

# 以数字政府建设引领超大城市治理智慧化

理论头条

加快数字重庆云平台、城市大数据资源中心和智慧城市综合服务平台建设,完善共联、共享、共用的云服务体系,不断提升政务信息系统迁移“上云”比例和数据“上云”水平,形成上下联动、齐抓共管的“云长制”组织体系,打破数据壁垒、破除数据孤岛。

□邓维斌

8月23日,习近平总书记在向中国—上海合作组织数字经济产业论坛、2021中国国际智能产业博览会的贺信中指出,世界正进入数字经济快速发展的时期,5G、人工智能、智慧城市等新技术、新业态、新平台蓬勃兴起,深刻影响全球科技创新、产业结构调整、经济社会发展。数字政府是全面推进数字化发展的基础性、先导性工程,在促进数字经济、建设数字社会、完善数字生态、加强城市治理中起到关键引领作用。加快数字政府建设,将对政府治理理念、治理结构、运行机制、行为模式等带来深层次结构性变化,有力助推治理体系和治理能力现代化,大力促进“智造重镇”打造和“智慧名城”建设。

## 强化政务数据融合共享

### 加快形成高效的政务数据共享机制

制,建立健全市公共数据资源体系,推进数据跨部门、跨层级、跨地区汇聚融合共享,夯实数字政府建设“底座”。一是加快数字重庆云平台、城市大数据资源中心和智慧城市综合服务平台建设,完善共联、共享、共用的云服务体系,不断提升政务信息系统迁移“上云”比例和数据“上云”水平,形成上下联动、齐抓共管的“云长制”组织体系,打破数据壁垒、破除数据孤岛。二是形成信息化建设专项资金,优化调整政务信息化项目预算、审批、建设管理机制,逐步实现全市政务信息化项目统一规划、统一建设、统一管理、统一运维。三是推进全国一体化大数据中心成渝枢纽节点建设,建立健全川渝政务数据共享机制,建设市共享系统川渝共享专区,深化成渝地区双城经济圈大数据协同,拓展区域政务数据共享范围。

## 推进政务服务一网办理

推动政务服务流程重构和服务方式重塑,构建便捷泛在的政务服务体系,提升公共服务均等化、便捷化水平,全面实现政务服务事项应上线尽上线、渠道一网通达、线上一网通办。一是加快构建统一规范的政务网络架构,建成市、区(县)、乡(镇)、村全覆盖的统一电子政务外网,规划建设涉密无线政务专网,与政务外网、云平台互联互通,提升支撑服务能力。二是梳理政务服务事项,优化办事流程、提升政务服务标准化水平,实现不同层级、不同区域相同事务的参考要素一致,提高政务服务的精准度和规范性。三是加快政务服务跨区线上线下融合互通,深化政务服务“市内通办”,在全国高频政务服务“跨省通办”事项清单基础上,

结合成渝地区双城经济圈建设实际,推动“渝快办”与“天府通办”“天府蓉易办”对接、加强“渝快融”与“兴川贷”合作,不断拓展“跨省通办”的广度和深度。

## 加强城市运行智能化管理

让大数据、人工智能技术与城市管理、社会治理深度融合,通过数据跨行业、跨部门流动汇聚和“类人脑”处理,全面提升城市治理精细化、智能化水平。一是依托地理信息系统(GIS)、建筑信息模型(BIM)、城市信息模型(CIM)等数字化手段升级城市时空信息平台,围绕智慧城市规划、建设、运行、管理全流程开展3D城市建模,实现对城市人、事、地、物、组织等的立体监测和精准感知。二是打造可视化城市空间数字平台,强化万米单元网格管理法和城市部件管理法等智能化创新应用,构建数字空间与物理世界的一一映射关系,形成从时间到空间的数字孪生城市。三是设计一批面向实际应用领域的数据驱动的智能算法和模型,打造智慧城管辅助决策支撑系统和专家系统,实现城市治理灵敏感知、快速分析、迅速处置,推进城市管理智能化智慧化。

