本报记者受邀参与南岸区委巡察办的三方联合督导——

一场“说走就走”的察访

党风廉政看巴渝

□本报记者 周尤

“刘主任，我想了解一下南岸区巡察整改三方联合督导的相关情况？”

“周记者，近期我们正在对部分被巡察单位整改情况进行督导，你可以和我们一同前往，实地察访。”7月18日，重庆日报记者致电南岸区委巡察办副主任刘璐，却收到意外的惊喜。

“我可以全程参与？”记者有些惊讶。

“是的。作为第三方，你全程参与后，更能直接验证我区的巡察工作是不是像我们所说的那样。”

这通电话，缘于前不久记者收到的一个新闻线索。

该线索显示——连续3年，南岸区“三方联动”对61个区管单位党组织巡察整改情况进行联合督导、综合评估，使巡察反馈问题整改率大幅提高。

“联合督导”的运行机制是什么？综合评估怎样开展？巡察整改的效果到底如何？通话后第二天，这场“说走就走”的察访开始了。

突如其来的“满意度测评”

7月19日上午9点，在南岸区纪委监委办公大楼门前，记者和综合评估小组成员碰了头。

“我们小组共5人，有熟悉党务工作的，有熟悉财务工作的。”评估组组长，南岸区纪委常委、监委委员黄璐称，根据南岸区出台的《关于加强巡察整改工作的实施意见》和《巡察整改成效综合评估办法》，综合评估由区纪委监委机关、区委组织部和区委巡察办“三方聚力”，既督进度看效果，更查责任传压力。

“出发吧。”黄璐一声令下，载着评估组成员和记者的商务车驶向了本次检查的目的地——南岸区金融办。

“按照规定，综合评估的前一天我们会通知被检查单位，但这绝不是为了‘提前打招呼’，而是需要该单位的主要负责人留在单位便于我们谈话。如果不通知，主要负责人或相关业务处室的负责人不在，想问的问题问不了，巡察整改成效了解不全面，综合评估效果就大打折扣。”车上，黄璐向记者解释相关流程。

10分钟后，商务车停在南岸区行政中心C区大楼下，评估组一行乘电梯来到位于9楼的南岸区金融办。

“胡主任，麻烦你通知所有职工到909会议室，我们马上进行满意度测评。”刚出电梯，黄璐就对金融办办公室主任胡电说。

突如其来的满意度测评，让大家颇感意外。

“什么满意度测评？我们带不带笔记本记录？”

“不用，大家带支笔即可。”

几分钟后，金融办的8名职工全部集中在909会议室。

“同志们，我是本次巡察整改成效综合评估组的组长黄璐，现在我们做一个满意度测评，主要是了解一下金融办巡察整改的有关情况，请大家本着实事求是的态度填写表格。本次满意度测评不记名，填完就可以离开。”随着黄璐的讲解，大家回过神来，主动配合测评。

很快，大家填写好表格，满意度测评结束。

“对本单位巡察反馈的问题都清楚，对巡察反馈问题整改效果整体评价都满意。”拿着满意度测评表，综合评估组副组长、区委巡察办副主任刘璐现场分析起来，“从满意度测评看，巡察整改效果不错，但需要核查资料。”

随即，综合评估进入第二个环节，查阅资料。

“2019年组织生活会为什么没有记录”

“周密，一会儿你要重点看看他们学习贯彻习近平总书记‘七一’重要讲话精神的情况，巡察发现金融办政治理论学习不深入。”

“刘璐，你要仔细核实他们班子成员在民主生活会中的个人对照检查材料，之前他们存在组织生活会材料雷同、抄袭等现象。”

查阅资料前，黄璐组长先布置了任务。

随后，大家按分工，各司其职。刘璐负责查阅“全面从严治党责任落实”“作风建设”相关内容；区纪委监委党风政风监督室副主任周密主要查阅政治建设、思想建设的相关内容；党务专业人员王亚兰主要查阅组织建设相关内容……一时间，安静的会议室只听得到纸张翻阅的“沙沙声”。

