# 垫江 党建引领居民自治 共建共享美丽家园

年久失修、物管缺失、乱搭乱建……众多痼疾缠身的老旧小区如何实现安居，是社区治理的痛点，也是社会关注的焦点。

近年来，垫江以党建工作为引领，打造共建共治共享的社会治理格局。不断完善社区治理体系，着力提升社区治理水平，全面增强社区服务能力，让城乡社区特别是城市老旧小区，逐渐成为和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园。

社区儿童之家暑假为留守儿童进行辅导

## 党建引领完善组织保障

垫江县城由桂阳和桂溪两个街道组成。

今年5月中下旬，垫江县民政局组织调研组，前往桂阳街道富源小区、炭黑厂小区和桂溪街道人行小区、商业局小区、电力小区、桂圆小区丝绸厂小区6个自治小区，通过实地走访、院坝座谈、查看资料、召集相关人士座谈等形式，详细了解城市社区治理的居民自治情况。

“党建工作是引领社区自治的法宝！”垫江县民政局副局长余龙的说法，代表了调研者的一致观点。

调研显示，前述自治小区积极推选社区党组织委员兼任物业党组织书记，建立物业行业党组织4个，成立小区党支部6个，党组织在小区的覆盖率达100%。同时，选举产生业主自治委员会6个，成立红白理事会、道德评议会、村（居）民议事会“三会”小组15个，组建率达90%。2个街道选聘网格长、楼栋长、单元长“三长”队伍500余人，强化了党组织引领，有效推进了居民自治。

值得一提的是，桂溪街道通过整合党建网、综治网、城管网、违建查处网资源力量，构建形成党建引领下的“四网合一”治理体系。

街道按照“覆盖全面、边界清晰、便于管理”原则，将原“四张网”整合，设置街道一级网格2个、社区二级网格26个、社区内三级网格325个，并逐一建立网格党组织，强化党建引领。

同时，将原党小组长、居民小组长、综治和城管网格员、违建查处执法人员整合，择优选聘三级网格长、网格员325名。实行网格长、党支部书记（党小组长）、居民小组长“一肩挑”，优化职责9项。在三级网格建立上岗公示、巡查报告、分级办理、办结反馈、定期研判、考核奖惩6项机制，统一配置“七个一”，提升运行效率。

共建单位为社区爱心超市捐赠闲置物品

共建单位为老人做义工

## 创新手段提升服务水平

在党建工作的引领下，垫江城市社区居民自治创新手段迭出，服务水平逐步提高，居住环境日趋向好。

桂溪街道西街社区文景苑小区以党员为骨干成立居民自治小组，推选网格长、楼栋长、单元长“三长”9名，配齐网格员、调解员、保洁员、安全员、帮扶员“五员”5名，通过“三长”协同“五员”助力，管好小区每一条路、每一个巷子、每一个楼院。

桂溪街道东街社区明军山庄建立收集“微心愿”、建立“微小组”、实施“微行动”、织密“微网络”的“四微”治理新模式，由社区党组织牵头，小区业委会、楼栋长组成自管小组、关爱互助小组、环境管理小组，根据小区的实际需求开展讨论解决方案，实施行动，对小区高龄、独居老人、困难家庭等困难群体进行关爱服务，参与楼栋、院坝等公共区域环境打造活动，维护小区环境。

桂阳街道新村社区宇田山庄抢抓老旧小区改造契机，探索“五共”工作法。通过“寻求共识、搞好共议、真正共事、实现共享、开展共评”，坚持党员带头，将小区划分8个责任单元，将小区治理涉及事务划分为环境卫生、设施管护、生活安全、纠纷调解、治安防控5类11项，明确党员岗位职责，引导自治小组和热心居民义务担任监督员、义务出功出力，积极参与小区治理。

炭黑厂小区改造前

炭黑厂小区改造后

## 再探居民自治全新路径

垫江县民政局局长李必树表示，垫江将继续探索楼栋长工作运行机制，构建形成社区党组织领导下的“网格—楼栋—单元”分级负责的基层治理组织架构，发动机关企事业单位党员到居住地社区报到，及时发挥自治骨干作用，并将发挥作用情况纳入单位年终考核范围。

推动基层治理力量向楼栋、单元延伸，每个楼栋、单元按照组织推荐、居民推选或个人自荐的方式，确定楼栋长、单元长，注重将党员楼栋长、单元长推选为小区党支部委员，特别优秀者吸纳为社区党组织委员或兼职委员，让他们积极参与社区党组织、小区党支部会议，研究小区楼栋等基层治理工作。

