

学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

从“景象”到“气象”彰显百年大党的蓬勃生机

□张北坪

壮丽山河，气象万千。百年大党，千秋伟业。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出：“一百年前，中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。”一百年来，从“衰败凋零的景象”到“欣欣向荣的气象”，正是中国共产党团结带领全国人民在寻路、兴业、为民、筑梦的征途中，擘画人类社会历史发展史上绝无仅有的恢弘画卷。

在追星赶月寻路中锚定前行方向。举什么旗、走什么路、朝什么目标前进事关党的事业兴衰成败。为了探寻民族复兴的道路，无数仁人志士在风雨飘摇中前进，他们依靠坚定的理想信念和坚强的革命意志，敢于挽狂澜于既倒，扶大厦之将倾，苦苦求索，表现出百折不挠的英雄气概。在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运。百年以来，一代又一代共产党人扎根中国大地、借鉴融通中外优秀思想文化，始终坚定走自己的路，并赋予其蓬勃生机。中国特色社会主义道路正是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。这条道路不仅超越了传统社会主义的发展模式，也超越了当代西方社会发展理论所设计的各种模式，为世界和

平、全球发展作出了卓越贡献。随着社会主义制度优越性不断彰显，中国模式、中国方案所具有的感召力和示范性，为发展中国家走向现代化提供了全新的选择。中国道路、中国机遇、中国时刻开创了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态，书写着马克思主义政党的新境界，书写着中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

在九天揽月兴业中推动创新发展。发展是人类社会永恒的主题，是解决中国所有问题的基础和关键所在。作为一个使命型政党，中国共产党始终肩负起不断探索、推动创新发展的重任，这正是中华民族在历史洪流中屹立不倒的根本保障。纵观新中国成立以来历史发展，我们在一穷二白的基础上创造了经济社会发展奇迹，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，创造了世界罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。这些伟大成就的取得，正是我们党在救国大业、兴国大业、富国大业、强国大业道路上以坚韧无畏的创造力，善于学习借鉴、打破思想藩篱勇于创新所取得的。我国已成为世界第二大经济体，但作为世界上最大发展中国家的国际地位没有发生改变。只有不断推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。目前，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，而人民日益增长的美好生活需

要和不平衡不充分的发展之间的矛盾突出，区域、城乡、群体之间、经济社会发展还不平衡，需要亟待解答这些时代课题。面对这些时代课题，我们要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，通过解决“卡脖子”问题，不断增强创新发展的能力和水平，以创新发展驱动高质量发展，为人民群众创造更多福祉，给世界分享更多的创新供给。

在披星戴月为民中提高执政能力。人民群众是社会物质财富的创造者，是社会精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。中国共产党根基在人民，血脉在人民，力量在人民。党永葆崇高的为民情怀，就是要始终坚持以人民为中心的发展思想，在为民造福的实际行动中始终与人民群众有盐同咸、无盐同淡，在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局中不断增强执政能力。面对新的赶考之路，习近平总书记向全党发出了号召，要“牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣”。当前，我们面临的“四大考验”长期尖锐，“四种危险”严峻复杂，同时国际环境日趋错综复杂，各种不稳定不确定因素增加，这对我们党的执政能力和水平提出了更高要求。人民是我们

党的工作的最高评判者，我们只有通过在大潮中，在推动构建人类命运共同体、推动共建“一带一路”高质量发展中经风雨、见世面、壮筋骨，经受住各种风浪考验，不断提高治理体系和治理能力现代化水平，才能交出优异的答卷。

在众星拱月筑梦中勇于自我革命。办好中国的事情，关键在党。走好中国特色社会主义道路，关键在坚持党的全面领导。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。百年大党要永葆先进性和纯洁性，实现崇高的使命，就必须“以补过为心，以求过为急，以能改其过为善，以得闻其过为明”，一刻也不放松地解决自身存在的问题。慎始如终，则无败事。过去百年，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争，敢于胜利的骨气和品质，现在我们的历史意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的征途上，需要面对更为艰巨的困难、付出更为艰苦的努力。这就要求我们坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味，使我们在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代的前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

(作者系西南政法大学副校长)

前沿视角

□栾玉树 卢飞

习近平总书记指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是满足人民日益增长的美好生活需要的重要环节。根据国家最新划分标准，重庆被列入超大城市范围。针对超大城市阶段性发展特点和治理体系的复杂性，重庆突出内涵式发展，坚持以人为本为遵循，党建引领为保障、制度建设为支撑、科技创新为动力，走出了一条符合自身发展规律和发展要求的路子，促进了超大城市治理体系现代化。

