

优化生育政策，改善人口结构

——国家卫生健康委有关负责人就实施三孩生育政策答新华社记者问

□新华社记者

中共中央政治局5月31日召开会议，听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展决定》，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

人口问题是“国之大者”。国家近年来不断调整完善生育政策效果如何？此次调整将有哪些深远影响？国家卫生健康委有关负责人31日接受了新华社记者专访。

顺应人口发展规律 积极应对少子老龄化

问：人口发展是关系中华民族发展的大事，生育政策调整完善关系千家万户。当前，我国决定实施三孩生育政策，主要基于哪些考虑？

答：我国从20世纪70年代开始推行计划生育，1982年将之写入宪法确定为基本国策。在党中央的坚强领导和全社会共同努力下，计划生育工作取得了举世瞩目的伟大成就，人口过快增长得到有效控制，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步。

党的十八大以来，根据我国人口发展变化趋势，党中央、国务院审时度势先后作出单独两孩、全面两孩等重大决策部署，取得了积极成效。实践证明，党中央、国务院在人口结构转变的关键时期，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

当前，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期，立足国情，遵循规律，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能够最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略

主动权，积极应对生育水平持续走低的风险，统筹解决人口问题，为全面建成社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

近年来政策调整使 全国累计多出生二孩 1000多万人

问：近年来，我国对生育政策作出了几次调整，产生了怎样的效果？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，先后作出实施单独两孩、全面两孩政策的重大决策，取得明显成效。

从第七次全国人口普查数据看，目前0-14岁少儿人口占比从2010年的16.6%提高到2020年的17.95%。近年来，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万人。出生人口中二孩占比由2013年的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至目前的111左右。

出生人口下降 群众生育意愿有待释放

问：我国实施全面两孩政策后，为什么近年来出生人口仍有下降？

答：世界发达国家普遍生育水平较低。随着我国城镇化、工业化、现代化水平不断提高，高等教育普及，社会保障完善，少生优生成为社会生育观念的主流。近年来，出生人口下降的主要原因有：

一是生育妇女规模减少，婚育年龄推迟。一方面，生育旺盛期的育龄妇女规模不断下降。“十三五”时期，20-34岁生育旺盛期妇女规模年均减少340万人，2020年同比减少366万人。另一方面，婚育年龄推迟造成当期生育的妇女减少。2006-2016年，

我国女性平均初婚、初育年龄分别从23.6岁、24.3岁推迟到26.3岁和26.9岁，20-34岁女性在婚比例从75.0%下降到67.3%。此外，全国结婚登记人数连续7年下降，从2013年的1347万对下降至2020年的813万对，减少40%。其中，初婚登记人数从2386万人下降至1399万人，减少41%。

二是群众生育意愿降低。目前，我国“90后”平均打算生育子女数仅为1.66个，“80后”低10%。2019年全国人口与家庭动态监测调查显示，有生育二孩及以上打算的妇女，仅不足半数实现了再生育。教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、婴幼儿无人照料和女性难以平衡家庭与工作的关系。调查显示，因为“经济负担重”的占75.1%，“没人带孩子”的占51.3%，女职工生育后工资待遇下降的有34.3%，其中降幅超过一半的达42.9%。

三是新冠肺炎疫情影响。国际多项调查研究发现，新冠肺炎疫情使得多个国家和地区生育水平下降。受疫情影响，年轻群体就业、收入状况不确定性明显增加，婚育安排进一步延后或取消。2020年我国出生人口与2019年同期比较下降幅度较大，可能与新冠肺炎疫情影响有一定关系。

促进生育政策和 相关经济社会政策配 套衔接

问：实施三孩政策，还需要哪些 配套措施？

答：要加强统筹规划、政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策和相关经济社会

政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

优化生育政策 促进人口长期均衡发展

问：近年来，我国人口老龄化程度加深。实施三孩生育政策，对改善人口结构、增加劳动力供给等方面会产生怎样的影响？

答：老龄化是全球性人口发展大趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。20世纪末，我国60岁及以上老年人口占比超过10%，进入老龄化社会，预计“十四五”末期将由轻度老龄化转入中度阶段（占比超过20%），在2035年前后进入重度阶段（占比超过30%）。实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，长期看有利于改善人口年龄结构，扩大新增劳动力供给，减轻老年人口抚养比，缓和大龄之间矛盾，增加社会整体活力，降低老龄化峰值水平。

