学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

新征程上要始终做到『三个毫不动摇』

□冉小鸿

习近平总书记“七一”重要讲话，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回望光辉历史、擘画光明未来，是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。以史为鉴，可以知兴替。我们要把学习“七一”重要讲话精神作为当前理论武装工作的重中之重，作为党史学习教育的核心内容，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。深入学习好、贯彻好、落实好“七一”重要讲话精神，应着力做到“三个毫不动摇”。

坚定理想，坚守信仰，毫不动摇坚持马克思主义的指导地位。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党人是马克思主义的忠诚信奉者、坚定实践者。习近平总书记“七一”重要讲话，全面回顾百年来中国共产党的光辉历程和伟大成就，系统回答了党的建设、国家发展、全球趋势等一系列重大时代课题，升华了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的重要文献。中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。新的征程上，要深刻领会和把握“七一”重要讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，切实把思想和行动统一到重要讲话精神上来，推动党史学习教育往深里走、往心里走、往实里走；切实把学习成果转化为建功新时代的实际行动，用党的最新理论武装头脑、最新成果指导实践、最新理念推动工作，让马克思主义在新时代放射出更加灿烂的真理光芒。

铭记初心，铭刻使命，毫不动摇坚持中国共产党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。牢记和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，是贯穿我们党百年奋斗史的一条红线。一百年来，一代代中国共产党人用行动践初心，激励着我们党永远坚守使命，战胜了一个又一个风险挑战，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神；一代代中国共产党人以生命赴使命，砥砺着我们党坚毅前行，书写了一个又一个人间奇迹，创造了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义“四个伟大成就”。正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起。新的征程上，我们必须牢牢把握以史为鉴的历史经验，大力发扬伟大建党精神，全面从严治党，坚决维护核心、捍卫核心、忠诚核心，确保党不变质、不变色、不变味，始终成为坚强领导核心；必须牢牢把握历史规律，从党的创新理论中滋养初心、引领使命，从党的非凡历史中感悟初心、激励使命，在党内政治生活中锤炼初心、砥砺使命，让初心薪火相传，把使命永担在肩，在时代发展的潮流中发展，永远以“赶考”的心态，走好新时代的长征路。

扛实责任，扛牢担当，毫不动摇坚持以人民为中心的发展思想。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。我们党从小到大、由弱到强的历程，是一部重整河山、改天换地的革命史，也是一部顽强拼搏、惊天动地的奋斗史，更是一部淬炼升华、感天动地的担当史。我们要从百年党史中深刻感受党的责任担当，以钉钉子精神履职尽责。担当是一份责任，谋其政，想群众所想，解群众所难；责任也是一种义务，在其位，把好事做实，把实事做好。新的征程上，要牢记人民是最大的靠山，把满足人民群众对美好生活的向往、推动人的全面发展作为第一目标，打通联系服务群众和工作落实的“最后一微米”，让人民群众有更多的获得感、幸福感。要牢记民心是最大的政治，把实现全体人民共同富裕作为第一追求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦。要牢记脱离群众是最大的危险，把敢于主动监督、勇于接受人民监督作为第一修养，自我反省，自我批评，持之以恒克服形式主义、官僚主义，激发新担当，凝聚磅礴伟力；自我教育，自我提高，坚持不懈祛除享乐主义和奢靡之风，展示新作为，创造新的历史伟业。

（作者系重庆市计量质检院党委副书记、纪委书记）

丰富拓展山地特色智慧农业应用场景

第一视点

以“两岸青山·千里林带”建设为重点，以提高柑橘、柠檬、青脆李、核桃、中药材、麻竹笋材、花卉苗木等产出效益为主要目的，加强立体环境感知系统、山地采摘运输系统、数据分析和决策系统的定制化应用，打造一批智慧林果基地。

