

把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

重庆日报

2021年6月28日 星期一
责编 林懿 陈龙华
编委 张辉

11

建立制度、技术、全民行动等多个体系

重庆“无废城市”建设试点稳步推进

看效果
改革赋能高质量发展

□本报记者 陈维灯

2019年4月30日,生态环境部发布“无废城市”建设试点名单,重庆等“11+5”个城市入选。渝中区、大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区、北碚区、渝北区、巴南区以及两江新区和重庆高新区,被纳入重庆“无废城市”建设试点范围。试点时间为2019年1月至2020年12月。

如今,试点目标任务按期保质完成,重庆已实现医疗废物集中无害化处置、农膜回收网点、再生资源回收体系镇级或社区“三个全覆盖”,主城区中心城区实现原生生活垃圾零填埋、餐厨垃圾全量资源化利用、城镇污水污泥无害化处置率超过95%。

据了解,目前万州等9区新一轮“无废城市”建设已全面启动,成渝地区双城经济圈“无废城市”共建协议已正式签订,一批可复制可推广可借鉴的示范模式和创新做法初步形成,“无废城市”区域共建示范引领作用正逐步凸显。

开展管理体制机制创新

首创危险废物跨省转移“白名单”制度

“现在原材料很充足,我们也干劲十足!”望着马力全开的生产线,重庆德能再生资源股份有限公司董事长伍中钢介绍,公司主营废铅蓄电池回收利用,由于这种电池在重庆产量较小,他们曾因“无废可用”而停工,可在相邻的四川,这种电池产量较大,废铅蓄电池往往要排队等待处置。

伍中钢做梦都想把四川的废铅蓄电池运到重庆来处理。可废铅蓄电池属于危险品,处置程序复杂,要层层审批,有时办一张审批单要花上一个月工夫,“每年要办上百张审批单,我们只得安排专人来跑手续。”

2020年4月,川渝两地在国家率先建立危险废物跨省转移“白名单”制度,每年定期协商确定经营单位及可接收的类别和数量。凡在“白名单”范围内的,不再需要地市级生态环境部门审批,由两地省级生态环境部门直接审批,5个工作日即可得到答复。

进了“白名单”,重庆德能再生资源股份有限公司每年就只需办两次申



李家沱街道厨余垃圾就地处置示范点,工作人员将片区分类的厨余垃圾投放进垃圾处置生化一体机内。(摄于4月12日)(本报资料图片)

记者 谢智强 摄/视觉重庆

批,每次3万吨。只要累计不超过总额,不用再每次都单独审批。2020年,该公司因疫情停产3个月,处置总量反而增加了20%。

如今,川渝两地共有15家企业被纳入“白名单”。2020年双方相互转移危险废物近5万吨。

在试点无废城市建设中,重庆还创立了小微源危险废物综合收集贮存制度,建立健全小微源危险废物综合收集贮存体系,在34个区县建设收集贮存设施,将法律法规宣传贯彻、危险废物类别识别、规范包装等纳入收集单位服务内容,纳入监管的小微源危险废物源头数量由212个增加至6000余个,有效缓解了小微源危险废物收集难、贮存难、转移难等问题。同时,在医疗废物协同管理机制基础上,重庆已累计建成医疗废物集中处置设施15个,集中处置能力达到每天111吨,服务的医疗卫生机构从4185家增加至8990家。

重庆还全面实施医疗废物转移电子联单,覆盖医疗卫生机构达5084家,116家二甲及以上医疗机构和15家医疗废物集中处置单位全部实现“一物一码”全程管理。

推动技术体系建设

主编或参编国家和行业标准近30项

2020年8月15日,重庆在全国率先制定并实施《锰工业污染物排放标准》,电解锰企业、电解锰渣场等突出

环境问题整治从此有标可依,能够对标治理。

自开展“无废城市”建设试点以来,重庆坚持问题导向,完善规范标准体系,已建成固体废物国家级工程技术中心4个,主编或参编国家和行业标准近30项。

重庆制定水泥窑协同处置、页岩气开采行业、危险废物填埋场运营封场及资金预提、医疗废物高温蒸汽处置等环境管理规范,探索危险废物再生利用产品质量体系,填补了页岩气、危险废物填埋场运营封场等领域的制度空白。

