□新华社记者

2021年前三季度中国经济主要数据日前均已出炉,面对复杂严峻的国内外环境,中国经济总体保持恢复态势,主要宏观指标处于合理区间,在总体“稳”的基础上继续向着高质量发展“进”,为实现全年经济社会发展目标打下了良好基础。

但全球疫情走势和经济走势趋于复杂,一些新情况和老问题叠加累积,风险挑战依然不减。

新华社记者近日梳理了十大社会关切、海内外关注的热点问题,采访权威部门和权威人士作出回应。

（一）如何看待当前经济走势，中国经济后劲何在？

相比今年前三季度中国经济同比增长9.8%、两年平均增长5.2%，第三季度同比增速回落至4.9%，如何看？

9.8%的前三季度增幅,远高于年初制定的“6%以上”的年度增长目标,也高于全球平均增速和主要经济体增速,可谓来之不易、殊为难得。应该说,中国经济依然保持着自去年下半年开始的持续恢复态势。

季度增速放缓原因何在？

基数效应是一大因素。-6.8%，3.2%，4.9%，6.5%，中国经济在去年四个季度划出的这条上扬线,预示着今年中国经济走势必然会“前高后低”,而且坡度比较陡峭。

短期性因素也带来一定冲击。下半年以来,国内疫情局部多点散发,河南、山西先后遭受暴雨洪灾,加上全球经济增速放缓、大宗原材料价格高企等多重因素,经济复苏之路遭遇困难。

多重风险挑战下,中国经济“稳”的特征依然鲜明,并且亮点突出。

“经济增长、就业、物价、国际收支”四大宏观经济指标显示,中国经济“基础大盘”依然稳固——

前三季度经济仍在合理区间运行;全国城镇新增就业1045万人,完成全年目标95%;全国居民消费价格同比上涨0.6%,物价总水平低位平稳;进出口和利用外资依然保持高位增长,外汇储备已连续5个月保持在3.2万亿美元以上。

前8个月,规模以上工业企业利润同比增长49.5%，比2019年同期增长42.9%；前三季度,财政收入恢复性增长态势总体平稳,全国一般公共预算收入同比增长14.3%；扣除价格因素影响,全国居民人均可支配收入实际增长9.7%，与GDP增长基本同步……

目前,国际机构普遍预测中国经济今年仍能实现8%左右的经济增长。

（二）消费投资后劲怎样，扩内需这盘棋该如何下？

消费和投资是实现扩大内需的“双引擎”。今年上半年,内需对我国经济的贡献率超过80%。

消费在回暖。前三季度,社会消费品零售总额318057亿元,同比增长16.4%，保持两位数较快增长。9月份,社会消费品零售总额同比增长4.4%，比上月加快1.9个百分点,市场销售进一步加快。

前三季度,最终消费支出对经济增长的贡献率为64.8%，比上半年提高3.1个百分点。同时,升级类消费较快增长,线上消费持续火热。

但也要看到,前三季度,社会消费品零售总额和固定资产投资同比增速均较上半年有所放缓。疫情反复对服务消费、接触性消费造成持续负面影响;受原材料成本上涨幅度较大及疫情和汛情影响,投资增速放缓。

未来消费走势如何？鉴于去年基数因素,今年消费增速总体将呈现“前高后低”格局,10月份乃至整个四季度消费仍将延续平稳恢复态势,预计全年社会消费品零售总额有望达到44万亿元。

总体而言,我国消费市场潜力巨大,升级势头明显,消费复苏基础仍然稳健。

（三）外贸“高光时刻”能否持续，如何稳主体稳订单？

前三季度,货物贸易进出口总值28.33万亿元,比去年同期增长22.7%，特别是9月出口异常强劲,同比增长率达28.1%，远超市场预期,对国民

经济的拉动作用不断增强。

疫情冲击下,全球贸易萎缩,中国外贸却连续16个月保持正增长,特别是今年以来一直保持在两位数增长:陆运上,有着“钢铁驼队”之称的中欧班列已累计开行超4万列,成为各国携手抗疫的“命运纽带”;海运上,前三季度,全国港口完成货物吞吐量115.48亿吨,同比增长8.9%;完成集装箱吞吐量2.11亿标箱,同比增长9.5%。

亮眼数据背后,并非没有隐忧。纵观今年以来的外贸数据,从季度看,一、二、三季度中国进出口同比增速呈现逐步回落态势。从月度看,9月份当月进出口增速较8月份回落了3.5个百分点。