“2019年组织生活会的记录没有看到，是没有记，还是忘了拿过来？”王亚兰发现了问题，立即叫来胡电咨询。“记录了的，在‘三会一课’的记录本上。”胡电回答。

查阅资料的过程中，组员们人手两本台账，分别是“巡察反馈问题清单”和“反馈问题整改进度台账”。“我们根据问题清单和整改进度逐一对照检查资料，确保不漏项。”黄璐说，遇到问题，组员会随时请相关人员过来解答，尽量做到不遗留。

一上午的时间很快过去了，检查暂告一段落。

“综合评估组实地调研指导我们巡察整改工作，让我们感受到区委对巡察整改的高度重视和动真碰硬。再也没有从前‘觉得巡察结束，就算过了一关’的想法，抓好巡察整改是政治任务，我们一定落实整改责任，真改、实改、改彻底。”临行前，南岸区金融办相关负责人郑重表态。

“三位一体”推动巡察整改出实效

开展巡察整改“三方联合督导”2次，巡察整改“回头看”和综合评估1次，向联系或分管区领导通报督导情况8人次，反馈整改中存在的问题178个。

这是近3年，南岸区委坚持“三位一体”联合督导推动巡察整改改出的实效。

通过综合评估，十二届区委前六轮巡察反馈问题整改率提高了13.74%，达到94.44%。与此同时，分管区领导共约谈整改不够到位的党组织主要负责人5人次，对8个被巡察党组织年终考核予以扣分，巡察权威性、震慑力不断增强。

发现问题是巡察工作的生命线，推动解决问题是巡察工作的落脚点。如何做好巡察“后半篇文章”，动真碰硬压实巡察整改主体责任，是巡察工作的重要内容。南岸区“三方联合督导”是推动巡察整改持续走深走实的有效手段。

“在探索创新中，我们逐步形成‘三方参与反馈’‘三方联席会’‘三方联合督导’等工作机制。同时，始终把加强巡察整改和成果运用作为巡察工作的重中之重，巡察整改成效明显提升。”南岸区纪委监委相关负责人表示。

事实即是最好的印证——

十二届区委巡察整改以来，南岸区交通运输事业快速发展，建成86公里“四好农村路”和84公里干线公路，受惠群众超过33万人；完成多项创建任务，南岸区成为全国唯一一个成功创建文化和产业两项示范区的地区；积极引进培育创新主体，近年来引进高新技术企业达到235家，科技型企业达到1227家，建成市级及以上科技平台194个（其中国家级18个）；推进涉及优化营商环境问题整改，“网上办”“马上办”“一次办”项目达到80%。

下一步，南岸区将持续深化巡察整改“三方联动”工作机制，进一步完善巡察整改成效综合评估体系，紧盯巡察整改主体责任，重点关注“一把手”巡察整改责任落实情况，坚持把巡察整改成效综合评估结果作为领导班子和领导干部考核评价、选拔任用的重要依据，推动区委巡察整改持续走深走实。

（上接1版）

在此次专项行动中，我市还将针对基础设施和社会民生等重点项目，结合年初政府工作报告提出的目标要求，落实一系列重点举措，促进相关有效投资稳定增长，具体包括：为推动规划项目提速落地，我市将落实重大项目“五年储备、三年滚动、年度实施”工作机制，分级推动规划项目加快建设，尽快转化为有效投资支撑；强化投资审批制度改革，持续完善“技审分离、平面审批”工作机制，提高前期工作质效，帮助项目尽快达到开工条件；继续深化投融资体制机制改革，创新社会资本、金融资本参与渠道和方式，策划和推动一批能运行、会增值、可持续的投资项目顺利落地。

