

中央依法治国办负责同志就《法治政府建设实施纲要(2021－2025年)》答记者问

新华社北京8月11日电 近日，中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021－2025年)》(以下简称《纲要》)。中央依法治国办负责同志就《纲要》有关问题回答了记者提问。

1.《纲要》发布就有什么背景和意义？
答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治政府建设，作为全面依法治国的重点任务和主体工程部署推进。2015年12月，中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015－2020年)》(以下简称2015年《纲要》)，确立了到2020年建设法治政府的宏伟蓝图和行动纲领。五年多来，在党中央、国务院领导下，各地区各部门深入贯彻落实2015年《纲要》要求，推动法治政府建设各项工作取得重大进展。

为了更好把法治政府建设向纵深推进，梯次构建法治政府建设顶层设计，2020年，中央依法治国办、司法部在深入调研论证的基础上，形成了《纲要》征求意见稿，先后送各地区各部门、有关专家学者、中央依法治国委委员征求意见，并根据党的十九届五中全会精神、习近平总书记在中办全面依法治国工作会议上的重要讲话精神，作了进一步修改完善，形成《纲要》送审稿。《纲要》送审稿报经国务院同意后，先后报经中央全面依法治国委员会第四次会议、中央政治局常委会会议审议通过，于2021年8月2日印发实施。

《纲要》是继2015年《纲要》后，中共中央、国务院出台的新的法治政府建设纲领性文件，是全面贯彻习近平法治思想的重大举措，是深入总结“十三五”时期法治政府建设成就经验的重要成果，是“十四五”时期全面推进法治政府建设的路线图和施工图，对在新发展阶段不断推进法治政府建设，更好发挥法治政府建设在保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定等方面的重要作用，更好发挥法治政府建设在法治国家、法治社会建设中的示范带动作用，具有重大意义。

2.《纲要》制定遵循了什么样的总体思路？

答：在《纲要》制定过程中，我们重点把握了以下五点：
一是贯彻新精神。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，全面贯彻中央全面依法治国工作会议精神，切实把党中央、国务院近年来关于法治政府建设的

一系列重大决策部署体现到《纲要》中。

二是立足新起点。系统梳理2015年《纲要》实施五年来的成就经验、面临的困难问题，着眼立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、在承继发展的基础上改革创新，努力实现一张蓝图绘到底。

三是明确新方位。着力构建更加完善更加与时俱进的法治中国建设顶层设计，实现与《法治中国建设规划(2020－2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020－2025年)》的衔接协调，确保“十四五”时期“一规划两纲要”的有机统一。

四是树立新目标。紧扣“加快形成职责明确、依法行政的政府治理体系”，坚持问题导向、目标导向，确立到2025年法治政府建设的总体目标和各领域分目标，为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

五是提出新举措。坚持以人民为中心，着力解决制约法治政府建设推进的突出问题，深入总结近年来各地区各部门可复制、可推广的改革举措，同时根据新情况新问题提出新举措，积极推动法治政府建设任务在推进、创新发展。

3.《纲要》的总体框架内容是什么？

答：《纲要》共由十部分组成：
一是深入学习贯彻习近平法治思想，努力实现法治政府建设全面突破。主要明确新发展阶段法治政府建设的指导思想、主要原则和总体目标。

二是健全政府机构职能体系，推动更好发挥政府作用。主要围绕推进政府机构职能优化协同高效、深入推进“放管服”改革、持续优化法治化营商环境等方面，提出改革发展举措。

三是健全依法行政制度体系，加快推进政府治理规范化程序化法治化。主要围绕加强重要领域立法、完善立法工作机制、加强行政规范性文件制定监督管理等方面，提出改革发展举措。

四是健全行政决策制度体系，不断提升行政决策公信力和执行力。主要围绕强化依法决策意识、严格落实重大行政决策程序、加强行政决策执行和评估等方面，提出改革发展举措。

五是健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法。主要围绕深化行政执法体制改革、加大重点领域执法力度、完善行政执法程序、创新行政执法方式等方面，提出改革发展举措。

六是健全突发事件应对体系，依法预防处置重大突发事件。主要围绕完善突发事件应对制度，提高突发事件依法处置能力，引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对等方面，提出改革发展举措。

七是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，不断促进社会公平正义。主要围绕加强行政调解工作、有序推进行政裁决工作、发挥行政复议化解行政争议主渠道作用、加强和规范行政应诉工作等方面，提出改革发展举措。

八是健全行政权力制约和监督体系，促进行政权力规范透明运行。主要围绕形成监督合力、加强和规范政府督查工作、加强对行政执法制约和监督、全面主动落实政务公开、加快推进政务诚信建设等方面，提出改革发展举措。