考虑到去年下半年外贸基数走高等因素,今年外贸增速回落,总体呈现“前高后低”的态势是大概率事件。特别是近期部分地区的汛情、疫情和电力供应紧张等情况,也对出口形成一定制约。订单高涨的背后,运力不足、运费高涨,大宗商品和原材料价格上涨,人民币汇率升值压力……有货出不去,有单没利润,成为当下不少外贸企业心头担忧。

展望未来,尽管四季度进出口增速或略有回落,但我们依然有理由充满信心:中国经济长期向好的基本面没有变,外贸量稳质升的发展态势有较好支撑,国内国际双循环相互促进,中国外贸附加值及出口产品水平不断提升,一系列稳外贸举措陆续落地,助力缓解外贸企业担忧。

（四）如何看待供给侧结构性改革，高质量发展之路如何走好？

在当前中国经济面临复杂多变形势下,深化供给侧结构性改革这条主线怎么抓？

10月21日晚,国家发展改革委发布消息,将分步实施、有序推进重点行业节能降碳工作,首批聚焦钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、电石等重点行业。

今年以来,我国经济高质量发展的特点更加鲜明,经济结构调整优化,发展质量效益不断提升,动能持续增强。特别是工业产能利用率处于较好水平,企业资产负债率下降,教育、卫生等补短板投资增速快于全部投资增长,供给侧结构性改革成果持续巩固。

但与此同时,受国内经济加快恢复、国际大宗商品价格上涨等因素影响,一些资源型行业再度呈现扩张态势,“两高”项目上马有所抬头,上半年9省区能耗强度同比不降反升。

相关分析人士警示,随着国外疫情逐步得到控制,主要经济体产能开始恢复,要警惕出口回调后可能导致产能过剩问题抬头。

这些现象,凸显供给侧仍然是当前和今后一个时期经济工作的主要矛盾,供给侧结构性改革必须也仍然是经济工作的主攻方向——

7月底中央政治局会议明确坚决遏制“两高”项目盲目发展;从中央生态环保督察到专项检查,多地被点名曝光;高耗能行业用电得到严控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,不把房地产作为短期刺激经济的手段,加快发展保障性租赁住房……

随着一系列务实举措相继落地:9月份,粗钢、钢材、电解铝等产量在上半年分别创出近年单月新高后继续回落,钢材出口量也已从上半年高位回落至500万吨以下。

深化供给侧结构性改革,根本要靠改革创新。今年以来,从巩固“三去一降一补”成果,到推进高标准市场体系建设;从统筹推进国有企业混合所有制改革、支持民营企业改革发展,到着力打造市场化、法治化、国际化营商环境;从支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区到加快海南自由贸易港建设……改革创新持续布局落子,着力打通制约供需适配和要素流动的堵点。

（五）如何有效应对限电问题，今冬明春如何确保能源安全稳定供应？

9月中旬以来,全国电力供需紧张,一些地区采取了有序用电措施,9月23日至26日,个别

地区出现拉闸限电,引发社会广泛关注。

我国发电量煤电占比较高。限电,反映出能源尤其是煤炭供需紧张。

从全球范围看,今年以来,随着疫情防控常态化,经济在逐步恢复,全球能源需求都在大幅增加;很多国家都遭遇了能源问题,能源价格大幅上涨。

从国内看,能源需求快速增长导致煤炭供需紧张,价格大幅上涨。发电企业大面积亏损,影响了发电能力和意愿。

与此同时,一些省份经济复苏强劲,电力需求快速增长。1至9月全国用电量增速达到12.9%,多个省份用电量增速达到16%至20%。如此高的用电增长给电力保供带来很大困难。特别是有的地方对高耗能、高排放产业的依赖性仍然较强,大量上马“两高”项目,加剧了能源供需的紧张局面。

这个冬天,中国能否确保能源安全稳定供应？

剑指煤炭价格非理性上涨——10月19日晚,国家发展改革委连发三文,表示将采用包括依法对煤炭价格实施干预等一系列必要措施,促进煤炭市场回归理性,确保能源安全稳定供应。19日当晚,动力煤期货主力合约短时间内便“锁定”跌停板。现货市场上,一路高歌猛进的煤炭价格相继下调。

燃煤发电上网电价市场化改革进一步深化。燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%,扩大为上下浮动原则上均不超过20%,高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

今冬明春,如何确保群众安全温暖过冬？国家相关部门近期多次表态,全力保障今冬明春民生用电和用气。

据统计,我国居民用电量占全部用电量的15%左右,民生用气占全部用气的比例不到50%。为确保民生用热用电供应稳定、价格平稳,国家发展改革委推动发电供热用煤和民生用气中长期合同全覆盖。目前绝大部分省份合同签订率已达到或接近100%,部分省份中长期合同煤炭单价已落实货源,正在抓紧签约。