□邹於娟

随着信息技术的发展，特别是互联网技术、传感器技术、移动互联技术、人工智能技术，农业迅速成为受大数据影响最大、改变最深的产业之一。智慧农业是未来农业发展的大趋势。市委五届十次全会提出，依靠科技创新，打造先进制造业集群，促进现代服务业提档升级，推动现代山地特色高效农业发展，建设现代化经济体系。重庆多品种、小规模的山地农业特点突出，加强农业科技创新，壮大山地特色智慧农业，是重庆农业现代化的重要路径选择。以拓展丰富山地特色智慧农业应用场景为着力点，构建起包括基础、特色、特殊的应用场景体系，有利于加快山地特色智慧农业发展，有效提升重庆农业综合生产力和竞争力。

涵盖农业全产业链环节，拓展基础应用场景

围绕《重庆市智慧农业发展实施方案（试行）》提出的农业生产智能化、经营网络化、管理数据化和服务在线化“四大行动”。根据农业产业链的基本环节，进一步细分智慧农业技术装备的应用场景，着力实现生产节本增效、经营提值创收、加工优质高效、管理精准科学。一是农业生产环节，重点推动信息技术与农机、农艺相结合。2021年中央一号文件强调，提高农机装备自主研制能力，支持高端智能、丘陵山区农机装备研发制造，加大购置补贴力度，开展农机作业补贴。重庆农业生产节本增效的重要突破口就在于智能农机的研制和应用。结合育种、育苗、施肥、打药、灌溉、作物栽培、果实采摘、土壤管理、病虫害防治等农业生产必不可少的环节，加强智慧农业新技术新装备推广应用。二是农业经营环节，重点推动农产品销售触网、服务在线。电子商务发展多年，但农产品电子商务因产品非标准化、易腐性、农村交通通达性较差等多种原因，发展较为缓慢。要利用大数据等信息技术进行精准识别、精准分析、精准推送，提高产销对接有效性，强化质量安全监管和市场信息研判，合理引导市场预期。积极搭建农产品线上平台，提升“巴味渝珍”“三峡”等区域品牌影响力，推动直播带货、社区团购等应用场景建设。三是物流加工环节，重点推动智慧冷链、智能加工。物流和加工是促进农业产业链价值链提升的重要环节。要以智能冷链为重点完善农产品物流设施体系，减少运输过程农产品损失率，提升仓储物流效率。同时，为满足消费者对农副产品的多元化、功能性需求，以粮油、肉类、水果、调味品等为重点，推动农产品精深加工向柔性化、智能化方向发展。四是管理服务环节，重点推动数据收集、分析处理和决策应用。智慧农业的目标是使农业的整个过程更加智能化，但其本质还需依靠数据驱动。要积极开展国家数字乡村试点建设，利用新技术搭建农业数据服务平台，实现重要资源环境、生产、运营、管理、服务等跨地区、全要素、多层次的数据收集和处理。同时，鼓励有条件的生产经营主体自建数据监测管理系统，促进精耕细作、科学管理。

聚焦山地特色高效农业，拓展特色应用场景

发展智慧农业应根据现实需要，服务本地特色优势农业产业发展。重庆要充分考虑不同农产品的生长环境和生物特性，拓展农林牧渔各领域特色产业应用场景，助力多品种、小规模、高品质、好价钱的现代山地特色高效农业加快发展。一是拓展种植业特色应用场景。以保障粮油、蔬菜等大宗农产品供应，提升榨菜、茶叶、杂粮等经济作物产出效益为主要目的，着力促进田间管护作业标准化、科学化、精细化，打造一批智慧种植基地。二是拓展林果业特色应用场景。以“两岸青山·千里林带”建设为重点，以提高柑橘、柠檬、青脆李、核桃、中药材、麻竹笋材、花卉苗木等产出效益为主要目的，加强立体环境感知系统、山地采摘运输系统、数据分析和决策系统的定制化应用，打造一批智慧林果基地。三是拓展畜牧业特色应用场景。以稳定生猪、家禽等主要肉类产量，提高肉牛、山羊、蜜蜂等养殖效益和品质为主要目的，加快养殖过程信息溯源技术研发和应用，打造一批智慧养殖基地。四是拓展渔业特色应用场景。充分利用重庆水文环境承载力较强的优势，以池塘养鱼为重点，大力发展淡水鱼养殖，推广水体监测、远程增氧、智能投喂、资讯预警等技术设备应用，打造一批智慧水产基地。

