

用好四个优势 推动“经济圈”建设走深走实

——专访重庆市发展改革委党组书记、主任董建国

这是重庆果园港(七月十九日摄,无人机照片)。新华社记者 徐钦 摄



□本报记者 申晓佳

10月20日,《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》(以下简称《规划纲要》)公开发布。《规划纲要》出台的背景是什么,有何样的重大意义?一年多来,川渝两地在推动成渝地区双城经济圈建设中取得了哪些显著成效?重庆市发展改革委党组书记、主任董建国就此接受了重庆日报记者专访。

多方面给予积极支持 为成渝地区双城经济圈发展绘就清晰蓝图

重庆日报:《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》出台的背景是什么,应如何理解其重大意义?
董建国:2020年1月3日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议并发表重要讲话,作出推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策部署,为未来成渝地区发展提供了根本遵循和重要指引。

推动成渝地区双城经济圈建设,有利于在西部形成高质量发展的重要增长极,增强人口和经济承载力;有助于打造内陆开放战略高地和参与国际竞争的新基地,助推形成陆海内外联动、东西双向互济的对外开放新格局;有利于吸收生态功能人口向城市群集中,使西部形成优势区域重点发展、生态功能重点保护的新格局,保护长江上游和西部地区生态环境,增强空间治理和保护能力。

我们深刻认识到,建设成渝地区双城经济圈,是川渝两地发展的重大机遇,也是需要担当的重大责任和重要使命。《规划纲要》出台,更进一步明确了建设成渝地区双城经济圈的总体要求、阶段发展目标、作用、战略定位、工作原则、重点任务等内容,为成渝地区双城经济圈发展绘就了清晰的蓝图。

重庆日报:《规划纲要》印发后,在推动成渝地区双城经济圈建设中,国家层面给予了哪些重大支持?
董建国:《规划纲要》明确提出“中央有关部门要按照职责分工,加强对规划纲要实施的指导,在规划编制、体制机制创新、政策制定、项目安排等方面给予积极支持。”

今年以来,国家层面的大力支持主要体现在重大政策和重大项目两个方面。

重大政策方面,推动成渝地区双城经济圈建设写入国家“十四五”规划纲要和2021年国务院《政府工作报告》。党中央、国务院出台《国家综合立体交通网规划纲要》,将双城经济圈和京津冀、长三角、粤港澳大湾区四“极”列为国际综合交通枢纽集群。

此外,国家消费中心城市培育建设、成渝地区双城经济圈交通发展专项规划制定、成渝地区双城经济圈提供司法服务和保障、成渝地区全国一体化大数据中心国家枢纽节点建设、两江新区创建国家级车联网先导区、重庆四川建设成渝地区工业互联网一体化发展示范区等大事,也获得国家层面大力支持。

重大项目方面,成渝中线、成达万、渝万高铁启动建设,渝西高铁可研报告正开展评审,渝宜铁路已完成预可研审查,重庆新机场已通过国家民航局选址评审,川渝特高压交流工程、哈密至重庆特高压输电通道已纳入国家“十四五”规划纲要,嘉陵江、乌江航道整治等项目已纳入交通运输部“十四五”水运规划。

重点任务加快推进 继续用好产业区位优势生态体制四个优势

重庆日报:一年多以来,川渝两地在推动成渝地区双城经济圈建设中取得了哪些显著成效?
董建国:自2020年1月3日中央财经委员会第六次会议召开以来,成渝地区双城经济圈建设按下“快进键”,跑出“加速度”,推动两地实现高质量发展。

2020年,川渝两地GDP总量占全国比重稳步上升,较2019年提高0.2个百分点。今年前三季度,重庆市地区生产总值19951.89亿元,同比增长9.9%,两年平均增长6.2%。四川省地区生产总值38998.66亿元,同比增长9.3%,两年平均增长5.8%,均高于全国平均水平。

合作机制高效运行。建立推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议机制和常务副省长协调会议机制,组建人员互派、一体运行的联合办公室,互派两批共201名优秀年轻干部挂职交流。

重点任务加快推进。协同推进重点规划编制工作,配合国家部委编制的7个规划(方案)中,《成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划》已印发,