## 促进基层事务网络治理

针对基层事务点多面广、细小琐碎等特征,着力加强信息系统建设与融合,实现横向到边、纵向到底全覆盖,提升网治、技治、联治、智治能力。一是依托重庆数字云平台,加强市、区县、乡镇(街道)、村(社区)四级综治中心信息化规范化建设,横向联通市域社会治理责任单位,形成部门联动、无缝衔接、分级集成、分类处理网格事件的工作机制,实现网格化服务管理“多网合一”、全覆盖。

二是加强视频监控增点扩面、信号整合、智能运维,实现全城覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的公共安全视频监控联网应用,采用模式识别和图形图像分析等技术,打造具有“智慧之眼”的“雪亮工程”。三是推进智慧社区服务系统建设,逐步实现与人社、公安、卫生等系统的数据共享和业务协同,打造社区数据中枢和联动枢纽,实现分级信息传输和一体化运作,推动构建集安全、惠民于一体的社区治理体系,构建大数据分析与科学决策支撑体系,提高对重点问题、重点领域、重点区域事务的分析、预警和处置能力。

## 推动应急管理协同调度

聚焦融合指挥、应急通信、短临预警、全域感知、数据智能等方向,打造全市智能监测预警“一张图”和应急指挥调度“一张网”,全面增强应急管理能力。一是打造基于物联感知、卫星感知、航空感知、视频感知和全民感知五类途径的感知网络,对自然灾害、生产安全、交通安全、环境安全、消防安全、重大突发疫情、社会治安等应急事件实时监测和感知。二是构建风险监测预警模型,强化对全市安全生产影响较大的重点行业领域和影响范围广、危害程度大的自然灾害的实时监测和预警,推动应急管理由事后处置向事前防范、事前化解、事前管控转变。三是整合生产、物流、社会组织及公众资源,实现各类应急资源的统一汇总、分类管理,构建全社会一网通协同调度机制,按照突发事件的紧急程度、发展态势和可能造成的危害大小,作出快速、高效反应。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心教授)

# 推动共同富裕要精准扩大中等收入群体

热点透析

□曾巧

中央财经委员会第十次会议强调,要着力扩大中等收入群体规模,抓住重点、精准施策,推动更多低收入人群迈入中等收入行列。这为新发展阶段精准扩大中等收入群体、扎实推动共同富裕进程指明了方向、明确了重点。治国之道,富民为始。精准扩大中等收入群体,需要依靠政府、企业和居民的共同努力,通过一系列切实可行、行之有效、精准精细的制度安排,在推动高质量发展和创造高品质生活的过程中逐步实现。

中等收入群体在总人口中所占比重,既是反映社会结构现代化的显著标志,也是衡量共同富裕程度的重要指标。当前,全面建成小康社会之后,在迈向更高层次共同富裕目标的新发展阶段,仍然存在中低收入和低收入群体占比较大、不同收入群体差距较大,尤其是区域、城乡、行业间的分配不平等、基本

公共服务不到位、社会保障不充分等现实困境。为此,要精准扩大中等收入群体,就要聚焦重点人群、重点领域、重点问题,采取精准识别、精准施策、精准调剂等方式,促进要素配置不断优化、各类资源充分利用、畅通社会向上流动通道,努力让身处不同地域、不同行业的人群特别是低收入群体,获得更加平等的发展权利,在更广范围、更大程度上共享改革发展红利。

**精准识别是前提。**一是精准识别潜在对象。目前我国有近1亿刚摆脱绝对贫困的脱贫人口、2.9亿左右的农民工、5.6亿左右的农村人口、900多万的高校毕业生、2.64亿60岁以上老年群体等,他们中的部分群体收入水平整体较低,职业稳定性较差,应给予重点关心关注。同时,要借助大数据、云计算等现代信息技术进一步对“潜在中等收入群体”加以精准识别,动态追踪,避免低收入群体被排斥、靠近中等收入标准下限的“临界居民”甄别困难等现象多频发生,也为采取针对性、差异化的“扩中”策略奠定基础。二是精准识别重点领域。尽管潜在对象来自不同地域和领域,但精准扩大中等收入群体的最大