（新华社北京5月31日电）

确保换届风气 清明清正清新

——做好区县、乡镇领导班子换届工作系列谈

□本报评论员

换届风气是政治生态的风向标和晴雨表，是对管党治党成效的集中检验。做好换届工作，必须旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导，严明换届纪律，以严的要求、严的标准、严的措施保证换届顺利开展，使换届过程成为弘扬新风正气、持续营造良好政治生态的过程。

做好换届工作，是巩固拓展全面从严治党成果的重要举措。近年来，市委坚持抓思想从严、抓战略部署、抓抓落实、抓监督从严、执纪

从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，全市政治生态持续向好、干部群众精神状态积极向上。营造良好政治生态是一个不断积累、不断完善、不断深化的过程，必须持之以恒，久久为功。换届是干部调整的集中期，也往往是选人用人不正之风的易发多发期。如果换届风气不抓好，一旦出现问题，就会对政治生态造成破坏，甚至损害党的威信和形象。各级党委要从一开始就把正风肃纪牢牢抓在手上，把换届风气监督与换届工作一同谋划、一同部署、一同落实，以零容忍的态度、坚决果断的措施狠刹歪风邪气，保证换届风清气正。

“悬衡而知平，设规而知圆。”保证换届风清气正，要把纪律和规矩挺在前面。坚持教育在先、警示在先、预防在先，教育引导党员干部严守换届政策法规和纪律规定，确保“十严禁”等纪律要求入脑入心，做到该有的环节一个都不能少，该守的规矩一条都不能破。要深入开展警示教育，通过组织观看教育警示专题片等方式，推动党员干部知敬畏、存戒惧、守

底线。

保证换届风清气正，要坚持全程从严监督。强化组织监督，组织部门要会同纪检监察机关，开展换届风气问题风险排查、巡回督查和会风会纪现场监督，对苗头性倾向性问题抓早抓小、及时处理。要把换届风气和遵守换届纪律情况纳入巡视巡察和选人用人专项检查重要内容，发现问题及时督促整改。强化群众监督，对反映违反换届纪律问题的举报及时受理，优先办理，把换届工作全过程置于有效监督之下。

保证换届风清气正，要坚持从严从快查处。保持严肃纪律的高压态势，建立联查联办和快查快结机制，对拉帮结派、拉票贿选、跑官要官、说情打招呼等违纪行为，露头就打、坚决严办。要落实换届风气监督责任制，对因履职不力导致本地区换届风气不正、纪律松弛涣散、出现非组织活动的，不仅要追究当事人责任，还要追究相关党组织和领导干部的责任。

保证换届风清气正，要充分发挥领导干部表率作用。各级领导干部要以身作则，严格遵守政治纪律和政治规矩，带头遵守换届纪律和组织人事纪律，不为人情所累、不为关系所困、不为利益所惑，始终绷紧纪律之弦，做到不越雷池、不逾规矩。要保持昂扬向上的精神状态、奋斗姿态，把心思和精力集中到工作上，沉心静气、干事创业，以实际行动维护清明清正清新的换届风气。

换届风气，直接关系到换届成败。各级党组织要坚持严字当头，把正风肃纪作为底线任务抓得落实，着力换出好的面貌、好的精气神，突出责任与群众心齐、气顺、劲足、实干的好气象。

（上接1版）

在市应急局指挥中心，唐良智主持召开全市防汛抗旱工作视频调度会，听取市应急局、市水利局防汛抗旱工作情况汇报，调度渝中区、南岸区、合川区、潼南区、巫溪县、彭水县和安能集团重庆分公司防汛抗旱工作。唐良智说，防汛抗旱事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展大局。去年汛期以来，我市总结经验，及时出台防汛和抗旱“两线作战”12条措施，开展隐患排查“回头看”，实现了水毁项目全修复、汛前检查全覆盖、防治责任人全公示，防汛抗旱工作抓得早、行动快、措施实。

唐良智强调，我市6月1日起进入主汛期，防汛抗旱任务艰巨繁重。全市上下要深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述，立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，切实做到准备充分、防范科学、应对有效，为促发展、保安全提供支撑。一要准确把握今年防汛抗旱形势，时刻绷紧防灾减灾这根弦。根据气象预测，今年我市气温偏高、降水偏少、干旱偏重、降雨时间和空间分布不均衡。对此，我们必须客观分析、辩证看待。雨水少了，不等于

