布局与城市建设融合发展。

分类引导小城市（镇）发展。针对成渝地区双城经济圈内的小城市（镇），要在充分调研和论证的基础上进一步实施分类规划引导，充分发挥其特色资源和特色优势。对于离特大城市距离较近的小城市（镇）地区，应在生态优先的基础上发展特色文旅小城市（镇）；对于距离中型城市较近的小城市（镇），应完善相关基础设施配套，使其能够有条件有能力承接大中型城市的产业转移；对于较远地区小城市（镇）则可根据规划内容和乡村振兴战略要求，在完善基础设施和公共服务职能基础上，发挥其在乡村振兴中的主力军作用。

（作者系重庆工商大学成渝地区双城经济圈协同发展中心常务副主任、教授）

群团组织要善于从“九个必须”中找准发力点

学思践悟

□市科协党组理论学习中心组

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，围绕以史为鉴、开创未来，鲜明提出“九个必须”的根本要求。党的群团组织要自觉把“九个必须”贯穿在群团工作各方面全过程，努力增强政治性、先进性、群众性。

在增强政治性上开辟新境界。政治性是群团组织的灵魂，是第一位的。必须坚持中国共产党坚强领导。中国共产党亲自缔造并领导的群团组织，是党联系群众的桥梁和纽带。群团干部是党的干部，必须永远铭记从哪里来、到哪里去，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围，真正成为党执政的坚实依靠力量、强大支持力量、深厚社会基础。必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。当今世界百年未有之大变局加速演进，逆全球化、单边主义、保护主义思潮暗流涌动，国际竞争空前激烈。群团组织要保持强烈的忧患意识，一方面，要加强思想政治引领，引导各自联系的群众敢于斗争、善于斗争，严守政治纪律和政治规矩，抵制错误思想侵蚀，做政治上的明白人和坚强斗士。另一方面，要组织动员联系群众大力践行社会主义核心价值观，深怀爱国之心、砥砺报国之志，为国分忧、为国解难、为国尽责。必须不断推进党的建设新的伟大工程。各级党委要完善党建带群建的制度机制，各级群团组织党组要充分发挥领导核心作用，善于把党的主张和任务转化为群团组织的决议和群众的自觉行动。群团各级党组织要牢记打铁必须自身硬的道理，切实履行好全面从严治党的主体责任，始终保持思想上的冷静清醒，增强行动上的果敢坚毅，不断提高党建工作科学化水平。

在增强先进性上实现新进步。群团组织是党直接领导的群众组织，承担着组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而共同奋斗的重大责任，必须把保持和增强先进性作为重要着力点。必须在继续推进马克思主义中国化中有新进步。我们党的先进性，根本在于指导思想先进。同样，群团的先进性，也来源于指导思想先进。群团组织要团结带领各自联系的群众始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，做党的创新理论的坚定信仰者、忠实实践者。必须在坚持和发展中国特色社会主义中有新业绩。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。群团组织要坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，把自觉接受党的领导、团结服务群众、依法依章程开展工作有机统一起来，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为推进中国特色社会主义伟大事业汇聚强大力量。必须在加快国防和军队现代化中有新贡献。强国必须强军，军强才能国安。群团组织要增强军民融合意识，聚焦全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军的相关需求提供精准服务。

在增强群众性上拓展新空间。群众性是群团组织的根本特点。要坚持以人民为中心的发展思想，把联系和服务群众作为群团工作生命线。必须为团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗发挥独特作用。江山就是人民、人民就是江山。群团组织本身就是群众组织，要健全纵向贯通、横向协同的组织体系，完善联系广泛、服务群众的管理机制，树立大抓基层的鲜明导向，使群团组织真正成为有温度、可信赖的群众精神家园，团结引领联系群众努力创造高品质生活。必须为加强中华儿女大团结提供优质服务。爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。不少群团组织是政协的组成单位，要充分发挥各级政协界别委员的独特优势，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，广泛凝聚共识，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现中华民族伟大复兴的强大力量。必须为不断推动构建人类命运共同体作出更大贡献。群团组织要树立世界人民大团结的意识，坚持面向世界、面向未来，塑造服务国家外交大局新优势，创新拓展开放合作的战略通道和有效平台，支持中国人民同世界各国人民深化友谊、加强交流，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