坚持以人为本是治理超大城市的重要遵循

重庆山环水绕、峡夹相拥，具有浑然天成的自然之美和悠久厚重的人文之美。秉承城为民建、市为民享理念，按照推动高质量发展、创造高品质生活要求，重庆探索推进以“干净整洁有序、山清水秀城美、宜居宜业宜游”为目标的多项超大城市治理举措。两江四岸是重庆中心城区的核心区。重庆对总长约394公里的岸线进行生态治理、交通治理、文旅挖掘、风貌治理，将两江四岸打造成为山魂之雄、水韵之灵、人文之美、国际一流滨江带。重庆尊重自然、顺应自然、保护自然，充分结合山水特征，紧紧围绕立体绿化、生态绿廊、滨水生态修复、山体彩化、城市闲置地、裸露地整治等重点推进坡坎崖绿美化，运用海绵城市理念，将人工环境与自然景色融为一体，个性鲜明地体现集山、水、城、林于一体的城市风貌，城市人居环境得到有效改善。

坚持党建引领是治理超大城市的根本保障

重庆坚持以党建引领城市治理，强化担当、实践实干、凝心聚力，推动党建与城市治理深度融合、协同互动、一体推进。坚持以党建为引领，创新性建立“马路办公”常态化治理机制。“马路办公”由城管局牵头推进，组建巡查督导组，每组每周不少于两次马路巡查和马路督办；区县党委、政府由主要负责人带队开展，通过马路调研、马路会议，研究城市管理工作，采取现场会诊、现场指导、现场部署等方式，城市背街小巷暴露垃圾、卫生死角、设施老旧破损、交叉地带等问题得到有效缓解。同时，重庆还以党建为引领创造性提出“五长制+网格化”新型城市治理模式。在这些创新性的城市治理路径中，通过党建引领、党员带头，全面发动群众全民参与，引领业委会、物业公司、社会组织等共同参与城市治理，逐步破解治安维稳、环境治理等热点问题，进一步提升超大城市综合治理效能。

坚持制度建设是治理超大城市的内核支撑

完善的制度标准体系能够为城市治理提供标尺和依据，有利于提高城市治理现代化的能力和水平。重庆在城市治理领域全面深化改革创新，通过细化、量化、固化等手段，形成了覆盖面较广的标准体系，极大地提升了城市治理专业化、社会化水平，促进城市治理逐步迈向科学化轨道。一方面，扎实推进城市治理立法工作，先后颁布《重庆市城市夜景灯饰管理办法》《重庆市城市综合管理条例》等法规。另一方面，不断完善规范性文件审查，对城市治理领域的地方性法规、规章、规范性文件进行专项清理，并对涉及城市治理的规范性文件进行全面的合法性审查。制度体系的不断完善，使得重庆超大城市治理工作有法可依、有章可循，促进城市治理更加全面、务实、严谨、科学、规范。

坚持科技创新是治理超大城市的强劲动力

新时代城市治理的实践，离不开科技手段的支撑。重庆加快新型智慧城市建设，完善城市综合“智”理体系，推动了城市管理政务云、行业大数据中心、指挥中心实体大厅建设。充分利用大数据、云计算、区块链等技术，通过智能终端快速收集信息、问题，及时反馈给各职能部门和相关责任单位，形成“收集—分析—分解—处理—反馈”的无缝隙智慧管理体系，全面提高城市问题反应速度和处理效率。同时，借助新一代信息技术，有效衔接城市规划、建设、管理、监督等环节，使城市治理更安全、更高效、更绿色、更和谐，城市更宜居、人民生活更便捷。

(作者单位：重庆社会科学院，本文为重庆社科院项目：2020C0111阶段性成果)

积累政德建设的尺寸之功

思想随笔

□谢子清

习近平总书记指出，在党史学习教育中做到学史崇德，就是要引导广大党员、干部传承红色基因，涵养高尚的道德品质。国无德不兴，人无德不立。政德是党员干部的从政之本、执政之基、为官之道，必须勤修不辍，永葆人民公仆本色。

立政德就是要明大德。坚定的政治方向是我们做好一切工作的首要前提。一要做到绝对忠诚。要树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。二要做到信念坚定。理想信念是力量之源、前进之灯。要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，做到学思用贯通、知信行统一。三要做到党性坚强。要严格执行新形势下党内政治生活若干准则，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