九是健全法治政府建设科技保障体系，全面建设数字法治政府。主要围绕加快推进信息化平台建设、加快推进政务数据有序共享、深入推进“互联网+”监管执法等方面，提出改革发展举措。

十是加强党的领导，完善法治政府建设推进机制。主要围绕加强党对法治政府建设的领导、完善法治政府建设推进机制、全面加强依法行政能力建设、加强理论研究和舆论宣传等方面，提出改革发展举措。

4.《纲要》在总体目标确定上主要有哪些考虑？

答：《纲要》确立了到2025年全面推进法治政府建设的总体目标，主要有以下三方面考虑：

一是深入贯彻落实习近平总书记关于“法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破”的重要指示精神，着眼法治国家、法治政府、法治社会一体建设，力争以“重点突破”带动“整体提升”，为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

二是做好与《法治中国建设规划(2020－2025年)》的衔接协调，在《纲要》总体目标中体现《法治中国建设规划(2020－2025年)》提出的法治政府建设相关目标要求，特别是强调到2025年政府行为全面纳入法治轨道，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全。

三是根据党的十八大以来各地区各部门推进法治政府建设实践，在全面总结成就经验的同时，深入研判当前面临的新

形势新任务新挑战，并广泛征求各方面的意见建议，确立到2025年法治政府建设的总体目标，切实增强《纲要》目标的统领性、指导性。

5.《纲要》与2015年《纲要》相比主要有哪些新亮点？

答：与2015年《纲要》相比，《纲要》主要有以下四个方面的新亮点：

一是在结构主线上，紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，明确提出深入推进依法行政，全面建设法治政府，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，并将其作为贯穿全篇的一条主线。

二是在目标设定上，明确提出“全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府”，与2015年《纲要》提出的奋斗目标相比，进一步突出对建设数字法治政府和提高人民群众满意度的要求。

三是在框架体系上，从健全八个方面体系，强化八个方面能力谋篇布局，提出改革发展举措，特别是紧扣当前实际，针对依法应对突发事件，强化法治政府建设科技保障等作出系统部署。

四是在任务举措上，对2015年《纲要》已经完成的不再部署，需要持续推进的进一步强化，试点成效突出的全面推广，并提出新任务新举措，不断推动建设更高水平、更高质量的法治政府。

6.如何抓好《纲要》贯彻落实？

答：一是强化学习宣传。通过媒体宣传、举办培训、普法宣传等各种形式，推动各地区各部门将深入学习宣传贯彻习近平法治思想与深入学习宣传贯彻《纲要》结合起来，进一步强化法治思维、法治意识，营造法治政府建设良好氛围。

二是强化重点突破。聚焦法治政府建设关键环节和《纲要》任务举措，把握好时间节点和原则标准，确保重要目标如期实现。同时，着力解决人民群众关心的重点问题，不断增强人民群众对法治政府建设的获得感、满意度。

三是强化统筹协调。建立健全重点任务协调推进机制，有效实现部门协同推进，并推动解决各地区法治政府建设不平衡问题，更好发挥法治政府建设示范地区的辐射带动作用。

四是强化督办督察。制定重要任务举措分工方案，明确责任单位，推动各地区各部门与《纲要》对标对表，确保《纲要》各项任务举措落到实处。



李静在垫江县大石乡乡村振兴规划编制工作座谈会上强调 聚焦重点谋划长远 扎实推进乡村振兴

本报讯（记者 周允）8月11日，垫江县大石乡乡村振兴规划编制工作座谈会召开。市委常委、统战部部长李静主持会议并讲话。她强调，要认真贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴工作的重要论述，聚焦重点、谋划长远，进一步完善大石乡乡村振兴规划，并针对交通、人居环境等领域研究编制专项规划。帮扶集团各成员单位要围绕规划编制开展工作，发挥各自优势，充分整合资源，拿出具体举措，多途径实现规划目标。垫江县要履行乡村振兴规划编制及实施主体责任，学习借鉴成功经验和先进做法，积极探索创新乡村振兴实践路径，高质量高效做好各项工作，努力开创全面推进乡村振兴新局面。