（上接1版）一要完善城市空间结构，科学把握和运用系统观念，统筹生产、生活、生态、安全需要，提高城市综合承载能力。二要合理确定城市人口密度，坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，更加注重职住平衡，增强城市内部布局合理性。三要提升城市功能，补足城市基础设施短板，加强各类生活服务设施建设，增加公共活动空间。四要促进产业转型升级，围绕区域发展功能定位，合理布局特色优势产业，提升产业发展档次，加快培育新产业新业态新模式。五要优化城市交通组织，构建功能完善、衔接紧密的综合立体交通网络。六要建设美好人居环境，保护城市自然风貌和历史文化，加强城镇老旧小区改造，推进群众身边、房前屋后的环境综合整治，打造共建共治共享的社会治理格局。全市各级各部门要牢固树立“一盘棋”思想，加强统筹协调，强化责任落实，高标准谋划实施城市更新，统筹“留改拆建”，加大试点示范、政策支持力度，确保城市更新工作稳步有序推进。

（上接1版）会议听取了全市高速公路建设情况汇报，并视频调了城口至开州、新田至高峰、巫山至大昌、合川至璧山至江津、巫溪至开州等高速公路项目建设情况。会议指出，去年以来，全市上下努力克服疫情影响，全力抓对接、促开工、赶进度，高速公路通车总里程达到约3400公里、在建1504公里，成绩值得肯定。有关区县、市有关部门要进一步落实主体责任，强化市区联动，攻坚克难、联通断点、拓展网点，促进全市高速公路尽快成网达效。要抓好交通规划落实，创新投融资模式，积极吸引社会资本参与建设。要提速推进在建项目，加大项目调度和督查督办力度，确保如期完成建设任务。

会议强调，要切实抓好体育赛事和文旅项目安全工作，压紧压实企业主体责任，对各类体育赛事、文旅项目的风险隐患进行全面排查整改，加强日常安全管理，做好应急处置准备，严防发生安全事故。

会议还研究了川渝党政联席会议第三次会议成果落实、支持小微企业个体工商户发展、对外贸易、招商引资、疫情防控及安全生产等工作。

（上接1版）

据了解，2018年，原公安消防部队改制重组，组建国家综合性消防救援队伍，成建制划归应急管理部，承担灭火救援和其他应急救援工作。全市现共有消防救援重点单位18989家，已建成高层建筑3.61万栋，其中高层居住建筑3.07万栋。2015年以来，全市共计投入8.4亿元，为1.5万余栋

防汛的压力就小了；去年防住了大汛，不等于今年就没有大灾；今年抗旱压力更重，容易发生旱涝急转，风暴雷电等强对流灾害性天气。要牢固树立底线思维，做最坏的准备，最周密部署，决不能掉以轻心，切不可麻痹大意。二要抓住防汛抗旱关键期，加强风险隐患排查整治。充分发挥四级河长作用，全面开展动态排查，全力消除险水库、中心城区内涝等风险隐患，统筹推进城市防洪排涝与交通、供水、排水、电力、通信等生命线工程建设，全方位提升抵御洪涝灾害的基础能力。三要做好防汛抗旱应急准备，确保及时响应、有效处置。细化完善应急预案，提高监测预警水平，强化人员物资储备，严格落实应急值守制度，以万全准备应对万一风险。四要加强汛旱统筹，最大限度减少灾害损失。密切关注旱情、雨情变化，做好水源保障，科学调水供水，严防森林火灾，警惕旱涝急转带来的次生地质灾害。各区县要强化属地责任，各部门各单位要认真履行主体责任，全面做好防灾减灾救灾各项工作，切实保障人民群众生命财产安全。

会议以视频方式举行。市有关部门在主场参会，各区县设分会场。

第七届西旅会暨重庆文旅会将于6月11日至14日在重庆国际博览中心举行 多省（区）展厅将为观众带来全新观展体验

本报讯（记者 韩毅）5月31日，来自第七届中国西部旅游产业博览会暨2021重庆国际文化旅游产业博览会组委会消息，该博览会将于6月11日至14日在重庆国际博览中心举行，山东、河南、贵州、四川、云南、内蒙古等省（区）都将在博览会开设展区，为重庆市民带来全新的观展体验。

据介绍，本次博览会将有一大批

河南特色的文化企业参展，展品包括汝瓷、玉雕、汝阳刘毛笔、绞胎瓷、司母戊青铜器等。

“文创方面有洛阳礼物、许昌礼物、鹤壁礼物，还有河南省文化旅游厅联合腾讯公司打造的‘黄河之礼’文创产品系列，以及围绕‘唐宫夜宴’元素打造的唐宫小姐姐文创IP。”河南省文化旅游厅相关负责人表示。

