

不断发展全过程人民民主

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□人民日报评论员

人民民主是社会主义的生命。在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。2019年11月，习近平总书记视察上海长宁区虹桥街道基层立法联系点，明确提出全过程人民民主的概念。今年建党100周年庆祝大会上，习近平总书记再次强调发展全过程人民民主。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。支持和保证人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。正如习近平总书记深刻指出的：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

人民当家作主是社会主义民主政治

治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记强调：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”不断发展全过程人民民主，要坚持和完善人民当家作主制度体系，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的

领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由；保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音；完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

全过程人民民主具有与时俱进的品格，是充满生机活力的社会主义民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。前进道路上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，不断发展全过程人民民主，把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来，我们就一定能不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

（人民日报10月18日评论员文章 新华社北京10月17日电）

学党史 悟思想 办实事 开新局

□本报记者 左黎韵

这个月，渝中区东水门大桥垂直升降梯正式投入使用，将长滨路与大桥路面连通起来，方便市民出行。

今年7月，东水门大桥桥梁品质提升工程正式启动。“在党史学习教育中，我们整合辖区居民建议，将垂直升降梯纳入提升工程，有效解决了桥头两岸步行系统竖向交通困难，辖区居民上班出行更方便了。”渝中区住建委相关负责人表示重庆日报记者。

知史明智，力学笃行。今年是中国共产党成立100周年，渝中区从机关到企事业单位，从街道到社区，各级党组织在党史学习教育中砥砺初心使命、汲取奋进力量，以昂扬姿态奋力开启“十四五”新征程。

创新载体 党史学习教育“活起来”

“回溯历史，一代又一代的中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，映照在他们脸庞上的，不仅有理想之光，还有真理之光。”在参观郭沫若旧居时，朝天门街道朝干路社区书记余青仁立在郭沫若雕像前，心潮澎湃。

经过三年修复后，今年3月，全国重点文物保护单位国民政府军事委员会政治部第三厅暨文化工作委员会旧址（又称郭沫若旧居）渝中区“天官府8号”，向公众开放。展馆主要介绍了1938年至1945年间，郭沫若在此领导第三厅和其后的文化工作委员会，组织团结进步文化人士，形成抗日救亡的文化洪波的历史，开馆仅半年多已接待研学团队2万余人次。

“渝中是一块红色的土地，现留存的革命文物旧址就有28处。这些红色资源凝结了党的艰苦奋斗历程和建设经验，是党史学习教育的活教材。”渝中

用好红色资源 办好民生实事 优化产业布局

——渝中区把党史学习教育成果转化为真抓实干强大动力

区相关负责人说，渝中区编制了《渝中区革命文物保护利用规划》，实施革命文物修缮工程，打造并开放“天官府8号”郭沫若旧居等一批革命文物旧址，发挥革命文化教育展示作用。

红岩村、周公馆、中法学校旧址……每天都有党员干部和市民、游客前来感悟红色历史、追忆峥嵘岁月。大家纷纷表示，通过参观学习，更加坚定了自己听党话、跟党走信念和决心。

同时，渝中区还不断创新传播形式和载体，打造了“红色故事大家讲”城墙故事会品牌、“中国共产党人精神谱系”讲演、党史故事评书展演等，策划举办红色主题展览，推出“红色三岩”研学线路，让抽象的红色资源“活”起来、“热”起来。

截至目前，全区共举办文艺展演等活动1200余场次，参与群众7万余人次，各党史学习教育基地累计接受群众参观20万余人次。

为民解忧 党史学习教育“实起来”

“学习党史不仅要了解党的奋斗历程，更要从中汲取智慧和力量，更好地为群众办实事、谋福祉、解难题。”渝中区相关负责人表示。在“我为群众办实事”实践活动中，该区始终把工作成效作为检验党史学习教育成果的重要标准，确定了“15+31+N”的“一篮子”重点民生实事项目台账，并整合部门街道力量，形成办事合力，确保各项民生实事落到实处。

紧临解放碑商圈的戴家巷是典型

的老旧小区，辖区单体楼大多修建于上世纪八九十年代，硬件设施老化、生活环境杂乱，居民对此颇有微词。渝中区以戴家巷为试点，探索实施以“社区、社区社会组织、社会工作专业人才、社区志愿者”为主体的“四社联动”机制，对配套设施、小区环境进行了提升、美化。

如今，戴家巷内健身器材、休闲座椅等设施设备一应俱全，过去斑驳的墙面被涂上了彩绘，道路两旁摆放着花架，焕然一新。“小区环境变了样，我们生活也更舒适，这可是政府为老百姓办的大实事。”在戴家巷居住了二十多年的高家贵赞不绝口。

据了解，今年以来，渝中区累计完成老旧小区改造61万余平方米，并对农贸市场、背街小巷、交通堵点乱点等区域进行了综合整治。老旧小区改造提升成为该区“我为群众办实事”实践活动的一大亮点。

为孤寡老人上门理发、帮助困难群众再就业、加装升降梯方便市民出行……该区还聚焦“一老一小”帮扶、交通出行、就业等群众“急难愁盼”问题，问民需，解民盼，让辖区居民获得感大幅提升。