立足丘陵山区自然条件，拓展特殊应用场景

在智慧农业突破方向和重点选择上，重庆应该立足丘陵山区自然条件，重点拓展基于气候特征和地理特征的特殊应用场景，以场景拓展促进技术攻关、以技术攻关带动装备升级，着力实现“信息技术赋能‘铁牛’，山间田野充满‘智慧’”。一是针对气候特征，加强温度、湿度等气候环境监测和控制。重庆日照百分率仅为25%～35%，是全国年日照最少的地区之一；年平均相对湿度多在70%～80%，在全国属高湿区；且多云雾，少霜雪，四季温差大，天气变化快，气候灾害频发。为此，要加快推动农业生产环境数据监测系统和环境控制调节系统的广泛应用，重点针对高湿度、雨水多、温差大的应用场景，加强测量精度高、功率消耗低的环境监测和动物体征传感器的设计研发。二是针对地理特征，加强山地智能农业机械研制和应用。重庆山地面积占比76%，丘陵占比22%，河谷坪坝仅占2%，山高坡陡、耕地细碎，耕作难度较大，不利于农业规模化经营。为此，须推动农业机械和山地作物农艺紧密结合，以立体感知与智能实施为导向，以智能农机和农业机器人技术为重点，加快研发制造和推广应用一批山地智能农机。尤其针对重庆规模较大的经果林基地，拓展施肥、打药、采摘、运输等应用场景，助推山地农业加快实现全程智能化。

（作者系重庆市综合经济研究院农村发展研究室主任、副研究员）

积极探索推进超大城市治理现代化的新路子

前沿视角

□张永恒

习近平总书记强调，要树立全周期管理意识，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。近年来，重庆深刻把握城市发展的客观规律和阶段性要求，着力推进以“大城三管”“马路办公”和“四化建设”为主要内容的超大城市治理创新实践，城市管理的“温度”“高度”“标度”更加彰显，市民的满意度持续提高，城市治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

以“大城三管”着力推进城市治理理念创新。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。目前，重庆城市治理还存在一些差距和不足，尤其是仍面临城市治理“全链条”衔接机制亟待提升等难题。为此，重庆坚持以人民为中心的发展思想，着力创新城市管理理念，大力推进“大城细管”“大城众管”“大城智管”的“大城三管”，旨在进一步提高城市管理的精细化、智能化、人性化水平，实现城市治理体系和治理能力现代化。其中，以“大城细管”增添城市管理活力，精心打造每一处街巷、景点和建筑，让城市一步一景、步移景换，提升人民幸福感，增强市民归属感。比如，“微整治”的坡坎崖绿化美化工程，对城中重要山脊线的已有建筑、城市坡地、堡坎、挡墙、高切坡和自然山体崖壁等绿化“秃斑”进行景观化治理，实现“推窗见绿、出门见景、四季见花、处处花香”。以“大城众管”有效汇聚城市管理的合力，用好政府、社会、市民三种力量，推动多元主体共同参与，强化政府主体责任、部门协同责任，充分调动广大人民群众共同参与的积极性，营造齐抓共管的浓厚氛围，最终构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。以“大城智管”切实增添城市管理的动力，用智能技术升级城市大脑“智慧”，拓展城市治理“视野”、延伸城市治理“手脚”，提升城市治理能力和水平。

