

着力推动万开云同城化发展实现新突破取得新成效

编者按

近日召开的万开云同城化发展党政联席会议第一次会议,审议了《万开云同城化发展实施方案》任务分工、同城化便捷服务有关实施方案等系列文件,通过了同城化发展专项工作组、联合办公室组织架构及工作规则。推动万开云同城化发展,是贯彻落实中央决策部署的迫切需要,也是推进万达开川渝统筹发展示范区建设和渝东北三峡库区城镇群建设的迫切需要。如何增强推动万开云同城化发展的使命感和责任感,奋力推动万开云同城化发展实现新突破、取得新成效?重庆日报约请了市发改委、万州区、开州区和云阳县的相关领导和党委理论学习中心组,撰写了相关理论文章,现集中刊发,以飨读者。

以“同城化”为抓手加速释放万开云发展新动能

□朱江

为深入贯彻党中央关于推动成渝地区双城经济圈建设战略部署,促进全市“一区两群”协调发展,市委五届八次全会提出推动“万开云”板块加快建成三峡城市核心区、绿色工业和现代服务集聚区、综合交通枢纽和物流中心、三峡旅游集散中心和对外开放门户。要以习近平总书记关于区域协调发展的重要论述为引领,坚持一体化规划、组团式发展、协同性建设,加快推进万开云同城化发展,力争到2025年全面建立万开云同城化机制,基本形成相向集聚格局,为成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展贡献力量。

加快推进万达开川渝统筹发展示范区建设,充分体现重庆优势和重庆担当,迫切需要以万开云同城化为抓手,做大城市体量,共同打造经济高质量发展的增长极和重要的人口集聚地。推动万开云同城化发展,既有利于促进各类资源要素集聚,提升万州区域中心城市发展能级,也能够统筹推进三地城市布局、产业发展、公共服务、生态环保等,带动渝东北三峡库区城镇群加快发展。以同城化发展为基石,牢固树立一盘棋思想和一体化理念,有利于三地加强规划、政策、项目统筹,充分发挥比较优势,构建利益共同体,打造分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局。

促进产业协同城乡融合,推动高质量发展。以产业发展为根本,坚持市场导向,突出三地资源禀赋优势,布局万云沿江和浦里河谷产业发展带。联合培育以汽车、材料、消费品为核心,医药、电子、装备为重点的六大百亿级绿色制造产业集群。依托三地中药材优势打造现代中药一体化产业链体系,联合做大以绿色食品、纺织服装、特色轻工为主导的消费品工业。组建旅游开发建设集团,联合打造并推广三峡腹地精品旅游线路。全面提升商贸服务业品质,打造万州三元四方、开州金街商圈、云阳彩云梯等商业地标。推动现代山地特色高效农业一体化高质量发展,创建三峡山地特色农业科技创新中心,联合制定“三峡”系列农产品地方标准,打好“生态牌”“绿色牌”“三峡牌”。深入推进城乡融合发展,推进万州“双200”大城市,开州、云阳“双100”城市建设,全面提升综合承载能力和集聚辐射能力,加快建成产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的都市区。组团推动重点城镇绿色特色发展,坚持以人为核心的新型城镇化建设,加快构

建多功能、组团式、集约型紧凑发展的城镇布局。建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,打通城乡要素自由流动的制度化通道,促进城镇发展对城乡融合的带动效应,推动乡村振兴取得实效。

提升基础设施公共服务水平,创造高品质生活。精准发力,加快补齐基础设施短板,增加优质公共服务供给,提升群众获得感、幸福感。加快推进基础设施互联互通,共同打造综合交通枢纽,织密“三纵四横”城市快速路网、构建“九高九普”铁路网络、完善“两环十射多连线”高速网络,协同构建铁公水空四位一体、东南西北双向畅通的综合立体交通网络。统筹布局推进新型基础设施,推进万开云教育、医疗、综治、旅游、市政等传统基础设施智能化升级改造,促进“互联网+”融合发展,打造全市智慧城市样板。推进公共服务共建共享,优化高等教育布局,加快构建万州“一大四院多专”格局,推动重庆三峡学院建设综合性应用型大学。建立区域招生联动机制,深化教育领域合作,组建万开云基础教育联盟。统筹布局医疗卫生资源,建立区域重大疫情防控和突发公共卫生事件联防联控机制。

