国办印发《意见》赋予科研人员更大经费管理自主权

25条举措为创新再“松绑”

新华社北京8月13日电 （记者温竞华）为进一步激励科研人员多出高质量科技成果、为实现高水平科技自立自强作出更大贡献，国务院办公厅日前印发《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》，从7方面提出25条举措，为创新“松绑”，赋予科研人员更大的经费管理自主权。

一段时间以来，科研经费申请使用中存在的预算编制繁琐、项目申报流程长、经费拨付进度慢、报销难等问题，耗费了科研人员大量的时间和精力，也影响了他们创新的积极性。

为让科研人员能够心无旁骛地扎根学术，意见提出，简化预算编制，进一步精简合并预算编制科目，按设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算；下放预算调剂权，设备费预算调剂权全部下放给项目承担单位，不再由项目管理部门审批其预算调增。

科学研究具有不确定性，但经费预算却要对未来的科学活动进行具体详细的预测。针对这一矛盾，意见提出，扩大经费包干制实施范围，在人才类和基础研究类科研项目中推行经费包干制，不再编制项目预算。并鼓励有关部门和地方在从事基础性、前沿性、公益性研究的独立法人科研机构开展经费包干制试点。

经费管理改革的步伐也能让科技创新跑出“加速度”。意见要求，从三方面完善科研项目经费拨付机制。项目管理部门要根据不同类型科研项目特点、研究进度、资金需求等，合理制定经费拨付计划并及时拨付资金；加快经费拨付进度，财政部、项目管理部门可在部门预算批复前预拨科研经费；改进结余资金管理，项目完成任务目标并通过综合绩效评价后，结余资金留归项目承担单位使用。

为加大科研人员激励力度，意见提出了提高间接费用比例、扩大劳务费开支范围、合理核定绩效工资总量、加大科技成果转化激励力度等多项措施。根据意见要求，稳定支持科研经费提取奖励经费试点范围将扩大到所有中央级科研院所。

此外，针对科研人员烦恼的经费报销难、报销慢等问题，意见还提出，减轻科研人员事务性负担。具体包括为科研人员在预算编制、经费报销等方面提供专业化服务；改进财务报销管理方式，推进科研经费无纸化报销试点；简化科研仪器设备采购流程，对科研急需的设备和耗材采用特事特办、随到随办的采购机制，可不进行招标投标程序等。

党史上的今天·重庆

1997年8月14日

中共重庆市委、市人民政府召开全市再就业工程动员大会

1997年8月14日 中共重庆市委、市人民政府召开全市再就业工程动员大会。要求正确处理政府扶持与职工自身努力的关系，“输血”与“造血”的关系；结合产业结构调整和小企业下放，积极创造就业岗位；大力发展第三产业，为下岗失业职工提供就业机会；继续实施“抓大放小”战略，使小企业成为增加就业岗位、安置下岗失业职工的基本场所和主要渠道。

中共重庆市委宣传部 中共重庆市委党史研究室 重庆日报 联合推荐

院士专家汇聚武隆畅谈绿色发展新实践

他们带来哪些“金点子”

□本报记者 罗芸

8月13日，国内众多知名院士专家、行业精英以“线上+线下”相结合的方式“云”聚武隆，参加“2021中国·重庆（武隆）绿色发展实践论坛”，分享绿色发展理念，探索生态文明建设实践创新路径。

院士专家们关注领域更广

与往届绿色实践论坛不同的是，此次论坛专家发言、讨论涉及的领域包括工业、农业、旅游、“双碳目标”等多个方面；在提出理论观点的同时，也提出了实操性较强的对策措施。

中国科学院院士黄维介绍了前景广阔的柔性电子产业。这种产业集多种先进科技于一身，应用领域广阔，同时能耗较低，符合绿色发展潮流，是未来制造业高质量发展的重要领域之一。