回旋空间在农村,特别是中西部的农村地区。要不断巩固和拓展脱贫攻坚成果,解决相对贫困问题,实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。在做好农村的乡村振兴、城市的万众创新、城乡的融合发展以及东、中、西部地区的区域合作等方面下一番功夫。三是精准把握根本问题。马克思认为,生产与分配相互影响、相互作用。通过分析劳动力、土地、资本、信息等生产要素在社会经济发展中的作用发现,某一要素稀缺度越高,其市场议价能力则越强,所获分配的报酬将可能更多,对生产力的影响也将更大。因此,精准扩大中等收入群体表面看是分配的问题,实质是生产的问题,是生产要素的稀缺度和再配置问题。

**精准施策是关键。**始终以人民为中心,统筹做好生产领域的增量改革和分配领域的存量改革,是精准扩大中等收入群体的基本遵循。一是生产者配置精准。根据精准扩大中等收入群体、推动共同富裕进程工作的客观需要,针对不同群体采取差异化的配套举措。比如,针对农民工群体,一方面开展大规模多渠道的职业技能培训,通过提高个人能

力增加技术性收入;另一方面稳步有序推进农民工市民化,健全其在医疗、教育、就业等方面的保障措施。二是分配制度衔接精准。分配问题的关键是通过初次分配、再分配和三次分配协调配套的基础性制度安排,在政府、企业和个人之间形成合理的分配关系。三种分配方式的主导力量不同、功能作用不同、效力效果不同,需要各类分配制度的相互协调、精准衔接,在缩小收入差距、构建合理分配格局过程中形成良性循环,避免出现调节失范、利益失衡和保障缺口。三是“扩中”成效评价精准。党的十九届五中全会提出扩大中等收入群体的近期目标和远期目标,在“十四五”时期“着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体”,到2035年“中等收入群体显著扩大”。在此目标要求下,需要进一步分解任务、细化指标,形成科学合理、精准精细、可量化可操作的评价体系。值得注意的是,对扩大中等收入群体的评价不仅是一个收入概念,还与生活品质、保障水平息息相关,在评价标准的制定上需要综合考虑。

(作者单位:中共沙坪坝区委党校)

# 维护国家文化安全要多向发力

前沿视角

□马方 龙蒲

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调,新的征程上,我们必须增强忧患意识、始终居安思危,贯彻总体国家安全观。文化安全作为总体国家安全观的重要内容之一,与我国的政治安全、网络安全等密切相关、互相影响,是国家安全体系的重要组成部分。文化安全事关国家的繁荣昌盛、社会的和谐稳定以及人民的幸福安康,是构筑中国精神、中国价值、中国力量的重要保障,因而维护国家文化安全具有重大的现实意义。

**增强文化自信,着力提高国家文化软实力。**文化软实力是国家文化创造力、持续力的充分体现。中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化构成了我国文化自信的三大源泉。增强文化自信,要深刻理解和把握文化自信的三大源泉。一要加强优秀传统文化保护机制建设。对于中华优秀传统文化要做好摸底工作,科学推进优秀传统文化资源的分类保护;对于非物质文化遗产要严格遵

守《非物质文化遗产保护法》,落实保护措施,做好非遗文化传承工作。对于革命文化要注重革命文化繁荣保护,加强党史学习教育,传承红色基因。对于社会主义先进文化要坚持以马克思主义为指导,用创新思维作为深层驱动力,扎实推动社会主义先进文化繁荣发展。二要推动优秀文化的创造性转化与创新性发展。利用现代传媒技术和信息技术,不断拓展优秀传统文化传播渠道、创新优秀传统文化传播手段,使其更切实地贯穿于人民群众的思想和生活中。三要开展优秀传统文化的宣传教育活动,形成党员干部积极带头、人民群众踊跃参与学习优秀传统文化的良好氛围。此外,还要提升优秀传统文化创作力,通过文化创新增强文化自信,为文化产业带来蓬勃生机,这是维护国家文化安全的不竭动力。

**凝聚社会共识,培育和践行社会主义核心价值观。**文化安全的核心在于意识形态安全。社会主义核心价值观是中国特色社会主义意识形态的集中体现,是中华民族文化软实力的灵魂,对维护国家文化安全具有纲举目张的重要作用。培育和践行社会主义核心价值观是维护我国意识形态安全的根本途径。一方面,要充分发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明