截至目前，全区本年度15件区级重点民生实事总体进展顺利，31件区级层面重点民生项目推进有力有效。

勇开新局 激发城市发展新活力

今年5月，渝中区政府联合区块链领军企业浪潮集团正式发布了重庆区块链公共服务平台“渝快链”2.0。这是

在“渝快链”1.0的基础上，融合人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术，打造的新型区块链服务平台，可促进企业与企业间、政府与企业间的互联互通，进一步助推城市数字化转型。

“渝快链”平台的成功升级只是该区把党史学习教育成果转化为真抓实干、开拓创新强大动力的一个缩影。认真回顾走过的路，才能继续走好前行的路。在党史学习教育中，渝中区3万余名党员围绕学懂弄通做实党的创新理论，让精神再补钙，让工作再加油。

十八梯、白象街重新开街，成为国庆期间最热“打卡地”；绿色金融大道步入前期规划阶段，到2025年，沿线将聚集200家绿色金融机构；解放碑、大坪商圈带动消费迭代升级，仅上半年社零总额便突破1200亿元……

今年以来，渝中区立足主城区都市功能定位，在金融、商贸、专业服务、文化旅游、数字经济等领域持续发力，优化业态布局，聚力打造现代服务业引领区、历史文化传承区、创新开放窗口区、美好城市示范区。上半年，全区完成地区生产总值723亿元，同比增长10.1%，进一步助推产业实力壮大、城市有机更新。

“接下来，我们还将以党史学习教育为引领，发挥‘重庆母城’优势，体现‘中心城区’担当，加快推动绿色金融中心、新型智慧城市智能中枢、解放碑一朝天门一体化发展等项目尽快落地见效，努力在成渝地区双城经济圈建设和全市‘一区两群’协调发展中展现新作为。”渝中区相关负责人说。

纪录片《红岩家书》将在中央广播电视总台播出

斗历程。

在纪录片制作过程中，拍摄团队赴上海、江苏、山东、贵州、四川等地，专访到十余位年过八旬的烈士后代。其中，有宣讲红岩精神十余年的夏惠禄烈士之子夏吉演、车耀先烈士外孙，全国通信专家李少谦，从事妇女儿童

工作多年的许晓轩烈士之女许德馨等。

据了解，在庆祝党的百年华诞背景下，由中共重庆市委宣传部指导，中央广播电视总台重庆总站联合重庆广电集团、重庆出版集团、红岩联线管理中心等多家单位开展了“红岩家书——寻

访烈士绝笔后人”联合行动，制作纪录片《红岩家书》，出版图书《红岩家书》。该纪录片也是中央广播电视总台重庆红岩党史学习教育基地出品的第一部视频教材，对于学习宣传好红岩精神、赓续中国共产党人的精神血脉将发挥积极作用。



通江立交年底完成桥梁主体结构施工

10月13日，南岸区茶园新城东北部，通江立交工程与广阳岛隔江相望。

通江立交工程为市级重点工程，是茶园、江北嘴、五里店、广阳岛、绕城快速交通转换的重要节点。

目前，该项目主体立交下部结构已基本完成，预计年底完成桥梁主体结构施工，明年6月达到二阶段交通转换通车条件。

记者 谢智强 摄/视觉重庆

党史上的今天·重庆

1991年10月18日

重庆市试行企业“五自主”改革

1991年10月18日至20日 为贯彻中央工作会议精神，研究落实如何进一步搞好国营大中型企业的具体措施，中共四川省委召开工作会议，决定选择首批35户国营大中型工交企业试行生产经营、产品定价、内部分配、劳动用工和技术改造五个方面享有自主权（简称“五自主”）。“五自主”从落实企业自主权入手，为政企分开、探索新的政企关系创造了良好契机，在把企业推向市场，促使企业建立起一套适应市场竞争的经营机制方面发挥了重要作用。

中共重庆市委宣传部 中共重庆市委党史研究室 重庆日报 联合推荐

万州区11个重大产业项目重大基础设施项目集中开工 莫恭明出席

本报讯（通讯员 梁剑 周志华）10月17日，万州区11个重大产业项目、重大基础设施项目集中开工活动，在万州经开区举行。市委常委、万州区委书记莫恭明出席。

近年来，万州积极抢抓成渝地区双城经济圈建设，全市“一区两群”协调发展等重大战略机遇，深入践行新发展理念，走深走实“一心六型”两化路径，持续优化营商环境，加速培育产业集群，有力推动全区产业链条完善、产业能级提升，成为经济发展新的增长点。

让轨道交通更好融入市民生活 ——“轨道上的都市区”大家谈之四

□黄亚

从铁路、高铁，到单轨、地铁，再到云巴、城际铁路……随着干线铁路提速建设，城际铁路功能提升，市域铁路网布局加强，城市轨道交通网络加密拓展，重庆轨道交通的种类日益繁多，多层次轨道交通一体化发展格局基本形成。