中国工程院院士陈温福和吴丰昌，分别从粮食安全与水环境安全战略出发，研究如何为中国未来的发展提供粮食保障和水环境安全保障，促进我国经济社会的可持续发展。

中国科学院院士董晨则从健康中国战略出发，提出大健康产业也是一种绿色经济，未来将给绿色发展提供良机。

“中医药农业”前景广阔

在论坛上，中国工程院院士印遇龙、国家农产品质量安全风险评估专家委员会副主任章力建不约而同将目光投向“中医（药）农业”。

印遇龙表示，这是将中药种植和利用与循环农业紧密地结合在一起，它将成为中国特色生态农业的重要组成部分。已有的研究显示，金银花、山银花中富含的绿原酸可有效提升猪肉品质，未来发展前景广阔。

印遇龙表示，中医药农业还可以拓展到经济社会的全产业链条中，构建“生态环境健康—生物食物健康—人体身心健康—社会发展健康”的新业态集群。

章力建介绍，近年来，中医药农业各种投入品在生产实践中表现出了显著成效。2019年，26个省市产出34种相关农产品，种植面积达到52万亩。

他建议，有条件的地区可充分挖掘当地的中药资源，构建中医药农业特色产业生态体系。

加强区域协作推进文旅融合

“通过全流域协作，可以进一步让文化和旅游产业在长江流域发挥区域资源整合作用与辐射带动作用。”中国长江经济带发展研究院院长袁羽钧表示，文旅融合为绿色高质量发展提供了强大动力。

他建议长江经济带全流域大力推进文旅产业深度融合。

重庆工商大学教授、长江上游经济研究中心名誉主任、重庆区域经济学会名誉会长王崇举，持续深入研究武陵山区区域经济多年。

他表示，武陵山区自然生态资源和人文资源丰富，应协同打造武陵山片区景区村镇，形成特色优势互补的生态旅游空间：以优化交通网络为基础，有机串连起重庆、湖南、湖北、贵州等各具特色的喀斯特地貌景区；成立武陵山片区农文旅融合发展规划协调领导机构，统筹片区农文旅融合发展；各省市在协作中还应争取建立共享信息云平台，进一步加大协作力度。

森林景观有利于实现“双碳”目标

“可持续管理的森林景观可以贡献更强的碳汇。”中国环境科学研究院研究室主任杜加强表示，森林是生物库中碳的主要贮存者，碳贮量相当于大气含碳量的三分之二。因此，合理、科学的森林景观开发，也是实现“双碳目标”的有效手段。

国务院发展研究中心研究员周宏春在“双碳目标”下，进一步阐释了绿水青山转化为金山银山的路径：发展林下经济，利用生态产品发展旅游业，实施多元化的生态补偿，基于确权、计量、认证、报告等开展市场交易。

阅读延伸>>>

武隆绿色发展之路获专家点赞

芙蓉洞入选“全国五佳研学旅游洞穴”

本报讯 （记者 罗芸）人均GDP接近1万美元，居渝东南首位——近年来，武隆坚持将特色生态资源转化为绿色发展优势，经济社会发展取得长足进步。在2021中国·重庆（武隆）绿色发展实践论坛上，武隆绿色发展之路获多位专家点赞。

“武隆有很好的绿色低碳发展基础，尤其是在绿色旅游方面，成就突出。”亚州开发银行首席气候变化专家吕学都表示。

近年来，武隆坚持生态优先、绿色发展，深入挖掘历史文化和山水生态优势，以文化旅游融合推动绿色发展，以绿色发展理念助推旅游产业高质量发展，引进建设了树顶漫步、归原小镇、懒坝LAB等一批具有代表性的文旅融合项目，打造了国际山地户外运动公开赛、仙女山国际露营音乐季等文体品牌，为绿色低碳发展奠定了基础。

“‘绿色+’文旅发展让武隆走出了一条绿色高质量发展新路。”中国长江经济带发展研究院院长袁羽钧说，旅游产业的绿色发展需要促进环境与经济的统一，是围绕“绿色、创新、融合、共享”四个重点，积极推动旅游产业绿色转型，培育旅游产业绿色发展新动力。近年来武隆持之以恒聚焦“旅游+”绿色融合发展，深耕仙女山、错位拓展白马山、以点带面发展乡村旅游，因地制宜打好“自然遗产、休闲度假、人文历史、乌江画廊、美丽乡村”五张牌，从而使旅游产业成为绿色发展的强劲引擎。