建立健全改革开放创新机制,增强发展动力。深化改革开放创新,统筹“放管服”改革,建立人财物等资源要素与改革事项协同配置制度。依法依规赋予三地更大的自主发展权,下放一定范围内的行政审批权限。协同对外开放,提档升级对外开放平台,充分利用国际国内两个市场两种资源,办好世界大河歌会、三峡道地中药材交易会、三峡国际创新创业大赛、三峡柑橘国际交易会等国际性展会活动。建立完善区域协同创新体系,以万州科技创新中心、开州绿岛科技园、云阳小江科创城为核心,打造万开云科技创新走廊,推进技术创新、服务创新、管理创新、商业模式创新等。建设区域共性技术公共服务平台,推动企业间以及企业与高等院校、科研机构深度合作。共建招商合作平台,对外统一打响“万开云”品牌,共推招商引资重大项目,共享招商信息资源。优化生态环境联防联控工作机制,深入落实河长制、林长制,协同开展山水林田湖草沙系统治理,实施“两岸青山·千里林带”国土绿化工程,实现污染联防、治理联手、案件联查、执法联动,打造三峡库区生态优先绿色发展示范区。大力推进生态价值转换,落实自然资源有偿使用制度,建立健全环境产权交易体系,完善市场化、多元化有偿使用和生态补偿机制。(作者系市发改委党组成员、副主任)

□聂红焰

推动万开云同城化发展,是市委紧扣成渝地区双城经济圈建设、全市“一区两群”协调发展作出的重大决策部署,有利于引领带动渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展,有利于联动推进万达开川渝统筹发展示范区创建,有利于助推全市区域协调发展向更高水平更高质量发展迈进,是万开云三地共同的政治使命和宝贵的发展机遇。万州将全面落实市委、市政府决策部署,坚持一体化规划、组团式发展、协同性建设,走好区域协同协作之路,奋力推动同城化发展,努力在推动成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展中,展现更大担当、实现更大作为、作出更大贡献。

坚持发展共谋,加快建设三峡城市核心区。牢固树立一盘棋思想和一体化理念,协同优化城市空间布局、完善城市功能、提升城市品质,增强区域经济带、人口承载、要素集聚能力,加快建设三峡城市核心区。一是推动城市相向发展。围绕万开云“一区、两带、多点”空间发展格局,聚焦“双200”大城市建设,优化“一廊三核六组团”城市空间布局,推动城市向东向北发展,高品质打造万州经开区“智慧新城”、江南新区“智慧新城”、渝东开发区“生态新城”,增强城市综合承载能力和集聚辐射能力。二是增强公共服务能力。组建万开云基础教育联盟,有序推动高中阶段学校联考联考、毗邻地区学校义务教育就近跨区招生。共建区域医疗高地,促进三地智慧医疗系统互通,推动区域“分级诊疗、双向转诊”、公立医院检验结果互认、突发公共卫生事件联防联控。三是提升同城便捷水平。加密运营平湖快线、“水上巴士”,常态化开行城际公交,有序推进三地出租车同城化运营。

坚持协同共进,加快建设绿色产业集聚区。着力构建错位发展、分工有序、相互融合的生态产业体系,加快建设绿色工业和现代服务业集聚区。一是做大智能循环型工业。共建共享优势领域产业创新中心、制造业创新中心,积极发挥万州经开区绿色制造赋能中心、科技创新中心等平作用,协同推进传统产业智能化、数字化、绿色化升级改造,共同推进优质企业“上云上市上平台”,推动制造业一体化高质量发展。二是做强现代服务业。提档升级“五大商圈”,加快推进区域性市场建设和业态更新,着力打造特色消费集聚区、渝东北千亿级市场集聚区。三是做优山地高效型农业。持续推进经果林、生态猪“双百亿”工程,联动培育百万吨级优质粮油、百万亩级柑橘、百万亩级经果林、百万亩中药材、百万头级生态猪五大百万级特色产业集群。(作者系万州区人民政府区长)

努力在万开云同城化发展中展现开州作为

□中共开州区委理论学习中心组

推动万开云同城化发展,是市委市政府贯彻落实党中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制,推动形成优势互补区域布局的重大举措,是全市“一区两群”协调发展的重大布局。在构建新发展格局大背景下,区域深度合作、高质量合作是大势所趋,万开云同城化发展既是三地抱团发力、后发赶超的必然路径,更是开州发展的重大历史机遇。开州将进一步深化思想认识,牢固树立一盘棋思想和同城化理念,正确处理好自身发展和协同发展的关系,主动把自身发展放在大局中去谋划,坚持一体化规划、组团式发展、协同性建设,全力推进万开云同城化发展实现新突破、取得新成效。