为保障此次专项行动顺利实施，我市还建立了“四位一体”工作推进机制，由常务副市长负责统筹，市发改委具体牵头，经信、交通、住建、文旅等行业主管部门协同配合，各区县由常务副区（县）长负责落实，加强重点项目日常调度。

另外，市发改委将每月梳理汇总、及时更新项目清单和进展情况，并实行分类管理、定期通报，实现“工作项目化、项目清单化、清单责任化”。市政府督查办将项目卡点难点事项纳入督查范围，按照“定事、定责、定人、定时”原则，每周跟踪督办问效。

7月23日，市政府在大足区召开主城新区重点项目投资调度会，进行了专题部署。近期我市还将陆续召开中心城区、渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群等三个片区重点项目调度会，进行差异化、针对性研究部署。

（上接1版）

这是首批国家级重大生态修复工程。

“所谓生态修复，就是通过人工辅助，让受损的生态系统加速完成自我修复，实现生态系统的稳定、健康。”韩列松告诉记者，这种以项目为主体实施生态修复的方式，将改变过去“九龙治水”的格局，真正实现山水林田湖草的系统治理。

如果重庆能实施这项工程，对生态环境的改善，将起到至关重要的作用。

2017年，第二批试点范围扩大到全国。重庆积极申报，制定方案，将试点范围选择在生态价值突出、治理修复急迫的主城“两江四山”区域。

重庆地质矿产研究院高级工程师司洪涛是申报小组成员之一。他告诉记者：“为了这次申报，我们使出了吃奶的劲儿，还聘请专家全程指导。”

这次申报，重庆并未成功。但从2017年下半年起，在没有中央财政支持的情况下，重庆决定：不等不靠，先干起来再说！

于是，一系列生态修复工作陆续展开——

广阳岛踩下开发“刹车”，踏上从“商业岛”到“生态岛”的转型之路；

缙云山开展综合整治工作，推进“铁腕治山”，主城“肺叶”得到更全面的呵护；

餐饮船舶整治工作启动，100多艘水上餐饮船被取缔，两江碧水更清澈；

暂缓主城“两江四岸”地区开发建设活动，进行高起点规划、高标准建设、高水平管理；

……

2018年，国家启动第三批试点。重庆市委、市政府高度重视，不仅对申报方案进行再次优化，还联合致信国务院，争取支持。

“2018年10月23日。”司洪涛清晰记得这个日子。这一天，国家部委评审通过了重庆的申报方案，重庆由此成为全国唯一把山水林田湖草生态保护修复试点工程放在城市中的省市。

这是一个大工程！覆盖面积5000多平方公里，中心城区整体处于修复区之中，涉及7大类、200多个项目。

2019年1月，首期中央奖补资金10亿元到位。

重庆真正意义上的生态修复，从此拉开序幕。

一次会 探索“生态修复”

就在重庆申请第三批试点工程的时候，一场轰轰烈烈的机构改革也正在进行。

国家层面，自然资源部应运而生。市级层面，重庆市规划和自然资源局挂牌成立。市规划和自然资源局还专门设立了国土空间生态修复处，作为生态修复工作的主要职能部门。原市国土局耕保处处长李萍，上任生态修复处第一任处长。

“刚开始有些茫然，不知道生态修复应该如何做。”李萍告诉记者，她上任后的第一件事，就是恶补国内外生态修复方面的知识。她发现，如何将生态理念融入传统工程，是第一个需要解决的问题。

2018年底的一天，中铁二院会议室里，铜锣山矿山地质环境恢复治理项目方案评审会召开。这是李萍上任后参加的第一个专业项目会。

铜锣山曾是矿山，停止采矿后，留下若干积水的矿坑和裸露岩壁，像人脸上的伤口，难看！当天，专家们讨论的重点是其中一片裸露的岩壁该如何处理。

这片裸露的岩壁面积较大，高约20米，总面积超过100平方米。为了安全，专家们的意见一致——通过打格栅的方式，在裸露的岩壁上覆盖混凝土进行加固，形成重庆人所说的“堡坎”。这样处理后，岩壁不会落石、滑坡，安全系数较高。

