

构建科技创新生态 形成更加有力的科技金融支撑

主持记者:申晓佳 廖雪梅 向菊梅 张亦筑
访谈嘉宾:
市发展和改革委员会党组书记、主任
市财政局党组书记、局长
国家税务总局重庆市税务局党委委员、副局长
市中药研究院党委副书记、院长

董建国
封毅
姚朝智
王勇德

核心提示

市委五届十次全会提出,要加快构建科技创新生态,高品质营造创新环境。形成更加有力的科技金融支撑,深化科技金融服务和产品创新。
重庆将如何构建科技创新生态,深化科技金融服务和产品创新?近日,重庆日报记者邀请我市相关部门负责人,以及科研院所专家做客重报圆桌会进行探讨。

“应遵循以科学圈为中心,技术圈、产业圈逐层向外排布的圈层规律,构建链条清晰、功能完备、系统高效的科技创新体系。

“科学技术是第一生产力,创新是引领发展的第一动力,公共财政再怎么支持都不为过。

“推动税收优惠政策直达快享、应享尽享,助力市场主体在创新路上轻装前行。

“持续深化体制机制改革,进一步激发科技人才创新活力,有效推动全院创新能力跃升。

加速汇聚各类创新要素
七方面发力构建科技创新体系



董建国

市发展和改革委员会党组书记、主任董建国表示,打造具有全国影响力的科技创新中心,应遵循以科学圈为中心,技术圈、产业圈逐层向外排布的圈层规律,构建链条清晰、功能完备、系统高效的科技创新体系,从而使各类创新要素加速汇聚,各个创新主体更加活跃。

董建国认为,下一步,重庆要从七个方面发力:

一是培育大科学装置。要统筹规划重大科技基础设施布局,强化重大科技基础设施与市内高校优势学科、产业发展需求内涵关联,聚焦成渝综合性科学中心(金凤),打造协同开放的重大科技基础设施集群。力争到2025年,实现大科学装置零的突破;到2035年,建成投用3—5个大科学装置。

二是培育国家实验室。要以建设国家实验室为目标,结合我市特色优势和科技、产业规划布局,围绕长江生态环境、集成电路、生命健康等领域,组建实验室,以合并重组方式提升现有实验室能级。

三是引进“一带一路”沿线国家和国内知名高校院所。要深入谋划开展科教领域国际开放合作,引进国内外知名高校和高端科研机构,推动“一带一路”国家来渝开展合作办学和独立办学,重点在人工智能、生命健康、集成电路、量子科学、新能源等领域布局建设研究机构,加快补齐科教创新资源短板。

四是培育国家级产业创新平台。要支持龙头企业在优势特色领域建设国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心、国家工程研究中心等国家级产业创新平台,着力提升企业技术创新水平,做强产业技术研究院,推动龙头企业牵头组建技术创新联合体。

五是培育大孵化器。要结合创新资源集聚优势、区域和产业功能定位等基础条件,布局建设大孵化器,形成创业创新群聚效应。

六是培育战略性新兴产业集群。要在集成电路、生物医药、新材料、智能制造等领域建设若干国家级战略性新兴产业集群,促进产业集约化、集群化、高端化发展。

七是引育科技人才。要构建以青年科技人才为主力、领域完备、梯度有序的人才金字塔。

此外,董建国还表示,综合考虑服务国家战略部署、发挥重庆比较优势,重庆将选取数字科技、生命科技、材料科技、装备科技、能源科技五个领域作为主攻方向,布局建设大科学装置和实验室、研究型大学和科研院所、产业创新平台、战略性新兴产业集群,构建科创中心完整圈层架构,打造上下游联通的创新链条,实现基础研究和产业发展的有机融合。

在数字科技领域,重庆将加快统筹推进国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区。

在生命科技领域,重庆将开展生命科学领域基础研究,瞄准前瞻性、战略性生物产品开发及关键技术研发。

在材料科技领域,推进“纯、高、特、新”先进材料开发,突破产业化制备瓶颈。

在装备科技领域,重庆将聚焦智能化、绿色化、网络化、柔性化发展模式的新型高端装备,通过多学科、多领域交叉融合,瞄准高端装备领域,突破关键核心技术,推进智能绿色制造、智能工厂发展。

