坚持以“六治融合”提升基层社会治理水平

理论访谈

近日召开的全市加强和创新基层治理工作推进会强调，要着力发挥政治引领作用、综治能动作用、法治保障作用、德治教化作用、自治强基作用、智治支撑作用，大力提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。基层是贯彻党中央决策部署的“最后一公里”，基层治理效能直接关系民生福祉。如何加快构建“六治融合”的基层社会治理体系，不断提升基层社会治理水平？重庆日报专访了西南政法大学教授、全面依法治国研究院执行院长周尚君和九龙坡区石桥铺街道党工委书记邹宏举。

——编者

□本报记者 朱涛

综治聚力推动基层治理更高效

重庆日报：提高基层治理效能，关键是加强党的领导、抓好党的建设。怎样加快推动基层党建与基层治理深度融合？

周尚君：着力发挥政治引领作用，重在不断加强和完善党对基层社会治理的全面领导。一要优化基层党组织体系。持续扩大党的组织覆盖和工作覆盖，打造行业性、区域化党建联盟，加快形成纵向到底、横向到边的党建格局。二要健全基层社会治理党的领导机制。明确各级基层党组织社会治理责任，做实基层党建联席会议制度，横向联动社会团体、社会组织、辖区居民，纵向联动上级党组织、主管部门。三要充分发挥广大党员、干部的先锋模范作用。完善激励保障措施，配套督导考核办法，引导广大党员、干部“站好位、带好头、干好事”，积极履行职责。

邹宏举：坚持把加强党建引领作为提升基层社会治理能力的根本路径。一是延伸党建触角。按照“一网格一支部、支部建在网格上”的目标，实现网格党组织全覆盖，形成“街道党工委—社区党委—网格党支部—党员中心户”纵向工作链条。二是完善联系机制。建立党建联席会、党员议事厅、群众说事点等，形成“组织联系党员、党员联系群众”的党群议事、调解工作方式，构建起网格党员、居民共同参与的共治格局。三是打造特色品牌。针对不同社区的实际情况，挖掘社区特色资源，培育好“老李说理”“美茵美邻”等社区特色党建品牌，以“一居一品”创建活动全面提升社区治理能力和服务水平。

重庆日报：基层治理是一项复杂的系统工程。如何着力发挥综治能动作用，增强基层治理系统性、协同性？

周尚君：要从以下几个方面着力，一要坚持多措并举、多管齐下，增强各项政策举措的系统集成。从体制机制、方式方法、手段载体等不同维度对基层治理进行统筹规划，构建全方位、立体化的基层治理体系。二要坚持多元共治，打造全民参与的开放治理体系。理顺政府“条块关系”和政社关系，将党的政治优势同政府的资源整合优势、社会力量的专业优势有机结合起来，通过党委政府齐抓共管，社会各方同向用力，形成强大治理合力。三是坚持治理重心向基层下移。尽可能地把资源、服务、管理放到基层，推动基层减负工作纵深发展，使基层主体权限和职责一致、目标和资源匹配、任务和能力对等。

邹宏举：基层治理从内容到路径、从制度到载体、从工作力量到工作对象，都需要系统性思考、一体化推进。一是整合资源。落实需求、服务、问题三项清单，整合街道、社区、物业、市场、楼宇等五方资源，针对特点打造“1+4+12+N”综治服务平台。二是融合力量。建立“站、室、点、网格、服务队”五级服务体系和运行机制，推行“人法德理事”五字工作法，建立并拓展“老杨群工”队伍，凝聚联防联控、共治共享力量。三是聚合功能。一方面，联动公安警务勤务机制改革，打造片区警务站和基层治理前哨岗，融合警务、事务和服务功能于一线；另一方面，根据片区特点，组织好“五支队伍”，开展“五项服务”，推动治理效能提升。

德法共治促进基层治理更有序

重庆日报：法安天下，德润人心。如何推动法治与德治融会贯通、相得益彰，加快形成同心同德、安分守法的善治局面？

周尚君：法治与德治同为基层社会治理不可或缺的基本方式，既在不同领域和层次各自发挥比较优势，又相辅相成、相互促进。一要发挥法治对道德的促进和保障作用。法律的规范性与强制性能够解决道德领域的突出问题，维护社会公序良俗，提升社会成员整体道德水平。二要发挥道德对法治的支撑和涵养作用。道德的广泛性和自律性，可以成为法律制定的重要依据和法律实施的道义支持，引导人们认同法律、信仰法治。三要完善法律和道德之间的相互转化机制。大力推动社会主义核心价值观融入基层社会治理，加快推进法治社会建设，根据需要将一些重要的道德规范上升为法律法规，纳入法治轨道。