创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用,使其成为内在的跃动的灵魂。将社会主义核心价值观融入教育教学全过程,充分发挥课堂教学的主导作用;将社会主义核心价值观融入校园文化建设,营造践行社会主义核心价值观的良好氛围;将社会主义核心价值观融入学术理论研究,支持鼓励相关课题研究,不断深化认识社会主义核心价值观的丰富内涵,为培育和践行社会主义核心价值观提供源源不断的理论支撑。另一方面,要把社会主义核心价值观融入贯穿于社会发展方方面面,形成广泛的社会认同。将社会主义核心价值观“理论形态”转化为“生活形态”,注重培育和践行社会主义核心价值观,挖掘贴近生活的好人好事,评选爱国爱党、敬业奉献、乐于助人等体现社会主义核心价值观的优秀典型并加以广泛宣传,使人民群众能够自觉地向前进模范看齐,努力提升自我,积极践行社会主义核心价值观。

**把握文化话语权,构筑国家文化安全防线。**维护国家文化安全既需要自身文化产业发展,社会主义核心价值观引领等内在动力的支撑,也需要警惕外来不良文化和错误思潮的侵蚀。一方面,要牢牢把握互联网时代的话语权,构筑文化安全的对外防线。随着信息技术的飞速发展与

文化生产传播方式的日趋便捷,一些西方国家将中国的崛起视为重要威胁,大肆宣扬“中国威胁论”,以期通过文化入侵等方式阻碍我国前进的步伐。因此,要防范和抵御外来不良文化和错误思潮的渗透,贯彻落实《中华人民共和国网络安全法》,净化网络环境、惩治违法言论,提高国家安全法治的治理水平和管理能力,维护国家文化安全。另一方面,要提升社会主义意识形态的舆论引导力,强化文化安全防线的内源性力量。当前,我国意识形态领域总体保持向上向好态势,但也要看到,思想文化相互激荡、价值观念多元多样,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态任务依然艰巨。因此,要切实加强宣传思想文化工作,教育引导广大党员干部和人民群众自觉提高个人文化修养和自律能力,旗帜鲜明地批驳不良言论和错误思潮,增强对不良文化的鉴别力,主动抵御不良文化的侵扰。只有不断增强社会主义意识形态的凝聚力和引领力,才能使更多人自觉加入到增强我国文化话语权的队伍中来,形成维护国家文化安全的强大合力。

(作者单位:西南政法大学,本文为国家社科基金重大项目:20&ZD190成果)

学思践悟

□杨峻

习近平总书记“七一”重要讲话,深刻阐释了“坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神,号召全体党员继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力,努力为党和人民争取更大光荣。时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。我们的一切工作都必须以人民利益为最高标准,以人民满意为最高追求,从党的百年奋斗史中汲取大智慧和力量,以时不我待、只争朝夕的精神,真抓实干、埋头苦干,做人民满意的“答卷人”,充分彰显新时代铁路人的使命担当。

**始终坚持党的领导,用理想信念之魂彰显使命担当。**以史为鉴、开创未来,必须坚持中国共产党坚强领导。党的领导是中国铁路兴旺发达的根源所在,也是新时代铁路事业勇往直前的根本保证。一百年来,无论是在风雨如磐的革命年代、如火如荼的建设时期,还是在激越奋进的改革开放征程上,中国铁路在党的领导下一步一个脚印,实现了从“落后者”到“领跑者”的华丽转身。进入新时代,我们要始终坚持党的领导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致,着力完善党领导下的铁路综合治理长效机制,保障铁路运输安全。