在能源科技领域,重庆将面向碳达峰碳中和重大技术需求,在新能源及能源绿色开采、转化、利用,节能及污染物治理等领域开展研究,推进能源转型,实现可持续发展,发展壮大新能源产业。

在推动科技创新上挑好财政新担子
最大限度释放政策红利



封毅

市委要求,要统筹财政等各方面政策供给,提高政策精准度、配套性和执行力,确保各项政策见到实效,最大限度释放政策红利。

“科学技术是第一生产力,创新是引领发展的第一动力,公共财政再怎么支持都不为过。”市财政局党组书记、局长封毅表示,加快建设具有全国影响力的科技创新中心,财政部门将咬定资金投入和政策供给的目标不转向、不含糊、不放松,挑好财政新担子,发挥好基础和重要支柱作用,推动全市基础研究能力的不断提高、推动基础研究转换为应用研究的能力不断提高、推动应用研究转换为产业产品的能力不断提高。

推动科技创新,公共财政一直在行动,政府投入一直很舍得。过去五年,全市财政科技支出每年平均增长幅度是12.7%,高出全市一般公共预算支出增幅7个百分点,占全市一般公共预算支出的比例逐年提高;政府资金占R&D的比重也提高了2个百分点,增幅高于同期全国平均水平。

“创新作为一项系统工程,考验的是政策的系统集成能力。”封毅说,前不久,

重庆立足改善科技创新生态,激发创新创造活力,围绕基础研究、产业技术、大数据智能化、科技金融、科技人才、成果转化等10个方面,发布了科技创新“财金30条”政策。这个30条,强化了行之有效的政策,退出了低效无效的政策、新出了急需补充的政策,目的是把政策的“水”浇透,把资金的“肥”施足,让科技创新拥有更为“滋养”的土壤。

科技创新,需要资金,市里准备拿出多少“真金白银”?他透露了两个数据:一个是500亿元,目前每年政府、企业、科研院所、高校等加在一起,投入R&D的大数是500亿元;另一个是1200亿元,“十四五”时期全市将新增投入1200亿元,5年总投入大约是3500亿元。

钱从哪里来?封毅介绍,市里已经建起了政府投入是引导、企业投入是主体、金融市场是支撑的多元化科技创新投入机制。市和县区两级财政每年分别最高3亿元支持。另一方面,将着力建设大平台,打造“强引擎”,支持建设国家实验室、西部(重庆)科学城、重大科技基础设施,培育高端研发机构。再一方面,将着力引育高层次人才,提高“生产率”,对于急需的顶尖人才及团队,量身定制“一人一团一策”,让科研人员静下心来做研究。

攻难关、办大事,是财政资金支持和政策扶持的核心方向。一方面,将着力实施大项目,缓解“卡脖子”。紧扣战略性新兴产业、关键技术和重大技术装备,5年内计划扶持10个左右重大项目,单个项目可以给予最高3亿元支持。另一方面,将着力建设大平台,打造“强引擎”,支持建设国家实验室、西部(重庆)科学城、重大科技基础设施,培育高端研发机构。再一方面,将着力引育高层次人才,提高“生产率”,对于急需的顶尖人才及团队,量身定制“一人一团一策”,让科研人员静下心来做研究。

为了把财政资金花在刀刃上,重庆将在首尾两端发力:在前端,重大政策和重大项目集体说了算,必须经过科技咨询委员会论证、科技领导小组研究和市委、市政府决定,少一个程序,都不安排资金。在末端,以绩效论英雄,国内同行评价、第三方机构和投资者评价、社会公众评价相结合,不定期评估政策执行情况,根据绩效评价结果予以支持。

让税惠红利点燃创新『新引擎』
用『好服务』落地落实『好政策』



姚朝智

“要用税收优惠催化市场主体创新动力,加速创新步伐,点燃创新驱动的‘新引擎’。”国家税务总局重庆市税务局党委委员、副局长姚朝智说,重庆税务部门将围绕科技创新全周期,用“好服务”落实落地“好政策”,推动税收优惠政策直达快享、应享尽享,助力市场主体在创新路上轻装前行。

针对初创型创新企业,重庆税务部门将持续开展“春雨润苗”专项行动,落实好小微企业所得税优惠、小规模纳税人免税标准等普惠性税收优惠。同时,聚焦重点群体创业,科技企业孵化器、大学科技园、众创空间等创新创业平台,加大政策辅导力度,确保其享受到专门性税收优惠,培育更多的创新主体,催生更大的创新活力。此外,针对新办企业税务部门也将持续完善“科技创新税收优惠政策指引”“涉税业务套餐服务”“首次申领发票1日办结”“跨区域迁移简事简办”等服务举措,让涉税事项办理更便捷,扶持创新型企业发展。

