

重庆自贸试验区“试验田”结出“创新果”

多项改革经验推广全国 个性化探索成效明显



□本报首席记者 杨敏

近期,川渝两地税务系统联合探索推出的“跨省电子缴库”新模式,被国家税务总局和中国人民银行总行向全国推广。

所谓“跨省电子缴库”,指川渝两地跨省经营纳税人,可从省(市)内企业核算地开户银行向省(市)外国库直接缴库,并实现“当日到”。这是在成渝地区双城经济圈建设的推动下,由重庆和四川两地税务系统联合人民银行重庆营业管理部和成都分行探索出的新模式。

“创新税收服务,一直是自由贸易试验区制度创新的重要内容。”市商务委相关负责人表示,重庆自贸试验区聚焦压缩纳税时间、优化缴税流程、减轻税费负担等环节,探索公平普惠的税收便利化改革,“跨省电子缴库”,就是典型创新案例。

多项举措向全国推广

在重庆自贸试验区的推动下,重庆在便民办税缴费方面推向全国的举措,远不止“跨省电子缴库”一项。

比如,重庆推出的增值税小规模纳税人“点即报”申报辅助功能,实现了超9成纳税人1分钟内即可完成申报,节约超过80%时间。这一功能被国务院作为典型案例在全国推广。

再如,重庆在全国率先开展财产和行为税合并纳税申报改革试点,大幅减少纳税人手工填报、手动计算次数,避免漏报、错报,截至2021年5月12日,全市累计完成财行税合并申报49.1万户次。

还有“全程电子退库系统”,以前,退税办理存在效率低的问题,特别是“纸质传递、人工审核”等环节。为此重庆市税务局联合人民银行重庆营业管理部,开发了退税办理“全程电子退库系统”,实现了“申请无纸化、流程电子化、审核智能化、业务标准化”,让退税办理时间平均缩短了10日左右。

重庆自贸试验区,本就是政策创新的“试验田”,要敢于“先行先试”,为重庆乃至全国的发展提供可复制可推广的经验做法。

按照这样的要求,重庆自贸试验区一直把制度创新摆在突出位置,截至2020年底,重庆自贸试验区培育创新成果79项,有6项改革试点经验和最佳实践案例,被国务院向全国复制推广;海关特殊监管区域“四自一简”被作为优化营商环境典型受到国务院通报表彰。



重庆自贸试验区西永片区(本报资料图片) 张锦辉 摄/视觉重庆

在任务落实方面,重庆自贸试验区总体方案确定的151项改革试点任务已全部落实,国家复制推广的234项适用于重庆的改革试点经验和最佳实践案例落实率达92.3%。同时,重庆自己培育了56项经验举措向全市复制推广。

结合实际尝试个性化探索

全国有众多自贸试验区,它们既要围绕可复制可推广基本要求开展制度创新,也要结合实际开展首创性、差异化改革探索。

重庆位居内陆腹地,不靠海不沿边,却拥有数条国际铁路大通道。因此,积极探索以铁路提单为主的陆上贸易规则,就是重庆自贸试验区实现差异化探索的重要体现。

探索的步伐要追溯到2017年12月22日。当时,在重庆自贸试验区西永片区物流园板块内,国际物流枢纽借力中欧班列(渝新欧),开出了全球首份“铁路提单国际信用证”,用于运输平行进口车。

随后,重庆持续探索,逐步实现批量化、常态化使用,并将西部陆海新通道纳入“铁路提单”的试点范围,让其也能运用在多式联运中。

2019年9月,商务部通报了全国自贸试验区第三批最佳实践案例,重庆自贸试验区提供的“铁路提单信用证融资结算”成功入选。

2020年6月,重庆两江新区(自贸区)法院对全国“铁路提单第一案”作出判决,明确了

铁路提单具有物权属性,从司法层面给予铁路提单支持,开创国际贸易史先河。

如今,重庆已实现了铁路提单批量化运用,截至2021年2月底,累计签发铁路提单81笔,融资金额约2200万欧元。

市商务委相关负责人表示,除了铁路提单,重庆自贸试验区在陆上贸易规则方面还做了很多其他探索,比如重庆自贸试验区制定的国际货运代理铁路联运作业规范等3项标准已于去年获批为国家标准;依托西部陆海新通道,重庆推广“铁路原箱下海、一箱到底”全程多式联运模式,实现通关时间压缩40%;依托长江黄金水道,与上海自贸试验区联动,开行渝申集装箱直达快线,在全国率先开展水运转关“离港确认”模式试点,提升江运时效40%等。

各板块探索创新“百花齐放”