以“马路办公”着力推进城市治理模式创新。抓城市工作，一定要抓住城市管理和服务这个重点，不断完善城市管理和服务，彻底改变粗放型管理模式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。近年来，重庆创设的“马路办公”城市管理模式，就是将全市城市管理系统干部职工的办公室设在马路上，以路为岗，及时掌握城市管理现状，分析研究城市管理问题及规律，实现城市管理问题马路上办、马上就办、办就办好。这种模式有利于提高工作效率、转变作风效能、提升社会效益。一方面，建立了“马路办公”的常态化治理机制，通过现场会诊、现场指导、现场研究、现场协调、现场部署等方式，及时了解掌握城市管理现状，发现、研究并解决城市管理问题。自“马路办公”开展以来，全市平均每天上路的城市管理巡查组达到500余个，城市管理问题按期整改率超过98.5%。另一方面，优化了“马路办公”运转机制。“马路办公”做到发现问题及时交办“不过夜”，接办问题及时受理不推诿，整改问题及时处置不拖延，减少了推诿扯皮、敷衍塞责等现象。

以“四化建设”着力助推全市市域社会治理现代化。市域社会治理现代化的目标就是要切实提高市域社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平。近年来，重庆以城市治理现代化提升社会治理能力，增强社会发展活力，进一步加强城市管理制度化建设，落实法治化、标准化、规范化、智能化管理，积极助推全市市域社会治理现代化建设。其中，“法治化管理”旨在以国家法律法规为基础，建立一套符合超大城市治理的规范体系。目前，已修订形成《重庆市市政设施管理条例》《重庆市市容环境卫生管理条例》，制定出台《重庆市生活垃圾分类管理办法》《重庆市城市园林绿化条例》等，强化城市管理的依法治理。“标准化管理”旨在符合国家和行业标准的前提下，建立健全一套适应重庆作为超大山地城市构架的城市管理标准体系，在国内首创《重庆市智慧城管信息系统技术规范》《重庆市超高层居民住宅供水运行维护规范》《重庆市城市综合管理手册》等技术规范，为精细化管理提供标尺和依据。“规范化管理”旨在城市管理各个阶段各个环节制定统一完善的规范准则，现已完成《重庆市停车场管理办法》等的集中修改，以此将城市主体的行为意志统一起来、规范起来，形成有效的激励和约束。“智能化管理”旨在充分运用信息技术手段，提升城市治理能力。现已初步构建适应城市管理各类业务感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”智慧城市管理体系和应用场景，形成了城市治理的决策科学化、防控一体化、服务便捷化，积极助推全市市域社会治理现代化建设。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心、重庆城市提升战略研究中心）

以法治化营商环境保障中小企业健康发展

热点透析

要坚持存量清理和增量审查并重规则，强化公平竞争审查制度落实，通过业务督导和评估审查，全面梳理妨碍统一市场和公平竞争的典型问题，加快清理不合理的行业准入、资质标准和产业补贴，为中小企业发展创造公平条件。

□王婷婷

营商环境是市场主体发展的土壤，也是区域高质量发展和竞争力提升的重要保证，而法治恰是最好的营商环境。近年来，重庆市委、市政府高度重视优化营商环境建设工作，尤其注重法治化营商环境建设，先后出台了《重庆市2021年深化“放管服”改革优化营商环境实施方案》《重庆市优化营商环境条例》《关于持续营造国际一流营商环境的意见》等，为各类市场主体投资兴业营造了稳定、公平、透明、可预期的良好环境。但是，当前中小企业作为推动我市经济高质量发展的活力源泉和中坚力量，其发展仍面临着产权保护不完善、公平竞争不充分、信用体系不完善、政商关系不清晰等问题，亟需我市持续营造公平公正法治环境，切实保障中小企业健康发展。

要织好法治“防护网”，夯实平等保护的权利环境。平等保护是法治营商环境的重要基石。要落实中小企业的公平待遇，应当树立权利平等、机会平等、规则平等意识，使它们依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争和同等受到法律保护。一是坚持平等保护法治原则，健全中小企业和企业家合法权益保障机制。产权内容完备、利益保护充分，是中小企业持续参与竞争、积极创新创造的重要基础。《民法典》第206条规定，国家实行社会主义市场经济，保障一切市场主体的平等法律地位和发展权利。我们要对民营企业和国有企业一视同仁，对大中小企业平等对待，全面保障中小企业和企业家的实体权利和程序权利、合法权利和正当利益。二是完善平等保护执法措施，强化中小企业知识产权保护力度。中小企业具有“专精特新”的特征，在知识产权研发和运用方面具有显著优势，但也存在容易遭受知识产权损害的风险。为强化中小企业知识产权保护，应当持续加大知识产权保护的执法力度，完善知识产权侵权惩罚性赔偿机制，为中小企业开展技术创新与产品研发提供更多法律保障。三是落实平等保护司法理念，严惩阻碍中小企业生产经营的违法犯罪行为。要依法加大对中小企业和企业家的司法保护力度，对于侵害中小企业和企业家合法权益的违法犯罪行为，应当依法坚决予以制裁。