会上，规划编制团队负责人介绍了大石乡乡村振兴规划编制情况，参会的相关咨询专家就规划编制提出意见建议。李静强调，规划编制要充分体现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，确保脱贫攻坚成果经得起历史检验，坚决防止规模性返贫。要按照党中央决策部署和市委工作要求，瞄准乡村振兴目标，结合当地实际，理清发展思路，突出做深做实做优特色产业，进一步完善大石乡乡村振兴规划，并针对交通、人居环境等领域研究编制专项规划。帮扶集团各成员单位要围绕规划编制开展工作，发挥各自优势，充分整合资源，拿出具体举措，多途径实现规划目标。垫江县要履行乡村振兴规划编制及实施主体责任，学习借鉴成功经验和先进做法，积极探索创新乡村振兴实践路径，高质量高效做好各项工作，努力开创全面推进乡村振兴新局面。

重庆市第三届岗位服务明星推选活动启动 快来推荐你心目中的行业代言人

本报讯（记者 张莎）近日，由市委宣传部、市文明办、市文化旅游委、市交通局、市商务委、市市场监管局等联合主办，重庆日报报业集团、重庆轨道交通、都市热报社共同承办的第三届寻找“文明在行动·满意在重庆”岗位服务明星推选活动正式启动。谁会成为2021年度重庆文明旅游“代言人”？请你来推荐。

此次活动，将分别在吃、住、行、游、购、娱等旅游服务行业，推选市级岗位服务明星120名。整个活动将分为推选、报送、评审三个阶段。8月31日前，各区县及相关行业单位将组织开展本区域

或本行业推选活动，推出一批“文明在行动·满意在重庆”岗位服务明星候选人。10月，在都市热报微信公众号开设推选页面，线上展示岗位服务明星候选人事迹。11月，组织专家评审。

评选活动将打造“文明在行动·满意在重庆”专栏，运用车厢车贴及海报宣传展示“吃、住、行、游、购、娱”六大行业的岗位服务明星先进典型。市民、游客朋友在车厢内扫码就可以看到“服务明星”们的故事。

据了解，岗位服务明星推选活动今年已是第三届。截至目前，该活动已经推选出了240名市级岗位服务明星。

第十三届“爱心助飞梦想 高考圆梦行动”结营 90名准大学生参加为期30天的成长训练

本报讯（记者 张莎）日前，梦想课堂第十三届“爱心助飞梦想 高考圆梦行动”正式结营，90名准大学生在为期30天的成长训练营中获得提升，将带着他们的梦想踏入大学校园。

据了解，参加今年梦想课堂成长训练营的90名孩子来自四川巴中和重庆黔江、酉阳、秀山、彭水、梁平、丰都、巫溪、巫山、武隆、奉节、潼南、石柱、万州、云阳、开州等16个区县（自治县）。他们都来自农村困难家庭，但他们在逆境中奋发学习。

在梦想课堂成长训练营，90名孩子参加自然课堂，通过感受自然感悟生命，学会了对生命的尊重，加深了对自然的认识；在财

富课堂，他们了解了金融知识，提升了自己的理财规划能力；他们还积极参与各项社会志愿服务活动，集体拜访慰问养老院的老人、到观音桥义卖报纸等。

梦想课堂第十三届“爱心助飞梦想 高考圆梦行动”是由市委宣传部、市教委、民建市委会、市总工会、团市委、市妇联指导，江北区委宣传部支持，江北区绿叶义工志愿服务队主办，壹心壹学校赞助的一项公益活动。目前，绿叶义工正在整理今年的218名拟资助学生名单，争取在开学前将助学金发到他们手中。据了解，该项目开展13年来总计资助困难高考学生1000名，募集社会资金近800万元。

（上接1版）
自“抓项目稳投资”专项行动启动以来，我市还加强了水、电、气、运等多类要素调度保障，帮助企业实现满产满销。

此前，位于开州区的重庆植本环保科技有限公司一度面临火车运价不断上升且“一车难求”困境。为此，市、区两级政府部门迅速出手，帮助企业争取到中欧班列（成渝）的运力支持，满足了企业出口运力需求。

在做好“点上”项目精准服务的同时，我市还持续推动战新产业项目集聚落地、集群发展。建设市级重点关键产业园，就是推动战新产业发展新路径之一。前

奋斗百年路 启航新征程 中国共产党人的精神谱系

□新华社记者 潘莹 何军

“一唱雄鸡天下白，万方乐奏有于阕。”71年前，毛泽东写下诗句，对喜获和平解放、重焕生机的新疆大地激情展望。

1954年10月，党中央决定中国人民解放军驻疆部队大部就地集体转业，组建新疆生产建设兵团。这是党中央治国安邦的战略布局，是强化国家边疆治理的重要方略，开启新中国屯垦戍边新篇章。