同时，建强信息化管理机制。以楼栋和单元为单位建立楼栋、单元微信群，以网格为单位建立楼栋长、单元长微信群，以社区为单位建立网格长微信群，及时发现了解社区工作盲点、热点、堵点。建设具有信息汇总分析应用、服务代办等功能多样，具有粘性可吸附居民参与的信息系统，切实提升工作效率。借力全县智慧社区建设，打通部门、行业信息壁垒，建立全领域、多维度大数据信息库，切实实现“信息多跑腿、群众少跑路”。

建立楼栋长单元长激励机制。探索实行楼栋长单元长及志愿者的反哺机制、以奖代补机制和举报奖励机制。多途径筹集资金，设立楼栋长工作基金，给予楼栋长、单元长一定工作补贴，开展“社区好人”“最美楼栋长、单元长”等评选活动，利用报刊、电视、网络等各类媒体宣传推广，发挥示范引领作用，营造良好社会氛围，助力提升居民自治能力。

唐秋

图片由垫江县民政局提供

## 党员干部挑起居民自治大梁

垫江县炭黑厂是昔日垫江工业“五朵金花”之一，效益颇佳。上世纪90年代末，垫江县炭黑厂发动员工在桂阳街道新村社区集资建房，小区物业由厂里的后勤部门管理，居住环境尚可。

2002年，垫江县炭黑厂由于环境污染被关停，炭黑厂小区的物业管理随之也就没了着落。伴随着物管的缺位，整个的小区的环境逐渐变得脏乱差起来。

“乱搭乱建随处可见，绿化带成了荒地和个别人的菜园，屋顶漏水和停车矛盾越来越严重……”居民夏永胜回忆起之前小区的情况记忆犹新。

夏永胜的家在1栋4单元，较之环境问题，让他更难以忍受的是出行。“每天数次8楼的徒步攀登，不提东西还好，如果提点东西，真的还是很累。”夏永胜说，也因为这个原因，环境的日趋恶化让小区好多老住户都忍痛搬离，舍弃了位于县城中心的房子，搬到了城边的新小区常住。

2019年，炭黑厂小区改造启动。老党员夏永胜被选为小区党小组副组长兼居民自治小组组长。他感慨道：“党员干部在小区改造中发挥了重要作用！”

拆违难以推进，先从党员居民家拆起；空调移机遇阻，老党员出马轮番做工作；花台是拆是留，道路修多宽，对小问题的意见分歧，党员一律服从群众……

违章建筑逐渐消失；屋顶和外墙渗漏全面消除；破败的车库变身居民活动室；绿地重新规划建设后，腾出了57个规范的停车位；各单元加装的电梯相继投用……

“环境变好了，住起来也更舒心。”说起如今的变化，家住4栋的谢瑢感到十分开心。6年前，谢瑢因为环境原因搬离旧居。两年前小区改造启动后，了解到小区要成立自治小组，作为党员的她主动参与自治，与其他党员干部冲锋在前。如今，谢瑢已是小区党小组长兼居民自治小组副组长。

去年底，谢瑢正式迁回炭黑厂小区常住。

在垫江，像夏永胜和谢瑢一样对小区环境巨变感同身受，积极参与居民自治的党员还有很多。桂溪街道田坝社区第五网格网格长、修制厂及丝绸公司小区党员陈义云也是其中之一。

修制厂是垫江县电力公司下属企业。2018年，修制厂将家属小区移交社区。由于没有物管单位进驻，违章搭建、毁绿种菜、乱堆杂物、乱停车辆等现象开始抬头。毗邻的丝绸公司家属院更是多年无人管理，脏乱差现象和安全隐患严重。

针对以上情况，结合市域社会治理现代化创全国示范县和打造绿色小区的背景，田坝社区城市基层党建联合体以“三亮”行动为契机，以城市基层党建助力社区治理，多次召开联席会议。制定方案，联合共建，将修制厂小区及丝绸公司家属院合并整治。

整治启动后，陈义云多次组织召开党小组会、居民代表会，广泛收集居民意见。小区10多名退休党员积极参与整改，提出合理化意见建议12条。党员们每人带头筹资200元作为整治经费，帮助组织清理小区杂物5车、存量垃圾7车、“牛皮癣”560平方米。

小区党小组积极与社区基层党建牵头单位县城管局及共建单位联络，借力城市基层党建工作开展，认真落实“三个做什么”和“四个一”联合活动，进一步改善小区环境。

路面硬化了、路灯点亮了、危墙拆除了、垃圾清除了……家园在陈义云和伙伴们的共同努力下，变得越来越美好和谐。