武隆区委书记黄宗华表示，旅游产业的高质量发展，有力推动了武隆的经济社会发展。去年，武隆克服疫情影响，接待游客达3701万人次，同比增长5.01%；旅游综合收入超过180亿元，同比增长5.88%。

此外，论坛上亚洲洞穴联盟宣布，重庆武隆的芙蓉洞、贵州的织金洞等5个洞穴入选“全国五佳研学旅游洞穴”，同时“洞穴鱼类”经投票入选“中国洞穴动物明星”。

芙蓉洞内的“巨幕飞瀑”。 通讯员 王俊杰 摄/视觉重庆

刘士胥高步明调研新质新域后备力量建设情况

本报讯 （记者 颜若雯）8月10日至8月12日，重庆警备区司令员刘士胥，市委常委、重庆警备区政委高步明到永川、九龙坡、南岸、璧山、北碚、渝北、两江新区等地，围绕新质新域后备力量建设情况开展实地调研。

调研中，刘士胥、高步明一行先后到达瓦未来（重庆）影像科技有限公司、嘉陵华光光电科技有限公司、翼动科技有限公司等企业，深入调查了解无人机、卫星遥感、高科技装备维修等新质新域民兵编建，以及无人化、智能化、自动化等新兴领域国防后备力量建设情况，全面掌握现状底数，了解矛盾困难，分析研究对策。

刘士胥、高步明强调，新兴领域蕴藏着巨大的动员潜力和资源，既是未来开展人民战争的重要依托，也是新时代民兵工作的重要阵地。加强新质新域后备力量建设，要聚焦国防和军队现代化新“三步走”战略目标，对接“十四五”规划重点项目，融入成渝地区双城经济圈发展布局，秉承“未来打仗需要什么就动员什么”的抓建理念，筹划好新兴领域国防动员和后备力量建设发展新蓝图。要发挥警备区系统协调军地、面向三军优势，凝聚军地合力抓落实，军地各级各部门要进一步理顺领导管理、组织指挥、协同关系，将相关责任和任务逐项细化分解到军地各级各部门负责人，激励和督促地方领导主动为编组工作担当作为，切实形成领导主管、各司其职，各负其责、通力协作，军地合力、强势推进的良好局面。

重庆召开防汛防地灾专题视频调度会

细化措施严防地质灾害险情变灾情

本报讯 （记者 崔曜）8月13日，重庆召开防汛防地灾专题视频调度会，会商研判近期强降雨过程雨情水情及发展趋势，研究部署重点地区防汛防地灾工作，细化落实相关工作措施。

据了解，目前重庆市已进入主汛期，降雨逐渐增多，恶劣极端天气逐渐增多，极易诱发地质灾害，地质灾害防治救援工作进入“关键期”。据统计，今年重庆地质灾害主要以滑坡、崩塌、泥石流为主，占重庆地质灾害的80%以上。其中，滑坡占灾害数的80%以上。强降雨是地质灾害集中高发的最主要原因，80%的地质灾害发生在汛期，90%的地质灾害是由强降雨诱发的。

根据气象资料分析，重庆将出现较大范围的强降雨。强降雨引发的滑坡、山洪泥石流、崩塌等地质灾害风险较高，预计未来一周发生地质灾害的数量会急剧增加。目前丰都、石柱、彭水、武隆4个区县为地质灾害很高风险地区，已发布地质灾害红色预警。涪陵、忠县、酉阳等13个区县为地质灾害高风险地区，已发布地质灾害橙色预警。

会议要求各区县各部门清醒认识当前地质灾害防治严峻形势，抓好地质灾害防治这项“生命工程”，严防险情转变为灾情。

（上接1版）希望“中国·重庆（武隆）绿色发展实践论坛”成为绿色生态领域极具影响力和吸引力的品牌活动，同时成为集生态文明理论研究、绿色技术数据库、绿色科技领军人才集聚、创新创业孵化、绿色新技术转移等为一体的新型平台，推动重庆旅游国际化进程。希望本论坛围绕国家重点方向，探索问题，凝聚共识，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，深化度假休闲产品供给侧改革，探索在“十四五”时期打造世界级旅游景区和度假区的路径与标准，实践高质量发展之路。希望本次论坛通过绿色产品云端博览会等活动搭建展示交流的平台，让绿色科技发展成果能够在实践的运用中转化落地。希望国内优秀的投资人和科研机构更多了解重庆、投资重庆、发展重庆，通过各方面的力量为重庆带来更多创新活力。