要托好法治“公平秤”，营造公平有序的竞争环境。公平竞争是市场经济持续稳定健康发展的“压舱石”。为支持中小企业发展，我市应不断改进影响各类主体公平竞争的政策措施，确保中小企业公平参与市场竞争。一是完善中小企业市场准入制度。要深化“放管服”改革，进一步精简市场准入行政审批事项，不得额外对中小企业设置准入条件。同时应完善市场准入的负面清单管理制度，确保凡负面清单以外的中小企业，均可依法平等进入相关市场。二是强化公平竞争审查刚性约束。要坚持存量清理和增量审查并重规则，强化公平竞争审查制度落实，通过业务督导和评估审查，全面梳理妨碍统一市场和公平竞争的典型问题，加快清理不合理的行业准入、资质标准和产业补贴，为中小企业发展创造公平条件。三是保障中小企业公平参与新型竞争。要持续规制垄断和不正当竞争，同时增强《反垄断法》和《反不正当竞争法》的回应性，结合数字经济、互联网经济下出现的零边际成本、网络效应、跨界竞争和动态创新等特征，改进垄断行为的市场界定和共谋认定方法，确保中小企业公平地参与新型市场竞争。

要管好法治“信用箱”，营造公平公正的融资环境。中小企业生产规模小、生存周期短、抗风险能力弱，一旦资金链衔接不畅将直接面临停产甚至破产的风险。要解决中小企业的实质融资困境，亟需加强金融财税和信用法制建设，为中小企业提供充分的流动性资金支持。一是畅通中小企业发展融资的政策渠道。要充分发挥金融机构主体作用，创新融资方法、拓展融资途径，加大“信易贷”、知识价值信用贷款等信用融资产品推广力度，增加对中小微企业的信用贷款投放，并适当放宽金融企业针对中小企业贷款的考核指标要求。二是严格落实中小企业税收优惠制度。要根据国家“减税降费”政策要求，改进中小企业认定标准，加大推进增值税等实质性减税，及对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收的优惠力度，充分发挥政府采购政策对中小企业发展的引导和支持作用。三是妥善管控中小企业融资法律风险。进一步完善中小企业征信制度，细化中小企业信用评级标准，实行针对性、多元化的信用评级模式，推进供应链金融下中小企业信用风险的防范，有效修复市场信任断裂。

要划好法治“边界线”，营造亲清有度的政商环境。为确保中小企业心无旁骛地参与市场经营，应当运用法治手段划定政府介入市场的边界，重塑亲清有度的政商环境。一是加强政府权力制约。政府在重点项目审批、土地规划、工程建设等涉及重大利益的环节，应当坚持公开透明，以公开促公正，以透明保廉洁，使权力在法治的轨道内有序运行，消除制约中小企业参与市场经营的信息壁垒和体制障碍。二是优化政府服务保障。政府要不断转变管理观念、提升服务水平，坚持从发展角度、企业角度、群众角度出发，多措并举解决中小企业发展困难，做到主动服务不推诿、协调服务不扯皮、高效服务不拖拉、廉洁服务不设卡，为中小企业营造良好的政务环境。三是充分激发市场法律服务功能。牢固树立依法解决市场发展问题的思维，不断健全中小企业“法律服务代理”机制，组建面向中小企业的法律服务团队，为政商矛盾化解提供专业的法律服务，努力实现政府依法管理与企业依法运营的双赢局面。

（作者单位：西南政法大学经济法学院、重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南政法大学分中心）