从百年党史中汲取乡村振兴的强大动力

热点透析

□李玲

实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手，也是全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标在农业农村领域的具体体现。今年是中国共产党百年华诞，百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。脱贫攻坚的中国史诗已然闭幕，乡村振兴的蓝图徐徐展开。在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，学习百年党史，坚定理想信念，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，不断汲取新时代乡村振兴的强大动力。

坚守初心使命，筑牢乡村振兴的思想根基。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。回望百年来路，中国共产党始终与中国人民血肉相连，团结带领人民夺取了革命、建设、改革的一个又一个伟大胜利，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，人民最期待的事情就是共产党最盼望的事情。要通过学习党史，清醒地认识到乡村振兴是党在现阶段为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的重大举措。在落实乡村振兴战略的实践过程中，要从人民的需求出发，确立工作的目标；从人民的满意度出发，确立工作的标准；从共同富裕的要求出发，确立努力的方向。通过学习党史，践行党的初心和使命，在乡村振兴战略的落实过程中继续筑牢为民服务的思想根基，真正做到把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以更加贴近人民需求的姿态投入到乡村振兴的宏图伟业中。

汲取经验智慧，构筑乡村振兴的行动指南。百年征程，我们党经历了革命时期的烽火硝烟，闯过了建设时期的重重关卡，克服了改革阶段的种种困难，打赢了脱贫攻坚战，开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。我们党在不同的历史时期，经受住了各种风险考验，积累了攻坚克难的宝贵经验。要通过学习党史，自觉将党在革命、建设、改革中积累的宝贵工作经验运用到乡村振兴的伟大实践中。一要贯彻执行党的群众路线，坚持从群众中来到群众中去，充分发挥群众的主动性和创造性。二要坚持实事求是，从村情出发找路子、出点子，“一村一策”，因地制宜，结合实际找准符合乡村发展需求的独特路径。三要善于学习，向书本学、向群众学、向实践学，善于学习借鉴先进地区的经验与做法。四要将党的创新理论运用到乡村振兴工作中来，在实践中自觉贯彻新发展理念，坚决贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，真正实现农业强、农村美、农民富的目标。

弘扬优良传统，夯实乡村振兴的有力保障。一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。伟大事业孕育伟大精神，伟大精神引领伟大事业。在乡村振兴的火热实践中，以中国共产党人的精神谱系全面引领乡村振兴各项工作，赓续红色血脉，传承红色基因，在攻坚克难中不断走向胜利。求木之长者，必固其根本。办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。在乡村振兴过程中必须坚持党的全面领导，加强农村基层党组织建设，把提升基层组织力作为重中之重，打造一支能办事、不怕苦的基层铁军，为乡村振兴提供坚实的组织保障。要教育引导党员干部发扬党的光荣传统和优良作风，保持一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，真抓实干、埋头苦干，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心）

前沿视角

要下大气力全方位培养引进用好人才

□仰义方

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。习近平总书记在中央人才工作会议上强调，要下大气力全方位培养、引进、用好人才。当今世界，创新引领的科技革命日新月异，综合国力竞争说到底是人才竞争。加快建设世界重要人才中心和创新高地，要全面聚集人才，着力夯实创新发展人才基础，加快建立人才资源竞争优势。通过广开进贤之路、广纳天下英才，以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，打好人才工作“组合拳”，把各方面优秀人才吸引过来、凝聚起来，聚天下英才而用之，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑、为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。