邹宏举：法律是成文的道德，道德是内心的法律，两者相互依存，取长补短。一是推动“法治有序”。建立街道一站式司法服务平台和社区服务站，依托“老杨群工”，开展普法教育，加强法治宣传，提升群众法治意识。二是推动“德治有效”。开设社区道德讲堂，推进家校联动，弘扬家风文化，开展“寻找最美的你”等系列先进典型评选活动，推动社会主义核心价值观落细落小落实。三是探索“德法”融合。积极探索打造德法共融共治新模式，常态化开展“德法”惠民志愿服务活动，在公共法律服务室选聘专职人民调解员，加大讲法说理的比重，打通法治文化与道德文化融合通道。

重庆日报：网格是基层社会治理的“神经末梢”。怎样才能因地制宜推行网格化管理，激发群众自治活力？

周尚君：网格化管理是基层社会治理的创新。一要精细划分网格单元，打通服务群众“最后一公里”。统筹规划各方面因素，精细划分网格单元，配备专职网格长和网格员，制定网格化服务管理工作规范，常态化开展民意采集、纠纷调解、政策宣讲等基层治理工作。二要吸引各类社会力量广泛参与基层治理。推动相关市场主体、事业单位、群团组织、社会组织入社区、进网格，充分发挥社会工作者、志愿者等专业力量在基层治理中的作用。三要鼓励引导基层探索创新，深化自治实践。厘清基层政府和基层群众性自治组织的权责边界，支持基层群众性自治组织依法充分履职，推动形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商格局。

邹宏举：积极探索市域社会治理现代化，通过线上线下相融合的方式，深化网格治理。一是坚持以网格化管理引领群众自治。创新推行“党支部+网格员+楼长+党小组长”网格化管理模式，以居民议事点为抓手，用好“四事工作法”，让群众顺心，实现居民自我管理、自我监督。二是建立多网合一的全科网格。将原有的综治、城管、安全、食药监等网格进行系统整合，依托综治中心信息系统，明确网格工作内容，建立统一的服务管理平台，切实让群众的大小问题在网格里得以有效解决。

数字赋能助推基层治理更智慧

重庆日报：数字化“智理”已成为基层社会治理的重要力量。在以智慧赋能助推基层社会治理现代化方面该如何着力？

周尚君：发挥科技赋能作用，一要打破信息壁垒，贯通数据渠道，整合数据资源。探索建立社会治理大数据库，推动跨领域、跨部门、跨业务的社会治理数据共聚共用，实现网络畅通、平台贯通、数据融通。二要拓展应用场景，创新服务载体，推动线上线下深度融合。加强大数据智能化运用，将数据分析结果作为科学决策的重要依据，打造线上一体化服务平台，推行基层社会治理事项“一网通办”，实现“让数据多跑路，群众少跑腿”。三要同步推进技术治理与价值治理，确保技术始终围绕社会治理目标进行研发应用。注重对公民合法权益的保障，扩大技术赋能的覆盖面和受益群体，让全体人民共享科技创新带来的便利。

邹宏举：致力于用好“技术牌”，不断提升基层治理智能化水平。一是开通“网上民意直通车”。设立社区网上信访代理点，帮助群众实现信访网上投、事项网上办、结果网上评、问题网上督、形势网上判，有效解决群众不会用网、不愿用网的网上信访难题。二是搭建“互联网+政务”服务平台。打造“网上社区智慧生活圈”平台，为社区提供智慧化管理服务信息系统，帮助基层精准回应居民需求、快速响应公众诉求。三是建立“四级圈群”信息联通体系。推动街道、社区、网格、楼栋全覆盖，通过圈群实时推送权威信息，发出好声音，传播正能量，解决群众信息来源不对称的问题。

思想随笔

他山之石 可以攻玉

□王媛媛

2020年7月，按照市委组织部的安排，我被选派到浙江挂职锻炼。一年多来，我积极融入当地工作，同时也在认真观察和思考浙江实现高质量发展的动力。这其中很重要的一点就是浙江干部群众的改革意识、主体意识、服务意识很强，营造了优良发展环境，推动了浙江各项改革落地见效，从而助力实现经济高质量发展。