聚焦研发这个关键环节,税收政策从“扩围”和“提率”持续加码,实实在地支持市场主体的研发活动。其中,研发费用加计扣除政策经过数次调整,全行业的研发费用加计扣除比例从2006年的50%提高到目前的75%,特别是制造业研发费加计扣除比例由75%再提高到100%,鼓励研发的政策导向更明确、更精准、更有力。为此,重庆税务部门将对科技创新主体研发费用加计扣除实行台账管理,落实好定人、定岗管理服务制度,确保税收政策直达快享,引导各类创新资源向企业集聚,增强其加大研发投入的底气和信心。

技术成果转化应用方面,重庆税务部门将精准落实好技术转让及与之相关的技术咨询、技术服务等业务领域的增值税、企业所得税、个人所得税等优惠政策,探索建立促进科技创新成果转化的税收服务机制,对创新型企业提供“一对一”定制服务,通过税收大数据牵线搭桥,助力技术成果转化与市场需求有效对接,加快技术成果向现实生产力转化步伐,形成“创新—成果转化—再创新”的良性循环。

“我们不仅仅聚焦落实好科技创新全周期的税收优惠政策,还将持续降低税收领域制度性交易成本,不断优化税收营商环境,为市场主体创造良好的创新生态。”姚朝智表示,重庆税务部门将通过列明清单管理,在“一表集成”申报辅助系统里设置标注,在企业纳税申报时,系统自动判定、自动提醒其享受相关税收优惠政策,确保应享尽享。继续深化税收领域“放管服”改革,不断扩大税收优惠政策资料备案查备查范围,让市场主体在税收优惠享受过程中,无须提交材料、无须申请、无须备案,自行申报即可便捷享受。持续优化税收执法方式,推行包容审慎的税收监管,落实“首违不罚”清单制度,让执法既有力度更有温度,积极支持科技创新领域新业态、新模式的健康发展。

打造中医药科技创新重要策源地
深化科技人才体制机制改革



王勇德

“市中药研究院是一所建院九十多年的‘老店’,不仅成功研发‘天府可乐’,还是青蒿素全国大攻关的重要成员之一。”市中药研究院党委副书记、院长王勇德说,重庆直辖时,原四川省中药研究所分拆成渝两地,科研人员不断流失、人才队伍青黄不接等问题让市中药研究院一度陷入发展窘境。

如何让老树发新芽,让偏处南山之巅的传统科研院所发展成为重庆科技创新的主力军?近年来,市中药研究院立足“人才是创新的第一资源”,在着力深化体制机制改革,加快集聚科技人才方面取得了明显成效。

在高端人才聚集方面,2020年,市中药研究院成功引进岐黄学者、国务院特殊津贴专家等行业知名专家8名,规模性全职引进一批高水平、高素质的科研人才,实现了博士人才倍增,全院具有博士学位或高级职称的人才数量达到职工总人数的47%。

在人才梯队构建方面,积极开展“师带徒”工作,柔性引进专家和学科带头人,通过项目研究、学术活动等形式带教青年科研骨干,进一步构建形成“知名专家—学科带头人—学科带头人后备人选—青年科研骨干”的人才梯队。

在人才联合培养方面,市中药研究院与西南大学、重庆医科大学、重庆师范大学等6所高校签署了人才联合培养协议,由相关高校帮助该院职工提升学历及科研能力,联合培养一批博士、博士后,同时依托该院成立高校学生实习实践基地,联合培养本、硕、博学生。

王勇德表示,按照市委五届十次全会精神,未来5年,市中药研究院将围绕科技人才引进培育需求,加强顶层设计、资源争取和开放合作,持续深化体制机制改革,进一步激发科技人才创新活力,有效推动全院创新能力跃升,打造成为国家中医药科技创新的重要策源地。

一是抓好骨干培养,打造青年科技人才生力军。遴选一批45岁以下博士等青年科技人员,采取“一人一策”,制定个性化培养计划,配备指导专家,配套科研项目,促使青年科技人员迅速成长为学科带头人和科技创新骨干。