（六）全球供应链新一轮重构，中国如何掌握主动权？

从防疫物资短缺、生产停摆,到疫苗供应不足、制造业“缺芯”,供应链风险问题正在世界范围内愈发凸显。

当下的“芯片荒”,正是其中典型。从手机、电视、电脑、汽车等行业,到5G、人工智能、物联网、自动驾驶领域,很多都受“工业粮食”芯片短缺的困扰。这也让越来越多国家认识到,供应链布局不能“把鸡蛋放在同一个篮子”。

外部冲击下,供应链链条延长,断裂风险也越大。谈及供应链,业界热词已由前几年的“低成本”,转换为如今的“复原力”。越来越多的国家开始考虑兼顾生产效率和产业安全,全球供应链调整加速。

此次中国及时控制住疫情,为产业链和供应链正常运行提供了稳定性和安全性,增加了跨国公司布局的黏性。有外媒报道,一批曾想离开中国的跨国公司,正打算把在东南亚的工厂尽快搬回中国。因为疫情发生以来,中国愈发成为“可靠的生产地点”。

日前商务部发布的数据也印证了这一趋势:1至9月,中国实际使用外资金额8595.1亿元,同比增长19.6%,继续保持了两位数的高增长,凸显中国仍是全球最佳投资目的地之一。

疫情冲击下,中国供应链展现出了强大韧性,但同时也暴露出一系列问题。未来聚焦产业链供应链断点堵点,提升稳定性和竞争力,重要而紧迫。

强化科技创新和产业链供应链韧性,加强基础研究,推动应用研究,开展补链强链专项行动,实施产业基础再造工程,加快解决“卡脖子”难题,加快制造业数字化转型,发展“专精特新”中小企业……中国正在补链强链行动上不断发力。

（七）如何看待“做大蛋糕”和“分好蛋糕”，实现共同富裕靠什么？

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。

我们正在向第二个百年奋斗目标迈进,适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。

促进共同富裕,也是我国发展的现实需要。当前我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大。新一轮科技革命和产业变革对就业和收入分配带来深刻影响,包括一些负面影响,需要有效应对和解决。

如同全面建成小康社会一样,全体人民共同富裕是一个总体概念。

从全面性上看,共同富裕是14亿人的富裕,不是少数人的富裕;是人民群众物质生活和精神生活都富裕,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活。

从差异性上看,我国不同地域、城乡间的资源禀赋不同,每个个体的能力和素质也存在差异。共同富裕绝不意味着所有地区、所有人同时富裕,也不可能不同区域、不同人群达到整齐划一的收入和生活水平。

从阶段性上看,实现共同富裕是一个长期艰巨的过程。要保持历史耐心,不能超越实际发展阶段;也要尽力而为,量力而行,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础上。

实现共同富裕,在高质量发展中“做大蛋糕”是前提基础和必要条件。

共同富裕不是养懒汉,要鼓励勤劳创新致富,为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件,防止社会阶层固化,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境,避免“内卷”“躺平”。

共同富裕更不是“吃大锅饭”,要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用,同时要促进非公有制经济发展、非公有制经济人士健康成长。要允许一部分人先富起来,同时要强调先富带后富、帮后富,重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。

实现共同富裕,有效办法之一是通过收入分配改革“分好蛋糕”。

正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。其中,慈善等第三次分配是在自愿基础上,起到改善分配结构的补充作用,不是强制的,国家税收政策要给予适当激励,不能曲解为“劫富济贫”。

（八）如何看待规范部分行业发展，强化反垄断和防止资本无序扩张将带来什么？

近年来,在一些领域,资本无序扩张造成的负面效应开始显现:强迫经营者“二选一”“掐尖式并购”等为挤压中小企业生存空间,损害公平竞争的市场环境;大数据杀熟、隐私数据被泄露等侵害消费者权益,引发公众质疑与担忧。

伴随着监管部门对一些行业加强规范,出现了不少“打压民营经济”的曲解和杂音,这是毫无根据的。公平竞争是市场经济本质要求,强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施是完善社会主义市场经济体制内在要求。

国家市场监督管理总局发布的《中国反垄断执法年度报告(2020)》显示,从垄断行为看,涉及“滥用行政权力排除、限制竞争”的结案数量较多。从领域看,涉及公用事业、医药等领域的反垄断执法较多。