听完专家们的意见，作为列席人员的李萍主动要求发言。她说：“我不懂技术，但我觉得用这样的方式，不仅要花600万元，还反而把自然环境破坏了。”

专家们一愣，纷纷望着她。

她接着说：“岩壁下方是水坑，如果清理危石后在周边加装护栏，把人隔开，应该就不会有危险。如果再栽种固土、净水的植物进行生态修复，这个地方会很漂亮。”

让李萍没有想到的是，她的建议竟然在后续方案中被采纳。这处岩壁和其下的水坑如今成为渝北铜锣山矿山公园最具人气的景点之一。

“两种治理方法的不同，实际上折射出治理观念的不同。”李萍说，传统观念强调安全，用工程方式来改变岩壁形态，见效快；而生态修复则更注重在保证安全的前提下保护、修复自然本底，尊重自然生态。

这样的案例，在重庆实施生态修复的过程中还有很多。

如玉峰山，同样是一处矿山生态修复工程。原方案是削去一部分裸露山体，降低坡度，再补种一批观赏性花木。

“所谓生态修复，应该尽量用自然的方法解决自然的问题。”司洪涛说，“削山，损坏了原有的自然山体，造成二次破坏；补种观赏性花木，并非当地植物，不容易存活。这都不符合生态修复的理念。”该方案最终进行了修改。

又如中坝岛生态修复工程，原方案要在岛上打造一片湿地，建池塘。但当地主要为砂岩等透水土质，根本不适合建湿地，当地也缺乏水体。

“这种方案，纯粹追求景观效果，没有尊重当地自然生态条件，也不符合生态修复的理念。”司洪涛说，该方案最后也进行了调整。

“重庆的生态修复，是在实践中摸索，在摸索中前进。”李萍说，通过国家第三批山水林田湖草生态保护修复试点工程的推进，尊重自然、生态修复的理念，越来越深入人心。

一张图 贡献“重庆智慧”

继国家山水林田湖草生态保护修复试点工程之后，重庆加快了生态修复的步伐。

2018年，重庆启动了第二个国家生态修复项目——“全域土地综合整治”，首批在潼南等地的12个项目中开展试点。该项目将农村过去单一的土地整理，变为山水林田湖草综合性整理，包括营造千亩良田的农耕文化、延续桃花节等传统节日，将传承历史文化涵盖其中。

2019年下半年，重庆又实施了第三个国家生态修复项目——“长江干流及主要支流10公里范围内废弃露天矿山生态修复”，涉及市域内2214公顷废弃露天矿山，面积相当于3100个标准足球场。

大量的实践进一步丰富了重庆生态修复的经验，提升了技术水平。一支大胆探索、能打硬仗的队伍，也逐渐成长起来。

2018年底，重庆地质矿产研究院成立了生态修复工程技术中心，十多个人员中以国家山水林田湖草生态保护修复试点项目申报人员为主；2019年7月，重庆地质矿产研究院成立生态修复分院，队伍不断壮大，目前该分院人员已超过100人，主要专业技术领域涉及地质矿产、土地资源管理、土地利用规划、生态学、风景园林、生态修复及规划、生态监测、生态评价等。司洪涛也成为重庆市地质矿产研究院生态修复分院生态所所长。