在规范标准体系基础上,重庆全面推行危险废物电子转移联单,累计注册和使用单位达2.57万家,同时建成固体废物污染防治大数据平台,向企业开放平台接口标准,实现平台数据和企业数据实时对接,协助企业及时高效转移处置危险废物。

得益于此,重庆众多骨干企业强化技术研发,取得了良好的经济效益和社会效益。

市环卫集团结合市情及居民饮食习惯开展科研攻关,率先掌握“厌氧消化、热电联产”高含水率、高含油率、高含盐率“三高”餐厨垃圾处理核心技术并投入运用,中心城区餐厨垃圾资源化利用率达100%。

三峰环境(集团)有限公司在业内率先实现生活垃圾焚烧发电全套装备国产化,助力中心城区原生生活垃圾近零填埋,技术和装备应用到国内及美国、印度等8个国家。

重庆智得热工工业有限公司研发

高温蒸汽成套处理设备,产品被国内约150家医疗废物集中处置单位采用,市场占有率国内第一,并出口到北美、欧盟等地20多个国家。

广泛践行无废理念

创建16类“无废城市细胞”680余个

如今,重庆已完成680余个无废学校、无废景区、无废商圈(场)等16类“无废城市细胞”创建,覆盖了衣食住行各领域,基本形成多元参与、良性互动的全民行动体系,“无废城市”理念得到广泛认同。

比如在北碚区,生活垃圾分类收运系统覆盖率达到50%以上,生活垃圾回收利用率达到35.8%,分类收运餐厨垃圾资源化利用率达到100%,原生垃圾实现“零填埋”,建筑垃圾实现100%规范化消纳,生活垃圾分类示范覆盖率已达到100%。

不仅如此,重庆还聚焦重点产业循环发展,推行无废设计,搭建起汽车制造企业“无废”技术标准体系174项。

在两江新区,长安汽车采用行业领先的自动化冲压系统、机器人自动焊接涂胶、国内先进的水性涂料工艺,通过集中顺序化生产、减少机器人换色频次、改进溶剂配方,实现水性溶剂剂前端使用减量15%,末端废溶剂处置年减量95.4吨;利用车间供热余热,减少锅炉天然气用量,改造电动离心式冷水机组,减少设备使用数量,每年节约用电58.82万千瓦时,节约天然气29.3万立方米。

在推动再生利用,引导企业提升加工利用能力和水平方面,重庆形成了年利用废钢铁废铝废砂能力约550万吨,研发应用废轮胎生产精细胶粉、路面材料等技术,2020年规范利用废钢废铝等达180万吨。位于北碚区的重庆长江造型材料(集团)股份有限公司,每年能对铸造废砂10余万吨进行回收利用,大幅减轻了区域铸造废砂处置压力。

在废弃农膜回收方面,重庆构建网络体系,以供销合作社农资供应、再生资源回收网络为基础,拓展功能、一网多用,减少转运中心环节,降低回收费用,回收网点覆盖所有涉农镇街和85%的行政村(社区),村、镇街回收转运,区级贮运三级回收体系基本形成。例如在江北区,就建成了五宝、复盛、鱼嘴、铁山坪4个农膜回收点,2020年完成废弃农膜回收8.1吨,农膜回收率达到90%。

渝中区法院执行局用行动告诉老百姓判决书不是一纸空文——为当事人将纸上权利兑现成“真金白银”

政法队伍教育整顿 重庆在行动

□本报记者 王亚同

用心用情为群众办实事、解难题,让渝中区法院执行局获得社会各界好评。他们把胜诉当事人的判决书当做自己的事来处理,用制度和规范管人管事提升执行效率,推动纸上权利兑现成“真金白银”,用实际行动告诉老百姓判决书不是一纸空文。

三个“联动”促思想境界提升 用心用情有“温度”,执行办案有“力度”

渝中区法院执行局用心用情有“温度”,执行办案有“力度”的背后,源于这支执行干警队伍的政治忠诚。

渝中区法院从立案、审判到执行,始终坚持把党的政治建设摆在首位、贯穿始终。渝中区法院执行局长张大庆介绍,执行局用三个“联动”促进队伍思想政治境界整体提升。三个“联动”,即“线上与线下”联动、“院内与院外”联动、“党建与业务”联动。