其余总体进展顺利。两省市首批共同编制的13个规划(方案)有序推进。滚动安排2021年川渝合作共建重大项目67个,总投资1.57万亿元。截至9月底,已开工64个,累计完成投资1866.8亿元。制定双城经济圈便捷生活行动方案,提出6个方面16条便民政策举措,切实增强人民群众获得感。

重点任务初显成效。国土空间布局不断优化;现代基础设施网络提速建设;现代产业体系加快构建;共建具有全国影响力的科技创新中心全力推动;打造富有巴蜀特色的国际消费目的地积极推进;共筑长江上游生态屏障取得新进展;内陆改革开放高地加快建设;城乡融合发展成效显著;公共服务共建共享多点突破。

重庆日报:结合“十四五”目标任务,我市下一步将如何推动成渝地区双城经济圈建设走深走实?
董建国:“十四五”期间,重庆将进一步树牢“川渝一盘棋”思维和“巴蜀一家亲”理念,发挥产业、区位、生态、体制四个优势,推动成渝地区双城经济圈建设不断迈出新步伐、见到新成效。

用好产业优势,着力推动高质量发展,努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用。以全球新一轮科技革命和产业变革为契机,坚持市场主导、政府引导,强化机制创新,优化、稳定、提升产业链供应链,联动四川加快构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业体系。

用好区位优势,加快建设内陆开放高地,努力在推进共建“一带一路”中发挥带动作用。以共建“一带一路”为引领,联动四川打造陆海互济、双向拓展、综合立体的国际大通道,加快建设内陆开放枢纽,深入推进制度型开放。

用好生态优势,加快建设山清水秀美丽之地,努力在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。坚持共抓大保护、不搞大开发,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,深入践行绿水青山就是金山银山理念,联动四川系统治理山水林田湖草沙。深入实施主体功能区战略,全面加快生态文明建设,建立健全国土空间规划体系,形成人与自然和谐共生的格局。

用好体制优势,建设城乡融合的西部直辖市。以缩小城乡区域发展差距为目标,联动四川推动要素市场化配置,破除体制机制弊端,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

乘势而上 携手共建“经济圈”

——专访四川省发展改革委主任郑备



旅客在成都天府国际机场T1航站楼自助值机(六月二十七日摄)。新华社记者 刘坤 摄

□四川日报全媒体记者 李欣悦

如何全面认识理解《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》?一年多来,成渝地区双城经济圈建设取得了哪些建设成果?对此,四川省发展改革委主任郑备接受了四川日报记者专访。

形成“1+4+7”政策体系 务实推动建设任务落地落实

四川日报:从去年初首次提出“推动成渝地区双城经济圈建设”,到正式公开发布《规划纲要》,对成渝地区未来一个时期发展意味着什么?有怎样的重大意义?
郑备:推动成渝地区双城经济圈建设是以习近平总书记为核心的党中央在新形势下经略西部腹地、拓展回旋空间、完善区域布局、促进协同发展作出的重大决策部署,赋予了川渝两省市新的时代使命和发展重任。《规划纲要》作为纲领性文件,为推动成渝地区双城经济圈建设提供了根本遵循。这一重大决策部署,是四川在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期迎来的新的战略机遇,有利于完善基础设施新布局,推动一批期盼多年、奠基长远的重大项目落实;有利于塑造区域发展新格局,引领实施“千乡百村”发展战略;有利于构建现代产业体系,协同重庆承接产业转移、打造世界级产业集群;有利于形成全方位开放新态势,进一步深化“双向拓展、全域开放”;有利于迈入绿色发展新阶段,筑牢长江黄河上游生态屏障。

四川日报:落实《规划纲要》,我省有哪些具体举措?
郑备:省委省政府把推动成渝地区双城经济圈建设作为新时代四川改革开放的总战略、总牵引、总抓手,切实把《规划纲要》转化为四川行动方案、四川举措,扎实推动各项任务落地落实。

认真学习领会。全省上下深刻领会成渝地区双城经济圈建设的重大意义、总体思路、基本要求和重点任务,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