干部改革意识强，推动各项举措落地见效。“全上跑道，全部跑起来”“对标第一比赶超”“争创全国示范样板”“要做世界一流，全球领先”……在浙江，经常可以看到这些话语，干部们不仅是这样说的，也是这样做的。浙江在制度创新方面为全国贡献了大量经验，这都离不开干部勇于改革争先。2021年2月，浙江省委在新春第一会上部署了全面推进数字化改革的重大任务，许多干部感受到“能力危机”和“本领恐慌”，但很快就投入到了全面学习和调研谋划中。短短两个月后，在全省工作例会上，各县（市、区）干部都能用“V字模型”的逻辑导图汇报改革方案；四个月后，在全省确定的改革清单“跑道上”，各地、各领域改革创新应用纷纷呈现，“浙江公平在线”“民呼我为”多跨场景、绍兴数字古城等特色应用上线，好的示范应用逐步“以点带面，全省推广”。不到半年，浙里民生“关键小事智能速办”应用、产业大脑应用等一大批全国首创的重大应用相继上线。这些数字化改革的创新运用，得益于各级干部强烈的改革争先意识。浙江干部勇于改革、善于创新的生动实践，推动着各项举措落地见效。

企业家主体意识强，助力经济高质量发展。在浙江，有很多“专精特新”企业，它们有一个共同的特点，就是有一位主体意识很强的民营企业家，他们具有超强的市场理念和勇立潮头的创新意识，这值得全国企业家学习。前不久，我参加了一个营商环境观察员主题沙龙活动，会上企业家们纷纷发言，向当地政府建言献策。与我预想中不同的是，几乎没有企业家向政府提出资金补助、特殊政策等需要，他们的意见主要集中在政企如何形成合力、加大产业人才引进、做好园区长远规划、推动地方特色产业发展等方面，这充分体现了企业家不等不靠的主体意识。企业兴则经济兴，企业强则经济强。2020年，浙江民营经济增加值占全省生产总值的比重为66.3%，私营企业260万户，占企业总量的92.3%。可见，在众多拥有强烈主体意识的企业家推动下，民营企业已成为浙江经济高质量发展的重要力量。

全民服务意识强，营造优良发展环境。一提到浙江，很多人都会说“发展环境好”！我认为，这种“发展环境”离不开人的服务意识，既包括政府公务人员的服务意识，也包括群众个体的服务意识，也就是“全民服务意识”。一方面，政府服务意识强。近年来，浙江省推进“最多跑一次”改革，拓展了识别、回应、服务好群众和企业的沟通平台，用数据跑代替群众跑、企业跑。全省建成“掌上办事之省”，从疫情防控到日常生活，从民生小事到家企大事，从政务服务到数字经济、数字社会，均可“掌上办、网上办、一站办”。另一方面，浙江群众主动参与社会治理、社会服务的意识也很强。从党建“契约化”共建的城市社区治理新模式，到“枫桥经验”建设的清廉村居，再到“未来社区”里的“邻里互助”和广泛开展的“微心愿”志愿者活动，群众积极参与基层治理，参与志愿服务。全民服务意识营造了优良的发展环境，让浙江成为许多企业项目落地的首选地，也成了许多人才实现个人发展的定居首选地。

（作者系荣昌区国资委主任）

让红岩精神绽放出新的时代光芒

学思践悟

□刘有斌 李汪洋

重庆是一块英雄的土地，有着光荣的革命传统。以毛泽东、周恩来为代表的老一辈无产阶级革命家、共产党人和革命志士，在抗日战争及解放战争初期的斗争中形成的红岩精神，是中国共产党人精神谱系的重要组成部分，激励着一代又一代共产党人奋勇前行。我们要结合新的时代条件，坚持用红岩精神教育引导广大党员、干部坚定理想信仰，养成浩然正气，勇于攻坚克难，开创美好未来，让红岩精神绽放出新的时代光芒。

以红岩精神坚定共产党人的理想信念。红岩精神是中国共产党在国民党统治区特殊环境中形成的伟大革命精神，同井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神和西柏坡精神等革命精神一道，共同构筑了中国共产党和中华民族从救亡图存到复兴逐梦历程的重要精神密码体系，是中国共产党人必须始终保持的政治本色。在新的历史条件下，弘扬红岩精神必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定共产主义理想信念。只有坚定理想信念，始终保持正确方向，才能具备攻坚克难的勇气和力量。重庆是孕育伟大革命精神的历史文化名城，红岩精神等宝贵革命资源是助力重庆实现高质量发展的鲜明人文底色。一方面，要大力弘扬红岩精神，加强理想信念教育，深入推动广大党员、干部和人民群众传承红色基因，补足精神之钙，不断增强自警自励的意识和本领，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民。另一方面，要充分挖掘红岩精神的理想信念精髓，为新时代重庆高质量发展塑造“明大德、守公德、严私德”的人文环境。组织广大党员、干部和人民群众瞻仰红岩革命旧址，聆听红岩人物故事，观看红岩影视作品，传承光荣传统，赓续红色血脉，以坚定的理想信念筑牢精神之基。