本届论坛以“‘十四五’绿色发展再升级，新时代‘两山’理念新实践”为主题，由中国农工民主党中央委员会、市人大常委会主办，武隆区人民政府承办。

（上接1版）

得益于外交部的高度重视和大力指导与支持，会议取得了圆满成功。这是落实习近平总书记对重庆“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”重要指示要求的务实举措，也是重庆发挥四大优势，积极融入“一带一路”建设，努力在西部地区带头开放、带动开放的有效载体，更是弘扬“上海精神”，落实《青岛宣言》和上合组织成员国政府首脑（总理）理事会第十七次会议精神，以上合组织为平台，践行习近平外交思想，推动构建人类命运共同体的具体行动。

会议发表了“重庆倡议”，为各成员国协商起草《上合组织成员国地区领导人论坛规程（草案）》提供实践案例，也为2019年6月在吉尔吉斯斯坦比什凯克举行的上合组织成员国元首理事会第十九次会议作出了重庆贡献，扩大了重庆的国际“朋友圈”。

会议期间，重庆与乌兹别克斯坦萨马尔罕州建立国际友好交流城市关系，与锡尔河州、卡拉卡尔帕克斯坦共和国签订友好合作关系意向书。此外，吉尔吉斯斯坦、蒙古、阿富汗、伊朗、塔吉克斯坦等国地方省州长在与重庆市领导会见时，纷纷表达希望与重庆深化交往合作。

重庆的良好形象也全面展示出来。“重庆故事”“西部故事”“中国故事”给上合组织国家留下深刻印象和美好记忆。上合组织秘书长诺罗夫在致辞中表示：“此次在重庆举行的会晤，为我们各国在经贸和人文领域的相互协作，继续建立有效协作机制作出巨大贡献。”

上合地方领导人会晤成功举办之后，围绕经贸、科技、物流，重庆与上合组织国家开展了全方位的务实合作，地方友好交流成果显著。

重庆分别与白俄罗斯明斯克州、乌兹别克斯坦塔什干州建立友好省州关系，白俄罗斯宣布来渝设领并于2021年1月正式开馆。2019年智博会设立了上合馆，展示了来自俄罗斯、乌兹别克斯坦等上合组织国家的智能技术和产品，近20家上合国家企业来渝参展。同年，重庆两江新区与上合组织实业家委员会、重庆合庆实业集团联合打造的上合组织国家多功能经贸平台正式签约落户两江新区。

面对疫情守望相助

新冠肺炎疫情暴发以来，上合组织国家与重庆相互表达慰问，捐赠物资，用实际行动践行“国之交在于民相亲”，延续了上合—重庆的美丽情缘。

2020年1月，上合组织实业家委员会在市场医疗物资紧缺的情况下，千方百计筹集医用口罩5.35万只，为重庆市雪中送炭。

同年2月，上合组织秘书长诺罗夫、上合组织实业家委员会执行秘书长谢尔盖·卡纳夫斯基分别致信重庆市委、市政府主要领导，对中国政府和人民的战“疫”行动给予高度评价，对正在紧张防控新冠肺炎疫情的重庆人民致以诚挚慰问。

为支持友好的上合组织国家抗击新冠肺炎疫情，重庆市政府陆续向俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、白俄罗斯、亚美尼亚等上合组织国家及上合组织秘书处等累计捐赠了近15吨的抗疫物资，守望相助，共克时艰，充分展现了人类命运共同体精神。

共建数字丝绸之路

当前，新一轮科技革命和产业变革机遇凸显，加强数字经济、电子商务、人工智能、智慧城市等领域合作，已成为包括上合组织国家在内的世界各国的普遍愿望和共同心声。

近年来，重庆大力加快推进智能化建设，坚定不移把发展数字经济作为推动高质量发展的战略选择，激活新要素，培育新动能，发展新业态，传统企业加快转型升级，数字产业化、产业数字化，打造“智造重镇”，建设“智慧名城”，不断谱写数字经济发展新篇章。