“线上与线下”联动,就是通过智慧党建终端、学习强国等平台提升干警政治素养,组织党员前往红岩革命纪念馆等地接受革命精神洗礼;“院内与院外”联动,通过邀请专家学者开办各类主题讲座,组成社区法官宣讲团,宣讲党的政策;“党建与业务”联动,则是坚持抓党建、带队建、促执行,实现党建与业务研究同推进、与业务台账同管理、与业务水平同提升。

践行“我为群众办实事”

28天执结涉135名被执行人高空抛物案

在践行“我为群众办实事”中,渝中区法院集中推出16条便民利民措施。执行局则向群众做出硬核承诺:加大执行兑现力度,及时为当事人兑现更多“真金白银”。

不久前,渝中区某小区一儿童在玩耍时被“天降”玻璃瓶砸中致残。区法院受理后,依法判决156户业主向该儿童支付补偿款。因多数业主未履行义务,儿童家属对135户业主申请执行。

为此,办案团队一方面通过走访社区、物业公司等争取支持与配合,广泛宣传高空抛物致害的法律;一方面主动对接有影响力的业主代表耐心释法,并推动业主代表做其他业主思想工作,以点带面促案件化解。经办案团队耐心细致的工作,立案后28天,135户涉案业主全部主动履行了执行义务。

开展教育整顿以来,渝中区法院按照“优先立案、优先办理、优先发款”的原

则,对涉民生案件开展集中攻坚专项行动。目前,已执结涉民生案件211件,执行到位涉案资金859.8万元。

坚持用制度管人管事 一次深夜执行行动彰显规范化效率

为“基本解决执行难”,渝中区法院执行局结合实际确定了组织领导、办案模式等方面的“十个不变”,落实执行指挥中心实体化运行、财产处置等督导手段,用好把住基础、示范引领、统筹集约等方法,建立起固化统计分析、计划安排等多项常态管理机制。

某晚,执行局指挥中心接到某执行申请人电话,称其发现被执行人隐匿车辆的线索。执行干警按值班制度要求当即拨通了值班领导电话。当晚21点15分,按照有关应急预案,快速反应执行小组召开线上会议制定行动计划。不久后,执行团队集结出发,22点就到达线索中车辆所在地。最终,经法院调解双方达成和解协议,车辆被依法处置。

快速出击、闪电扣车的背后,是机制运行顺畅的直接反应。依托执行指挥中心、执行事务中心、民事财产保全中心和执行大厅的“三中心一广场”,渝中区法院执行局一体化运行等制度同原有的办案模式有效衔接,让执行更有实效。

教育整顿期间,该执行局多个执行小组奔赴上海、广东、福建等地,现场查封房屋33套,完成腾退交付2套。法官助理高海龙告诉记者:“对未结案件进行全面梳理、建台账,分物、分事、分地区对执行标的进行归置,极大压缩了个案处理时间。”

通过建章立制解决共性问题,用制度管人管事,今年1-5月,渝中区法院受理执行案件13865件,同比上升22.4%,结案8729件,同比上升34.9%。

持之以恒纠正“四风” 以初心正行,以制度正风,以作风规人

教育整顿开展以来,渝中区法院执行局开展了“跟班先进找差距”“以案四说”警示教育等活动,接下来还将持之以恒纠正“四风”,落实防止干预司法。

“通过观看警示教育片和英雄事迹宣传片,感慨于英雄模范的一片赤子之心,更不齿于丧失党性、丧失信念之流。”该执行局一名法官助理写下这样的心得。

5月10日,渝中区法院发出《致全院干警家属的一封信》,发出“把好干警廉洁自律关、守牢底线关、工作之外生活关,争取从宽的自觉关”的倡议,希望干警家属做好家庭“监督员”。一名执行干警的妻子看后发出了这样的感慨:“他曾在零下17℃中蹲守,也曾在41℃高温里做勘验,我要做的就是让他没有后顾之忧。”