这充分证明,反垄断,针对的是违法违规行为,而不是针对特定所有制企业,更不是针对特定所有制的特定企业。

资本是推动生产力发展的重要力量。中国经济经过数十年持续发展,已经积聚起巨大的资

本能量。防止资本无序扩张,就是要通过引导和规范,让资本服务于经济社会发展大局,在促进科技进步、繁荣市场经济、便利人民生活、参与国际竞争中发挥积极作用,而不是与社区商贩争夺最后一块“铜板”。

数据显示,在一系列政策引导下,资本的流向正在悄然生变,科技创新、新能源领域、高端制造业、产业互联网等成为资本布局的新取向。

（九）巩固拓展脱贫攻坚成果如何有效衔接乡村振兴，全面推进乡村振兴怎样开好局？

党中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期要保持主要帮扶政策总体稳定。

在过渡期内,继续坚持五级书记一起抓巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接推进乡村振兴各项工作,并继续加强驻村帮扶。到8月底,全国在岗驻村工作队17.2万人,驻村干部56.3万人,其中驻村第一书记18.6万人;全国有5.2万名任期届满的驻村干部主动请缨,继续驻村。

到今年9月底,全国防止返贫监测对象约500万人。从监测情况看,应该说,能够守住不发生规模性返贫的底线。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设计,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

布局谋篇的关键就是聚焦“两个确保”“两个要害”和“两个开好局起好步”——确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上,确保不出现规模性返贫;解决好种子和耕地两个要害问题;全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化开好局起好步。

开局的成绩单显出沉甸甸分量:

——全年粮食产量将再创历史新高,连续7年保持在1.3万亿斤以上。生猪生产全面恢复。

——乡村富民产业发展,乡村休闲旅游业基本恢复到2019年同期水平,农产品网络零售额保持两位数增长。前三季度农村居民人均可支配收入达到13726元,扣除价格因素实际增长11.2%。

……

（十）如何守牢金融防风险底线，怎样处理稳增长和防风险关系？

下半年以来,经济下行压力加大,国内外风险挑战增多,个别企业出现债务风险,准确判断当前金融风险形势十分重要。

一方面,银行业不良资产处置大步推进,包商银行等风险机构依法稳妥处置,在营P2P网贷机构全部停业……我国系统性金融风险上升势头得到有效遏制,高风险银行的总资产目前仅占银行业总资产1.4%,金融脱实向虚、盲目扩张得到根本扭转。

另一方面,当前地方政府债务风险隐患仍未消除,部分行业处于周期底部,个别企业债务违约风险加大,中小金融机构风险主要集中在几个省份,国际金融市场不确定性增加。

面对老问题新情况交织,如何牢牢守住不发生系统性金融风险的底线？

首先要稳妥处理好个别企业的风险问题。当前个别房地产企业出现的债务违约问题,原因在于企业经营管理不善,未能根据市场形势变化审慎经营,反而盲目多元化扩张,造成经营和财务指标严重恶化。

与此同时,积极稳妥推进房地产税立法和改革,做好试点工作。就在整个房地产市场而言,合理的资金需求正在得到满足,风险总体可控,房地产市场健康发展的整体态势不会改变。

守牢安全底线,要处理好稳增长和防风险的关系。

从数据来看,9月末,广义货币(M2)8.3%的同比增速和社会融资规模10%的同比增速与名义经济增速基本匹配;前三季度信贷总量稳定增长,人民币贷款增加16.72万亿元;上半年我国宏观杠杆率为274.9%,保持基本稳定,为巩固经济恢复向好势头提供了金融助力。

当前,金融管理部门加强国际宏观经济政策协调,防范外部冲击,同时搞好跨周期政策设计,统筹金融支持实体经济与防风险,增强信贷总量增长的稳定性,确保经济运行在合理区间。

(记者赵承、张旭东、安蓓、韩洁、于佳欣、赵晓辉、于文静、高敬)

(据新华社北京10月24日电)

中共重庆市委关于十九届中央第六轮巡视整改进展情况的通报

(上接3版)

2.健全扶贫资金监管长效机制,持续巩固脱贫攻坚成果。一是加强扶贫资金使用管理。健全资金分配、使用、监管长效机制,完善扶贫资金国库集中支付动态监控,加强对预算单位使用扶贫资金的事前、事中、事后全过程监控;强化区县政府扶贫资金使用主体责任落实,将扶贫资金违规违纪情况与资金分配挂钩,通过扶贫资金动态监控系统及时发现扶贫资金问题和预警信息,并督促核实整改。开展扶贫资金使用常态化全覆盖监督检查,优化重庆市精准扶贫大数据平台,持续规范运行“12317”扶贫监督举报平台。开展扶贫资金项目管理专题培训,提升基层干部资金项目管理能力。二是推进扶贫资金审计整改。全面梳理近三年扶贫审计整改情况,形成扶贫资金审计查出问题及整改落实情况台账,跟踪检查和分析研判,及时开展风险评估,促进查漏补缺。对区县扶贫审计发现问题的整改情况进行专题会商和跟踪督促,建立整改台账和清单,联合开展实地核查。开展易地扶贫搬迁审计,提出整改意见,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