系统谋划部署。成立以省委书记为组长、省长为第一副组长的推动成渝地区双城经济圈建设领导小组,统筹推进重点工作。召开省委十一届七次全会,就推动成渝地区双城经济圈建设作出决定,制定4个实施意见、7个专项规划或行动方案,形成“1+4+7”政策体系。召开省委十一届八次全会,把成渝地区双城经济圈建设作为全省“十四五”发展的战略引领,统揽各项工作。召开省委十一届九次全会,围绕建设具有全国影响力的科技创新中心,作出深入推进创新驱动引领高质量发展的决定。对《规划纲要》明确的各项任务,逐项梳理细化,由省级领导牵头按照“清单制+责任制”务实推动。

推动重点突破。抓极核主干建设,推动成都高质量建设“三区一城”,加快成德眉资同城化发展;抓南北两翼,推动川南渝西融合发展、川东北渝东北一体化发展;抓新区建设,在成都、绵阳、宜宾、南充规划建设省级新区,“一区一策”量身定制支撑政策;抓毗邻地区合作,探索跨区域融合发展经验路径;抓基础设施建设,谋划实施一批交通、能源等领域重大项目,全力推动早开工、早建成、早见效;抓政策协同,推动两省市行政审批、市场准入、公共服务等领域制度衔接、标准统一。

认真学习领会。全省上下深刻领会成渝地区双城经济圈建设的重大意义、总体思路、基本要求和重点任务,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

中央决策部署上来。

系统谋划部署。成立以省委书记为组长、省长为第一副组长的推动成渝地区双城经济圈建设领导小组,统筹推进重点工作。召开省委十一届七次全会,就推动成渝地区双城经济圈建设作出决定,制定4个实施意见、7个专项规划或行动方案,形成“1+4+7”政策体系。召开省委十一届八次全会,把成渝地区双城经济圈建设作为全省“十四五”发展的战略引领,统揽各项工作。召开省委十一届九次全会,围绕建设具有全国影响力的科技创新中心,作出深入推进创新驱动引领高质量发展的决定。对《规划纲要》明确的各项任务,逐项梳理细化,由省级领导牵头按照“清单制+责任制”务实推动。

推动重点突破。抓极核主干建设,推动成都高质量建设“三区一城”,加快成德眉资同城化发展;抓南北两翼,推动川南渝西融合发展、川东北渝东北一体化发展;抓新区建设,在成都、绵阳、宜宾、南充规划建设省级新区,“一区一策”量身定制支撑政策;抓毗邻地区合作,探索跨区域融合发展经验路径;抓基础设施建设,谋划实施一批交通、能源等领域重大项目,全力推动早开工、早建成、早见效;抓政策协同,推动两省市行政审批、市场准入、公共服务等领域制度衔接、标准统一。

滚动实施川渝共建重大项目67个 联合发布210项“川渝通办”事项

四川日报:川渝合作有哪些创新举措?
郑备:创新举措可以用五个“一”来概括:建立了一套高效协同的工作机制。建立重庆四川党政联席会议和常务副省长协调会议机制,组建一体运行的联合办公室,共同设立交通、产业等专项工作组,形成决策层、协调层、执行层运行机制。

制定了一系列精准务实的政策文件。联合制定贯彻落实《规划纲要》实施方案,加强重庆成都双城联动带动成渝地区双城经济圈建设行动方案、汽车产业和电子信息产业高质量协同发展实施方案等文件,共同印发工作方案和年度重点任务,协同推进20个重点规划或方案编制。

搭建了一批特色鲜明的合作平台。规划建设万达川渝统筹发展示范区、遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区、川南渝西融合发展试验区等10个特色鲜明、优势互补的合作功能平台。

实施了一批打基础利长远的重大项目。滚动实施川渝合作共建重大项目67个,总投资1.57万亿元。截至9月底,已开工64个,累计完成投资1866.8亿元。

推出了一批企业关心群众期盼的便民举措。联合发布210项“川渝通办”事项,实施交通通信、户口迁移、就业社保、教育文化、医疗卫生、住房保障6项便民生活行动。

四川日报:继续加速推进成渝地区双城经济圈建设,下一步有哪些重点工作?
郑备:一是协同融入新发展格局。坚持把成渝地区双城经济圈建设作为融入新发展格局的重大举措,积极参与“一带一路”建设,融入长江经济带发展,共同推进西部陆海新通道建设,共建支撑国内国际双循环的开放大平台。