张大庆表示,渝中区法院执行局将以群众满意检验教育整顿成效,总结巩固成果,持续发力“切实解决执行难”。

办好民生实事 群众“砣”感幸福 系列报道之二

北碚 乡村治水见成效 扮靓环境惠百姓

北碚区全力推进农村生活污水治理工作,以东升村、素心村、天官村等农村污水治理工作为示范,坚持规划引领、示范带动,改善农村人居环境,提高群众生活品质,初见成效。

治理污水,农村人居环境显著提升

盛夏将至,气温渐升,潺潺河流旁,静观镇素心村却透着丝丝清凉。阳光普照下,小河如同一片碎金闪烁,反射着璀璨光芒,微风吹来,又好像一匹绿缎徐徐展开,看过去满目山色。河岸一旁,一串串饱满的稻穗挂在枝头,碧绿的稻田正在水流的浇灌下蓬勃生长,等待成熟金黄的那一刻。

碧波荡漾的水流,日渐洁净的河床,这功劳离不开河岸另一头的生活污水处理站。

静观镇素心村农村生活污水处理站日处理能力50立方米,采用“组合式复合生物滤池+高负荷活性生物滤床”工艺,主要服务于素心村人口聚居点,可辐射服务约1000人。经过处理后的排水,可稳定达到《重庆市农村生活污水集中处理设施水污染物排放标准》(DB50/848)二级以上标准。

素心村人口聚居点人口分布较为集中,10余户村民形成聚居点,数个点连成一片,形成农村典型的区域型聚居模式。过去,村民的生活污水主要是排入化粪池后直接进入红光



柳荫镇东升村金色稻田 摄/秦廷富

河,对河流水质和周边环境造成了一定影响。

今年5月,素心村农村生活污水处理站建成并投入使用,村内河流水质、生态环境得到显著提升。

因地制宜,“小箱子”发挥大作用

在河嘴湾,路旁伫立着一个军绿色“铁箱子”,看似普通,体积不大,这箱子却发挥着与素心村污水处理站

同样的作用。

同样采取“组合式复合生物滤池+高负荷活性生物滤床”工艺,这个生活污水处理设施为5立方米/日,运行稳定简便、抗冲击力强、噪声低,能极好地满足周边村民的污水处理需求。

与素心村区域型聚居模式不同,河嘴湾仅有居民30余人,对此,北碚区生态环境局因地制宜建设了小型



静观镇素心村农村污水处理站

生活污水集中处理设施,改善了河嘴湾生活环境,赢得村民广泛好评。

“农村生活污水治理是农村黑臭水体治理的主要抓手,同时还可提高水资源的重复利用率,缓解农村水资源供需矛盾,极大改善农村地区的生态环境条件,提升群众满意度和幸福感。”北碚区生态环境局相关负责人表示。

用心用情为群众办实事,北碚区目前已建成柳荫镇东升村、静观镇素

心村、三圣镇天官村、是平村、歇马街道天马村等12处农村生活污水治理示范工程,得到了社会各界高度肯定和群众的一致认可。

四类模式,推进污水治理全覆盖

农村生活污水治理是落实乡村振兴战略的重大历史任务之一,是保护生态环境、改善农村人居环境提高群众生活品质的重要途径,是建设生

态宜居美丽乡村的重要内容。

因此,北碚区在去年年初开始对全区107个涉农村(居委会)进行全面摸底,掌握了全区农村生活污水的污染现状和问题,在全市率先编制了《北碚区农村生活污水治理专项规划(2021-2025)》。同时,按照规划内容,在2020年就开始启动农村生活污水治理工程,针对不同污染情况因地制宜,实事求是地提出不同治理措施,采取纳管处理模式、村域自建区域型模式、村域自建联户型模式、村域自建分户型模式4类处理模式,全面推进全区农村生活污水治理工作,预计到2023年提前完成规划内容。

北碚成立专门的领导小组,北碚区明确责任分工、制定行动方案,全程督查、进度通报,并将农村生活污水治理纳入各级综合考核、美丽乡村建设重要评价指标,确保治理工作有效开展。

如今的北碚农村地区,散布着一个个或大或小的生活污水治理设施,周边水质和生态环境得到了明显的改善。北碚区以建成的12处农村生活污水治理示范工程为带动,持续推动农村生活污水治理工作,着力全面提升农村人居环境,助力生态宜居美丽乡村建设,助力乡村振兴。

王彩艳 陈佳佳
图片除署名外由北碚区生态环境局提供