用红岩精神营造风清气正的政治生态。政治建设是党的建设的“灵魂”和“根基”。新时代广大党员、干部必须旗帜鲜明讲政治，以党的政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位。在国民党统治区的革命斗争实践中，广大共产党人及革命志士继承和弘扬了重庆历史悠久的优秀传统文化，孕育了最为可歌可泣的红岩精神，成为中国共产党人坚持和发展马克思主义群众史观的光辉典范。红岩精神充满理性的革命正气、乐观的革命豪气、坚持真理的勇气、走好群众路线的底气，共同构成中国共产党人和革命志士团结带领人民战胜一切艰难险阻的精神动力，是新时代扎实推动形成风清气正良好政治生态的重要营养剂。众多被关押在渣滓洞、白公馆的革命志士用血的教训凝结而成的“狱中八条”，对于新时代重庆贯彻落实全面从严治党具有重要现实意义。新时代继承和弘扬红岩精神，就是要把不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”烙印在思想深处，把政治规矩和纪律建设摆在更加突出地位，知敬畏、存戒惧、守底线，坚持以零容忍态度惩治腐败，坚定不移地推进全面从严治党，持续营造风清气正的良好政治生态。

把红岩精神融入践行初心使命全过程。弘扬红岩精神，对坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，实现新时代重庆高质量发展具有重要实践意义。越是环境复杂、任务艰巨，越不能忘记党的初心使命，越要弘扬伟大革命精神。党的历史实践告诉我们，只有坚定理想信念，坚持群众路线，深入群众、发动群众、依靠群众，才能实现革命胜利和社会发展。首先，必须深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上，积极推动新时代重庆高质量发展。要始终牢记初心使命，将重庆高质量发展置于国家发展全局中，坚持从全局谋划一域，以一域服务全局，以高质量发展创造高品质生活。其次，要不断深入研究阐释好红岩精神，以高质量文艺作品讲好红色故事，传承红色基因，赓续红色血脉。将红岩精神融入党史学习教育和党员干部党性教育全过程，将传承弘扬红岩精神纳入党委理论学习中心组、党支部“三会一课”、主题党日等重要学习内容，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。再次，要积极推进红岩精神融入大中小学思想政治理论课教学内容，运用红岩精神铸魂育人，发挥课堂教学主渠道作用，打造以红色文化为底蕴的校园特色文化，让红色基因代代相传。此外，还要通过专题教育、集体研讨和个人学习等方式，采用线上线下相结合的形式，利用虚拟仿真实验技术，提升学习教育效果，切实发挥红岩精神在新时代重庆发展过程中践行初心使命、凝心聚力的重要作用，不断满足人民群众对美好生活的新期待。

（作者单位分别为重庆大学马克思主义学院、重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆工商大学分中心；本文为国家社科基金项目：20BDJ087成果）

优化村社建制 提升乡村治理能力

基层观察

□刁福久

乡村治理是国家治理的有机组成部分，乡村治理现代化关系到国家治理现代化的目标实现，提高治理效能是加强城乡基层治理制度创新和能力建设的重要内容。作为夯实基层治理体系的成功实践，村级建制调整改革对解决建制村分布密集化、村庄空心化等突出问题起到了重要作用。为进一步实现乡村善治，提升治理效能，需要下大力气、花大功夫优化村社建制，提升乡村治理能力。

因地制宜合理划定管理单元。优化调整村社规模，合理划定管理单元，对加强乡村治理、加快推进乡村振兴、提高群众生活品质具有重要意义。改革开放以来，村社所辖人口增长迅速，部分山地、丘陵地区管理面积越来越大，使得管理工作的难度进一步加大。促进乡村振兴、实现高质量发展，优化村社建制势在必行。首先，要保持村级建制相对稳定。近年来，农村基础设施建设力度较大，实现了村村通公路、户户通便道。交通条件的改善有效提高了管理效率，除少数特大村外，多数村级建制保持相对稳定。其次，要因地制宜优化社级建制。既应当充分尊重人民群众的意愿，也要充分考虑人民群众的认同感和生产生活的便利程度，还要科学合理布局，不能从一个极端走向另一个极端。