在城市相向发展上发力,加快建设三峡城市核心区。城市相向发展是同城化发展的基本载体。相向发展,将推动万开云相互融合、相互依托、相互促进,实现优势互补、资源集聚,协同提升城市发展能力,增强城市整体竞争力。开州将以协同共建三峡城市核心区为目标,以建设“双100”城市为载体,以相向融合为主题,坚持“天人合一、山水对话、城景一体、产城融合”发展思路,加快编制完善国土空间总体规划,进一步优化城镇空间、人口分布和功能布局,加快建设山水公园城市,全面提升综合承载能力和集聚辐射能力,与万州、云阳共同构建产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的都市区。提速扩容环汉丰湖城区,提速“东拓、西延、南融、北联”步伐,高标准打造“一湖两岸”滨水空间,展现湖城相融的独特魅力,打造现代服务业集聚区。加速开发浦里新区,将其作为同城化主战场,把万开快速通道作为主动脉,紧盯近期40平方公里、远期70平方公里的建设目标,坚持以城聚产、以产兴城,大力推进城市开发建设和产业培育,着力打造产城融合的城市新区。

在交通联通发展上用力,加快建设综合交通枢纽。交通联通建设是同城化发展的关键。完善的交通基础设施,能够极大地缩短时间和空间距离,万开云三城之间均有山川相隔,推动同城化发展,交通基础设施建设必须走在前列,率先突破。开州将与万州、云阳通力合作,抢抓战略机遇,积极对接国家和市级相关部门,争取更多重大基础设施在三地规划布局,合力推动一批交通项目落地落实,推动三地城区直接连通,缩短三地时空距离,协同打造“半小时通勤圈”。建好铁路网,推动成达万高铁、渝西高铁加快落地,有序推进达

(开)万铁路扩能改造、长垫梁万货运铁路、万开云城际环线铁路等前期工作,着力打造横贯东西、纵连南北的轨道交通网络。织密公路网,加快建设开城高速、巫云开高速,加快推进开州至梁平、万州至开州南雅等高速前期工作,积极谋划开州环线高速、万开隧道二线、开州至云阳快速路等重要连接通道,畅通三地内循环。打造水运网,充分发挥长江黄金水道优势和小江水运能力,加快推进开州港扩建、小江航道通行能力提升工程,共同打造三峡综合客货运枢纽。

在产业联动发展上聚力,加快建设产业集聚发展带。产业联动发展是同城化建设的重要支撑。推动万开云同城化发展,归根结底是要推动区域高质量发展。开州将以建设绿色工业和现代服务业集聚区为目标,立足资源优势,坚持集群化、智能化、绿色化方向,推动先进制造业、现代特色高效农业和以旅游为重点的现代服务业一体化高质量发展,加快构建错位发展、分工有序、相互融合的生态产业体系。坚持工业强区,充分利用浦里新区用地条件较好,与万州国家级经开区相邻等优势,加快发展先进制造业,推动上下游联动配套,重点发展电子信息、生物医药、智能家居和装备制造,共同打造产业集群和浦里河谷产业发展带。大力推进乡村振兴,深化农业供给侧结构性改革,联动周边大力发展绿色农业产业体系,引导农产品就近就地加工,推动三大产业融合发展,建成国家农业绿色发展先行示范区、国家特色农产品优势区。加快推进全域旅游,依托汉丰湖、刘伯承同志纪念馆及故居等旅游资源,推动三地旅游串联成线,共同打造大三峡、大泰巴黄金旅游带。

在民生协同发展上加力,加快推动公共服务共建共享。创造高品质生活是推动万开云同城化发展的出发点和落脚点。推动三地民生协同发展,将有利于充分发挥优质民生资源优势,释放优质资源潜力,完善民生保障体系。开州将认真践行以人民为中心的发展思想,扎实办好民生实事,增加优质公共服务供给,不断改善和保障民生,使改革发展成果更加普惠便利,让群众享受更好的生活发展中有更多获得感、幸福感和安全感。认真贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针,协同开展山水林田湖草沙系统治理,联动创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,打造三峡库区生态优先绿色发展示范区,让群众享受更好的生活生态环境。大力实施以需求为导向的民生行动,积极争取高等教育资源布局开州,大力发展职业教育,加快建设医疗联合体,推进就业推介招聘信息一体化,补齐公共服务领域短板。

奋力谱写万开云同城化高质量发展新篇章

□覃昌德

推动万开云同城化发展,是市委、市政府贯彻落实习近平总书记关于成渝地区双城经济圈建设系列重要讲话精神,推动全市“一区两群”协调发展的重大决策,是万开云三地的重大政治责任和发展机遇。云阳坚决落实市委一体化规划、组团式发展、协同性建设要求,坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,以建设高质量发展高品质生活新范例为统领,以产业化为主攻方向、城镇化为主要载体、市场化发展为手段、现代化为奋斗目标,集中精力办好自己的事,同心协力办好合作的事,加快建设三峡城市核心区重要支撑,在万开云同城化发展中展现云阳力量。