在实践中，重庆意识到，仅认识到位、思想统一还不够，还要编制国土空间生态修复规划，制定相关技术标准和规范。

2019年2月起，市规划自然资源局牵头，先后在渝北区和沙坪坝区进行生态修复规划编制试点。

“沙坪坝城市化率高，可探索城镇空间如何修复和城市品质提升；渝北有‘三山’，承担了主城重要生态功能，城市化进程也很快，可探索综合修复模式。”司洪涛称。

编制生态修复规划，这在全国都无先例可循，其困难程度可想而知。反复查资料、现场踏勘、组织专家咨询，项目组不断探索突破，终于在一年后，完成了这项创新之举。

有了试点规划，2020年2月，全市层面的生态修复规划编制正式启动。

“当时，全国都没有标准，我们希望能为国家贡献一份重庆智慧。”司洪涛介绍，如今，他们已基本完成“1+4”生态修复规划体系，正在收集反馈意见，准备整理后报批。

什么是“1+4”？

“通俗地说，就是全市生态修复的‘蓝图’和‘操作手册’”。市地质矿产研究院生态修复分院生态所副所长王钟书称，“1”就是规划文本，“4”则是4个专题研究，即重庆生态基底研究、生态修复目标体系研究、国内外经验借鉴研究和规划实施机制研究。它们既解决了生态修复在哪儿开展、如何开展的规划问题，又梳理并总结了重庆有哪些本土植物，在不同的地形条件、海拔高度、气候条件下，适合种植哪些植物，矿山峭壁如何治理、如何复土等具体的技术问题，让生态修复工程更具有系统性、可操作性。

生态修复，也少不了大数据智能化的技术支撑。依托重庆市城市信息模型（CIM）平台，重庆打造了广阳岛全岛“山水林田湖草”数字底座，系统分析历年生态和地理格局的脉络、变化、关联，为广阳岛实现绿色蜕变提供了新动力。

除了规划、技术，“重庆智慧”还体现在政策创新上。

如，重庆从2018年开始，进一步拓展地票功能，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜园则园”的原则，将地票制度中的复垦类型从单一的耕地，拓展为耕地、林地、草地等，将更多资源和资本引入自然生态保护和修复中。

2019年，为推动矿山生态修复，重庆又出台历史遗留废弃矿山复垦指标交易办法，废弃矿山生态修复后形成的耕地、园地、林地可作为地票进行交易，吸引社会资本投入矿山生态修复。

截至目前，重庆市已成功交易生态地票4447亩。

又如，重庆探索将废弃矿坑作为城市建设弃土有偿回收地，既消纳了建筑弃土，又回填了废弃矿坑，还将所得收入用作矿山治理恢复，栽种果树，成功实现多重效益。

一条河 提升美好生活

7月的重庆，天气渐热。

北碚区居民张丽每天都要起个大早，到附近的梁滩河边去锻炼。一眼望去，梁滩河水波潋滟、翡翠碧玉，岸边鸟语花香、蜂蝶流连。

“现在，这里是漂亮的湿地公园；以前，这里是有名的老大难‘臭水沟’。”张丽告诉记者。

梁滩河是嘉陵江下游右岸的一级支流。过去，岸边的畜禽养殖、工矿企业生产、生活污水排放等，严重污染着梁滩河的水体。

居住在解放台社区的村民焦兴碧，是一名社区志愿者，10年前就开始参与梁滩河治理工作。“以前，是‘头痛医头，脚痛医脚’，相关部门各自为政，所以多年的治理没有多大成效。”他说。

改变，发生在2019年。

作为重庆生态修复的工程之一，北碚区围绕梁滩河流域开展了“河畅、水清、坡绿、岸美”的综合整治行动。

财政局、农业农村委、水利局、生态环境局、住房城乡建委、林业局、城管局、检察院等多部门联合行动，形成合力。从岸上污染源的治理，到清淤、畅通河道、清漂保洁、栽种水生植物……随着一批水体系统治理、水生态修复和河道生态护岸生态项目有序开展，梁滩河发生了彻底的改变。

“过去，林业部门只管植树造林，水利部门只管蓄洪调洪，生态环境部门只管环境污染治理……各部门间缺乏协作，生态问题难免治标不治本。”司洪涛告诉记者，通过一大批生态修复项目的实施，各个部门互相配合、携手发力共同保护自然环境，已经在重庆形成共识。