立政德就是要守公德。守公德必须践行全心全意为人民服务的宗旨。一要有深厚的公仆

深刻理解坚持依规治党的重大意义

□黎芳宇

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，坚持依规治党，形成比较完善的党内法规体系。这标志着全面从严治党、制度治党和依规治党取得历史性成就。依规治党是中国共产党一个独特的治理密码。党的百年历史经验表明，坚持依规治党，聚焦管党治党，发挥党内法规体系的治本功能，提高党建工作科学化水平，是我们的重要经验。

坚持依规治党是百年大党的历史选择。坚持依规治党是马克思主义政党的必然要求。中国共产党是以马克思主义为指导思想的先进政党，对于制度作用的清醒认识使我们党的建设走上依规治党的正确轨道。1938年毛泽东在党的六届六中全会上首次提出“党内法规”概念。1945年刘少奇在《关于修改党章的报告》中指出，“党的法规，不仅是规定党的基本原则，而且要根据这些原则规定党的组织之实际运行的方法，规定党的建设的组织形式与党的内部生活的规则”。1951年初毛泽东修改《毛泽东选集》时用“党内法规”代替“党规”概念。1978年邓小平在中央工作会

议闭幕会上强调，国要有国法，党要有党规党法。1990年出台的《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》首次在党的规范性文件中使用“党内法规”这一概念。1992年党的十四大把“党内法规”概念正式写入《中国共产党章程》。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚持思想建党和制度治党紧密结合，重视发挥法规制度的基础性、保障性作用，出台一大批标志性、关键性、引领性的党内法规，推动党内法规制度建设取得重大进展。中国共产党百年的历史就是一部建章立制的制度实践史，从探索党风廉政建设到提出制度反腐，再到新时代治党、依规治党，我们既一脉相承又与时俱进，实现了从制度自发到制度自觉再到制度自信的重要转变。

坚持依规治党是百年大党的重要实践。坚持依规治党是新时代永葆党的先进性和纯洁性，不断推动中国特色社会主义事业前进的现实需要，是按照现代法治思维和治理思维开展全面从严治党、依规治党，是对执政党建设理论和治理方略的创新发展。坚持依规治党是中国共产党对马克思主义政党执政规律的新探索新实践，是全面从严治党的重要保障。2014年党的十八届

四中全会把“形成完善的党内法规体系”纳入中国特色社会主义法治体系，实现了全面依法治国两个面向的有机统一，形成完善的党内法规体系为中国特色社会主义法治体系提供政治保障和制度引领。2017年党的十九大报告明确提出“加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系”，包含严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治道路、政治原则上同党中央保持高度一致的党内法规制度，特别是在强化基层党组织建设方面，规范党的基层组织设置并推进党内政治生活方式的创新，积极推进党务公开并保障党员各项权利等党内法规制度。党的十八大以来，我们确定了党内法规制度体系“1+4”的基本框架，同时发布了关于党内法规制定工作的两个五年规划，既重视党内法规制度的增量，又注重党内法规制度“废改释”的提质，有效统筹党内法规制度体系的权威性和稳定性，全党学党规遵党纪的风气日渐浓厚，党内法规的治理效能不断提升，党风政风焕然一新。

坚持依规治党是百年大党的成功经验。中国共产党百年依规治党实践充分说明：坚持依规治党，注重思想建

党和制度治党相结合，提倡规矩并举，实现依规治党和以德治党的有机结合；注重政治逻辑和法治逻辑相结合，把党的政治要求外化为政治纪律，具体为行为规范和制度规章；注重顶层设计和集思广益相结合，把人民群众和基层党组织的智慧、力量和经验吸纳到规章制度中，充分体现对“现实的人”和人民群众是历史创造者这一基本观点的尊重；注重系统思维和问题导向相结合，坚持了立规执纪过程中的两个统一，即党性与法治性的统一、党性与人民性的统一；注重建章立制与落地施行相结合，既重视对党内法规体系进行“供给侧结构性改革”，同时又重视抓落实抓成效。坚持依规治党，服务于推进新时代党的建设新的伟大工程，是确保党不变质、不变色、不变味的重要举措，体现了合规性与合目的性的统一；坚持依规治党，回应了马克思主义经典作家对于制度建设在新时代如何继承与创新，走好新时代依规治党之路，为新时代全面从严治党提供了理论指引和行动指南，体现了科学性和发展性的统一。