此后，来自祖国各地的人们，与当地各族干部群众一道，源源不断汇入兵团事业发展洪流。在60多年的奋斗征程中，兵团儿女赓续红色血脉，始终继承发扬我党我军光荣传统，逐渐形成以“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”为内核的兵团精神，在边疆创造了沙漠变绿洲、荒原变家园的人间奇迹，为推动新疆发展、增进民族团结、维护社会稳定、巩固国家边防作出了不可磨灭的历史贡献。

2020年9月，习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上发表重要讲话强调：“要弘扬民族精神和时代精神，践行胡杨精神和兵团精神，激励各级干部在新时代扎根边疆、奉献边疆。”

屯垦天山 再造江南——艰苦奋斗创伟业

“你们现在可以把战斗的武器保存起来，拿起生产建设的武器。当祖国有事需要召唤你们的时候，我将命令你们重新拿起战斗的武器，捍卫祖国。”新疆军垦博物馆里，醒目展示着毛泽东当年对新疆10多万官兵发出就地转业命令。

彼时的新疆百废待兴，生产力水平低下，生产方式落后，人民生活贫苦不堪。发展生产，改变当地一穷二白落后面貌，是新疆生产建设兵团成立之初面临的一场“硬仗”。

“生在井冈山，长在南泥湾，转战数万里，屯垦在天山。”新疆生产建设兵团奠基人王震将军带领官兵们继承发扬南泥湾精神，本着“不与民争利”原则，进驻戈壁沙漠，在风头水尾的不毛之地，在亘古荒原上开展轰轰烈烈的大生产运动，便是从无到有建起一个个农牧团场。

喝苦咸水，住地窝子，人拉肩扛，挖渠引水，开荒造田，节衣缩食，白手起家……首批兵团军垦战士织出了新疆第一缕纱，织出了第一匹布，榨出了第一块方糖。

新疆生产建设兵团八师所在的石河子市，起初是一片戈壁荒滩，只有几家车

筑牢新时代维稳戍边的钢铁长城——兵团精神述评



创业初期，新疆生产建设兵团在戈壁上开荒的情景（资料照片）。新华社发

马店和卖馕人家，很快崛起为兵团人自己选址、规划、建造的第一座城市。

“林带千百里，万古荒原变良田；渠水滚滚流，红旗飘处绿浪翻；机车飞奔烟尘卷，棉似海来粮如山……”20世纪60年代，一首《边疆处处赛江南》的歌曲，让新疆兵团人的壮举传遍大江南北。

在美丽的塔里木河畔，至今仍传颂着“塔河五姑娘”的英雄事迹；王震大道、三五九大道、南泥湾大道、军垦大道……新疆生产建设兵团一师所在的阿拉尔市街头，一条条以时代记忆、创业精神命名的道路，述说着难忘的奋斗岁月，感动并激励后人。

扎根大漠 奉献进取——“胡杨精神”代代传

天山南北，凡有兵团人的地方，就有绿洲。兵团人就像大漠胡杨一样，不论环境多么艰苦，都能顽强地扎下根来，荫蔽一方。

新疆生产建设兵团第十四师47团中国人民解放军进军和团纪念馆，一份份历史资料、一件件文物，讲述着一代老兵感人肺腑的事迹。

1949年12月，中国人民解放军一野一兵团二军第五师15团1803名官兵，从

新疆阿克苏出发解放和田，在天寒地冻中徒步穿越“死亡之海”塔克拉玛干沙漠，创下18天沙漠行军1580里的奇迹。

此后，这群老兵一辈子扎根在沙漠边缘，投身生产建设，献了终身献子孙，“胡杨精神”“沙海老兵精神”感动、鼓舞了无数后来人。

兵团人坚定理想信念，传承优良传统，一代代接续奋斗。

20世纪60年代，上海知青李梦桃从黄浦江畔来到兵团六师，在位于中蒙边界的北塔山牧场当了一名“赤脚医生”，长年骑马行走艰苦荒凉的牧区，为当地牧民送医送药，把一生奉献给了当地医疗卫生事业。

中国工程院院士陈学庚是土生土长的“兵团二代”，为了让兵团人告别用坎土曼辛苦耕作的生产方式，他几十年如一一日，刻苦钻研农业机械技术，带领团队研究出两代铺膜播种机，实现两次技术革命，助力新疆兵团棉花生产实现质的飞跃。

……

就这样，兵团人从榜样身上汲取前进动力，在艰辛付出、开拓进取中收获丰硕成果。经过几代人奋斗，新疆生产建设兵团综合实力不断壮大，不仅成为新疆工业的重要奠基者，更成为新疆经济建设的重要组成部分。在天山南北、亘古荒原上，