如今轨道交通不仅成为山城人民出行的重要公共交通工具，也成为重庆城市的一张名片，每天吸引无数市民、游客乘坐、打卡，享受轨道交通带来的美好生活。如李子坝轨道穿楼、“开往春天的列车”等，已成为“现象级的旅游目的地”，提升了市民、游客的幸福感。

轨道交通是现代城市交通的发展方向，引领着城市发展格局，连接着国际化、智能化、绿色化、人文化国际都市的发展未来，以及人们对美好生活的向往。只有抢抓机遇，超前谋划，积极推进多层次轨道交通建设，做好“四网融合”文章，沿着轨道交通科学谋划产业形态和城市形态，让群众出行更便捷、生活更便利，才能让轨道交通真正造福广大市民、游客。

让轨道交通更好融入市民的生活，就要坚持以需求为导向，加快轨道交通建设。梯次推动中心城区和主城区新区轨道交通，构建多层次轨道交通网络体

系，建设“轨道上的都市区”，是打造主城区都市区“1日生活圈”“1小时通勤圈”“1小时经济圈”的关键举措。让轨道交通融入市民生活，就要持续增加轨道交通线路、里程和站点，加密轨道线网，以轨道交通带动城市功能、空间结构、用地布局的优化调整，推动中心城区强核提能级、主城区新区扩容提品质，提升轨道沿线、站点周边居民生活幸福感。

让轨道交通更好融入市民的生活，还要持续提高轨道交通运营管理水平，让轨道交通成为市民最为信赖的出行方式。比如，持续提升轨道线网运营水平，确保正点率，缩短发车间隔时间；积极推进线网互联互通，通过跨线运营和开行直达快速列车，为乘客节省出行时间；提升轨道服务设施品质，建设智慧车站；完善轨道与其他公共交通工具的“零距离”接驳，推动一体化换乘；推进支付方式更便捷，乘车价格更优惠；构建以站点为中心的15分钟生活服务圈，让市民生活更方便。

让轨道交通成为市民便捷出行的首选交通工具，让轨道站点成为展示城市形象气质、温馨市民生活的“公共客厅”，让轨道沿线成为城市里的一道风景线，人们才会愈发热爱乘坐轨道交通在重庆“行千里·致广大”，并助力轨道交通与城市共成长、与产业共繁荣，一起驶向“幸福的春天”。

（上接1版）

“并不会！”该负责人解释说，“减法”减掉的是生产经营活动的事前审批，通过在事中事后监管做“加法”，可以实现更好的监管效果。

如何实现更好的监管效果？首先，明确监管责任，即“加法”谁来做的问题。

记者了解到，对涉企经营事项的监管存在审批部门和主管部门两大主体。深化“证照分离”改革后，一些许可类事项变为非许可类事项，两大主体的监管责任如何明确？同时，不少未明确主管部门的行业，由谁来履行监管责任？

为此，重庆按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则建立协同监管统筹机制，进一步明确监管职责。例如，对深化“证照分离”改革直接取消审批、审批改为备案的事项，由原审批部门承担监管职责；实行告知承诺、优化审批服务的事项，由审批部门监管。主管部门模糊、部门职责边界不清的事项，以及新技术、新产业、新业态、新模式，由各区县政府指定主管部门牵头健全机制、加强监管。

其次，明确监管责任的同时，健全监管规则，明确“往哪里加”“加什么”的问题。重庆根据涉企经营许可事项的改革方式，逐项细化事中事后监管方式、工作流程、处置方法，形成规则体系。例如，对直接取消审批的事项，及时掌握企业情况，纳入监管范围；审批改为备案的，督促企业按规定履行备案手续，对未按规定备案或提交虚假材料的依法调查处理；实行告知承诺的，重点检查企业履行承诺情况，对

违反承诺的责令限期整改，依法实施失信惩戒。

做乘法 破除涉企信息共享壁垒 主题式套餐服务成倍放大改革效果

一“减”、一“加”，既为市场主体降低了准营门槛，又保证了监管不缺位。但是，要充分发挥这套优化营商环境“加减法”的效果，一系列配套措施也必不可少。

“要实现简化审批、加强协同监管，涉企信息的归集共享至关重要。”市市场监管局注册许可局相关负责人介绍，为此，重庆着力破除信息共享壁垒，做好为涉企信息疏堵的“除法”。

比如，依托城市大数据资源中心，市场监管部门实时向各主管部门精准推送经营范围涉及许可事项的市场主体登记信息，有关主管部门获取信息后，将相关市场主体纳入对应管辖层级的监管范围，实现了跨部门、跨层级数据归集共享和双向实时推送，保证了服务的集成和监管的“在场”。

同时，重庆推行“一件事主题式套餐”服务，做放大改革成效的“乘法”。该服务运用大数据、云计算、知识库等技术手段，聚焦热门行业中高频使用的经营范围表述词汇和高频办理事项，推出“餐饮业”“住宿业”“制造业”等35个高频服务事项的“办好一件事”主题套餐，将企业办完一件事所涉及到的事项以菜单的形式展现出来。办事企业可以根据自己的需要进行勾选，由政府部门专门的团队完成全程帮办。