(作者单位：中共重庆市委党校马克思主义学院，本文为国家社科基金项目：19BDDJ001成果)

让科技创新成为扩大内需的源头活水

学思践悟

□敖永春 敬菊华

党的十九届五中全会提出，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。市委五届十次全会也指出，新一轮科技革命和产业变革加速演进，谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”，谁就能抢占先机、赢得优势。自主创新能力提升和关键核心技术突破是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的重要组成部分。深入推动科技创新，创造更多科技供给，更好地服务经济社会发展和民生改善，以科技创新催生新发展动能。供给是需求的前导，科技创新在供给侧结构性改革和畅通“双循环”新发展格局中具有关键作用，无论是推动国内大循环，还是畅通国内国际双循环，都离不开科技自立自强，要以科技创新打通堵点、畅通循环，让科技创新成为扩大内需的源头活水。

打好基础，统筹布局新型基础设施，夯实科技创新“新沃土”。加快新型基础设施建设是经济发展新旧动能转换的需要。答好转换经济发展动力的课题，中国

具有巨大优势。我们要以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。一是建设信息基础设施，扎实推进5G、千兆光纤宽带等网络设施建设，扩展互联网出口及网间互联带宽，提前布局空间互联网、量子通信等空间基础设施，加大数据中心、智能计算等存储计算设施建设力度，打造空天地一体、内外联动的信息基础设施体系。二是建设融合基础设施，加快工业互联网平台建设，着力推动交通、能源、水利、市政等传统基础设施数字化、网络化和智能化改造，加快城市智能中枢建设，打造“数”“智”赋能的融合基础设施体系，全力支撑经济发展、政务服务、城市管理的智能化转型升级。三是建设创新基础设施，超前布局一批国家重点实验室、大科学装置、技术创新平台、试验验证平台，重点突破前沿科技与数字产业“卡脖子”技术，打造前瞻引领的创新基础设施体系，全面增强数字经济原创性创新、产业共性技术攻关和专业化服务能力。

补足短板，潜心突破关键核心技术，培育科技创新“金种子”。核心技术是国之重器，随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，关键核心技术受制于人已成为制约发展的瓶颈。大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术，成

为关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。一是继续深化改革，持续推进落实科技强国行动纲要，显著加大基础研究投入力度，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，实施更大力度的研发费用加计扣除政策，缓解企业开展基础研究“起步难”的问题，引导鼓励有条件的企业增强自主创新能力，解决技术短板问题，在核心技术上不断实现突破，掌握更多具有自主知识产权的关键技术，掌控产业发展主导权。二是完善科技人员绩效考核评价机制，引进市场化竞争和评价体系，破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项等倾向，充分调动高校院所和研发机构资源，促进新型研发机构发展，尊重人才成长规律和科研活动自身规律，培养造就一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才和创新团队。实施更加开放的人才政策，引进培养具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，让创新创造活力充分迸发。三是营造“十年磨一剑”的科研氛围，科研通常是寂寞的、清冷的，需要大力弘扬爱国、创新、求实、奉献、协同、育人的科学家精神，进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围。

强化落地，加快培育战略性新兴产业，开拓科技创新“试验田”。面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发

点和落脚点，加快构建完整的内需体系，依靠科技创新推动产业高质量发展，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加快传统产业转型升级，培育战略性新兴产业、未来产业，着力壮大新增长点、形成发展新动能。一是利用内需市场优势，推动战略性新兴产业发展，以市场需求为导向，以应用场景为牵引，以市场规模优势为依托，带动技术突破和应用迭代发展，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现战略性新兴产业更高质量发展、更有效率、更可持续、更为安全的发展。二是激发市场主体活力，增强企业活力和实力，培育一批具有全球竞争力的世界一流企业，做大做强一批产业关联度大、创新能力强的骨干企业，带动中小微企业发展，培育一批专注细分领域的“专精特新”小巨人企业和“单项冠军”企业，构建完善大中小微企业专业化分工协作、共同发展的战略性新兴产业体系。三是推动集群建设，围绕国家战略性新兴产业、基础性、民生性等领域，培育发展一批创新要素高度集聚、主导产业特色鲜明、产业生态体系完整、区域根植性强的先进制造业集群，形成战略性新兴产业集聚发展、集群跃升的良好发展格局。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心；本文为市社科规划重点项目：2020ZDX06成果)

以「四个坚持」构建超大城市治理体系