二是协同深化重点领域合作。合力建设现代基础设施网络,协同建设现代产业体系,共建具有全国影响力的科创中心,统筹优化国土空间布局,联动建设长江上游生态安全屏障,联手打造内陆改革开放高地,共同推进公共服务共建共享。

三是协同推进重大事项突破。协同实施一批夯基础、强功能、利长远的重点项目,共建一批高能级的科技创新、产业发展、对外开放功能平台,探索经济区与行政区适度分离等重大改革,推进产业、人才、土地、投资等重大政策协同。

四是协同完善工作机制。在城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度指导下,进一步健全川渝合作机制,加强两省市多层次全方位对接合作,广泛凝聚共识与合力,唱好“双城记”、共建经济圈。

广安市:“三张清单”维护亲清政商关系

“六个防止,七个严禁。”近日,广安市商务局市场运行调节科的工作人员收到广安市纪委监委根据《关于进一步规范政商交往行为推动构建亲清新型政商关系的实施意见》整理出一份公职人员参与涉企活动的“交往清单”。

“梳理得非常具体,我们与企业打交道的时候,心里就有杆秤了。”该工作人员表示,《意见》和“交往清单”的发布,很好地擦除了公职人员在民营企业及其经营管理人员交往过程中的模糊地带,该做什么事情,什么事情不能做,一目了然。

解难题,办实事,优环境,促发展。今年以来,广安市深入开展“人民阅卷·广安行动”营商环境优化工程,扎实推进优化营商环境专项监督“三张清单”,深入整治损害营商环境的突出问题,推动全市营商环境持续优化提升。“交往清单”就是其中之一。

在这张“交往清单”中,明确了公职人员与民营企业及其经营管理人员打交道要避免和注意的事项,概括起

来,就是“六个防止、七个严禁”。

“交往清单”中明确规定:严禁纵容、默许配偶、子女及近亲属和其他特定关系人,利用本人职权职务影响,从民营企业谋取利益;严禁违规接受宴请、旅游、健身、娱乐等活动安排,出入民营企业经营的私人会所,参与赌博、借债敛财,以借用、租用、换用等名义占用企业资产……

从以往发生的危害亲清政商关系的案件来看,出台这份“交往清单”很有必要。据统计,2020年以来,广安市共查处权力寻租、利益输送、吃拿卡要等问题165件165人,党纪政务处分151人,移送司法18人。其中,县处级领导干部7人。

除了“交往清单”,广安市纪委监委还排查除了一批“问题清单”。该市纪委监委深入开展“包联”“包企”活动,各级纪检监察干部多次走入企业,开展调研,“面对面”倾听企业在经济



广安市纪委监委实地走访了解企业,促进营商环境持续改善。摄/李家祥

行为中遇到的堵点、难点、痛点,梳理“问题清单”,明确治疗靶向。

“在跑审批资质的过程中,有没有出现找你们吃拿卡要的情况?”“在经营企业涉及的政务流程中,有没有哪些‘关卡’你们觉得‘难过’?”

找准问题,方能对症下药。截至

目前,广安市纪检监察共组织开展调研92次,深入走访企业538户,收集并帮助企业解决困难和问题179个。全市已开展专项督导67次,发现并督促整改问题240个,帮助民营企业解决困难312个。

广安枣山物流商贸园区党工委原

风有效转变、合理诉求有效解决、营商环境有效改善。

“注意!在广安,这些损害营商环境的事,千万做不得!”近日,由广安市纪委监委印发的《广安市损害营商环境行为问责办法(试行)》出台,为全市公职人员敲响警钟。

同时,通过开展重点行业领域突出问题系统治理,对以权谋私、贪污受贿、权力寻租、利益输送等腐败问题,服务民营企业弄虚作假、推诿扯皮、办事拖拉、敷衍应付等形式主义、官僚主义行为严肃查处问责。

“有了这份‘作风清单’,今后,在规定涉企活动中,不履行或不正确履行工作职责,阳奉阴违、推诿塞责、作风不实、服务不优、效率不高的公职人员,都将依规依纪依法进行问责。”广安市纪委监委相关负责人表示。

王林林 森余 余亚欧