二是扩大科研自主,聚集创新资源为创新人才服务。聚焦重庆中药产业“渝十味”关键核心技术问题,不以“帽子”、职称、论文等设门槛,鼓励科研人员自建团队、自定路线,同时加强考核监督,建立容错机制。

三是加强考核评价,建立符合人才成长规律的考核体系。对新引进博士研究生,实施“3+2”考核机制,即以5年为周期,采取个人年度考核、培养计划考核和科研项目考核相结合,前3年进行阶段考核,后2年进行终期考核,给予青年人才一定的成长期。同时,优化绩效考核制度,坚持多劳多得、优绩优酬,采取科研量化计分奖、专项工作奖以及科研绩效奖等形式,向创新团队和青年骨干倾斜。

四是坚持成果导向,建立有利于成果转化的分类评价体系。针对基础研究、应用研究、技术开发等不同种类成果,分别制定不同的评价标准,完善职务科技成果转化激励机制,鼓励科研人才把论文写在田间、把技术用于产业。

(本版图片由受访者提供)

□本报评论员

科技创新离不开制度创新,制度创新又会推动科技创新。习近平总书记曾鲜明地指出:“科技创新、制度创新要协同发挥作用,两个轮子一起转。”实施创新驱动发展战略,需要做的事情很多,最为紧迫的是要进一步解放思想,加快科技体制改革步伐,破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍。

科技体制改革,是解决科技创新短板和“痛点”的迫切需要,也关系到广大科技工作者的切身利益。当前,我市科技创新体制机制还不够健全,一定程度制约了科技创新体系建设和科技工作者创新的积极性及科研成果转化的有效性。推动科技创新,必须要加大改革力度,加快破除科技体制性障碍,不断提升科技创新效率,让各类科技资源有效聚集起来、创新主体充分活跃起来、创新引擎全速运转起来。

让科技创新和制度创新两个轮子一起转

完善创新决策机制,才能为科学创新松绑,不添乱、不帮倒忙。有的科研人员戏言,现在“不是在开会,就是在开会的路上”。要想让科学家多出成果,必须给他们创造条件,不要以出成果的名义干涉科学家的研究,不要动辄用行政化的“参公管理”约束科学家;要全面建立以信任为前提的科研管理机制;要明确政府、园区、企业决策范围,规范决策事项,使决策更加清晰、更有效率;要全面掌握各类科技信息,为科学决策提供基础支撑;要打造高水平科技专家库,不断提升决策咨询质量。

目前,我市科技创新投入强度不高、多元投入体系尚未形成,提升科技创新整体水平,固根基、扬优势、补短

板,必须完善创新投入机制。越是“僧多粥少”,越要精准“滴灌”,把每一分钱都用在刀刃上。既要“集腋成裘”,整合财政科研投入体制,改变部门分割、小而散的状态,确保财政科技投入稳定增长;也要“聚指成拳”,强化创新主体投入激励,鼓励、支持企业、高校、科研院所增加研究支出;更要“四两拨千斤”,加强科技金融支撑,推动科技界、产业界、创投界融合发展,为科技创新提供源源不断资金“活水”。

科技成果转化是激发科技人员持久创新动力的关键。完善权益分配机制,才能发挥好激发创新、引领创新的指挥棒作用。要深入开展职务科技成果所有权或长期使用

权改革试点,让科技工作者拥有更多的成果使用权、处置权和收益权;要实行以增加知识价值为导向的分配政策,探索实行股权、期权、分红等措施,保障科研人员凭自己的聪明才智和创新成果合理合法富起来。

科学创新不能一蹴而就。在科技领域,既要尊重科学研究灵感瞬间性、方式随意性、路径不确定性的特点,允许科学家自由畅想、大胆假设、认真求证,也要完善容错纠错机制,宽容失败和失误。研究科技创新容错纠错相关制度,健全创新试错的政策体系,形成鼓励创新、宽容失败的良好导向,才能让创新主体解放思想、放开手脚、敢于创新。

在制度创新上下功夫,就能在科技创新上结硕果。完善科技创新体制机制,要坚持问题导向,聚焦当前我市科技与经济结合不紧密、供给和需求两端不平衡等问题,从改革入手、以改革破题,加快破除科技体制性障碍,着力构建覆盖科技创新全链条的制度体系,不断提高科技创新效率,让科技创新成果更好转化为现实生产力。