3.狠抓环保责任落地落实,分类施策推动中央生态环境保护督察反馈问题整改到位。健全生态环境问题发现机制,坚持具体问题整改与长期综合治理相统一,高质量推进生态环境综合整治。制定重庆市长江入河排污口整治方案,完成长

江、嘉陵江、乌江入河排污口排查,整治入河排污口437个。制定巡查暗访工作方案,组建巡查暗访工作组,建立市级巡查暗访问题整改台账,常态化开展巡查暗访。今年以来,全市各级河流问题48万余人次,排查整治“三排”“三乱”问题。加大中小河流巡查整治力度,督促整改突出问题。印发关于加强乡镇生活污水治理管理工作的通知、2021年城镇排水与污水处理工作要点,加快补齐污水处理等基础设施短板。探索自然保护区地高效监管长效机制,增强保护区体系建设管理水平。

三、坚持长抓不懈，巩固整改成果，全面推动重庆各项事业新发展

经过九个月的整改,我市巡视整改落实工作取得阶段性明显成效。但我们清醒认识到,这些成果是初步的,还需要常抓不懈、持续用力。下一步,市委将继续把抓好中央巡视整改作为一项重大政治任务,坚持目标不变、尺度不松,坚持问题导向、标本兼治,以钉钉子精神全面深入抓好整改落实。

（一）始终做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终把党的政治建设摆在首位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,对

“国之大者”了然于胸,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以实际行动兑现市委“三个确保”政治承诺。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,全面贯彻落实习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神,确保各项事业沿着习近平总书记指引的正确方向前进。持续深入开展党史学习教育,在用功读、用情讲、用心看、用力做上下功夫,不断向广度拓展、向深度推进,着力提高学习教育质量和效果。切实加强政法队伍以及公安队伍政治建设,深入抓好教育整顿工作。严明党的政治纪律和政治规矩,加大对违反政治纪律和政治规矩行为查处力度。

（二）始终坚持问题导向,扎实做好巡视整改落实后续工作。切实从对党忠诚的高度推动整改落实,继续高质量完成巡视整改任务。强化责任担当,市委常委会班子坚决扛起主体责任,切实发挥带头作用;各级党委(党组)主要负责同志牵头抓、具体抓,确保坚决改、改彻底。坚持分类施策,对已完成整改已取得阶段性进展的事项,适时组织开展“回头看”;对还没有整改到位的事项,持续跟踪督办;对需要长期坚持的事项,继续盯住不放,确保按时限要求完成整改任务。加强督查问责,对重要事项进行专项检查,对整改不力、虚假整改的严肃查处问责。注重标本兼治,对巡视中反复出现、普遍发生的问题,从

制度机制上找原因,立足当前、着眼长远,把“当下改”和“长久立”结合起来,把解决问题和建章立制统筹起来,做到解决一个问题、完善一套制度、堵塞一批漏洞。

（三）始终坚持严的主基调,推动全面从严治党向纵深发展。坚持以上率下,把严的要求贯彻到管党治党全过程,充分发挥全面从严治党引领保障作用。严格落实“两个责任”,督促各级党委(党组)履行管党治党主体责任,书记履行第一责任人责任,其他班子成员履行“一岗双责”,各级纪委监委发挥好监督专责机关作用。持之以恒正风肃纪反腐,深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,持续整治“四风”特别是形式主义、官僚主义问题,健全基层减负常态化机制。持续保持惩治腐败高压态势,加大重点领域反腐力度,加强对“一把手”和领导班子监督,有效减存量、坚决遏增量。深入开展“以案四说”“以案四改”,持续涵养积极健康的党内政治文化,不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效。加强干部队伍建设,坚持正确选人用人导向,坚持好干部标准,着力把好干部选出来、用出来、管出来、带出来。认真做好换届工作,加强统筹谋划,层层压实责任,确保风清气正。不断夯实基层基础,统筹推进各领域党的建设,加强农村和社区基层党组织建设,促进基层党建与社会治理深度融合,推动基层党组织全面进步、全面过硬。

中共重庆市委
2021年10月24日