强化重才意识，增强人才工作“向心力”。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。人才工作是一项聚合力、暖人心的系统工作，既要有聚才的力度，也需有暖心的温度。只有从心底尊重知识、尊重人才，才能广开进贤之路、广纳天下英才。一方面，要坚持党对人才工作的领导，贯彻落实新时代党的组织路线，善于把党的组织优势转化为人才工作优势，始终做到从组织上关心、关爱人才。加强对人才的政治引领和政治吸纳，把各类人才有效集聚到党和人民的伟大奋斗中来，形成人才汇聚“强磁场”。另一方面，各级部门要绘好“人才地图”，始终把人才工作放在心上、抓在手上、扛在肩上。成立人才工作领导小组，完善党管人才工作格局，坚持五湖四海广揽人才，做到慧眼识才、爱才惜才，把发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力落到实处，推动形成人人成才、人尽其才的良好局面。

坚持引培并举，筑牢人才储备“蓄水池”。人才的培养、引进和使用是一个完整循环。其中，培养是基础，引进是关键，用好是重点。要以更加开放的视野和胸怀精准选才育才，汇聚天下英才，释放人才“蓄水池”新动能。首先，要打好育才“先手棋”。面对全球新兴产业发展和我国人才队伍现状，要重视人才自主培养能力建设，培养具有全球视野和世界眼光的高层次国际化人才，壮大我国人才方队，加快建立人才资源竞争优势。其次，要下好引才“关键棋”。要瞄准世界科技创新和产业变革，遵循市场经济规律和国际人才流动规律，在全球范围挖掘、配置、使用人才资源，广泛吸引各类创新人才特别是我国经济社会发展紧缺的高端人才，让优秀人才脱颖而出、发挥才干。最后，要下好用才“决胜棋”。要尊重人才成长规律，充分信任人才、用好人才，注重从“招才”转向“留才”“用才”。提升人岗匹配度，让专业的人干专业的事，既要重视成功，更要宽容失败，激发各类人才干事创业、施展才华的激情热情。

优化服务环境，塑造人才发展“最优区”。环境好，则人才聚、事业兴。要全面提升人才服务水平，增强服务力度、拓展服务深度、升华服务温度，打造全方位、立体化人才服务保障体系，为人才发展提供“最优区”，营造“近悦远来”的良好人才生态。搭好人才联系“连心桥”。要建立领导干部联系优秀人才工作制度，定期开展点对点、面对面联络服务，直面人才发展痛点难点，解决人才生活问题，打通人才服务“最后一公里”。建好人才成长“加油站”。要积极发挥人才市场的配置作用，大力打造高层次人才聚集平台，实现人才、项目、技术、资金的全面对接；打通人才服务绿色通道，发挥专家人才建言献策的智力优势，让各类平台成为高层次人才成长发展的“加速器”。供好人才需求“关爱餐”。广泛听取和吸纳专家人才意见建议，厚植人才发展优势，设立人才服务专线，做好人才管理的“减法”和人才支持的“加法”，让人才“少跑路”，为科研人才备好“暖板凳”，全面解决专家人才的后顾之忧。

完善制度体系，打造人才成长“强引擎”。体制顺、机制活，则人才聚、事业兴。吸引人才、留住人才、用好人才，关键在于建立健全良好的体制机制。坚持问题导向，在构建形成有利于人才成长发展的培养机制、使用机制、激励机制、竞争机制基础上，着力建立适应时代发展的人才发展制度体系，使各方面人才各得其所、尽展其长。发挥用人主体作用。人才怎样用好，用人单位最有发言权。要充分发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用，建立自我约束和外部监督机制，切实履行主体责任，健全高效发现人才、选拔人才、优化人才配置的制度体系，实现用当适任、用当其才。完善人才管理制度。赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，建立健全责任制和军令状制度，深化科研经费管理改革，积极为人才松绑，让人才创新创造活力充分迸发。完善人才评价体系。要用好人才评价“指挥棒”，突出人才评价的专业性、创新性、实用性，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，让人才潜心研究和创新蔚然成风，用源源不断的人才资源汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心，本文为市教委人文社科研究项目）