重庆自贸试验区由多个片区、板块组成,除了市级层面探索的举措外,各片区、板块也在围绕自身特点,积极探索创新,呈现出“百花齐放”的态势。

重庆自贸试验区西永片区围绕贸易便利化,实现了多个“率先”——在全国首推“3C免办”监管模式,为加工贸易企业开发新产品提供便利;在全市率先实施“增值税留抵税额退还”政策,缓解相关企业的资金流压力;率先在全市国际贸易“单一窗口”开展线上减免税业

务,大幅提升工作效率。

打造法治化环境是重庆自贸试验区两江片区的亮点工作。据了解,两江新区(自贸区)法院妥善化解国际铁路联运合同纠纷写入最高人民法院的工作报告;创新涉外商事纠纷“一站式”解决机制,累计委派、委托调解案件两千余件。

九龙坡板块在制度创新上,探索出“制造业+信息化”工业互联网平台新模式”案例,作为全市六个案例之一,被推荐至商务部。

江北板块在商事制度改革方面创新出“容缺受理”机制提高审批效率,建立全市首个公司设立登记便民服务站。

在各片区、板块的推动下,重庆自贸试验区已成为重庆外向型经济集聚区。

目前,重庆自贸试验区已集聚了全市超1/4的进出口企业,贡献了全市约70%的进出口贸易总额,吸引了超全市40%的外商直接投资总额。

“重庆自贸试验区内的企业不仅有数量,还有质量。”市商务委相关负责人表示,截至今年3月,区内新兴制造业增加值占规模以上工业增加值比重已由48.5%提升至60.2%。2020年,区内规模以上工业企业营业利润77.36亿元,同比增长55.49%;限额以上商贸企业营业利润69亿元,同比增长15.7%,高出全市9.3个百分点。

提升“三率”专项行动 筑牢长江上游重要生态屏障

——我市相关部门负责人解读重庆市第3号总河长令



□本报首席记者 龙丹梅

今年5月6日,我市签发重庆市第3号总河长令,决定在全市开展提升污水收集率、污水处理率和处理达标率(以下简称“三率”)专项行动。

第3号市级总河长令为何剑指“三率”?专项行动开展后,我市各区县、部门将如何履职尽责,通过严格落实第3号市级总河长令来守护好一江碧水、两岸青山,筑牢长江上游重要生态屏障?6月1日,市政府召开新闻发布会,来自我市水利局、生态环境局、住房城乡建设委、农业农村委的相关负责人,对如何实施第3号市级总河长令进行了解读。

为何出台第3号总河长令

从生态系统整体性和流域系统性出发的重要工作部署

市水利局局长张学锋介绍,2019年、2020年,我市先后发布了重庆市第1号、第2号总河长令,开展污水偷排、直排、乱排(“三排”)和污水乱排、岸线乱占和河道乱建(“三乱”)专项整治,推动治污向水岸共治延伸,取得了积极成果。截至目前,我市累计排查16万余个点位,发现并整治“三排”“三乱”问题7400余个。

张学锋介绍,今年3月1日,我国首部流域保护专门法《中华人民共和国长江保护法》正式施行。为贯彻落实《长江保护法》关于工矿企业、污水收集处理、农业面源污染等领域加大污染防治力度有关规定,整改中央巡视和环保督察反馈的有关问题,切实解决我市部分

支流河流水质不稳定、雨污分流不够彻底等方面问题,市委、市政府从生态系统整体性和流域系统性出发,决定聚焦提升污水收集、处理和达标排放能力开展专项行动,制定签发第3号市级总河长令。这是市委、市政府站在生态文明建设的全局和战略高度作出的一项重要工作部署,也是进一步筑牢长江上游重要生态屏障的务实之举。

张学锋说,新时期,群众对河流生态环境的需要已转变为对优质水资源、健康水生态、宜居水环境的需要。第3号市级总河长令将继续全面强化河长制,引导公众积极参与河流保护,让大家一起爱河、管河、治河、护河,把每一条河流都建设成为幸福河。

如何落实第3号总河长令

严厉打击五种行为,聚焦面上治突出精细管

张学锋介绍,第3号市级总河长令将聚焦“源(污染源)、网(管网)、站(水质监测站)、厂(污水处理厂)、河”五位一体,不仅聚焦面上治,更要突出精细管。

首先,我市将开展排查整治,通过严查暗访工矿企业、农业面源、城镇生活、船舶港口四个方面存在的污水收集处理短板和薄弱环节,严厉打击工矿企业废水超标排放、畜禽水产养殖污染、污水收集管网跑冒滴漏、污水处理设施运行不正常、船舶污水偷排直排五种行为。