生态修复效果怎么样，市民最有发言权。

今年6月25日，渝北区铜锣山矿山公园正式开放，此前4个月试运营接待游客超过40万人次，而过去这里曾是荒无人烟之地；2020年8月，广阳岛对外试开放，岛上的油菜花、红梅花、李花等美图在社交媒体上热传，“长江风景眼·重庆生态岛”令人向往；2020年5月，整治后的缙云山黛湖景区对外开放，吸引游客纷至沓来……

数据显示，2020年，全市森林面积增加到432.9万公顷，林木蓄积量提高到2.41亿立方米，森林覆盖率提高到52.5%；草原生态系统明显改善，草地资源面积增加到2.48万公顷；全市纳入国家考核的42个断面水质达到或优于Ⅲ类的比例为100%；湿地面积增加到20.7万公顷，湿地类型自然保护区、市级以上湿地公园分别增加到10处、26处。

重庆的生态修复之路仍在继续。

7月6日，《重庆市重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》发布。《规划》由市发展改革委、市规划自然资源局会同市林业局、市财政局、市生态环境局、市水利局、市农业农村委等有关部门共同研究编制。根据《规划》要求，下一步，重庆将着力构建以长江上游生态保护带、大巴山区生态屏障、武陵山区生态屏障、大娄山区生态屏障等“一带三屏”为核心的全市重要生态系统保护和修复重大工程的总体布局。到2035年，通过大力实施重要生态系统保护和修复重大工程，全市森林、草地、河湖、湿地等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，全市生态安全屏障体系基本建成，优质生态产品供给能力基本满足人民群众高品质生活需求。

重庆，这座山水之城美丽之地，将愈发彰显出独特的城市魅力。

党史上的今天·重庆

2017年7月26日

金砖国家劳工就业部长会议在重庆召开

2017年7月26至27日 金砖国家劳工就业部长会议在重庆召开，金砖各国劳工就业部长、社会伙伴代表以及国际劳工组织、国际社会保障协会等国际组织高级官员百余人出席会议。与会代表按照当年金砖国家领导人会晤要求，围绕劳动世界未来的治理、技能促进发展、全覆盖可持续的社会保障制度和落实过往承诺等议题进行深入探讨。会议通过了《2017年金砖国家劳工就业部长会议宣言》，以及《金砖国家劳动世界未来的治理共同立场文件》《金砖国家技能扶贫减贫行动计划》《金砖国家社会保障合作框架》和《金砖国家劳动研究机构网络工作章程》四个成果文件。

中共重庆市委宣传部 中共重庆市委党史研究室 重庆日报 联合推荐

“建党100周年 统战百件大事——重庆统一战线庆祝中国共产党成立100周年主题展览”开展

李静出席并讲话

本报讯 （记者 周尤）7月23日，“建党100周年 统战百件大事——重庆统一战线庆祝中国共产党成立100周年主题展览”开展仪式在中国民主党派历史陈列馆举行。市委常委、统战部部长李静出席仪式并讲话，市人大常委会副主任、农工党市委会主委杜黎明致辞。

李静指出，踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，全市统一战线要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，深入推进中共党史学习教育，认真开展“四史”和统一战线光荣历史的学习教育，把学习成果转化为担当作为、干事创业的实际效果，形成心往一处想、劲往一处使的强大合力，持续高质量推动重庆统一战线工作争创一流、走在前列，为把总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上，为实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献。

本次主题展览共有6个部分，以中国共产党成立100年来，统一战线发生的100件大事为主轴，通过图片加文字的形式，全面展示民主联合战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线、爱国统一战线和新时代统一战线工作的历史贡献和时代价值。

据悉，本次主题展览已作为重庆全市性建党100周年主要庆祝活动之一，被中宣部、国家文物局列入面向社会公开推介庆祝建党百周年精品展览名单，展期从即日起至今年12月底，期间还将在市内外巡展。

台盟市委会主委王昱、市工商联主席涂建华参加仪式。