全面推进发展空间同构。围绕生产、生活、生态空间“三生”轴线,推动万开云“一区、两带、多点”空间发展格局加快形成。聚焦城市功能集聚区目标,实施“东拓北扩西进南跨”战略,构建城乡协调、集聚融合、全域协同的“一心两核三片”城乡空间格局,加快推进“双50”城市,谋划推动“双100”城市建设,推动人和—巴阳组团沿江与万州相向集聚发展、黄石—水口组团沿江与开州相向集聚发展,加快建设成宜业宜居乐宜游的全域山地特色公园城市。建设产业集聚发展带,依托长江北岸沿线通道优势,发挥连接云阳城区与万州江湾新区作用,打造万州科技创新走廊,构建与万州相向发展的科创经济区。依托北部片区已有产业优势和通道集聚功能,与开州相向发展,打造开云生态产业走廊,构建与开州相向发展的生态经济区。坚持产业融合化、园区景区化、乡村旅游化,按照“试点示范、以点带面、整体推进”思路,规划建设一批特色鲜明的城镇,提升对周边乡镇和农村地区辐射能力。

加快实施基础设施同网。聚焦万开云建设综合交通枢纽目标,打通对外大通道,畅通对内大循环,构建铁公水空四位一体的综合立体交通体系,打造同城化“半小时通勤圈”。加快建设江龙高速、巫云开高速,加快推动云阳至利川、黔江高速建设,加快启动万巫南线高速建设,谋划推动开云高速建设,推动与达万直线高速等既有和在建高速路形成环线。加快建设城市内环大道、外环大道等进出通道,积极推动万云滨江快速路、开云小江快速路等区域重要连接通道,缩短时空距离。加快郑万高铁云阳段收尾工作,推进沿江货运铁路等前期工作。发挥长江黄金水道优势,加快推进云阳复兴港建设,提升澎溪河、长滩河等航道能级,构建长江上游港口集群。推

进区域循环联网、边界对接建网、断头路接网,提升路网运行效率。

持续强化产业发展同联。坚持以“生态+”理念谋发展、“+生态”思路兴产业,做大做强“三峡制造”“三峡农业”“三峡旅游”等区域品牌,加快建设绿色工业和现代服务业集聚区。推动“千亿工业”高质量发展,加快水口数智森林小镇、人和—巴阳片区和浦里槽谷带等空间拓展,发展绿色消费品、装备制造、能源电子为主的“三大产业集群”,实施“双群主”“双链主”工作机制,不断建链、补链、延链、强链、固链,建成国家级高新区,争创国家级高新区,打造具有区域影响力的制造业集群。实施“文化+”“旅游+”战略,集中力量打造龙缸、张飞庙、三峡梯城、岐山草原、晋安恐龙化石群、环湖绿道六张名片,推进旅游集散中心建设,创建国家全域旅游示范区,联合打造长江三峡黄金旅游带。推动现代山地特色高效农业高质量发展,加强农业大数据平台建设,完善冷链物流运输体系,提升农产品精深加工水平,培育优质粮油、柑橘、经果林、中药材、生态猪等百万级区域特色农业产业集群。

有序提升公共服务同享。持续提升公共服务能级,推动万开云公共服务优势互补、共建共享,让更多优质公共服务资源惠及群众。大力发展基础教育、职业教育,打造职业教育大数据、现代服务、智能制造、工程与设计四大专业群,错位建设专业实训基地和技术创新中心,办好重庆幼师师范高等专科学校云阳(梨园)校区。织牢公共卫生防护网,完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,建设重大疫情防控救治体系,提升医疗服务水平,错位打造重点学科、特色专科,全面提高急救医院综合能力。

长效落实生态环境同保。学好用好“两山论”,走深走实“两化路”,统筹山水林田湖草沙系统治理,共筑长江上游重要生态屏障。全面落实河长制、湖长制,深化蓝天行动、碧水行动、净土行动三大行动,携手开展污染防治、治理联手、案件联查、执法联动,共建长江、小江生态廊道,推动澎溪河、汤溪河、磨刀溪等区域流域水生态综合整治。深入落实林长制,大力实施“两岸青山·千里林带”国土绿化工程。推广绿色生产生活方式,健全跨区域环评会商机制,深入实施“三线一单”生态环境分区管控,加快推进重点行业清洁能源改造,积极践行生态价值转换,创建国家生态文明建设示范城市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。(作者系中共云阳县委书记)