同时,全面提升“三率”水平。通过严格执行排污、排水、接改沟许可制度,推进配套管网完善工程,实施雨污分流、管网更新、补齐空缺,落实船舶污染物接收、转运、处置联单制度,来提升污水收集率,到2025年改造建设污水管网5500公里以上;通过加快工业园区污水处理设施建设改造,持续整治“散乱污”企业,提速实施城市生活污水收集处理设施扩能增

效,强化农村生活污水治理,严格落实禁养区管理,实施化肥农药减量增效行动,规范水产养殖行为,推进水产养殖尾水治理等措施来提升污水处理率。

到2025年,我市城市和乡镇生活污水集中处理率将分别达到98%和85%以上。同时,通过加速污水处理设施提标改造工程,开展污水集中处理设施在线监控设施建设,强化运行管理和监督执法来提升污水处理达标率,确保到2025年城市生活污水收集处理设施稳定达到一级A标,力争乡镇污水处理设施100%达标排放。

如何解决水资源匮乏问题

推进污水资源化利用,全面开展节水行动

污水的再生利用是解决水资源匮乏的重要手段。“节水即治污”被明确列入第3号市级总河长令。

市城乡建委副主任董勇介绍,我市将全面开展节水行动,有序推进城镇生活污水、农村生活污水资源化利用,通过加强再生水设施建设,推动再生水利用试点示范,使污水再生利用率达到15%以上。

张学锋表示,市水利局将通过指导各区县实施水资源消耗总量和强度双控行动,防止不合理新增取水,实现用水量总量控制目标。

张学锋介绍,为确保提升“三率”行动取得实效,市河长办将建立排查机制、分级调度机制、责任机制和考核机制等4项机制,推动专项行动落地见效。机制明确了各级河长是责任河流管护工作的第一责任人,负责组织推动第3号市级总河长令落地见效。同时,我市还将专项行动开展情况纳入了2021年度重庆市委、市政府对区县党委政府经济社会发展绩效考核内容中。

定目标 亮举措

如何贯彻落实市级第3号总河长令,在6月1日举行的重庆市政府新闻发布会上,市生态环境局、市农业农村委、市住房城乡建设委相关负责人分别介绍了各部门的工作目标和举措。

市生态环境局

年内新建53座农村污水处理设施

2021年,我市计划新建农村生活污水收集处理设施53座,建设配套管网190公里;

到2025年,全市新建农村生活污水收集处理设施350座,配套污水管网900公里以上,基本实现农村常住人口200户(或500人)聚居点设施覆盖。

市农业农村委

推进水产绿色健康养殖“五大行动”

目前重庆已完成直排养殖尾水治理总任务的40%。我市将严格执行养殖水域滩涂规划,依法关停禁养区内养殖场,督促养殖区内业主配套建设底排沟、生态湿地等尾水治理设施,采取鱼菜共生、资源化利用等措施治理水产养殖尾水;同时,扎实推进水产绿色健康养殖“五大行动”,开展水质监测及尾水治理效果评估,制定养殖尾水综合治理技术规范等措施来治理尾水。

市住房城乡建设委

“十四五”改造污水管网超5000公里

“十四五”期间,我市计划建设改造污水管网5500公里以上,努力实现城市污水处理设施进水BOD稳定高于100mg/L;同时,高标准推进污水处理扩容和提标改造,计划新增城市污水日处理能力120万吨/天以上,全面提升污水收集处理能力韧性。

此外,我市将建立智慧排水管理和污水处理设施智能运行体系,加大排水管网运行维护保障,优化污水处理工艺,努力实现城镇生活污水应收尽收、达标排放。

(首席记者龙丹梅整理)

(上接1版)

重庆市新型智慧城市运行管理中心是重庆智慧城市建设的“智能中枢”,正加快实现城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、应急管理“一网调度”、基层事务“一网治理”。唐良智听取智慧城市运行情况介绍。他强调,要把大数据智能化作为城市治理的重要手段,塑造“住业游乐购”全场景集,统筹大数据发展和安全,统筹管云、管数、管用,促进数据“聚通用”,让城市更聪明一些、更智慧一些。市大数据局要聚焦智慧城市目标,进一步完善架构、优化体制、整合资源,努力实现更好发展。国家智慧医保实验室是由国家医保局与我市合作共建的全国唯一智慧医保实验室。唐良智察看跨省异地就医、药品和医用耗材招采管理、医保电子凭证等医保信息平台成果展示。唐良智说,要持续加强国家智慧医保实验室建设,积极探索智慧医保创新应用,提升医保服务品质和便利性,促进“三医”联动,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