其中，“唐宫小姐姐”系列文创现

已研发出萌趣冰箱贴、城市明信片、百用文件袋、实用鼠标垫、纪念金属钥匙扣等产品。此外，河南多位非遗传承人也会亲临现场，如周口市非物质文化遗产剪纸传承人刘秀华就将带来剪纸艺术。

在贵州省文旅展厅，将展出文创、生态特色食品等300余种产品以及旅游景区。其中，国家级非物质文化遗产银饰锻制技艺传承人吴

内容送到广大党员干部身边。

进一步提升学习教育的针对性实效性，要加强分类指导。学习党史，不仅要学而信，掌握马克思主义立场观点方法，学出坚定信仰、学出使命担当；更要学而行，学以致用、身体力行。对党员领导干部来说，要全面系统掌握党的历史和党的创新理论，在笃信笃行中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；对普通党员来说，要通过学习党史增强党的意识、党员意识，增强对党的创新

干部在体会交流和思想碰撞中互相启发、共同提高。

进一步提升学习教育的针对性实效性，要创新学习方式和载体。在组织学习的过程中，要积极探索特色鲜明、行之有效的学习方法，切实提高学习实效。继续用好“学习强国”学习平台和新媒体资源，坚持深入基层、深入群众，不断丰富学习载体，让学习生动起来、活泼起来。构建线上线下学习联动机制，确保学习资源及时更新，学习要求及时传达，把优质

给听众一碗水，自己需有一桶水

“中国共产党是哪年成立的？璧山的第一个共产党员又是谁？”5月20日，一场院坝会在璧山区大路街道新山村举行，来自该区“小城故事”宣讲队正在讲述当地首个共产党员的故事。

“张世莪出生在原璧山县城东乡，1927年加入中国共产主义青年团，后又转为中共党员。受党组织指派进入城南乡大岚村国民学校教书，以校长职务掩护开展党的宣传活动，成为在璧山开展地下革命活动的第一名共产党员……”宣讲队成员黄林从党的成立延伸至党员张世莪的故事，用生动活泼的语言吸引了在场观众。

黄林是璧山区委党史研究室主任，还是该区党史学习教育宣讲团成员、“小城故事”宣讲队的骨干。他开专栏、编纂党史书籍，讲遍了当地机关、社区和镇街，以接地气的宣讲风格受到群众喜爱。

“给听众一碗水，自己要有一桶水，自己学懂弄通，才能讲给老百姓

听。”黄林每天坚持读原著学原文。

目前，他已学完《中国共产党简史》《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》等多本党史书籍。

为了深入研究党史，黄林对自己不能完全把握的史实，都会多方查阅资料核实。同时，他不断尝试创新各种方式，带动群众学好党史。针对学生，他多以讲红色故事来宣传共产党人勇于奉献牺牲的精神；对于社区群众，就用通俗易懂的语言进行互动式讲述……黄林还编纂了红色读物《永恒的铭记——璧山红色故事选编》等书籍，利用业余时间制作了30余期课件。

“学史如痴”从自学到领学

5月31日，在西南大学中心图书馆，杨怡和几位同学正研读《论中国共产党历史》，并不时记下其中的经典语录。

两年前，杨怡考入西南大学，成为该校马克思主义学院思想政治教育专业学生，开始系统学习党史。因痴迷专业学习，同学们都说她“学

史如痴”。

“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，作为一名思政教育专业学生，更应该系统学好党的历史。”杨怡每天坚持到图书馆学习马克思主义经典名篇，从《共产党宣言》到《毛泽东思想选集》，从《邓小平文选》再到《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等都认真研读。

杨怡还在课余时间通过“学习强国”平台学党史，并利用周末与同学一起到红岩革命纪念馆、歌乐山烈士陵园、王朴烈士陵园等革命纪念馆所实地实境学习。

作为党员，杨怡还走出校园，将所学党史传播给更多人。今年，她成为西南大学大学生中国特色社会主义理论体系宣讲团成员，先后走进乡村、社区、学校、企业，开展党史宣讲20余次。

杨怡说，在学习践行党史过程中，自己已树立起人生前行的航标，“不管以后从事什么工作，都将始终牢记青年一代肩负的使命，为国家建设接续奋斗。”