“为经济赋能，为生活添彩”，智慧生活已成为重庆的一道亮丽风景。

中国国际智能产业博览会自2018年落户重庆以来，已连续成功举办三届。上合组织有关国家和地区均踊跃派团参会参展，为深化中方与上合组织国家在智能产业和数字经济等领域的交流合作搭建了重要平台，未来合作前景广阔。

重庆与上合组织部分成员国经贸人文合作“成绩单”

重庆与哈萨克斯坦

上半年贸易出口额超过9亿元

2020年，重庆与哈萨克斯坦的贸易出口额为6.34亿元。2021年1—6月，重庆与哈萨克斯坦的贸易出口额超过9亿元。

2020年11月17日，满载管道材料的重庆（巴南区）至哈萨克斯坦巴普洛达尔公路班车成功发出，标志着重庆跨境公路班车（中亚班车）哈萨克斯坦线正式开通。该线全程5900公里，运行约12天。这是重庆在今年开通至乌兹别克斯坦后的第二条至中亚地区的班车运营线路，对加强与中亚经贸往来具有重要意义。

重庆与俄罗斯

与15个地方政府建立了地方友好合作关系

截至目前，重庆市已与包括沃罗涅日市、萨马拉州、巴什科尔托斯坦共和国、鞑靼斯坦共和国、乌德穆尔特共和国、萨拉托夫州、车里雅宾斯克州、斯维尔德洛夫斯克州等在内的俄罗斯15个地方政府建立了地方友好合作关系，与莫斯科市、圣彼得堡市、弗拉基米尔州等地的友好交往深入发展。

2020年，重庆与俄罗斯进出口贸易总额为88.06亿元人民币。

2012年4月，中国、俄罗斯等国铁道部门和重庆交通运输控股（集团）有限公司“四国五方”共同合资组建“渝新欧”（重庆）物流有限公司。2014年9月，重庆直达莫斯科的“渝新俄”公共固定班列正式开通。2015年9月，重庆开通了至莫斯科的货运航线。两地国际物流运输贸易战略合作纵深发展，成为了“一带一路”倡议和欧亚经济联盟对接的成功典范。2017年6月，重庆开通了至莫斯科的客运航线，2017年7月，重庆开通了至伊尔库茨克的客运航线。

重庆与塔吉克斯坦

捐赠一批抗疫物资

疫情初期，塔吉克斯坦驻华大使馆向重庆市政府发函发电致以慰问；新冠肺炎疫情在全球蔓延后，我市积极向塔吉克斯坦捐赠了一批抗疫物资。

重庆与乌兹别克斯坦

投资企业2家

2019年，重庆市与乌兹别克斯坦进出口总额约2.26亿元人民币。

截至目前，重庆在乌兹别克斯坦累计投资企业2家，总投资额115万美元，主要行业为批发业。

重庆与白俄罗斯

明斯克州立普希金图书馆设立“重庆之窗”图书角

2020年，重庆与白俄罗斯进出口额约6.24亿元。

重庆与白俄罗斯互为中欧班列（重庆）项目建设战略合作伙伴。2011年初开通的由重庆始发直达德国杜伊斯堡的“渝新欧”班列途经白俄罗斯。2018年7月14日，中欧班列“重庆—明斯克”班列接车仪式在明斯克举行，标志着重庆至明斯克直达班列正式开通。2018年11月8日，白俄罗斯至重庆班列接车仪式在渝举行，标志着重庆—白俄罗斯直达班列常态化开行。

2016年12月，重庆图书馆在明斯克州立普希金图书馆设立“重庆之窗”图书角。

去年年初，白俄罗斯明斯克州政府和白俄罗斯文化旅游推广中心先后向我市捐赠两批医疗物资。2020年4月，重庆市政府向白俄罗斯方面捐赠了一批抗疫物资。

重庆市新闻道德监督电话：023—88131118，023—88061118 重庆日报报业集团职业道德（打击新闻敲诈、假新闻）监督电话 63907049 63910681 63907189 采编质量 63907205 印刷质量 62805041 发行投诉 63735555 重庆重报印务有限公司承印