唐良智在调研中说,近年来,重庆深入贯彻落实以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略,全市智能产业、智能制造、智能化应用协同发展。我们要坚定不移推进大数据智能化创新,加快推动数字经济和实体经济融合发展,集中力量建设“智造重镇”“智慧名城”,奋力谱写高质量发展高品质生活新篇章。要加快数字产业化,培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴产业,打造一批具有全国影响力的数字产业集群。要加快产业数字化,面向汽车、电子信息、装备制造等重点行业,深入实施智能制造工程,推动数据赋能全产业链协同转型。要加快建设智慧城市,聚焦教育、医疗、养老、抚幼、就业、文体、助残等领域,提供智慧便捷的公共服务,推动各类生活场景数字化,构筑全民畅享的数字生活。

市有关部门、九龙坡区、两江新区、有关企业负责人参加。

(上接1版)

用好“渝事好商量”协商平台,引导委员落实好“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行委员职责,为全面贯彻落实总书记殷殷嘱托作出政协新贡献。

市政协副主席陈贵云、吴刚、谭家玲、张玲、屈谦、徐代银、王新强、周勇,秘书长秦敏出席会议。

(上接1版)

通过学习机器人发明史和团队协作完成机器人组装,让学生感受科技之美。

为了培养学生的科学兴趣,重庆珊瑚中学组织学生参观科普中心、南山植物园、科技馆、展览馆,激发他们学科学、爱科学的热情。该校通过积极开展科技活动,举办环保征文大赛,搞车模、航模、建模制作比赛等,让学生学会写实验报告、调查报告,培养实践能力和创新精神。

为了全面提高青少年科学素养,培养青少年的科学兴趣,南岸区既抓普及又抓创新,既抓校内也抓校外,逐步探索并完善了一系列青少年科技工作新举措,培养了青少年动手、动脑的习惯。

普及:44人的小学,人人都是参与者

洪崖洞、解放碑、成都天府熊猫塔……4月28日,在第四届“奇松杯”超级建筑师·智创来渝大赛的133支队伍中,有两支特别的队伍,他们是来自南岸区中窑小学的同学,虽然全校仅有44名学生,但同学们的参与积极性非常高,有9名同学组成了两个队伍参赛。

“我们坚持‘人人都是科技教育员’的理念,努力培养同学们的科创能力。”中窑小学老师秦佳说,学校从校长到老师总共有10个人,他们都参加了南岸区举办的各类科创培训,再利用每天的延时课教同学们科学知识,让学校44名学生都参与到科创活动中。

在超级建筑师大赛上,同学们用积木现场搭建出李子坝轻轨站和喜来登双子塔模型,参赛学生告诉记者,为了用积木“复原”出这两座重庆的标志性建筑,他和同学们最近几个周末都去李子坝轻轨站和喜来登观察、画图,在老师指导下,画出构造分解图,并精确计算需要的积木数量……

近年来,南岸区通过整合资源,搭建平台,已实现了科普教育从幼儿园到小学到初高中全学段、从班级到学校到社区全覆盖,该区青少年科普率达100%。

联动:中科院院士当老师教科创

“你们会经常仰望星空吗?”5月24日,在重庆市第十一中学校文益堂举办的科学家大讲堂系列讲座上,中国科学院国家天文台前图书馆馆长、天文教育专家郭红杨老师讲述了“中国天眼”(FAST)背后的故事,让学生在场上大开眼界。

2018年,重庆市第十一中学校正式挂牌“中国科学院大学重庆学院附属科技中学”,并开设科技创新人才班,由中国科学院院士张景中任班主任,常态化开设深度课题研究、科学家大讲堂、开展脑科学培训等项目。

此后,中国科学院大学副校长杨国强、陈润生院士、澳大利亚科学院院士墨尔本大学教授Paul Mulvaney博士、中科院重庆研究院博士生导师魏兴成博士、北京教育考试院科研办扈岩博士等专家学者,相继走进重庆十一中“科学家大讲堂”,与师生们展开了面对面对流。

近年来,南岸区联动各类资源,共同推动科创教育,重庆邮电大学与南岸区南山珊瑚实验小学,重庆交通大学与南岸区外国语小学,重庆市第二师范学院与南岸区香溪小学、江南新城南坪实验小学幼儿园分别签署《合作协议》,深化和拓展校地合作共建、协同创新。

近日,南岸区启动实施了“青英计划”,重庆邮电大学、重庆交通大学、重庆工商大学、重庆第二师范学院、重庆建筑工程职业学院5所高校充分发挥高校在青少年科技创新人才培养上的优势,为学生开展科普宣传和培训,发现并重点培养一批有学科特长、创新潜质的优质中小學生,深入指导其培育优秀成果。