**始终坚持发扬斗争精神,用干事创业之志践行使命担当。**新民主主义革命时期,在党的领导下,铁路交通线发挥着重要的功能,是“前送兵力、弹药、汽油、被服、粮食,后运伤病员等的一条生命线”,为取得抗日战争和解放战争的胜利发挥了重要作用。新中国成立后,面对国家百业待兴、财政困难的情况,党中央毅然决定从铁路入手,恢复国民经济。1952年7月1日,成渝铁路全线贯通,为川渝两地经济腾飞发挥了巨大作用,也拉开了新中国恢复经济建设的序幕。进入新时代,不断织密的高铁网,彰显着中国综合国力的飞跃。中国铁路发展始终以大局为重,在国计民生、经济社会发展中扮演着重要角色。随着现代社会人际互动、交通交流日益频繁,铁路部门在意识形态、疫情防控、交通秩序、卫生安全、城市管理等方面将面临更大的考验。我们要善于从历史长河和时代大潮中把握历史规律,找准历史方位,明确发展方向,紧紧围绕中心、服务大局,确保铁路工作思路与中央决策部署合拍、行动与时代同步、情感与群众共鸣,全力以赴抓安全、保稳定、促和谐,在构建新发展格局中展现新作为。

**始终坚持以人民为中心,用爱民为民之情诠释使命担当。**江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。铁路是我国最重要的交通运输方式之一,铁路线就是民生线。回望中国铁路的发展历史,从第一条完全由中国人自行设计施工的京张铁路,到今天运营里程接近4万公里的中国高铁,中国铁路的腾飞伴随着民生事业的不断改善。随着铁路运力的几何级增长,满足人们对出行的更好体验成为了当下铁路服务新的努力方向。随着经济社会的发展,人们对出行的要求从“走得了”变成了“走得好”。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想,把问题聚焦到人民日益增长的美好生活需要上,聚焦到提高为民服务解难题能力上,时刻牢记为人民服务的宗旨,努力为广大旅客提供满意的高质量服务,努力使每件工作都传递党和政府的爱民、惠民、利民之情,不断满足人民群众对智慧、舒适、便捷等出行体验的更高需求,为建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代城市作出新贡献。

(作者系重庆火车北站地区综合管理局党组书记、局长)

# 共绘雪域高原美好新蓝图

时评

□沈虹冰 翟永冠

70年前,随着“十七条协议”的签订,西藏迎来了和平解放。

70年后,自然条件严酷的西藏同全国一道,告别了绝对贫困,生活在这片高山厚土上的人们走上了建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏的康庄大道。

70年,西藏人民从一穷二白到摆脱贫困,实现全面小康。雪域高原,换了人间!

江河可鉴,雪山为证。历史有力证明,没有中国共产党就没有新中国,也就没有新西藏。今天的西藏正处于历史上最好的发展时期。在党的坚强领导下,高原儿女对西藏美好的明天充满信心。

信心,来自于以习近平同志为核心的党中央的关心。西藏和平解放70年来,党中央在推动西藏发展稳定、造福西藏各族人民的历史进程中,作出了一系列重大决策部署,为西藏经济社会发展提供了根本保障。今年7月,习近平总书记来到西藏考察调研,作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席到西藏庆祝西藏和平解放,这在党和国家历史上是第一次。习近平强调:“就是要表达党中央对西藏工作的支持,对西藏各族干群群众的关怀。”

信心,来自于对方向和道路的恒心。党的十八大以来,中央在深化对西藏工作的规律性认识、总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验的基础上,形成了新时代党的治藏方略,为做好新时代西藏工作提供了根本遵循。新时代党的治藏方略是正确的,符合西藏实际,指引未来方向。

信心,来自于全国各族人民携手同心。中央支持、全国支援,让身处祖国大家庭中的高原人民,感受到社会主义大家庭的温暖,体会到民族团结的力量。这项党中央的一贯政策,将长期坚持,认真总结经验,开创援藏工作新局面。

信心,来自于实现高质量发展的决心。如今,西藏74个贫困县区全部摘帽,62万多贫困人口全部脱贫。告别贫困,乡村振兴的美好蓝图正在雪域高原铺展开来。西藏将完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,切实走出一条符合西藏实际的高质量发展路子。

石榴花开,籽籽同心。世界屋脊上“短短几十年,跨越上千年”的壮丽历程,指向着一个清晰确定的未来——在中国共产党的领导下,面向中华民族伟大复兴,同舟共济迈向第二个百年奋斗目标,西藏将翻开长治久安和高质量发展的高新篇章。

(作者系新华社记者)