选优配强村社干部队伍。村社建制优化的目的是实现有效治理。要实现这一目标，选优配强村社干部是关键。首先要选对人。既要懂农业农村的方针政策、对农村充满情怀、对农民充满情感，也要爱基层、知社情、善治理。其次要选好人。村社干部必须依法选举产生，要选出既符合时代要求又被广大群众认可的干部。一是必须切实做好组织动员工作，要让群众明白选好村社干部的重大意义。二是注重在农村创业的“新农人”和“返乡创业的农民工”中选配村社干部，让广大群众熟知新时代建设新农村的新要求与新型农民的使命担当，才能取得大家的拥护和认同，实现能人治村治社。三是注意把公道正派、威信高、办事能力强的老同志继续用起来，把部分在外打工、又能堪担新农村建设重任的党员同志请回来，把坚持在农村苦干实干、有事业心、责任感的后备力量用起来，让村社干部成为老中青结合、管理实用创新人才聚集、创造力凝聚力强的乡村治理团队。

发挥基层党组织的堡垒作用。党的农村基层组织是党的领导在农村工作实现的根本保障。村社建制优化，特别是社级建制调整增多后，党的建设要及时跟进。要在社一级建立党的基层组织，尽量让党员中的能人通过选举兼任社长。针对农村基层党员年龄大、外出多的现状，加大力度宣传乡村振兴的利好政策，落实党的惠民兴农政策措施，通过扎实开展党史学习教育等方式，鼓励在外的青年党员返乡致力家乡建设。注重在返乡创业的青年群体中发展党员，让党的农村基层组织焕发青春活力，充分发挥带领群众致富、推进乡村振兴的战斗堡垒作用，切实担当起乡村善治的“火车头”。

（作者系江津区蔡家镇党委书记）

不断增强青年学生的志气骨气底气

热点透析

□史明艳

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出，新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望。青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年。增强青年学生的志气、骨气、底气，培养堪当民族复兴大任的时代新人，是当前高校思政课教师肩负的重要任务。

增强青年学生的志气、骨气、底气，教师是关键。高校思政课教师要深入学习“七一”重要讲话精神，准确把握其丰富内涵、核心要义、精神实质、思想精髓。要将“七一”重要讲话精神融入课堂教学内容中，讲透彻、讲清楚、讲明白，做到不流于形式、不照本宣科、不教条死板，才能用真理的力量去感召学生、用真挚的情感去打动学生、用知识的智慧去启迪学生，让学生立志气、硬骨气、厚底气。高校思政课教师要以身示范，将自身作为教育资源，在学习“七一”重要讲话精神的过程中，增强自身的志气、骨气、底气，展现中国精神、中国气派、中国风骨，做青年学生的好榜样，通过无形的力量、以隐性教育的方式引领青年学生、熏陶青年学生、塑造青年学生。

增强青年学生的志气、骨气、底气，内容是核心。高校思政课教师要明确实现中华民族伟大复兴、全面建成社会主义现代化强国的实践主题，要回答“三个为什么”的基本问题，清晰“四个伟大成就”和“九个必须”的基本框架，突出伟大建党精神、中国式现代化新道路等重点内容，以规范、梳理、整合教学内容。一要做好增强青年学生志气的教育。志气是青年学生人生奋斗的方向和道路，是青年学生的理想信念。要引导学生以史明志、学史力行，激励学生立鸿鹄之志、立长久之志。二要做好增强青年学生骨气的教育。骨气是青年学生人生奋斗的意志和毅力，是青年学生的责任担当。要引导青年学生扎中国根、有中国心、怀中国情、育中国魂，让人生的奋斗与祖国的发展同呼吸、共命运。三要做好增强青年学生底气的教育。底气是青年学生人生奋斗的信心和力量，是青年学生的积极态度。要引导青年学生深入理解中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，全面把握中国式现代化新道路作为人类文明新形态对于世界文明发展的深远影响，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，让广大青年学生有底气走自己的路、走正确的路、走发展的路。

增强青年学生的志气、骨气、底气，方法是重点。思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程，教学方法创新至关重要。一要因材施教上好理论课。根据学生的个性特征和接受能力，选择内容、整合内容，采用案例教学、讨论式教学、情境式教学等多种教学方法，打破理论课枯燥乏味的固化印象，提升教学实效性。二要因地制宜上好实践课。根据教学需要挖掘地方实践教育资源，有效利用红色教育资源，通过体验式教学，让学生沉浸其中，帮助学生从感性启发到理性认同，弘扬革命文化、传承红色基因。三要因势利导开展好网络教学。主动适应网络话语，加大网络教育资源开发力度，运用网络教育技术，创新虚拟仿真教学等新模式，以青年学生喜闻乐见的形式开展网络教学，不断增强课堂吸引力、感染力，让高校思政教育真正入耳入脑入心。

（作者系重庆第二师范学院教授，本文为市教委人文社科研究项目）